PC.DEL/553/10
16 June 2010

Original: RUSSIAN

Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat

Conference Services

2010 ANNUAL SECURITY REVIEW CONFERENCE
14 - 16 June 2010

Working session IV:
Threats and challenges stemming from the territory of Afghanistan and the OSCE's contribution to stability in the region

Russian Federation

An English translation will be delivered later.

PC.DEL/553/10
16 June 2010

Original: RUSSIAN

**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ**

**PERMANENT MISSION OF THE
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE**

**Выступление
Посла России в Афганистане А.Л.Аветисяна на IV сессии
Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору
проблем в области безопасности,
посвященной угрозам, исходящим с территории ИРА**

16 июня 2010 года

Уважаемый г-н Председатель,

Уважаемые участники конференции!

Благодарю за возможность поделиться наблюдениями о ситуации в Афганистане и российским видением путей нормализации обстановки в этой стране.

На протяжении многих лет Афганистан продолжает оставаться в фокусе мировой политики и прессы. К сожалению, приходится констатировать, что мира и стабильности в этой стране по-прежнему нет. Более того, в последние месяцы наблюдается активная дестабилизация обстановки в прежде спокойных северных провинциях. Поистине проклятьем для афганцев стали мины и СВУ, ежедневно уносящие жизни мирных людей по всей стране. Невинные люди продолжают страдать и от ошибочных авиаударов. Дети, в большинстве своем, лишены возможности нормально учиться. То тут, то там уничтожаются даже немногие имеющиеся школы, не хватает учителей. К примеру, из 16 школ в известном теперь на весь мир уезде Марджа южной провинции Гильменд после проведенной там военной операции открылась только одна школа для мальчиков, 8 из 81 сертифицированных учителей вышли на работу, учатся 350 из примерно 10 тысяч детей школьного возраста.

В охваченной войной стране за многие годы не построено ни одного крупного промышленного или сельскохозяйственного объекта, а имеющиеся либо разрушены, либо работают в полмощности. Тем временем Афганистан выдвинулся в мировые лидеры по производству наркотиков, от чего страдают, прежде всего, сами афганцы.

Думаю, что исправить это бедственное положение может, в том числе твердое осознание того, что военного решения афганской проблеме нет. В конце концов, только согласие среди афганцев вернет мир на эту многострадальную землю. Но задача международного сообщества - оказать им всемерное содействие в создании условий для общенационального мира. В том числе свою задачу по борьбе с терроризмом, в соответствии с полученным от СБ ООН мандатом, должны выполнить МССБ.

Россия поддерживает объявленную Президентом Х.Карзаем политику национального примирения. Согласны, что многие, с оружием в руках выступающие против Кабула, при соблюдении определенных условий могут вернуться к мирной жизни. Но очень опасно искусственно ускорять этот процесс. Особенно в том, что касается примирения с верхушкой вооруженной оппозиции. Обеспечение безопасности, подъем экономики, развитие системы образования – необходимые факторы успеха этой политики. Подкупом боевиков и созданием временных рабочих мест проблему не решить.

Приветствуем выраженную в итоговой резолюции недавно состоявшейся в Кабуле Джирги мира приверженность основным принципам имплементации процесса национального примирения, прежде всего, касающимся выполнения членами вооруженной оппозиции требований Правительства Афганистана об отказе от насилия и разрыве связей с «Аль-Каидой» и другими экстремистскими группировками. Поддерживаем нацеленность указанного документа на реализацию закрепленного в Коммюнике Лондонской международной конференции курса на «афганизацию» стабилизационных усилий в Афганистане в плане наращивания боеспособности вооруженных сил этой страны и передачи им ответственности за проведение антитеррористических операций. Однако, создание боеспособной армии – дело многих лет, наспех, подгоняя это дело к искусственно определенным срокам, невозможно подготовить сильных офицеров, без чего нет и настоящей армии.

Разумеется, запуск процесса национального примирения нисколько не умаляет значимости эффективного поддержания санкционного режима Совета Безопасности ООН как важнейшего инструмента антитеррористического и антинаркотического взаимодействия на афганском направлении. Убеждены, что линия на изоляцию лидеров экстремистов должна быть последовательной и целенаправленной. Тем более что, как еще раз продемонстрировало произошедшее 2 июня нападение боевиков на место проведения Джирги мира, они стремятся любыми средствами сорвать продвижение Афганистана в сторону мира и стабильности.

Резолюция Джирги мира содержит призыв к международному сообществу предотвратить превращение Афганистана в арену региональной конфронтации. Считаем, что реализации этой задачи способствовало бы восстановление после завершения в ИРА международных стабилизационных усилий нейтрального статуса этой страны под гарантии СБ ООН. Разумеется, инициатором такого шага должна быть сама ИРА. Афганистан де-факто был нейтральным государством на протяжении большей части своей новейшей истории.

Считаем правильным намерение мирового сообщества, включая Международные силы содействия безопасности, подкреплять военные усилия в Афганистане адекватными гражданскими усилиями. Но гражданские усилия, а это, прежде всего, - социально-экономическое возрождение страны, должны координироваться и между донорами, и с афганским правительством. Вдумайтесь – порядка 35 миллиардов долларов были выделены на нужды Афганистана за последние девять лет. И каков КПД?! Сколько из них реально достигли цели и имели какую-то отдачу? Никто этого пока не подсчитал, но видимые результаты не впечатляют.

Координация – вот ключ к успеху экономического содействия Афганистану, и ключ этот должен находиться в руках ООН в лице специального представителя генерального секретаря и возглавляемой им Миссии по содействию Афганистану. Поддерживаем просьбу афганского правительства о направлении не менее 50% международной помощи через бюджет страны. Как можно требовать эффективности от правительства, не распоряжающегося большинством финансов, поступающих в страну. Это же касается и коррупции, которая, несомненно, расцвела во властных структурах буйным цветом. Президент Х.Карзай демонстрирует готовность бороться с этим злом, но существование параллельных и не всегда прозрачных схем прямого финансирования министерств, губернаторов, других органов власти из-за рубежа этой борьбе не способствует. Здесь доноры и спонсоры должны признать и свою часть ответственности.

Мы все должны помочь Афганистану и в борьбе с наркопроизводством. С учетом масштабности проблемы, очевидно, что усилий только афганского правительства недостаточно. Необходимы совместные действия мирового сообщества под эгидой ООН при активном участии всех заинтересованных государств, международных и региональных организаций, таких как НАТО, ОБСЕ, ШОС, ОДКБ.

Этим целям отвечало бы создание широкой антинаркотической коалиции с привлечением в нее, помимо упомянутых структур, также институтов гражданского общества.

На состоявшемся на минувшей неделе в Москве Международном форуме «Афганское наркопроизводство – вызов мировому сообществу» Россия представила комплексные предложения по противодействию афганской героиновой наркоэкспансии. Они, в частности, направлены на повышение внимания ООН к проблематике противодействия глобальной наркоугрозе, прежде всего исходящей с территории Афганистана; скоординированное осуществление программ экономического развития ИРА; уничтожение посевов опийного мака с параллельной реализацией программ альтернативного развития; более активное подключение МССБ к борьбе с афганской инфраструктурой; развитие сотрудничества правоохранительных органов региона, включая обмен оперативной и иной информацией, касающейся незаконного оборота наркотиков и прекурсоров для их производства; продолжение проектов по подготовке кадров для антинаркотических служб Афганистана и других государств региона.

Поддерживаем развитие взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном на основе параметров соответствующего решения Мадридского СМИД 2007 г., включая содействие укреплению границ соседних с Афганистаном стран Центральной Азии, подготовку офицеров пограничной и таможенной служб, антинаркотической полиции ИРА в специализированных центрах в странах ОБСЕ. Будем продолжать осуществление проекта по обучению афганских наркополицейских на базе Центра в Домодедово. Кроме того, выступаем за активизацию контактов ОБСЕ с ШОС и ОДКБ по Афганистану.

Вместе с тем, подтверждаем нецелесообразность запуска проектной деятельности ОБСЕ непосредственно на территории ИРА, включая ее северные провинции. Исходим из того, что в условиях нарастающей в указанных районах активности экстремистов, не делающих разницы при выборе объектов нападения между иностранными военнослужащими и гражданскими специалистами, обеспечить безопасность сотрудников ОБСЕ было бы весьма проблематично.

Встречаясь с Президентом ИРА Х.Карзаем «на полях» прошедшего на днях в Ташкенте саммита Шанхайской организации сотрудничества, Президент России Д.А. Медведев подчеркнул: «Мы бы хотели видеть Афганистан в качестве развивающегося, стабильного государства, где обеспечиваются права и свободы, где гарантирована жизнь и другие нормальные стандарты для всех афганцев. Мы готовы в рамках тех возможностей, которые у нас существуют, помогать Афганистану в достижении этих целей».

Помимо оказания гуманитарной помощи афганскому народу, списания более 10 млрд. долларов госдолга Афганистана, Россия готова участвовать в восстановлении крупных промышленных и сельскохозяйственных объектов, построенных в Афганистане в разные годы с помощью нашей страны. Особую важность представляет подготовка афганских национальных кадров. В текущем году Россия предоставила 100 стипендий для учебы афганских студентов в наших университетах, кроме того, ежегодно будут приниматься на учебу 225 сотрудников афганских правоохранительных органов. Оказываем мы содействие и различным афганским высшим и техническим учебным заведениям. Готовы к сотрудничеству по этим вопросам с другими странами и международными организациями.

Спасибо за внимание.