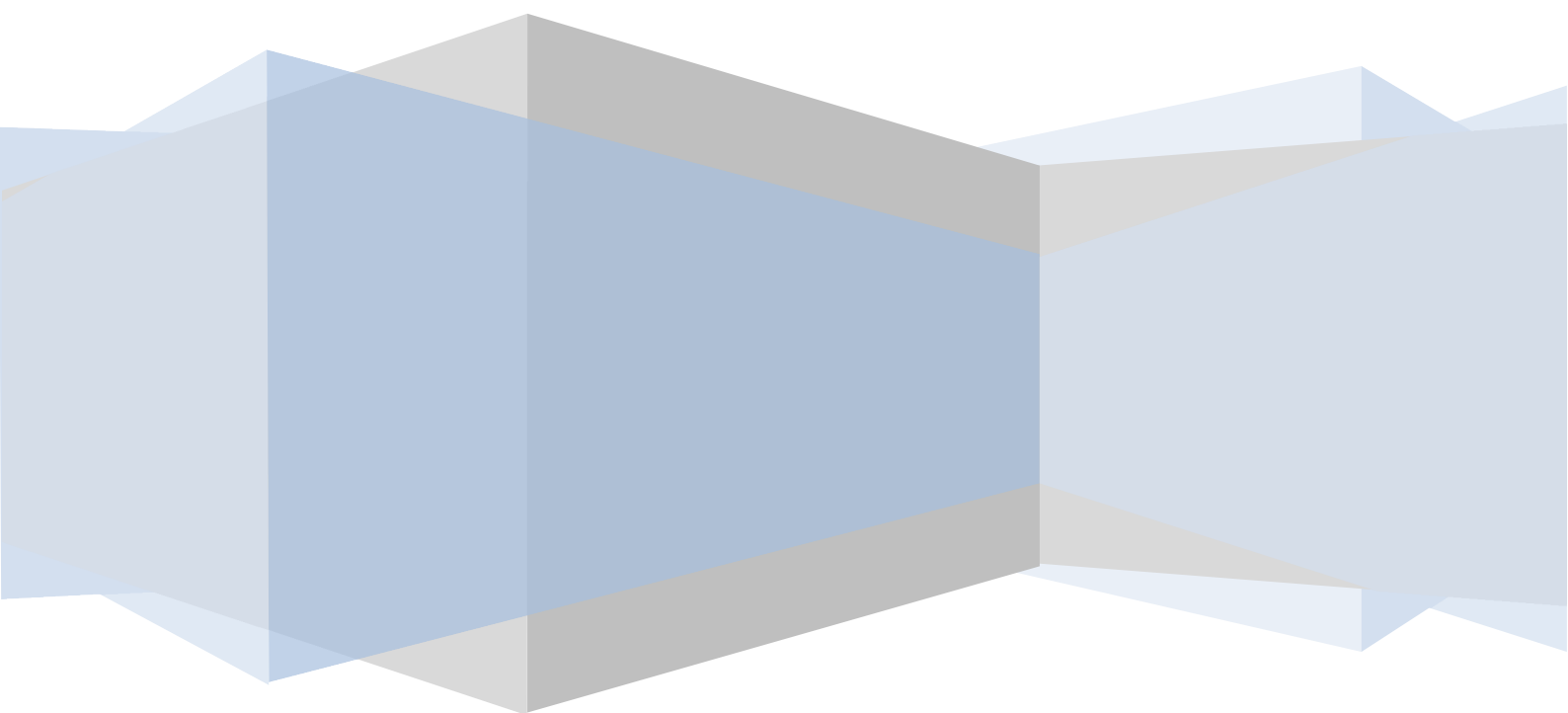




АНАЛИЗ ПРОЕКТА ЗАКОНА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О ПОГРЕБЕНИИ И ПОХОРОННОМ ДЕЛЕ»



ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ОТКРЫТАЯ ПОЗИЦИЯ»

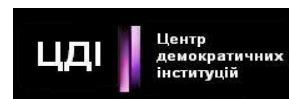


**АНАЛИЗ ПРОЕКТА ЗАКОНА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
«О ПОГРЕБЕНИИ И ПОХОРОННОМ ДЕЛЕ»**

Бишкек – 2017

УДК 351/354
ББК 67.99(2Ки)1
А 64

Данная публикация подготовлена Общественным фондом «Открытая позиция» (Кыргызская Республика) совместно с Общественной организацией «Центр демократических институций» (Украина) при поддержке Норвежского Хельсинкского Комитета. Содержание публикации не обязательно отражает позиции организаций, оказавших содействие в выпуске данного издания.



Редакционный совет: Дмитрий Кабак, Андрей Закревский, Ийгилик Казаков

А 64 Анализ проекта Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» / Под общ. ред. А. В. Закревского. – Б., 2017. – 50 с.

ISBN 978-9967-11-611-6

В публикации содержится экспертное мнение на проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле». Содержание включает вопросы и ответы о конструировании и законодательной технике написания законопроекта, анализа норм и последствий принятия его в существующей редакции. Даются ответы на вопросы, связанные с процедурой и этапами принятия данного законопроекта, приводятся сравнительные таблицы правок к разным чтениям проекта закона. Публикация предназначена для широкого круга заинтересованных сторон: законодательный и исполнительные органы власти, органы местного самоуправления, религиозные, неправительственные и образовательные организации, частные лица.

Копирование или использование какой-либо части данной публикации возможно только с предварительного письменного согласия правообладателя и обязательной ссылкой на него.

А 1203020200-17

ISBN 978-9967-11-611-6

УДК 351/354

ББК 67.99(2Ки)1

© ОФ «Открытая позиция», 2017
© Андрей Закревский, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	4
I. ВВЕДЕНИЕ.....	5
II. КРАТКИЙ ОБЗОР.....	7
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	16
<i>Приложение 1. Этапы прохождения законопроекта и его принятие.....</i>	<i>17</i>
<i>Приложение 2. Возражение Президента Кыргызской Республики к Закону Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле».....</i>	<i>20</i>
<i>Приложение 3. Проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле».....</i>	<i>22</i>
<i>Приложение 4. Таблица поправок к проекту Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле».....</i>	<i>30</i>

ПРЕДИСЛОВИЕ

Правовые нормы, в общем случае, универсальны. Разнообразие общества, при необходимости, может быть отражено в нормах права. Качество разработки правовых актов помогает позволяет снизить возможные недостатки правоприменительной практики. В силу известного принципа, органы власти наделены только теми полномочиями, которые за ними закрепляют законы. На основе законов принимаются подзаконные акты, регламентирующие работу должностных лиц органов власти.

Описанные выше подходы применяются во всех сферах, включая погребение. Предание тела умершего человека земле является естественной обязанностью общества, которая нашла отражение в разных культурах. С этой позиции нормы права должны учитывать закрепление полномочий в зависимости от компетенции органов власти (государственные органы, органы местного самоуправления). С другой - учитывать волю умершего или его представителей, традиции и культурные особенности.

В настоящей публикации приводится обзор изменений, которые предлагалось внести в проект закона, направленный на регулирования взаимоотношений, связанных с погребениями и похоронным делом. Анализ положений проекта закона обращает внимание на то, насколько содержащиеся в проекте закона положения являются последовательными, обеспечены необходимыми полномочиями органов власти. Также рассматривается вопрос, учитывается ли в положениях проекта закона имеющиеся в обществе разнообразие по признаку религии.

Приводимый в публикации документ, прежде всего, рассматривает положения проекта закона и действующие законы. При этом, необходимо упомянуть о наличии в Кыргызстане инициативы по созданию рабочей группы по разработке инструкции, направленной на разрешение вопросов, связанных с погребениями. Тем не менее, инструкция, как подзаконный акт, не может создавать полномочия органов власти и их должностных лиц, если они не были установлены законом. Таким образом, потребуются внесение изменений в действующие законы.

Дмитрий Кабак,

Президент Общественного фонда «Открытая позиция»,
член экспертного совета БДИПЧ ОБСЕ по свободе религии и убеждений

I. ВВЕДЕНИЕ

Общественный фонд «Открытая позиция» (Кыргызская Республика) совместно с Общественной организацией «Центр демократических институций» (Украина) при поддержке Норвежского Хельсинкского Комитета приводят экспертное мнение на проект Закона «О погребении и похоронном деле»¹. Представленное в публикации мнение ставит цель помочь заинтересованным сторонам в доработке положений проекта закона, в том числе, учитывая компетенцию Жогорку Кенеша (парламента) Кыргызской Республики, как законодательного органа.

Обоснование необходимости принятия Закона

Каждому человеку после его смерти гарантируется погребение тела (останков) с учетом волеизъявления умершего, с предоставлением бесплатного места погребения, социальной защиты малоимущих слоев населения, с учетом отношения к религии.

За годы независимости Кыргызстан не принял специального закона о похоронном деле. В настоящее время общественные отношения в сфере погребения и похоронного дела базируются на следующих правовых актах:

- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 года № 192 «Об установлении размера среднемесячной заработной платы для расчета ритуального пособия (на погребение);
- Положение о порядке назначения, выплаты и размере ритуального пособия (на погребение), утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2011 года № 727;
- Постановление мэрии города Бишкек «О развитии и совершенствовании ритуального обслуживания» от 29 апреля 2005 года № 434.
- Постановление мэрии города Бишкек «О порядке захоронения и текущем содержании на историко-мемориальном Ала-Арчинском кладбище г. Бишкек» от 16 апреля 2009 года № 177 (действовало до 2009 г.);
- Постановление Главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» (СанПиН 2.1.008-03) от 29 октября 2003 года N 45 (действовало до 2009 г.)

Фактически деятельность в области похоронного дела ведется по нормативам, разработанным в 1985 году. На взгляд авторов обзора, данные нормы представляют свод правил, не учитывающих некоторых нюансов, таких, например, как внутренняя миграция.

¹ Проект Закона «О погребении и похоронном деле» от 16.05.2013 № 6-12452/13:
<http://www.kenesh.kg/ru/draftlaw/53634/show>.

Ежегодно в Кыргызской Республике умирает от 4,5 до 5 тысяч человек. Шестьдесят процентов похорон приходится на город Бишкек. Кроме прочего, кладбища Бишкека, в их нынешнем состоянии, несут экологическую и санитарную угрозу.

Предлагаемый проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» направлен на урегулирование общественных отношений в сфере погребения и похоронного дела в Кыргызской Республике, и предусматривает:

- гарантии осуществления погребения, в том числе предоставление гарантированного перечня услуг по погребению либо предоставление пособия на погребение; предоставление на безвозмездной основе участка земли для погребения;
- организацию места погребения с учетом санитарных и экологических требований к их содержанию и эксплуатации;
- организацию похоронного дела как самостоятельного вида деятельности.

Цели и задачи принятия Закона

Законопроект разработан в целях защиты прав граждан, связанных со смертью членов семьи и близких родственников.

Деятельность по погребению умерших и предоставлению ритуальных услуг связана с огромной социальной, моральной, правовой и этической ответственностью. Организация цивилизованного протекания процесса смены поколений, а также его правового, социально-культурного, экономического и материально-технического обеспечения должны являться не менее значимыми задачами любого цивилизованного государства. Право гражданина на достойное отношение к его останкам и памяти после смерти должно восприниматься в качестве одного из базовых, основополагающих гражданских прав.

В настоящее время складывается сложная ситуация в этой сфере: перегруженность кладбищ; острая нехватка земельных площадей; острые конфликты при погребении разных верующих; нарушение санитарно-экологического баланса вокруг существующих кладбищ и отсутствие в связи с этим санитарной безопасности страны; разрозненные цены на участки земли привели к тому, что процесс погребения приобрел отрицательные стороны в системе гражданского обслуживания населения; отсутствие альтернативных способов погребения.

II. КРАТКИЙ ОБЗОР

Общая характеристика и основные положения проекта Закона

1. Проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» № 6-12452/13 (далее - проект Закона, законопроект) был внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (далее - ЖК КР) 16.05.2013 года субъектами законодательной инициативы (депутатами V и VI созывов): Татьяной Левиной, Нуржаном Бадыкеевым, Галиной Скрипкиной, Дастаном Бекешевым, Турсунбаем Бакир уулу, Эристиной Кочкаровой.
2. Законопроект состоит из пяти глав (общие положения, гарантии осуществления погребения, организация места погребения, похоронное дело, заключительные положения) и 24-х статей.
3. Как заявлено в проекте закона, он регулирует отношения, устанавливает правовые основы похоронного дела в Кыргызской Республике, гарантии осуществления погребения с учетом пожеланий родственников и в соответствии с волеизъявлением умершего, выраженным им при жизни, гарантированный перечень услуг по погребению, выплату пособия на погребение, а также требования к размещению, эксплуатации и содержанию мест погребения в Кыргызской Республике.

Глава 1 проекта Закона посвящена общим положениям

4. В первоначальном проекте Закона в статье 2. Основные понятия и термины было использовано 14 основных понятий и терминов: *волеизъявление умершего; колумбарий; крематорий; кремация; лицо, осуществляющее погребение умершего; место погребения; останки; погребальный обряд (похороны); ритуальные организации; ритуальные принадлежности; ритуальные услуги; селитебная территория; специализированная служба по вопросам похоронного дела; стена скорби*. К редакции третьего чтения законопроекта их осталось всего 9 с существенными изменениями определений. Духовное Управление Мусульман Кыргызстана (далее - ДУМК) предлагал дополнить основные понятия и термины словами «кепин, табыт, сөөктү жуу, жаназа». Однако в самом законопроекте ни в одной его редакции данные слова не используются.

Определение понятий и терминов в проекте Закона

5. Так, *волеизъявление умершего* интерпретировалось несколько раз в разных редакциях Закона. В первоначальном проекте закона было данное четкое определение этому понятию: *пожелание, выраженное в устной (в присутствии свидетелей) или письменной форме быть погребенным в том или ином месте, по тем или другим*

обычаям и традициям, рядом с теми или иными ранее умершими лицами, о согласии или несогласии быть подвергнутым патологоанатомическому вскрытию, о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его останков, о желании быть подвергнутым кремации, о доверии исполнить свое последнее волеизъявление тому или иному лицу. После принятия в третьем чтении законопроекта **исключили** о желании **быть подвергнутым кремации**.

6. Постановлением Правительства Кыргызской Республики (далее - Правительство КР)² предлагалось изложить данное понятие в следующей редакции: «волеизъявление умершего - нотариально оформленное пожелание, выраженное в устной (в присутствии свидетелей) или письменной форме быть погребенным в том или ином месте, по тем или другим обычаям и традициям, рядом с теми или иными ранее умершими лицами, о согласии или несогласии быть подвергнутым патологоанатомическому вскрытию, о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его останков, о желании быть подвергнутым кремации, о доверии исполнить свое последнее волеизъявление тому или иному лицу». Важно отметить, что данный факт (определение) влечет за собой наступление определенных правовых последствий.
7. В первоначальном проекте закона понятие «**колумбарий**» имело следующие определение: *хранилище урн с прахом после кремации*. После принятия в первом чтении - *место захоронения (хранилище) урн с прахом*. А после принятия в третьем чтении данное понятие и вовсе исключили.
8. Понятие «**крематорий**» в редакции проекта Закона – *печь для сжигания (кремации) умерших*. Редакция проекта Закона в первом чтении полностью изменила определение этого понятия – *ритуальное сооружение, предназначенное для predания останков умерших (погибших) огню (кремации)*. В редакции Закона в третьем чтении данного понятия уже нет³.
9. Законопроект предлагал, кроме традиционных форм погребения и экологическую форму - «**кремацию**» – *сжигание тела умершего человека* (редакция проекта Закона); – *предание тела умершего огню (огненное погребение)* (редакция проекта Закона в первом чтении). В редакции Закона в третьем чтении данного понятия уже нет. Стоит отметить, что исключение кремации происходит на фоне проблем нехватки мест для захоронения.

² Постановление Кыргызской Республики «О заключении Правительства Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» от 25 октября 2013 года № 579: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/53036>.

³ Отдельным пунктом в законе предусматривалось разрешение на строительство в Кыргызстане крематория, позволяющего значительно уменьшить территории, отводимые под кладбища и, кроме того, решить вопрос с компактным захоронением биологических отходов, неопознанных тел, умерших пациентов психдиспансеров, заключённых, от которых отказались родственники. Своё несогласие со строительством и использованием крематория в Кыргызстане высказали представители Русской православной церкви и Духовного управления мусульман.

10. Что касается определения понятия **«место погребения»**, то в редакции проекта Закона оно звучало так: *отведенный в соответствии с этическими, экологическими, санитарными и градостроительными требованиями участок земли с сооружением на нем кладбища для захоронения останков, стены скорби, колумбария для захоронения урн с прахом умершего, крематория для предания останков умершего огню, а также иными зданиями и сооружениями (прощальные, молитвенные и поминальные залы), предназначенными для осуществления погребения умерших*. В редакции Закона в первом чтении лишь исправили терминологические ошибки (стена скорби (колумбарий)). В редакции в третьем чтении убрали все, что касается кремации и праха (описано выше).
11. Оправданным было также предложение Правительства КР⁴ статью 2 проекта Закона дополнить абзацем следующего содержания: **«Вероисповедальное место погребения - кладбище, предназначенное для погребения умерших одной веры»**. Так как правовое определение функционирования кладбищ, в котором будут регламентироваться вероисповедальные места захоронения, положительным образом отразились бы и на конституционных правах граждан на свободу вероисповедания, исключая вероятность конфликтов между последователями различных верований, поскольку детонатором конфликтов является вопрос о вероисповедальном захоронении.
12. Определение понятия **«останки»** в редакции проекта Закона имело такие значения: *тело умершего; труп; прах*. В проекте Закона в первом чтении - *тело умершего, прах*; В третьем - *тело умершего*. Мы снова возвращаемся к вопросам традиционных религиозных норм захоронения/погребения умерших.
13. Та же ситуация и с понятием **«погребальный обряд (похороны)»** - *действия по захоронению останков умершего* (редакция проекта Закона), – *действия по захоронению останков или праха* (редакция проекта Закона в первом чтении). В редакции Закона в третьем чтении - *действия по захоронению останков*.
14. В данной статье законопроекта под **«ритуальными организациями»** планируется определить *хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере ритуальных услуг*.
15. Вместе с тем, необходимо отметить, что согласно статье 1 Закона Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах»⁵ (1) хозяйственным товариществом и обществом признаются коммерческие организации с уставным капиталом, разделенным на доли (вклады), основной целью деятельности которых является извлечение прибыли. Имущество, созданное за счет вкладов участников, а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом и обществом

⁴ Постановление Кыргызской Республики «О заключении Правительства Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» от 25 октября 2013 года № 579: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/53036>.

⁵ Закона Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах» от 15 ноября 1996 года № 60: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/667>.

в процессе его деятельности, принадлежит ему на праве собственности. (2) Хозяйственные товарищества и общества могут создаваться в форме полного товарищества, коммандитного товарищества, общества с ограниченной ответственностью, общества с дополнительной ответственностью.

16. В связи с этим законодательством Кыргызской Республики *не определено понятие «хозяйствующие субъекты»*.
17. В проекте Закона используется понятие «*селитебная территория*». Однако Земельный кодекс Кыргызской Республики⁶ регулирует земельные отношения в Кыргызской Республике, основания возникновения, порядок осуществления и прекращения прав на землю и их регистрацию, а также направлен на создание земельно-рыночных отношений в условиях государственной, муниципальной и частной собственности на землю и рационального использования земли и ее охраны. Данный нормативный правовой акт Кыргызской Республики не предусматривает регулирование правоотношений в области таких категорий земель, как «селитебная территория». В редакции проекта Закона в третьем чтении данный абзац исключен.
18. Под влиянием общин, участвовавших в обсуждении проекта закона, из него было исключено и понятие «*стена скорби*» - *мемориальная стена* (редакция проекта Закона). В редакции проекта Закона в первом чтении понятие заменили на: *место в виде стены для захоронения урн с прахом умершего*. В третьем чтении вовсе убрали данное понятие.
19. Согласно части 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики⁷, вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.
20. В связи с этим статью 3 проекта Закона после слов «не противоречащих настоящему Закону, а также...» нужно было изложить в следующей редакции: «Законодательство Кыргызской Республики о погребении и похоронном деле состоит из Конституции, настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, не противоречащих настоящему Закону, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, **а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.**».
21. Что касается статьи 4 редакции проекта Закона о *погребальном обряде (похоронах)*. Законодатель трактует это понятие следующим образом: *осуществляется путем захоронения в землю (могилу, склеп) или предания огню с захоронением урны с*

⁶ Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года № 45: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/8>.

⁷ Конституция Кыргызской Республики: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>.

прахом в могилу, склеп, стену скорби, колумбарий в соответствии с волеизъявлением покойного, или лица, осуществляющего похороны с учетом вероисповедания, обычаев и традиций, не противоречащим экологическим, санитарным, градостроительным и иным нормам Кыргызской Республики. После всех чтений и редакций проекта Закона не в правовом поле осталось проведение погребального обряда (похорон) через предание огню с захоронением урны с прахом в могилу, склеп, стену скорби, колумбарий (см. Дополнение 4.)

22. Частями 2-4 статьи 5 проекта Закона предусматривается урегулирование вопроса ***сноса и переноса мест погребения***. Вместе с тем, мероприятие по перенесению мест погребения потребует немалых финансовых средств, поскольку возникнет вопрос о выделении участка для переноса и вытекающие из этого другие организационные вопросы, что, возможно, окажет отрицательное влияние на бюджет Кыргызской Республики. В связи с этим указанные положения требуют проведения тщательного анализа и пересмотра, на что было указано также и в предложениях Правительства КР⁸.
23. Дискуссионным остается вопрос ***использование территорий, где ранее располагались места погребения***. Часть 4 статьи 5 проекта Закона предполагала использование территорий, где ранее располагались места погребения по истечении двадцати лет с момента их переноса. Но ДУМК был не согласен с такой трактовкой и выступил, что согласно шариату использование территорий, где ранее располагались места погребения, разрешается по истечении 30 лет и, что на этом месте возможно строительство зданий и сооружений. В связи с этим была изменена редакция Закона в первом чтении, согласно которой использование территорий, где ранее располагались места погребения, разрешается по истечении тридцати лет с момента их переноса. Строительство зданий и сооружений на этих территориях запрещается. Требуется уточнить, с какого момента начинается отсчет 30-летнего срока? Вероятно, что с момента последнего захоронения.
24. Также в части 4 статьи 5 проекта Закона следует уточнить, под посадку каких именно категорий зеленых насаждений могут быть использованы территории, где ранее располагались места погребения (парковые зоны, сады, скверы и т.д.).
25. Частью 1 статьи 6 проекта Закона указывается, что действия по достойному отношению к телу умершего должны осуществляться в полном соответствии с ***волеизъявлением умершего***, если не возникли обстоятельства, при которых их исполнение невозможно. В данной норме полагаем необходимым перечислить обстоятельства, вследствие которых исполнение волеизъявления умершего окажется невозможным. Слова «..., либо иное не противоречащее законодательству Кыргызской Республики» предлагаем исключить.

⁸ Постановление Кыргызской Республики «О заключении Правительства Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» от 25 октября 2013 года № 579: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/53036>.

Глава 2 проекта Закона посвящена гарантиям осуществления погребения

26. К ним можно отнести (статья 8 проекта Закона):
- незамедлительная выдача документов, необходимых для погребения;
 - предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до 5 рабочих дней с момента установления причины смерти. В случае же поиска близких родственников этот срок может быть увеличен до 14 дней.
27. Следует обратить внимание на процесс **выделения земельных участков для погребения**, который, к сожалению, в настоящее время содержит коррупционные аспекты. В целях защиты прав граждан законопроектом предусматривается выделение участка земли для погребения на безвозмездной основе (часть 1 статьи 7 проекта Закона).
28. Также гарантируется **погребение останков умершего рядом с ранее умершими родственниками** (часть 2 статьи 7 проекта Закона) в случае наличия свободного участка земли. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его останков на указанном им месте погребения определяется специализированной службой по вопросам похоронного дела. В целях исключения коррупциогенных норм в части 2 этой статьи нужно привести исчерпывающий перечень случаев, когда специализированная служба по вопросам похоронного дела имеет право определять возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения.
29. Статьей 9 законопроекта предлагается также минимальный **гарантированный пакет услуг по погребению**, в который входит:
- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
 - 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
 - 3) перевозка тела умершего на кладбище (в крематорий - исключено в редакции проекта Закона в первом чтении);
 - 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом - исключено в редакции проекта Закона в третьем чтении).
30. Предполагается, что данный пакет услуг будет представляться специализированной службой по вопросам похоронного дела как альтернатива ритуальному **пособию на погребение** (статья 10 проекта Закона), получаемому родственниками или лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение в пределах, установленных Правительством КР.
31. В части 4 статьи 9 проекта Закона установлено, что **стоимость услуг**, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, **определяется представительными органами местного самоуправления** и

возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

32. При этом необходимо отметить неясность предлагаемой редакции. В частности, неясно, из каких средств и кем будут возмещаться затраты, связанные с предоставлением гарантированного перечня услуг по погребению специализированной службой по вопросам похоронного дела. В статье 2 проекта Закона предусмотрено, что специализированной службой по вопросам похоронного дела будет являться служба органа местного самоуправления, осуществляющая погребение умерших и оказание услуг по погребению.
33. Кроме того, данная глава предусматривает:
- порядок ***погребения умерших военнослужащих*** (статья 11 проекта Закона), осуществляемый за счет средств соответствующих министерств и государственных органов, в которых умерший (погибший) проходил военную службу, сборы;
 - порядок ***погребения умершего (погибшего), не имеющего супруга, близких родственников, неопознанных и невостребованных трупов и биологических отходов*** (статья 12 проекта Закона), осуществляемый специализированной службой по вопросам похоронного дела. Погребение умерших, личность которых не установлена осуществляются специализированной службой по вопросам похоронного дела с согласия указанных органов на определенных для таких случаев участках кладбищ
 - порядок ***погребения умерших в период отбывания наказания в местах лишения свободы*** (статья 13 проекта Закона).
 - а также порядок ***погребения умерших от карантинных и особо опасных инфекций и инфекций неясной этиологии*** (статья 14 проекта Закона).

Глава 3 проекта Закона посвящена организации места погребения

34. Глава предусматривает порядок отвода земельного участка для организации места погребения; его содержания и благоустройства; санитарные требования к размещению мест погребения и их эксплуатации и содержание.
35. Кроме традиционного ритуала погребения (захоронения в землю), редакция проекта Закона в третьем чтении не предлагает (исключено) такого современного и экологически чистого вида погребения как ***кремация***.
36. Нужно отметить, что чаще всего для кладбищ выбираются неудобные для сельскохозяйственного использования участки земли в горной местности, на краю водоемов, оврагов, при этом забывается, что в таких местах продукты разложения в обязательном порядке попадают в подземные воды и через них – в источники водоснабжения городов, сёл. В нынешних условиях практически каждое городское

кладбище представляет собой экологическую бомбу⁹, ухудшающую экологическую обстановку близлежащего населенного пункта. В условиях острой проблемы расширения кладбищ, кремация могла бы быть **альтернативным способом захоронения**, при этом несомненно учитывая вероисповедание, традиции и обычаи граждан

37. Относительно статьи 20 проекта Закона об **захоронениях, имеющих историко-культурное значение** отмечаем, что правовые нормы в области охраны и использования объектов историко-культурного наследия на территории Кыргызской Республики, представляющих собой уникальную ценность для народа, регулируются Законом Кыргызской Республики «Об охране и использовании историко-культурного наследия Кыргызской Республики»¹⁰, согласно которому историко-культурным наследием являются памятники истории и культуры, связанные с историческими событиями в жизни народа, развитием общества и государства, произведения материального и духовного творчества, представляющие историческую, научную, художественную или иную ценность. Памятники истории и культуры, находящиеся в собственности Кыргызской Республики и субъектов Кыргызской Республики, охраняются государством. Статьей 4 Закона определены виды объектов историко-культурного наследия. Согласно статье 6 Закона признание объектов историко-культурным наследием закрепляется включением их в государственные списки памятников истории и культуры, подлежащие обязательному опубликованию. Кроме того, требуется в обязательном порядке проведение государственной историко-культурной экспертизы.
38. В связи с этим части 1 и 3 статьи 20 проекта Закона считаем необходимым исключить. Часть 2, предусматривающую запрет погребения умерших на территориях, имеющих историко-культурное значение, предусмотреть структурным элементом статьи 14 проекта Закона.
39. В представленном законопроекте отсутствуют положения, регламентирующие вышеуказанный порядок, а имеются лишь отсылочные нормы на нормативные правовые акты Правительства Кыргызской Республики.
40. Также следует отметить, что в проекте Закона в третьем чтении исключили нормы касающихся **стен скорби (колумбарий) и крематориев**. Это обусловлено тем, что в проекте Закона в третьем чтении были исключены все нормы и положения касающиеся альтернативному способу захоронения - кремации.

⁹ К примеру «Юго-западное» кладбище - рассчитанное изначально на 60 гектаров, сегодня в разы превышает эту норму. Фактически захоронения заняли свыше 300 гектаров, вплотную приблизились к городу, ведутся уже на склонах гор. На этом же кладбище хоронят биологические отходы и безродные тела, найденные в Бишкеке. Чем болели эти люди и от чего они умерли, никто не знает, а между тем, многие опасные вирусы способны сохраняться в почве десятки лет, просачиваться в подземные воды с талой водой и по рекам и ручьям могут попасть в систему питьевого водоснабжения. Кроме того, не секрет, что «Юго-Западное» кладбище в буквальном смысле окружено новостройками. Граница между захоронениями и жилым сектором окончательно стёрлась. Всё это в совокупности может обернуться очень неприятными последствиями: http://www.news-asia.ru/review/yuriy_kopytin/7362.

¹⁰ Законом Кыргызской Республики «Об охране и использовании историко-культурного наследия Кыргызской Республики» от 26 июля 1999 года №91: http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=139.

Глава 4 законопроекта посвящена организации похоронного дела в Кыргызской Республике

41. По официальным данным около 20 хозяйствующих субъектов на территории республики осуществляют свою деятельность в сфере предоставления ритуальных услуг, в основном на территории города Бишкек и Чуйской области. Без сомнения в других регионах страны также существуют ритуальные организации, которые, вероятно, осуществляют свою деятельность нелегально. Необходимо упорядочить данный вид деятельности, защитить права потребителей и создать конкурентоспособные условия для предпринимательской деятельности.
42. В части 3 статьи 21 проекта Закона указывается, что *деятельность специализированных служб и ритуальных организаций* будет осуществляться в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики. Однако в соответствии со статьей 3 Конституции Кыргызской Республики¹¹ государственная власть основывается на принципе разграничения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления.
43. Следует отметить, что содержание отсылочной нормы влечет за собой возникновение временного отрезка, в течение которого общественные отношения не будут урегулированы вследствие того, что норма прямого действия, на которую идет отсылка, еще не принята.
44. В этом ключе проект закона требует проведения анализа регулятивного воздействия. Так как, статья 21 законопроекта устанавливает необходимость регулирования Правительством Кыргызской Республики деятельность специализированных служб и ритуальных организаций, осуществляющих свою деятельность в этой сфере услуг.
45. Нужно также отметить, что данный проект Закона не решает круг проблем связанные с патолого-анатомическими и органическими операционными отходами (органы, ткани и т.п.).

¹¹ Конституция Кыргызской Республики: http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прогноз социально-экономических и других последствий принятия акта

Рассматриваемый проект закона затрагивает сферы, которые ранее являлись предметом пяти обязательных видов экспертиз: правовой, правозащитной, экологической, антикоррупционной и гендерной. Кроме того, одним из критериев оценки любого проекта закона являлась финансовая нагрузка на бюджет.

С учетом обозначенных выше вопросов необходимо отметить, что при рассмотрении проекта закона в нескольких чтений из него были исключены некоторые определения. Это означает фактическую невозможность осуществления определенных практик в условиях поликонфессионального и поликультурного общества.

Таким образом, проект закона направлен на обеспечение традиций/практик лишь некоторых групп, а не всего общества при имеющемся многообразии. Любой правовой акт должен содействовать осуществлению правоспособности, не порождая правовой вакуум или не урегулированные ситуации.

В связи с обозначенными выше вопросами считаем необходимым доработать проект закона. Общественные отношения, связанные с вопросами погребения, естественным образом затрагивают одну из сфер свободы религии и убеждений, а также требуют надлежащего закрепления полномочий за органами власти и исключения противоречий (разрешения возможных споров).

Приложение 1.

Этапы прохождения законопроекта и его принятие

Регистрация проекта Закона	Зарегистрирован 16.05.2013	№ 6-12452/13 <i>См. Приложение 4.</i>
Рассмотрение в комитетах	Направлен 17.05.2013	В своих заключениях Правительство Кыргызской Республики считает целесообразным принятие данного проекта Закона с учетом предложенных замечаний и предложений (постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 октября 2012 года № 755, от 25 октября 2013 года № 579). Рассмотрен в комитете (тах) 26.11.2013 Комитет ЖК КР по бюджету и финансам 16 сентября 2013 года рассмотрел законопроект на заседании и пришел к заключению – одобрить (вх. № 6 - 22707/13 от 27.09.2013г.). Заключением Комитета ЖК КР по социальной политике был одобрен проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» с предложением внести его на рассмотрение ЖК КР.
Рассмотрение на заседании сессии ЖК	Включен в повестку дня 12.12.2013	Принят в первом чтении 12.12.2013
Рассмотрение в комитетах	Направлен 13.12.2013	<i>См. Приложение 4.</i> Рассмотрен в комитете(тах) 01.04.2014 Заключением Комитета ЖК КР по социальной политике был одобрен проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» и предложено внести его на рассмотрение ЖК КР во втором и третьем чтении.
Рассмотрение на заседании сессии ЖК	Включен в повестку дня 02.10.2014	Принят во втором чтении 02.10.2014
Рассмотрение в комитетах	Направлен 03.10.2014	<i>См. Приложение 4.</i> Рассмотрен в комитете(тах) 23.12.2014 Заключением Комитета ЖК КР по социальной политике был одобрен проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» и предложено внести его на рассмотрение ЖК КР в третьем чтении.
Рассмотрение на заседании сессии ЖК	Включен в повестку дня 05.02.2015	Направлен на рассмотрение комитета 05.02.2015

Рассмотрение в комитетах	Направлен 06.02.2015	Рассмотрен в комитете(тах) 17.02.2015 Заключением Комитета ЖК КР по социальной политике было поручено инициаторам проекта Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» доработать указанный проект Закона Кыргызской Республики с учетом предложений и замечаний депутатов ЖК КР и внести его на рассмотрение Комитета.
Рассмотрение в комитетах	Направлен 18.02.2015	Рассмотрен в комитете(тах) 14.04.2015
Рассмотрение на заседании сессии ЖК	Включен в повестку дня 06.05.2015	Снят с повестки дня 06.05.2015
Рассмотрение на заседании сессии ЖК	Включен в повестку дня 24.06.2015	Снят с повестки дня 24.06.2015
Рассмотрение на заседании сессии ЖК	Включен в повестку дня 30.06.2015	Принят во втором чтении 30.06.2015 <i>См. Приложение 4.</i>
Рассмотрение в комитетах	Направлен 30.06.2015	Рассмотрен в комитете(тах) 23.11.2015 Заключением Комитета ЖК КР по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению был одобрен проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» и предложено внести его на рассмотрение ЖК КР в третьем чтении. В ходе подготовки законопроекта к третьему чтению письменных замечаний и предложений от субъектов права законодательной инициативы не поступило.
Рассмотрение на заседании сессии ЖК	Включен в повестку дня 09.12.2015	Принят в третьем чтении 10.12.2015 <i>См. Приложение 3, 4.</i>
Направление на подпись Президенту КР	Направлен 22.12.2015	Возвращен с возражениями 01.02.2016 <i>См. Приложение 2.</i>
Рассмотрение в комитетах	Направлен 02.02.2016	Рассмотрен в комитете(тах) 15.02.2016 Решением Комитета ЖК КР по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению от 15 февраля 2016 года было внесено возражение Президента Кыргызской Республики к Закону Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» на рассмотрение ЖК КР. Также вышеуказанный Комитет рекомендовал образовать согласительную группу для выработки согласованного варианта Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле»

Рассмотрение на заседании сессии ЖК	Включен в повестку дня 24.02.2016	Образована Согласительная группа 24.02.2016 Постановлением ЖК КР от 24 февраля 2016 года № 301-VI «Об образовании согласительной группы для выработки согласованного варианта Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле», возвращенного с возражением Президента Кыргызской Республики была образована согласовательная группа для выработки согласованного варианта Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле», принятого ЖК КР 10 декабря 2015 года и возвращенного Президентом Кыргызской Республики, в следующем составе: Садык Шер-Нияз, председатель Комитета ЖК КР по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению; Абдылдаев М. А., полномочный представитель Президента Кыргызской Республики в ЖК КР; Абышев К. А., заместитель постоянного представителя Правительства Кыргызской Республики в ЖК КР; Касымалиев А. А., министр финансов Кыргызской Республики; Батыралиев Т. А., министр здравоохранения Кыргызской Республики; Карамуратов Б. А., директор Бишкекского агентства ритуальных услуг. Также, данное Постановление обязывало согласительную группу не позднее 30 календарных дней внести на рассмотрение ЖК КР согласованный вариант вышеуказанного Закона и таблицу поправок к нему.
Рассмотрение в комитетах	Направлен 24.02.2016	Рассмотрен в комитете(тах) 06.03.2017 Решением Комитета ЖК КР по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению от 6 марта 2017 года был одобрен проект постановления ЖК КР «О внесении изменений в постановление ЖК КР от 24 февраля 2016 года № 301-VI «Об образовании согласительной группы для выработки согласованного варианта Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле», возвращенного с возражением Президента Кыргызской Республики» и рекомендовать ЖК КР принять его.
Рассмотрение на заседании сессии ЖК	Включен в повестку дня 29.03.2017	Постановлением ЖК КР от 29.03.2017 вносит в постановление ЖК КР от 24 февраля 2016 года № 301-VI «Об образовании согласительной группы для выработки согласованного варианта Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле», возвращенного с возражением Президента Кыргызской Республики» изменения состава согласительной группы. Так, вместо предыдущего председателя Комитета Садык Шер-Нияз будет Молдобекова Г. С., председатель Комитета ЖК КР по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению, а вместо Абышев К. А. будет Шейшеканов Д. Т., нынешний заместитель постоянного представителя Правительства Кыргызской Республики в ЖК КР. Также из данной согласительной группы был исключен директор Бишкекского агентства ритуальных услуг Карамуратов Б. А.



**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИ
ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
PRESIDENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

Чыгыш
Исх. № 01-01-18691

720003, Бишкек ш., Чүй пр., 205
720003, г. Бишкек, пр. Чуй, 205
720003, Bishkek, 205 Chui ave.

201 6-ж.г. « 23 » 01

**Жогорку Кенеш
Кыргызской Республики**

**ВОЗРАЖЕНИЕ
к Закону Кыргызской Республики
«О погребении и похоронном деле»**

К Закону Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле», принятому Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 10 декабря 2015 года, имею следующее возражение.

Поддерживая необходимость законодательного регулирования общественных отношений в сфере погребения и похоронного дела, считаю, что принятый Закон не может быть подписан по следующим основаниям.

Согласно заключению Правительства Кыргызской Республики в настоящее время поддержка государства своим гражданам в случае похорон осуществляется в виде выплат пособий на погребение. Порядок назначения, выплаты, размеры и источники финансирования пособий на погребение установлены Положением, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2011 года № 727. Выплаты пособий на погребение осуществляются за счет средств республиканского и местного бюджетов, а также бюджета Социального фонда Кыргызской Республики.

Статья 9 принятого Закона устанавливает новый вид обязательств государства и органов местного самоуправления - гарантированный перечень услуг по погребению, оказываемых гражданам на **безвозмездной** основе. Указанные услуги будут предоставляться специализированными службами по вопросам похоронного дела органов местного самоуправления.

Жооп кайтарууда биздин чыгыш № таануу керек.
При ответе сослаться на наш исх. № обязательно.

Согласно части 4 статьи 9 принятого Закона стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню, определяется представительными органами местного самоуправления и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела. При этом, согласно статьи 22 принятого Закона источниками финансирования похоронного дела являются республиканский и местные бюджеты.

Вышеуказанное положение принятого Закона о предоставлении органам местного самоуправления права без согласования с Правительством определять стоимость ритуальных услуг создает риск повышения расходов республиканского бюджета, поскольку статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» определена обязанность государства компенсировать из республиканского бюджета уменьшение доходов или увеличение расходов местных бюджетов

При рассмотрении в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики Закона, имело место расхождение позиций должностных лиц исполнительной власти с официальными заключениями Правительства Кыргызской Республики об отсутствии источников финансирования мер, вытекающих из Закона, что способствовало принятию Жогорку Кенешем Кыргызской Республики финансово необеспеченного Закона. В этой связи, Правительству Кыргызской Республики рекомендовано рассмотреть ответственность вышеуказанных должностных лиц исполнительной власти.

В связи с изложенным, руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 64, частью 3 статьи 80 и частью 2 статьи 81 Конституции Кыргызской Республики, возвращаю Закон Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле», принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 10 декабря 2015 года, для выработки согласованного варианта.

Представление настоящего Возражения при его рассмотрении в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики возлагаю на министра финансов Кыргызской Республики.

Приложение: Закон Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле», принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 10 декабря 2015 года, на государственном и официальном языках.

**Президент
Кыргызской Республики**

А.Ш. Атамбаев

Проект
Вносится депутатами Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики
Левиной Т.В., Бадыкеевой Н.Н.,
Скрипкиной Г.А., Бекешевым Д.Д.,
Бакир уулу Турсунбаем, Кочкаровой Э.А.

Закон Кыргызской Республики О погребении и похоронном деле

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон устанавливает правовые основы похоронного дела в Кыргызской Республике, гарантии осуществления погребения с учетом пожеланий родственников и в соответствии с волеизъявлением умершего, выраженным им при жизни, гарантированный перечень услуг по погребению, выплату пособия на погребение, а также требования к размещению, эксплуатации и содержанию мест погребения в Кыргызской Республике.

Статья 2. Основные понятия и термины

В настоящем Законе используются следующие основные понятия и термины:

волеизъявление умершего – пожелание, выраженное в устной (в присутствии свидетелей) или письменной форме быть погребенным в том или ином месте, по тем или другим обычаям и традициям, рядом с теми или иными ранее умершими лицами, о согласии или несогласии быть подвергнутым патологоанатомическому вскрытию, о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его останков, о доверии исполнить свое последнее волеизъявление тому или иному лицу;

лицо, осуществляющее погребение умершего – супруг (супруга), близкие родственники в соответствии с законодательством Кыргызской Республики или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего;

место погребения – отведенный в соответствии с этическими, экологическими, санитарными и градостроительными требованиями участок земли с сооружением на нем кладбища для захоронения останков, а также иными зданиями и сооружениями (прощальные, молитвенные и поминальные залы), предназначенными для осуществления погребения умерших;

останки – тело умершего;

погребальный обряд (похороны) – действия по захоронению останков;

ритуальные организации – хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере предоставления ритуальных услуг;

ритуальные принадлежности – товары, которые используются при оказании ритуальных услуг;

ритуальные услуги – все услуги, связанные с погребением умершего;

специализированная служба по вопросам похоронного дела – служба органа местного самоуправления, осуществляющая погребение умерших и оказание услуг по погребению.

Статья 3. Законодательство о погребении и похоронном деле

Законодательство Кыргызской Республики о погребении и похоронном деле состоит из Конституции, настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, не противоречащих настоящему Закону, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

Статья 4. Погребальный обряд

Погребальный обряд (похороны) осуществляется путем захоронения тела (останков) умершего в землю (в могилу или склеп) в соответствии с волеизъявлением покойного или лица, осуществляющего похороны, с учетом вероисповедания, обычаев и традиций, не противоречащим экологическим, санитарным, градостроительным и иным нормам Кыргызской Республики.

Статья 5. Места погребения

1. Места погребения находятся в непосредственном ведении органов местного самоуправления.

2. Создание новых и реконструкция действующих мест погребения осуществляются при наличии заключения экологической экспертизы и санитарных требований с учетом предложений органов местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

3. Создаваемые, а также существующие места погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению Правительства Кыргызской Республики по предложению органов местного самоуправления в случае угрозы затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий.

4. Использование территорий, где ранее располагались места погребения, разрешается по истечении тридцати лет с момента их переноса. В этом случае данные территории могут быть использованы только под посадку зеленых насаждений. Строительство зданий и сооружений на этих территориях запрещается.

Статья 6. Волеизъявление умершего

1. Действия по достойному отношению к телу умершего должны осуществляться в полном соответствии с волеизъявлением умершего, если не возникли обстоятельства, при которых исполнение волеизъявления умершего невозможно, либо иное не установлено законодательством Кыргызской Республики.

2. В случае отсутствия волеизъявления умершего право на разрешение действий по достойному отношению к телу умершего имеют супруг (супруга), близкие родственники в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а при отсутствии таковых - иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо специализированная служба по вопросам похоронного дела.

Глава 2. Гарантии осуществления погребения

Статья 7. Исполнение волеизъявления умершего

1. На территории Кыргызской Республики каждому человеку после его смерти, независимо от вероисповедания, места проживания, гарантируется погребение с учетом его волеизъявления, предоставление на безвозмездной основе участка земли установленных размеров для погребения останков в соответствии с настоящим Законом.

2. Погребение останков умершего рядом с ранее умершими родственниками гарантируется в случае наличия свободного участка земли. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его останков на указанном им месте погребения определяется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

3. Исполнение волеизъявления умершего о погребении его останков в случае его смерти в ином населенном пункте или на территории иностранного государства гарантируется в части содействия лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего и оплатить связанные с погребением расходы, в получении в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, свидетельства (справки) о смерти, разрешения на перевозку останков, проездных документов, включая документы на пересечение государственной границы Кыргызской Республики.

4. Указанное содействие оказывают органы государственной власти, органы местного самоуправления, дипломатические представительства (посольства) и консульские учреждения Кыргызской Республики, а также ритуальные организации.

Статья 8. Гарантии при осуществлении погребения

Супругу (супруге), близким родственникам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируются:

1) незамедлительная с момента установления причины смерти выдача документов, необходимых для погребения умершего. В случаях если для установления причины смерти возникли основания для помещения тела умершего в морг, выдача тела умершего по требованию супруга (супруги), близких родственников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего не может быть задержана на срок более 2 суток с момента установления причины смерти;

2) предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до 5 рабочих дней с момента установления причины смерти в случае, если супруг (супруга), близкие родственники в соответствии с законодательством Кыргызской Республики или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения. В случае поиска супруга (супруги), близких родственников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, иных родственников либо законного представителя умершего срок нахождения тела умершего в морге может быть увеличен до 14 дней.

Статья 9. Гарантированный перечень услуг по погребению

1. Супругу (супруге), близким родственникам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела умершего на кладбище;
- 4) погребение.

2. Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым представительными органами местного самоуправления.

3. Услуги по погребению, указанные в части 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

4. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется представительными органами местного самоуправления и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела на основании справки о смерти, если обращение за возмещением указанных услуг последовало не позднее 6 месяцев со дня погребения.

5. Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга (супруги), близких родственников умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

6. Гражданам, получившим предусмотренные частью 1 настоящей статьи услуги, пособие на погребение, предусмотренное статьей 10 настоящего Закона, не выплачивается.

Статья 10. Пособие на погребение

В случае если погребение осуществлялось за счет средств лица, осуществляющего погребение умершего, ему выплачивается пособие на погребение в размере и порядке, установленных Правительством Кыргызской Республики.

Статья 11. Погребение умерших военнослужащих

1. Погребение лиц, имеющих статус военнослужащих, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы) или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в мирное время, осуществляется в соответствии с настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Нормы расходов на погребение умерших военнослужащих определяются Правительством Кыргызской Республики.

3. Оплата расходов на оформление документов, необходимых для погребения умершего, приобретение ритуальных принадлежностей, осуществление погребального обряда производятся за счет средств министерств и иных органов государственной власти, в которых умерший (погибший) проходил военную службу (военные сборы, службу).

Статья 12. Погребение умершего (погибшего), не имеющего супруга (супруги), близких родственников, неопознанных и невостребованных трупов и биологических отходов

1. При отсутствии супруга (супруги), близких родственников, иных родственников либо иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего после установления органами внутренних дел его личности, а также погребение умершего, личность которого не установлена в сроки, определенные законодательством Кыргызской Республики, осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

2. Погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Кыргызской Республики сроки, а также захоронение неопознанных и невостребованных трупов и биологических отходов осуществляются специализированной службой по вопросам похоронного дела с согласия указанных органов на определенных для таких случаев участках кладбищ.

3. Услуги, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела при погребении умерших, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, включают:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
 - 2) облачение тела;
 - 3) перевозка умершего на кладбище;
 - 4) погребение.
4. Стоимость указанных услуг определяется Правительством Кыргызской Республики и возмещается в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Статья 13. Погребение умерших в период отбывания наказания в местах лишения свободы

1. Погребение умерших в период отбывания наказания в местах лишения свободы осуществляется в соответствии с настоящим Законом.

2. При отсутствии супруга (супруги), близких родственников или иных родственников либо при их отказе осуществить погребение умерший подлежит погребению в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Статья 14. Погребение умерших от карантинных и особо опасных инфекций и инфекций неясной этиологии

Погребение умерших от карантинных и особо опасных инфекций и инфекций неясной этиологии, в целях предотвращения распространения особо опасных инфекционных заболеваний, проводится на основании нормативных документов органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Глава 3. Организация места погребения

Статья 15. Выбор и отвод земельного участка для организации места погребения

1. Выбор земельного участка для организации места погребения осуществляется в соответствии с генеральными планами и схемами урегулирования застройки, градостроительной документацией, правилами застройки населенных пунктов и территорий с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунта, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую природную среду, а также в соответствии с санитарными нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения.

2. Отвод земельного участка для организации места погребения осуществляется Правительством Кыргызской Республики по предложению органов местного самоуправления.

Статья 16. Содержание и благоустройство мест погребения

1. Обязанность по содержанию в надлежащем состоянии мест погребения и их благоустройству возлагается на органы местного самоуправления и осуществляется за счет средств местного бюджета.

Благоустройство мест погребения может быть осуществлено также силами местного сообщества.

2. Места погребения должны быть ограждены, охраняемы, обеспечены водой, необходимыми помещениями и инвентарем, а также подъездной дорогой.

3. Выпас скота, посадка фруктовых насаждений, выращивание сельскохозяйственных культур в местах погребения запрещаются.

Осквернение или уничтожение мест погребения влечет ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

Статья 17. Санитарные требования к размещению мест погребения

1. Санитарные требования к размещению мест погребения устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

2. Запрещается размещение кладбищ на территориях:

1) первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта;

2) с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

3) с уклоном в сторону, противоположную населенному пункту;

4) не имеющих сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 метра и с влажностью почвы, не превышающей 6-18 процентов;

5) на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

6) со стоянием грунтовых вод менее 2,5 метра от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных землях.

3. Размер земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей конкретного населенного пункта, но не может превышать 40 гектаров. При этом учитываются перспективный рост численности населения, коэффициент смертности в данном регионе, наличие специализированных служб по вопросам похоронного дела, способы захоронения в зависимости от традиций, вероисповедания, норм земельного участка на одно захоронение.

Размер бесплатно предоставляемого участка земли на территории кладбища для погребения умершего (погибшего) устанавливается органом местного самоуправления таким образом, чтобы гарантировать погребение на этом же участке земли умершего супруга или близкого родственника.

4. Санитарно-защитная зона для размещения кладбищ смешанного и традиционного захоронения, мемориальных комплексов устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 18. Требования к эксплуатации и содержанию мест погребения

1. Содержание мест погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями, устанавливаемыми Правительством Кыргызской Республики.

2. Санитарно-эпидемиологический надзор и экологический контроль за состоянием мест погребения осуществляются уполномоченными государственными органами по надзору и контролю в сфере обеспечения санитарной и экологической безопасности.

3. Для выявления фактов неблагоприятного воздействия мест погребения на окружающую среду и здоровье человека создается система санитарного и экологического мониторинга. Порядок ведения санитарного и экологического мониторинга устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

4. При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию места погребения органы местного самоуправления обязаны приостановить или прекратить деятельность по погребению и принять меры по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на здоровье человека и окружающую среду, а также по созданию нового места погребения.

Статья 19. Муниципальные места погребения

1. Муниципальные места погребения предназначены для погребения умерших с учетом их волеизъявления либо по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела.

2. На муниципальных местах погребения погребение осуществляется с учетом вероисповедальных, воинских и иных обычаев и традиций, не противоречащих общепризнанным принципам морали, этики.

3. На муниципальных кладбищах для погребения умершего предоставляется участок земли в соответствии с частью 3 статьи 17 настоящего Закона.

4. Порядок деятельности муниципальных кладбищ определяется органами местного самоуправления.

Статья 20. Захоронения, имеющие историко-культурное значение

1. Древние захоронения, а также захоронения жертв массовых репрессий считаются захоронениями, имеющими историко-культурное значение.

2. Запрещается погребение умерших на территориях, имеющих историко-культурное значение.

3. Запрещается проведение любых работ, в том числе строительных, на территориях древних захоронений, а также захоронениях жертв массовых репрессий.

Глава 4. Похоронное дело

Статья 21. Организация похоронного дела

1. Гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим Законом реализуются путем организации в Кыргызской Республике похоронного дела как самостоятельного вида деятельности.

2. Услуги по погребению могут оказываться специализированными службами, создаваемыми органами местного самоуправления, ритуальными организациями, осуществляющими свою деятельность в этой сфере услуг.

3. Деятельность специализированных служб и ритуальных организаций осуществляется в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

Статья 22. Источники финансирования похоронного дела

Источниками финансирования похоронного дела являются средства республиканского и местных бюджетов, внебюджетные фонды, иные источники, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 23. Ответственность за нарушение законодательства о погребении и похоронном деле

Лица, виновные в нарушении законодательства о погребении и похоронном деле, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 24. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

2. Правительству Кыргызской Республики со дня вступления в силу настоящего Закона в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Президент
Кыргызской Республики**

ТАБЛИЦА

поправок к проекту Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле»

Редакция проекта Закона	Редакция проекта Закона в первом чтении	Редакция проекта Закона во втором чтении	Редакция проекта Закона в третьем чтении
Глава 1. Общие положения			
Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом			
Настоящий Закон устанавливает правовые основы похоронного дела в Кыргызской Республике, гарантии осуществления погребения с учетом пожеланий родственников и в соответствии с волеизъявлением умершего, выраженное им при жизни, гарантированный перечень услуг по погребению, выплату пособия на погребение, а также требования к размещению, эксплуатации и содержанию мест погребения в Кыргызской Республике.	Настоящий Закон устанавливает правовые основы похоронного дела в Кыргызской Республике, гарантии осуществления погребения с учетом пожеланий родственников и в соответствии с волеизъявлением умершего, выраженное им при жизни, гарантированный перечень услуг по погребению, выплату пособия на погребение, а также требования к размещению, эксплуатации и содержанию мест погребения в Кыргызской Республике.	Настоящий Закон устанавливает правовые основы похоронного дела в Кыргызской Республике, гарантии осуществления погребения с учетом пожеланий родственников и в соответствии с волеизъявлением умершего, выраженным им при жизни, гарантированный перечень услуг по погребению, выплату пособия на погребение, а также требования к размещению, эксплуатации и содержанию мест погребения в Кыргызской Республике.	
Статья 2. Основные понятия и термины			
В настоящем Законе используются следующие основные понятия и термины:			волеизъявление умершего – пожелание, выраженное в устной (в присутствии свидетелей) или письменной форме быть погребенным в том или ином месте, по тем или другим обычаям и традициям, рядом с теми или иными ранее умершими лицами, о согласии или несогласии быть

подвергнутым патологоанатомическому вскрытию, о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его останков, невернутым женнин быть о доверии исполнить свое последнее волеизъявление тому или иному лицу; колумбарий – хранилище урн с прахом после кремации; крематорий – печь для сжигания (кремации) умерших; кремация – сжигание тела умершего человека; лицо, осуществляющее погребение умершего – супруг (супруга), близкие родственники в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего; место погребения - отведенный в соответствии с этическими, экологическими, санитарными и градостроительными требованиями участок земли с сооружением на нем кладбища для захоронения останков, етны скорби, колумбария для захоронения урн с прахом умершего крематория для предания останков умершего огню, а также иными зданиями и сооружениями (прощальные, молитвенные и поминальные залы), предназначенными		подвергнутым патологоанатомическому вскрытию, о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его останков, о доверии исполнить свое последнее волеизъявление тому или иному лицу; абзац исключить. абзац исключить. абзац исключить. место погребения – отведенный в соответствии с этическими, экологическими, санитарными и градостроительными требованиями участок земли с сооружением на нем кладбища для захоронения останков, зданиями и сооружениями (прощальные, молитвенные и поминальные залы), предназначенными для осуществления погребения умерших;
--	--	---

для осуществления погребения умерших; останки – тело умершего; группа; прах; погребальный обряд (похороны) – действия по захоронению останков умершего; ритуальные организации – хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере предоставления ритуальных услуг; ритуальные принадлежности – товары, которые используются при оказании ритуальных услуг; ритуальные услуги – все услуги, связанные с погребением умершего; селитебная территория – земли, предназначенные для строительства жилых и общественных зданий, промышленных предприятий, дорог и улиц; специализированная служба по вопросам похоронного дела – служба органа местного самоуправления, осуществляющая погребение умерших и оказание услуг по погребению; стена скорби – мемориальная стена.		стены скорби (кофунтария) для захоронения урн с прахом умершего, крематория для предания останков умершего огню, а также иными зданиями и сооружениями (прощальные, молитвенные и поминальные залы), предназначенными для осуществления погребения умерших; останки – тело умершего, прах; погребальный обряд (похороны) – действия по захоронению останков праха; абзац исключить. стена скорби – место в виде стены для захоронения урн с прахом умершего.	останки – тело умершего; погребальный обряд (похороны) – действия по захоронению останков; специализированная служба по вопросам похоронного дела – служба органа местного самоуправления, осуществляющая погребение умерших и оказание услуг по погребению; абзац исключить.
---	--	---	---

Статья 3. Законодательство о погребении и похоронном деле			
Законодательство Кыргызской Республики о погребении и похоронном деле состоит из Конституции Кыргызской Республики, настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, не противоречащих настоящему Закону, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.		Законодательство Кыргызской Республики о погребении и похоронном деле состоит из Конституции, настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, не противоречащих настоящему Закону, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.	
Статья 4. Погребальный обряд			
Погребальный обряд (похороны) – осуществляется путем захоронения в землю (могилу, склеп) или предания земле захороненных урны с прахом в могилу, склеп, стелу, егерьби, жезуубарий – в соответствии с волеизъявлением покойного, или лица, осуществляющего похороны с учетом вероисповедания, обычаев и традиций, не противоречащим экологическим, санитарным, градостроительным и иным нормам Кыргызской Республики.			Погребальный обряд (похороны) осуществляется путем захоронения тела (останков) умершего в землю (в могилу или склеп) в соответствии с волеизъявлением покойного или лица, осуществляющего похороны, с учетом вероисповедания, обычаев и традиций, не противоречащим экологическим, санитарным, градостроительным и иным нормам Кыргызской Республики.
Статья 5. Места погребения			
1. Места погребения находятся в непосредственном ведении органов местного самоуправления. 2. Создание новых и реконструкция действующих мест погребения осуществляются при наличии заключения экологической экспертизы и санитарных требований с учетом	2. Создание новых и реконструкция действующих мест погребения осуществляются при наличии заключения экологической экспертизы и санитарных требований с учетом		

предложений органов местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.	предложений органов местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.	
Создаваемые, а также существующие места погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению Правительства Кыргызской Республики по предложению органов местного самоуправления в случае угрозы затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий. 3. Использование территорий, где ранее располагались места погребения, разрешается по истечении двадцати лет с момента их переноса. В этом случае данные территории могут быть использованы только под посадку зеленых насаждений. Строительное здание и сооружений на этих территориях запрещается.	3. Создаваемые, а также существующие места погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению Правительства Кыргызской Республики по предложению органов местного самоуправления в случае угрозы затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий. 4. Использование территорий, где ранее располагались места погребения, разрешается по истечении тридцати лет с момента их переноса. В этом случае данные территории могут быть использованы только под посадку зеленых насаждений. Строительное здание и сооружений на этих территориях запрещается.	
Статья 6. Волеизъявление умершего		
1. Действия по достойному отношению к телу умершего должны осуществляться в полном соответствии с волеизъявлением умершего, если не возникли обстоятельства, при которых исполнение волеизъявления умершего невозможно, либо иное не противоречает законодательству Кыргызской Республики. 2. В случае отсутствия волеизъявления умершего, право на разрешение действий имеют супруг(а), близкие родственники с законодательством Кыргызской Республики, а при отсутствии таковых	1. Действия по достойному отношению к телу умершего должны осуществляться в полном соответствии с волеизъявлением умершего, если не возникли обстоятельства, при которых исполнение волеизъявления умершего невозможно, либо иное не установлено законодательством Кыргызской Республики. 2. В случае отсутствия волеизъявления умершего, право на разрешение действий по достойному отношению к телу умершего имеют супруг(а), близкие родственники в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.	

иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществяется службой по вопросам похоронного дела.	Кыргызской Республики, а при отсутствии таковых - иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо специализированная служба по вопросам похоронного дела.	Республики, а при отсутствии таковых - иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо специализированная служба по вопросам похоронного дела.
Глава 2. Гарантии осуществления погребения Статья 7. Исполнение волеизъявления умершего		
1. На территории Кыргызской Республики каждому гражданину после его смерти, независимо от веры исповедания, места проживания гарантируется погребение с учетом его волеизъявления, предоставление на безвозмездной основе участка земли установленных размеров для погребения останков в соответствии с настоящим Законом. 2. Исполнение волеизъявления умершего о погребении его останков на указанном им месте погребения, рядом с ранее умершими, гарантируется при наличии на указанном месте погребения свободного участка земли или могилы, ранее умершего близкого родственника, либо ранее умершего супруга. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его останков на указанном им месте погребения определяется службой по вопросам похоронного дела. 3. Исполнение волеизъявления умершего о погребении его останков в случае его смерти в ином населенном пункте или на территории иностранного государства гарантируется в части	1. На территории Кыргызской Республики каждому человеку после его смерти, независимо от веры исповедания, места проживания гарантируется погребение с учетом его волеизъявления, предоставление на безвозмездной основе участка земли установленных размеров для погребения останков в соответствии с настоящим Законом. 2. Погребение останков умершего рядом с ранее умершими родственниками гарантируется в случае наличия свободного участка земли. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его останков на указанном им месте погребения определяется специализированной службой по вопросам похоронного дела.	1. На территории Кыргызской Республики каждому человеку после его смерти, независимо от веры исповедания, места проживания гарантируется погребение с учетом его волеизъявления, предоставление на безвозмездной основе участка земли установленных размеров для погребения останков в соответствии с настоящим Законом. 3. Исполнение волеизъявления умершего о погребении его останков в случае его смерти в ином населенном пункте или на территории иностранного государства гарантируется в части

содействия лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего и оплатить связанные с погребением расходы, в получении в порядке, установленном законодательством, свидетельства (справки) о смерти, разрешения на перевозку останков, проездных документов, включая документы на пересечение государственной границы Кыргызской Республики. 4. Указанное содействие оказывают органы государственной власти, органы местного самоуправления, консульские и дипломатические службы Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, а также ритуальные организации.	4. Указанное содействие оказывают органы государственной власти, органы местного самоуправления, дипломатические представительства (посольства) и консульские учреждения Кыргызской Республики, а также ритуальные организации.	содействия лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего и оплатить связанные с погребением расходы, в получении в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, свидетельства (справки) о смерти, разрешения на перевозку останков, проездных документов, включая документы на пересечение государственной границы Кыргызской Республики.
Супругу, близким родственникам, или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируются: 1) незамедлительная выдача документов необходимых для погребения умершего, с момента установления причины смерти. В случаях, если для установления причины смерти возникли основания для помещения тела умершего в морг, выдача тела умершего по требованию супруга, близких родственников, или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, не может быть задержана на срок более двух суток с момента установления причины смерти;	1) незамедлительная с момента установления причины смерти выдача документов необходимых для погребения умершего.	Супругу (супруге), близким родственникам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируются: 1) незамедлительная с момента установления причины смерти выдача документов, необходимых для погребения умершего. В случаях, если для установления причины смерти возникли основания для помещения тела умершего в морг, выдача тела умершего по требованию супруга (супруги), близких родственников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, не

Статья 8. Гарантии при осуществлении погребения

2) предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до пяти рабочих дней с момента установления причины смерти в случае, если супруг, близкие родственники, или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения. В случае поиска супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего срок нахождения тела умершего может быть увеличен до четырнадцати дней.	2) предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до пяти рабочих дней с момента установления причины смерти в случае, если супруг, близкие родственники, или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения. В случае поиска супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего срок нахождения тела умершего в морге может быть увеличен до четырнадцати дней.	может быть задержана на срок более 2 суток с момента установления причины смерти; 2) предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до 5 рабочих дней с момента установления причины смерти в случае, если супруг (супруга), близкие родственники в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения. В случае поиска супруга (супруги), близких родственников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, иных родственников либо законного представителя умершего в морге нахождения тела умершего в морге может быть увеличен до 14 дней.	
1. Супругу, близким родственникам или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению: 1) оформление документов, необходимых для погребения; 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; 3) перевозка тела умершего на кладбище (в крематорий);		1. Супругу (супруге), близким родственникам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:	3) перевозка тела умершего на кладбище;

Статья 9. Гарантированный перечень услуг по погребению

4) погребение (кремация) (последующей выдачей урны с прахом). Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления. 2. Услуги по погребению, указанные в части 1 настоящей статьи, оказываются по вопросам похоронного дела. 3. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления и возмещается службе по вопросам похоронного дела в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается по вопросам похоронного дела на основании справки о смерти, если обращение за возмещением указанных услуг последовало не позднее шести месяцев со дня погребения. 4. Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего. 5. Гражданам, получившим предусмотренные частью 1 настоящей статьи услуги, пособие на погребение, предусмотренное статьей 10 настоящего	4) погребение (кремация) (последующей выдачей урны с прахом). Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым представительными органами местного самоуправления. 3. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется представительными органами местного самоуправления и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается по вопросам похоронного дела на основании справки о смерти, если обращение за возмещением указанных услуг последовало не позднее 6 месяцев со дня погребения. 5. Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего. 6. Гражданам, получившим предусмотренные частью 1 настоящей статьи услуги, пособие на погребение, предусмотренное статьей 10 настоящего	4) погребение. 5. Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.
---	--	---

Закона, не выплачивается.		Закона, не выплачивается.	
Статья 10. Пособие на погребение			
В случае, если погребение осуществлялось за счет средств лица, осуществляющего погребение умершего, ему выплачивается пособие на погребение в размере и порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.		В случае, если погребение осуществлялось за счет средств лица, осуществляющего погребение умершего, ему выплачивается пособие на погребение в размере и порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.	
Статья 11. Погребение умерших военнослужащих			
1. Погребение лиц, имеющих статус военнослужащих, в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы) или умерших (результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в мирное время, осуществляется в соответствии с настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. 2. Нормы расходов на погребение умерших военнослужащих, определяются Правительством Кыргызской Республики. 3. Оплата расходов на оформление документов, необходимых для погребения умершего, приобретение ритуальных принадлежностей, осуществление погребального обряда производится за счет средств министерств и иных органов государственной власти, в которых умерший проходил военную службу (военные сборы, службу).		1. Погребение лиц, имеющих статус военнослужащих, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы) или умерших (результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в мирное время, осуществляется в соответствии с настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. 3. Оплата расходов на оформление документов, необходимых для погребения умершего, приобретение ритуальных принадлежностей, осуществление погребального обряда производится за счет средств министерств и иных органов государственной власти, в которых умерший (погибший) проходил военную службу (военные сборы, службу).	

Статья 12. Погребение умершего, не имеющего супруга, близких родственников, неопознанных и неостребованных трупов и биологических отходов	Статья 12. Погребение умершего (погибшего), не имеющего супруга (супруги), близких родственников, неопознанных и неостребованных трупов и биологических отходов	Статья 12. Погребение умершего (погибшего), не имеющего супруга, близких родственников, неопознанных и неостребованных трупов и биологических отходов	Статья 12. Погребение умершего (погибшего), не имеющего супруга, близких родственников, неопознанных и неостребованных трупов и биологических отходов
1. При отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо иного лица взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего после установления органами внутренних дел его личности, а также погребение умершего, личность которого не установлена в сроки, установленные законодательством Кыргызской Республики, осуществляется по вопросам похоронного дела.	1. При отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо иного лица взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего после установления органами внутренних дел его личности, а также погребение умершего, личность которого не установлена в сроки, установленные законодательством Кыргызской Республики, осуществляется по вопросам похоронного дела.	1. При отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо иного лица взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего после установления органами внутренних дел его личности, а также погребение умершего, личность которого не установлена в сроки, установленные законодательством Кыргызской Республики, осуществляется по вопросам похоронного дела.	1. При отсутствии супруга (супруги), близких родственников, иных родственников либо иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего после установления органами внутренних дел его личности, а также погребение умершего, личность которого не установлена в сроки, установленные законодательством Кыргызской Республики, осуществляется по вопросам похоронного дела.
2. Погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Кыргызской Республики сроки, а также захоронение неопознанных и неостребованных трупов и биологических отходов осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела с согласия указанных органов на определенных для таких случаев участках кладбищ.	2. Погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Кыргызской Республики сроки, а также захоронение неопознанных и неостребованных трупов и биологических отходов осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела с согласия указанных органов на определенных для таких случаев участках кладбищ.	3. Услуги, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела при погребении умерших, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, включают: 1) оформление документов, необходимых для погребения;	3. Услуги, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела при погребении умерших, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, включают: 1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) облачение тела; 3) перевозка умершего на кладбище; 4) погребение (в крематорий); 5) погребение.	2) облачение тела; 3) перевозка умершего на кладбище; 4) погребение.	3) перевозка умершего на кладбище;
2) облачение тела; 3) погребение (перевозка в крематорий, кремация); 4. Стоимость указанных услуг определяется Правительством Кыргызской Республики и возмещается в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.	2) облачение тела; 3) перевозка умершего на кладбище; 4) погребение.	3) перевозка умершего на кладбище;
Статья 13. Погребение умерших в период отбывания наказания в местах лишения свободы		
Погребение умерших в период отбывания наказания в местах лишения свободы осуществляется в соответствии с настоящим Законом. При отсутствии супруга, близких родственников или иных родственников, либо при их отказе осуществить погребение, умерший подлежит погребению в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.	1. Погребение умерших в период отбывания наказания в местах лишения свободы осуществляется в соответствии с настоящим Законом. 2. При отсутствии супруга, близких родственников или иных родственников, либо при их отказе осуществить погребение умерший подлежит погребению в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.	2. При отсутствии супруга (супруги), близких родственников или иных родственников, либо при их отказе осуществить погребение умерший подлежит погребению в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.
Статья 14. Погребение умерших от карантинных и особо опасных инфекций и инфекций неясной этиологии		
статья отсутствует	Погребение умерших от карантинных и особо опасных инфекций и инфекций неясной этиологии, в целях предотвращения распространения особо опасных инфекционных заболеваний, проводится на основании нормативных документов органов, осуществляющих санитарно-государственный надзор.	

Глава 3. Организация места погребения		
Статья 14. Выбор и отвод земельного участка для организации места погребения		
1. Выбор земельного участка для организации места погребения осуществляется в соответствии с градостроительной документацией, правилами застройки населенных пунктов и территорий с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунта, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую природную среду, а также в соответствии с санитарными нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения. 2. Отвод земельного участка для организации места погребения осуществляется Правительством Кыргызской Республики по предложению органов местного самоуправления.	1. Выбор земельного участка для организации места погребения осуществляется в соответствии с генеральными планами и схемами регулирования застройки, градостроительной документацией, правилами застройки населенных пунктов и территорий с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунта, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую природную среду, а также в соответствии с санитарными нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения.	
Статья 15. Содержание и благоустройство мест погребения		
1. Обязанность по содержанию в надлежащем состоянии мест погребения и их благоустройству возлагается на органы местного самоуправления и осуществляется за счет средств местного бюджета. Благоустройство мест погребения может быть осуществлено также силами местного сообщества. 2. Места погребения должны быть	Статья 16. Содержание и благоустройство мест погребения	

ограждены, охраняемы, обеспечены водой, необходимыми помещениями и инвентарем, а также подъездной дорогой. 3. Выпас скота, посадка фруктовых насаждений, выращивание сельскохозяйственных культур в местах погребения запрещаются. Осквернение или уничтожение мест погребения влечет ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.			
Статья 16. Санитарные требования к размещению мест погребения	Статья 17. Санитарные требования к размещению мест погребения		
1. Санитарные требования к размещению мест погребения устанавливаются Правительством Кыргызской Республики. 2. Запрещается размещение кладбищ на территориях: 1) первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта; 2) с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов; 3) уклона в сторону, противоположную населенному пункту; 4) не имеющие сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 метра и с влажностью почвы, не превышающей 6-18%; 5) на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых	4) не имеющих сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 метра и с влажностью почвы, не превышающей 6-18%;	3) с уклоном в сторону, противоположную населенному пункту; 4) не имеющих сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 метра и с влажностью почвы, не превышающей 6-18 процентов;	

населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей; б) с стоянием грунтовых вод не менее чем в 2,5 метра от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затопливаемых, оползнях и обвалах, заболоченных землях. При уровне стояния грунтовых вод менее 2,5 метра от поверхности земли участок может быть не использован для размещения кладбища для захоронения урн с прахом;	б) со стоянием грунтовых вод менее 2,5 метра от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затопливаемых, оползнях и обвалах, заболоченных землях.		6) со стоянием грунтовых вод менее 2,5 метра от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затопливаемых, оползнях и обвалах, заболоченных землях.
3. Размер земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей конкретного населенного пункта, но не может превышать 40 гектаров. При этом учитываются перспективный рост численности населения, коэффициент смертности в данном регионе, наличие специализированных служб по вопросам похоронного дела, способы захоронения в зависимости от традиций, вероисповедания, норм земельного участка на одно захоронение. Участок земли на территории муниципального кладбища для погребения умершего (погибшего) предоставляется бесплатно. Размер бесплатно предоставляемого участка земли на территории кладбища для погребения умершего (погибшего) устанавливается органом местного самоуправления таким образом, чтобы гарантировать погребение на этом же участке земли	3. Размер земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей конкретного населенного пункта, но не может превышать 40 гектаров. При этом учитываются перспективный рост численности населения, коэффициент смертности в данном регионе, наличие специализированных служб по вопросам похоронного дела, способы захоронения в зависимости от традиций, вероисповедания, норм земельного участка на одно захоронение.		3. Размер земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей конкретного населенного пункта, но не может превышать 40 гектаров. При этом учитываются перспективный рост численности населения, коэффициент смертности в данном регионе, наличие специализированных служб по вопросам похоронного дела, способы захоронения в зависимости от традиций, вероисповедания, норм земельного участка на одно захоронение.

умершего супруга или близкого родственника.	часть исключить.	4. Санитарно-защитная зона для размещения кладбищ смешанного и традиционного захоронения, крематориев, мемориальных комплексов и колумбариев устанавливается Правительством Кыргызской Республики. 5. Создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы.	4. Санитарно-защитная зона для размещения кладбищ смешанного и традиционного захоронения, мемориальных комплексов устанавливается Правительством Кыргызской Республики.
Статья 17. Требования к эксплуатации и содержанию мест погребения 1. Содержание мест погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями, устанавливаемыми Правительством Кыргызской Республики. 2. Санитарно-эпидемиологический надзор и экологический контроль за состоянием мест погребения осуществляются уполномоченными государственными органами по надзору и контролю в сфере обеспечения санитарной и экологической безопасности. 3. Для выявления фактов неблагоприятного воздействия мест погребения на окружающую среду и здоровье человека создается система санитарного и экологического	Статья 18. Требования к эксплуатации и содержанию мест погребения		

мониторинга. Порядок ведения санитарного и экологического мониторинга устанавливается Правительством Кыргызской Республики.	4. При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию места погребения местного самоуправления органы обязаны приостановить или прекратить деятельность или погребению и принять меры по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на здоровье человека и окружающую среду, а также по созданию нового места погребения. часть исключить. часть исключить.		
5. Строительство зданий и сооружений на территориях санитарно-защитных зон кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения, не связанных с обслуживанием указанных объектов, за исключением культовых и обрядовых объектов, запрещено. 6. Использование территории места погребения разрешается по истечении двадцати лет с момента его переноса. Территория места погребения в этих случаях может быть использована только под зеленые насаждения. Строительство зданий и сооружений на этой территории запрещается.			
Статья 18. Муниципальные места погребения			
1. Муниципальные места погребения предназначены для погребения умерших с учетом их волеизъявления			
Статья 19. Муниципальные места погребения			

либо по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела. 2. На муниципальных местах погребения погребение осуществляется с учетом вероисповедальных, воинских и иных обычаев и традиций, не противоречащих общепризнанным принципам морали, этики. 3. На муниципальных кладбищах для погребения умершего предоставляется участок земли в соответствии с частью 3 статьи 16 настоящего Закона. 4. Порядок деятельности муниципальных кладбищ определяется органами местного самоуправления. Деятельность кладбищ на территориях сел может осуществляться гражданами самостоятельно.	3. На муниципальных кладбищах для погребения умершего предоставляется участок земли в соответствии с частью 3 статьи 17 настоящего Закона. 4. Порядок деятельности муниципальных кладбищ определяется органами местного самоуправления.		
Статья 19. Захоронения историко-культурного наследия	Статья 20. Захоронения, имеющие историко-культурное значение		
1. Древние захоронения, а также захоронения жертв массовых репрессий считаются историко-культурного наследия. 2. Запрещается погребение умерших на территориях, имеющих историко-культурное значение. 3. Запрещается проведение любых работ, в том числе строительных на территориях древних захоронений, а также захоронениях жертв массовых репрессий.	1. Древние захоронения, а также захоронения жертв массовых репрессий считаются захоронениями, имеющими историко-культурное значение. Запрещается проведение любых работ, в том числе строительных, на территориях древних захоронений, а также захоронениях жертв массовых репрессий.		
Статья 20. Стены скорби, колумбарии	Статья 21. Стены скорби (колумбарии)		
1. Стены скорби, колумбарии для	1. Стены скорби (колумбарии) для		статью исключить.

захоронения урн с прахом умерших создаются на специально выделенных участках земли в соответствии с настоящим Законом. Стены скорби (колумбарии) могут находиться в ведении органов местного самоуправления. 2. Гражданам Кыргызской Республики могут предоставляться места в стенах скорби (колумбариях) путем возведения ниш и склепов – для создания семейных (родовых) захоронений в соответствии с их обычаями, традициями.	захоронения урн с прахом умерших создаются на специально выделенных участках земли в соответствии с настоящим Законом. Стены скорби (колумбарии) могут находиться в ведении органов местного самоуправления. 2. Гражданам Кыргызской Республики могут предоставляться места в стенах скорби (колумбариях) путем возведения ниш и склепов – для создания семейных (родовых) захоронений в соответствии с их обычаями, традициями.		
Статья 21. Крематории 1. Для предания тел умерших огню (кремации) с соблюдением того или иного обряда погребения на отведенных участках земли могут сооружаться крематории. 2. Порядок деятельности крематориев определяется Правительством Кыргызской Республики. Крематории должны соответствовать экологическим, санитарно-эпидемиологическим требованиям Кыргызской Республики. 3. Крематории могут создаваться за счет средств республиканского и местных бюджетов, хозяйствующих субъектов. При строительстве крематория за счет средств хозяйствующих субъектов, органы местного самоуправления оказывают содействие для их строительства и функционирования.	Статья 21. Крематории	3. Крематории могут создаваться за счет средств республиканского и местных бюджетов, хозяйствующих субъектов. При строительстве крематория за счет средств хозяйствующих субъектов, органы местного самоуправления оказывают содействие для его строительства и функционирования.	статью исключить.

Глава 4. Похоронное дело		
Статья 22. Организация похоронного дела	Статья 22. Организация похоронного дела	Статья 21. Организация похоронного дела
1. Гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим Законом реализуются путем организации в Кыргызской Республике похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. 2. Услуги по погребению могут оказываться специализированными службами, создаваемыми органами местного самоуправления, ритуальными организациями, осуществляющими свою деятельность в этой сфере услуг. 3. Деятельность специализированных служб и ритуальных организаций осуществляется в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.		
Статья 23. Источники финансирования похоронного дела	Статья 23. Источники финансирования похоронного дела	Статья 22. Источники финансирования похоронного дела
Источниками финансирования похоронного дела являются средства республиканского и местного бюджетов, внебюджетные фонды, иные источники, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.		Источниками финансирования похоронного дела являются средства республиканского и местных бюджетов, внебюджетные фонды, иные источники, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

Глава 5. Заключительные положения			
Статья 24. Ответственность за нарушение законодательства о погребении и похоронном деле	Статья 24. Ответственность за нарушение законодательства о погребении и похоронном деле		Статья 23. Ответственность за нарушение законодательства о погребении и похоронном деле
Лица, виновные в нарушении законодательства о погребении и похоронном деле, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.			
Статья 25. Вступление в силу настоящего Закона	Статья 25. Вступление в силу настоящего Закона		Статья 24. Вступление в силу настоящего Закона
1. Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования. 2. Нормы статьи 9 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2014 года. 3. Правительству Кыргызской Республики со дня вступления в силу настоящего Закона в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.	1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования. 2. Нормы статьи 9 настоящего Закона вступают в силу с 1 июля 2014 года. часть исключить		1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

Для заметок:

Анализ проекта Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле»

Редактор А. В. Закревский

Подписано к печати 21.04.2017. Бумага офсетная. Печать офсетная.

Гарнитура «Times». Усл. печ. л. 3,2. Заказ № 28.

Тираж 350 экз.

Отпечатано в типографии ОсОО «Камилла Принт»

г.Бишкек, ул. Панфилова 28