HDIM.DEL/0429/19/RU
8 October 2019

Миссия США при ОБСЕ

Рабочая сессия 10
Верховенство закона I, в том числе независимость судебной власти, демократическое законотворчество, обеспечение равного пользования правами и равного участия в политической и общественной жизни

Подготовленный текст выступления Посла Джеймса Гилмора, Главы делегации
на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств
в области человеческого измерения 2019 года
Варшава, 23 сентября 2019 г.

В ряде государств-участников ОБСЕ снижается независимость судебной системы, что подрывает демократические институты и препятствует усилиям по предотвращению коррупции и злоупотреблений политической властью.

В России органы исполнительной власти и спецслужбы оказывают значительное влияние на судебную систему, а чрезмерно широкие законы о борьбе с терроризмом дают широкую основу для преследований по политическим мотивам. НПО “Мемориал” задокументировала более 300 дел в отношении политических заключенных. Подчинение судебной власти влиятельным политическим интересам означает, что лица, ответственные за санкционированные государством преступления, включая политические убийства и крупномасштабную коррупцию, пользуются почти полной безнаказанностью. Соединенные Штаты сожалеют о нежелании Российской Федерации конструктивно взаимодействовать с Миссией Московского механизма ОБСЕ, которая обнаружила достоверные доказательства того, что чеченские власти с полной безнаказанностью совершали серьёзные и систематические нарушения прав человека, включая пытки и внесудебные казни, в период с января 2017 года по декабрь 2018 года. Мы настоятельно призываем российские власти отреагировать на рекомендации Миссии, особенно с учетом того, что этим летом появилась достоверная новая информация, подтверждающая сообщения о внесудебных казнях по меньшей мере 27 мужчин в Грозном в январе 2017 года и пытках еще по меньшей мере 14 человек.

Продолжающаяся агрессия России в восточной Украине и ее оккупация и попытка аннексии Крыма подрывают верховенство закона в этих районах. Мы призываем Российскую Федерацию безоговорочно освободить крымских татар, заключённых по ложным обвинениям в терроризме, в том числе 24 активиста “Крымской солидарности”, которые были арестованы в марте. Их реальным преступлением было возражение против оккупации. Нарушения прав человека также характеризуют десятилетнюю оккупацию Россией территории Грузии, где поддерживаемые Россией де-факто власти отказались достоверным образом расследовать гибель этнических грузин, содержавшихся под стражей, в том числе Ираклия Кварацхелия в марте этого года.

Соединенные Штаты призывают недавно избранные правительства Армении и Украины использовать свои мандаты для содействия реформам, которые будут

способствовать повышению независимости и профессионализма судебных органов и укреплению борьбы с коррупцией в соответствии с надлежащей правовой процедурой. Мы призываем Грузию проводить справедливые и прозрачные процедуры выдвижения и назначения членов Верховного суда.

В Азербайджане судьи не функционируют независимо от исполнительной власти. Хотя Президент Алиев в марте освободил более 50 человек, которых многие считают политическими заключенными, еще большее число остается в заключении, по мнению авторитетных правозащитников. Суды часто не расследуют заявления о пытках и бесчеловечном обращении с задержанными, содержащимися под стражей в полиции.

В Польше власти приняли меры, которые, как утверждают некоторые, ограничивают сферу судебной независимости. Недавно созданная чрезвычайная апелляционная палата уполномочена вновь открывать любое окончательное судебное решение, датируемое вплоть до октября 1997 года, что подрывает основной элемент верховенства закона – окончательность судебных решений.

В Румынии Соединенные Штаты обеспокоены изменениями в законодательстве и судебной системе, которые ущемляют независимость судебной власти и ограничивают верховенство закона. Эти законодательные изменения могут затруднить расследование и судебное преследование преступлений, в том числе коррупционных, и еще больше подорвать институты, поддерживающие верховенство закона и благое управление.

В Венгрии участились сообщения о политическом давлении на судей со стороны высокопоставленных чиновников. В 2018 году Национальный судебный совет утвердил доклад, в котором говорится, что Председатель Национального управления судебной власти, который обладает широкими полномочиями по управлению судами, не всегда соблюдает закон при назначении судей и судебных исполнителей. Премьер-министр и другие высокопоставленные члены правительства публично критиковали судебные решения, в том числе те, которые оставались открытыми для обжалования.

Соединенные Штаты сожалеют о том, что нынешнее руководство Сербии и Прокуратура по военным преступлениям по-прежнему не предпринимают никаких усилий для обеспечения правосудия в отношении трех американских граждан – братьев Илли, Агрона и Мехмета Бютюки, – жестоко убитых в июле 1999 года во время содержания под стражей подразделения Министерства внутренних дел. Мы обеспокоены тем, что главный подозреваемый пользуется безнаказанностью из-за его тесных связей с сербским руководством, а также из-за всё более воинственных и пренебрежительных заявлений высокопоставленных сербских чиновников, которые когда-то обещали принять меры.

В Турции Соединенные Штаты приветствуют освобождение американского гражданина Эндрю Брансона и принимают к сведению освобождение американского гражданина Серкана Голге и сотрудника Консульства США Хамзы Улукая из тюрьмы, хотя и решительно осуждают обвинительные вердикты, вынесенные всем троим по необоснованным обвинениям в терроризме. Мы настоятельно призываем к скорейшему снятию запретов на выезд Голге и Улукая. Соединенные Штаты вновь выражают свою серьёзную озабоченность в связи с судебным преследованием

сотрудников Консульства Метина Топуза и Мете Кантюрка по аналогичным обвинениям; мы не видели никаких доказательств в поддержку этих необоснованных и неоправданных обвинений и призываем к тому, чтобы их дела были решены быстро, справедливо и транспарентно. Эти дела, наряду с массовыми увольнениями судей и прокуроров, свидетельствуют об ухудшении гарантий справедливого судебного разбирательства в Турции, особенно с 2016 года, в результате чего десятки тысяч человек предстали перед судом без презумпции невиновности или достаточных доказательственных норм для установления вины за пределами обоснованного сомнения. Соединенные Штаты призывают Турцию сотрудничать с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в дальнейшей разработке и реализации недавно объявленной Стратегии судебной реформы, направленной на восстановление права на справедливое судебное разбирательство.

Таджикистан использует законы о борьбе с экстремизмом для ликвидации политического плюрализма. Мы сожалеем о политически мотивированном задержании адвокатов, таких как Бузургмехр Ёров, чей судебный процесс изобиловал процессуальными нарушениями.

В Кыргызской Республике Соединенные Штаты обеспокоены почти десятилетним содержанием под стражей правозащитника Азимжона Аскарова, страдающего хроническими заболеваниями, которые усугубились в результате его тюремного заключения. Мы сожалеем о недавнем решении провинциального суда, который отклонил его апелляцию об освобождении на фоне процессуальных нарушений. Ни обвиняемый, ни его адвокат не смогли присутствовать на закрытом заседании. Мы призываем власти Кыргызстана срочно рассмотреть вопрос об освобождении Аскарова в третью страну для лечения.

Мы обеспокоены судебным процессом в Казахстане, в результате которого Макс Бокаев был осуждён и приговорён к пяти годам лишения свободы за его предполагаемую роль в организации мирных демонстраций весной 2016 года.

Соединенные Штаты высоко оценивают предпринимаемые Узбекистаном усилия по проведению судебной реформы и призывают власти осуществлять изменения в тесной координации с БДИПЧ. В рамках этого процесса мы настоятельно призываем к большей транспарентности в отношении заключённых, содержащихся под стражей в соответствии с законом страны о борьбе с терроризмом. Правительству следует рассмотреть дела лиц, подвергшихся политически мотивированным преследованиям; рассмотреть все дела на соответствие международным стандартам верховенства закона, включая дела лиц, задержанных по чрезмерно широким обвинениям в религиозном экстремизме; и продолжать проводить значимые реформы уголовного и уголовно-процессуального кодексов страны, которые поддерживают независимую судебную систему и равные условия для прокуроров и адвокатов.

Масштабные проекты обновления городов Узбекистана привели к принудительному выселению и сносу домов. Мы призываем власти охранять культурное наследие Узбекистана, уважать права человека и права на индивидуальную собственность, а также обеспечить надлежащую компенсацию в соответствии с Боннским документом 1990 года.

###