



OSCC.RC/25/10  
4 June 2010

**Open Skies Consultative Commission**

Original: RUSSIAN

---

**US Chair of the OSCC Review Conference**

**SECOND OPEN SKIES REVIEW CONFERENCE (OSRC) 2010**  
**7 to 9 June 2010**

**Working Session 1**  
**Review and evaluation of Treaty implementation**

**Item 4**  
**Conduct of observation flights and mission planning**

**RUSSIAN FEDERATION**

An English translation will be circulated later.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ**  
**представителя Российской Федерации**  
**по вопросу анализа количественной и качественной оценки ресурсов,**  
**необходимых для выполнения Договора по открытому небу**

Уважаемая госпожа Председатель,  
Уважаемые дамы и господа,

**1. Вступление**

Договор по открытому небу уникален как по своей сути, так и по успешному функционированию в течение длительного периода. По содержанию, целям и задачам наш Договор органично вписывается в концепцию неделимой безопасности, как один из инструментов укрепления доверия и безопасности на евроатлантическом пространстве.

Рассматривая выполнение Договора по открытому небу за прошедшее пятилетие необходимо помнить, что основной целью и идеей Договора было "дальнейшее развитие и упрочение мира, стабильности и развития безопасности на основе сотрудничества в этой области путем создания режима открытого неба применительно к наблюдению с воздуха".

Именно наблюдение с воздуха путем выполнения квотных наблюдательных полетов обеспечивает жизнеспособность Договора.

**2. Выполнение наблюдательных полетов – право и обязанность**

Активные квоты – это главный ресурс ДОН. От его использования во многом зависит эффективность Договора. Учитывая общий финансовый кризис и устаревание платформ открытого неба, в последнее время Государства-участники все чаще проводят совместные наблюдательные полеты, что позволяет более полно использовать активные квоты. В то же время нельзя сказать, что здесь нет резервов. Порой некоторые Государства-участники реализуют менее 50 % выделенной им активной квоты. Конечно, Договор предоставляет право проводить наблюдательные полеты, не налагая при этом каких-либо пусть даже минимальных обязательств использовать это право. Однако, на наш взгляд, нельзя допустить ситуацию, когда в силу кризисных явлений в экономике, технических трудностей или каких-либо иных обстоятельств мы можем перейти к существенному сокращению миссий наблюдения, формальному участию стран в ДОН, что чревато негативными последствиями для будущего Договора.

Наблюдательные полеты вносят основной вклад в имплементацию Договора. Именно результаты их выполнения позволяют создать эффективное информационное поле, способное содействовать большей открытости и транспарентности в военной деятельности, наблюдению за выполнением существующих и будущих соглашений в области контроля над вооружениями с целью предотвращения возможных кризисов и регулирования кризисных ситуаций. На наш взгляд, стремление к полной реализации своих активных квот является в определенной степени показателем политической ответственности Государств-участников Договора.

### **3. Выполнение обязательств Российской Федерацией**

Несмотря на экономические трудности, Российская Федерация со своей стороны стремится со своей стороны к максимальному использованию своей активной квоты, а также к всестороннему обеспечению наблюдательных миссий над своей территорией.

Статистика всех выполненных наблюдательных полетов с момента вступления Договора в силу показывает, что более 65% этих полетов относятся к миссиям Российской Федерации и Республики Беларусь над территориями Государств-участников, а также к миссиям Государств-участников над территориями Российской Федерации и Республики Беларусь.

### **4. Анализ наблюдательных полетов**

Насколько эффективно используются активные квоты Государствами-участниками?

Анализ выполнения активных квот Российской Федерацией и Республикой Беларусь за минувшее пятилетие показывает, что средняя дальность наших наблюдательных полетов составляла 1800 км, что два с лишним раза меньше средней дальности наблюдательных полетов, выполняемых над нашей территорией. По сути, это является объективным показателем эффективности использования активной квоты. Несмотря на то, что причина здесь больше имеет отношение к географии, тем не менее такая существенная разница заставляет задуматься о поиске вариантов ее уменьшения.

Следует отметить, что при современном оборудовании самолетов открытого неба аппаратурой наблюдения, требующей хорошей визуальной видимости, качество выполнения наблюдательных полетов во многом зависит от метеоусловий. Как правило, планирование миссий осуществляется по нескольким вариантам с тем, чтобы на основе конкретных метеоусловий в день выполнения наблюдательного полета получить максимально возможное количество и качественных изображений местности. И все же, по нашим оценкам, среднегодовая успешность наблюдательных полетов составляет всего лишь 75%. Это обстоятельство повышает стоимость каждого километра наблюдательных полетов на 33% и снижает эффективность их выполнения.

### **5. Ресурсы**

Важным показателем выполнения Договора являются используемые ресурсы.

К ресурсам Договора можно отнести платформы открытого неба, аэродромы, лаборатории обработки полученных материалов наблюдательных полетов, другая инфраструктура, экипажи самолетов, обслуживающий персонал и т.д.

Российская Федерация поддерживает в эксплуатационном состоянии 4 самолета наблюдения (один Ту-154М ЛК-1, три Ан-30), два пункта въезда/выезда, 4 аэродрома открытого неба, 14 аэродромов дозаправки. Материальные ресурсы нуждаются в постоянном поддержании, учитывая естественный процесс устаревания техники, необходимость ее дальнейшей замены на более современные образцы.

Как уже упоминалось, Российская Федерация выполняет и принимает ежегодно 65% от всех наблюдательных полетов, выполняемых по Договору.

Такой объем работы требует значительных затрат людских, материальных и финансовых ресурсов, а также практически круглогодичного поддержания в готовности всей инфраструктуры открытого неба на нашей территории.

Так, только прямые затраты на выполнение наблюдательных полетов (с учетом стоимости амортизации самолетного парка, топлива, материалов, питания и размещения персонала) ежегодно составляет около 200 млн. рублей (около 7 млн. долларов). Стоимость разработки и изготовления двух самолетов открытого неба типа Ту-214 составляет более 7 млрд. рублей

(230 млн. долларов). Чувствительным элементом в статье расходов является стоимость топлива.

В этом плане большим минусом является установленный порядок определения стоимости топлива по минимальным ценам Кёльн-Бонна. Практически эти цены как минимум в полтора раза ниже коммерческих цен, существующих на аэродромах открытого неба, запасных аэродромах и аэродромах дозаправки. Полагаем, что соответствующее положение Решения ККОН номер один должно быть пересмотрено в сторону среднекоммерческих цен с тем, чтобы Государства-участники были в одинаковых условиях с точки зрения финансовых затрат.

## **6. Пути снижения расходов**

Необходимо искать пути снижения расходов, одновременно изыскивая возможности повышения эффективности использования активной квоты.

Одним из таких путей является планирование и выполнение совместных миссий наблюдения, число которых за прошедшее пятилетие постоянно росло.

Например, в 2002 году такие полеты не выполнялись, в 2003 году их было только 2, в 2004 году – 12, в 2005 – 16, а сейчас Государства-участники ежегодно выполняют около 40 совместных наблюдательных полетов.

Эта тенденция, конечно, обусловлена и снижением потенциала стареющего парка самолетов открытого неба, но в первую очередь – это экономия ресурсов.

В контексте снижения расходов и нагрузки на персонал Центров верификации необходимо рассматривать возможность выполнения так называемых совмещенных миссий, когда в ходе одной миссии выполняются активные квоты над двумя или несколькими Государствами-участниками, а также последовательных миссий над Государствами-участниками.

Большие надежды на снижение расходов в открытом небе мы связываем с переходом на цифровые технологии. Замена пленочных фотоаппаратов на цифровые видеокамеры, закрытие лабораторий обработки фотопленки, прекращение закупок пленок и сопутствующих материалов, на наш взгляд, будет в значительной степени способствовать снижению затрат в режиме открытого неба.

## **7. Выводы**

Выполнение наблюдательных полетов – основа функционирования Договора по открытому небу, право и обязанность государств-участников.

Реализация Договора по открытому небу требует от государств-участников значительных затрат.

Основными направлениями возможного снижения расходов и повышения эффективности реализации Договора могут быть:

- использование права на совместные наблюдательные полеты;
  - осуществление совмещенных и последовательных миссий одним Государством-участником над несколькими государствами-участниками;
  - разработка совместных проектов создания и эксплуатации платформ открытого неба, а также применение цифровой, желательной унифицированной аппаратуры наблюдения;
  - переход на новую технологическую базу, исключая пленочные технологии.
- Спасибо за внимание.