
Председатель: Австрия

986-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 22 сентября 2021 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 05 мин.
Перерыв: 13 час. 05 мин.
Возобновление: 15 час. 05 мин.
Закрытие: 15 час. 15 мин.

2. Председатель: посол Ф. Рауниг
г-н Р. Лассманн

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
«УГРОЗЫ И ВЫЗОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ»**

- *Презентация коммодора авиации Дж. Ф. Монахана, начальника отдела воздушных, космических и кибернетических доктрин Центра разработки, концепций и доктрин, министерство обороны Соединенного Королевства*
- *Презентация генерал-майора П. Н. Муравейки, заместителя начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь*
- *Презентация генерал-майора Дж. Викмана, заместителя начальника объединенных операций, Швеция*

Председатель, коммодор авиации Дж. Ф. Монахан, генерал-майор П. Н. Муравейка, генерал-майор Дж. Викман, Российская Федерация (Приложение 1), Словения – Европейский Союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и

Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина (FSC.DEL/339/21), Канада, Соединенное Королевство (FSC.DEL/343/21 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/334/21 OSCE+), Турция (Приложение 2) (Приложение 3), Украина (FSC.DEL/336/21), Армения (Приложение 4), Латвия, Литва, Азербайджан, Польша, Румыния, Болгария

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/337/21), Словения – Европейский Союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/340/21), Канада, Соединенное Королевство (FSC.DEL/342/21 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/335/21 OSCE+), Российская Федерация (Приложение 5)

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Параллельное мероприятие Председателя ФСОБ «Концептуальная база для контроля над вооружениями», которое состоится 27 сентября 2021 года в Венском университете Modul в Каленберге, Вена, и в режиме видеоконференции:* Председатель
- b) *Ход работы над электронным учебным курсом ФСОБ по контролю над обычными вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности:* представитель Центра по предотвращению конфликтов
- c) *Заседание неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов, которое состоится 28 сентября 2021 года:* председатель неофициальной «группы друзей» по лёгкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов (Латвия)

4. Следующее совещание:

Среда, 29 сентября 2021 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

986-е пленарное заседание
FSC Journal No. 992, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемый г-н Председатель,

хотел бы начать с того, что полностью разделяю подходы и оценки, озвученные сегодня в выступлении начальника Международно-договорного управления Главного управления международного военного сотрудничества Минобороны России полковника А. А. Новикова и заместителя начальника Генштаба Вооружённых Сил Белоруссии генерал-майора П. Н. Муравейки.

В отношении выступлений уважаемых западных коллег следует отметить, что если в них заменить слово «Россия» на «США», «Великобритания», «Канада», то всё сказанное станет применимо к ним самим, и эти высказывания будут соответствовать действительности.

Озвученные обеспокоенности государств – участников ОБСЕ военной деятельностью на территории России (а это наше суверенное право!) мы квалифицируем как попытку отвлечь внимание от провокационных действий НАТО вблизи наших рубежей.

Приведу статистику. Это сухие цифры, никакой политизации. Интенсивность полётов стратегической бомбардировочной авиации ВВС США вблизи российских границ выросла с 2014 года в 14 раз. На еженедельной основе российские дежурные по ПВО силы фиксируют у наших границ до 50 иностранных самолётов-разведчиков и порядка 20 разведывательных БПЛА. В Черноморском регионе в 2019–2020 гг. иностранные самолёты-разведчики стали появляться на 40% чаще. В этот же период воздушная разведка вблизи Крыма увеличились на 61%. Общая продолжительность пребывания боевых кораблей НАТО в акватории Чёрного моря выросла на 30%, причём до 40% составляют носители высокоточного оружия большой дальности. Среди них, кстати, и американский эсминец «Франклин Рузвельт», способный нести до 90 крылатых ракет «Томагавк». Повысилась активность военно-морских сил альянса в Баренцевом и Балтийском морях.

Прекращение приближения к границам России – одно из обязательств, которые брал на себя альянс. Мы привыкли к тому, что западные коллеги, подписавшись в 1990-е гг. под многими обязательствами, начинают их игнорировать. А когда мы предлагаем им переподтвердить то, что было заявлено, например, принцип

неделимости безопасности, неукрепления своей безопасности в ущерб безопасности других, – они уходят от этого. Я хочу ошибаться, но вывод напрашивается очень простой: значит, у них есть некие злонамеренные планы в отношении России. Иначе мы не можем объяснить отсутствие реакции на российские предложения о деэскалации ситуации на линии соприкосновения Россия–НАТО. Как неоднократно отмечалось, они остаются «на столе».

В контексте обсуждения современных рисков и вызовов безопасности хотел бы также прокомментировать тему так называемых угроз «ниже порога вооружённого конфликта».

Общеизвестно, что для успешной реализации таких «гибридных» действий необходимы глобальные и всепроникающие СМИ, обладание превосходством в информационных и телекоммуникационных технологиях, сосредоточение у себя рычагов управления мировой финансовой системой, а также опыт использования сил специального назначения в других странах и регионах. Предельно ясно, кто обладает таким инструментарием и активно использует его на практике.

Например, не будет откровением сказать, что американские цифровые гиганты злоупотребляют отсутствием регулирования их деятельности на уровне международного права. В результате, в ходе состоявшихся выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 8-го созыва 50% кибератак на сайт Центральной избирательной комиссии были осуществлены из США. Факты о вмешательстве во внутренние дела нашей страны были предоставлены руководством роспосольства в Вашингтоне в ходе встреч в Белом доме и Госдепартаменте.

Мы также прекрасно видим, кто на площадке ОБСЕ наиболее активно поднимает тему «гибридных» угроз, пытается навешивать «ярлыки» и использовать пропаганду для создания «образа врага» в лице других стран. Действуя таким образом, государства-участники сознательно или бессознательно сами задействуют «гибридные» механизмы. Как говорится, «на воре и шапка горит». Считаю необходимым предупредить, что использование «гибридных» схем для решения геополитических и экономических задач неизбежно ослабляет международную безопасность и сотрудничество.

Сегодня коллеги по переговорам вновь вспоминали про совместные российско-белорусские стратегические учения «Запад–2021». Напомню, что по ним мы заранее организовали брифинги. Это было сделано по линии Министерств обороны России и Белоруссии в Москве и Минске соответственно, на ФСОБ в Вене. Подробно освещали параметры и ход проведения манёвров в СМИ и социальных сетях. Пригласили аккредитованных в Москве военных дипломатов в качестве наблюдателей. Что ещё нужно было сделать, чтобы западные партнёры успокоились?

Следует подчеркнуть, что максимальное количество привлекаемого на российско-белорусские учения личного состава воинских частей под единым оперативным командованием, подпадающего под действие Венского документа–2011, на территории России не превышало 6400 человек, что значительно ниже предусмотренного порога уведомляемой военной деятельности. Тем, кто пытается

поставить эту цифру под сомнение, рекомендуем ещё раз внимательно прочитать Венский документ-2011 на предмет того, какие силы им охватываются, а какие нет.

К сожалению, не всегда видим такую же открытость со стороны альянса. В НАТО давно взяли курс на дробление своих учений на отдельные этапы, чтобы избежать порога уведомления, хотя эти тренировки имеют единый оперативный контекст, проводятся с привлечением одних и тех же сил и средств, под эгидой национальных государств, НАТО или ВС США в Европе. Так, например, было в ходе крупнейших руководимых США манёвров, проводившихся в мае-июне с. г. на территории 16 государств от Прибалтики на севере до Балканского полуострова на юге. Туда наших наблюдателей натовцы не позвали.

Кстати, о Прибалтике. Наши уважаемые коллеги из Латвии и Литвы рассуждали о «миролюбивом» расширенном присутствии НАТО на «восточном фланге». В данном контексте не следует забывать про опыт Афганистана, у которого было «привилегированное» партнёрство с альянсом. Мы все прекрасно знаем, во что это вылилось на практике.

Что же касается заявлений представителей Североатлантического блока о необходимости модернизировать Венский документ-2011, то наша позиция по этому вопросу общеизвестна. Никаких шагов в этом направлении не будет, пока НАТО продолжает бряцать оружием у наших границ.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить данное заявление к Журналу сегодняшнего заседания ФСОБ.

986-е пленарное заседание
FSC Journal No. 992, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ

Г-н Председатель,

позвольте поблагодарить уважаемых ораторов за их содержательные выступления.

Мы также признательны австрийскому Председательству Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) за решение посвятить сегодняшний диалог по проблемам безопасности теме «Угрозы и вызовы безопасности».

Г-н Председатель,

угрозы и вызовы, четко определенные в Концептуальной базе ОБСЕ для контроля над вооружениями, в регионе ОБСЕ по-прежнему сохраняются. Кроме того, с момента принятия этого документа в 1996 году к существующим угрозам и вызовам прибавились новые.

Мы считаем, что причиной многих из этих угроз и вызовов является серьезный дефицит доверия между государствами-участниками.

К сожалению, место сотрудничества во всем регионе ОБСЕ стала занимать конфронтация.

Для восстановления доверия нам необходим искренний и подлинный диалог между государствами-участниками.

Открытые дипломатические каналы являются наиболее эффективными инструментами для преодоления нынешних угроз и вызовов.

Конструктивный диалог – вот первая естественная реакция при восприятии угроз. Наладить его нелегко, но возможно.

Также абсолютно необходимо выполнение в полном объеме существующих обязательств.

Турция всегда выступала и выступает за большую открытость, прозрачность и предсказуемость в военно-политической сфере.

Мы также считаем, как это подчеркнуто в концептуальной записке Председательства ФСОБ для сегодняшнего диалога по проблемам безопасности, что еще один вызов нашей безопасности связан со все большим применением не по назначению достижений технического прогресса.

В отдельных случаях асимметричная тактика, поддерживаемая технологическими разработками, нацелена на уязвимые места государств. Кибератаки или кампании по дезинформации используются для решения политических задач.

Мы также являемся свидетелями того, как негосударственные субъекты, особенно террористические организации, могут использовать некоторые из этих новых тактик для достижения своих неприглядных целей.

Как страна, которая уже давно ведет борьбу с террористическими организациями, такими как РКК/YPG/PYD, Даеш и ФЕТО, Турция всегда имела дело с угрозой терроризма.

Несмотря на наши призывы, прикрывающие их организации и аффилированные с ними субъекты используют и далее правовые лазейки в ряде стран, давая возможность вышеупомянутым террористическим группам продолжать свою деятельность по вербовке, пропаганде и финансированию.

Это для Турции реальная угроза безопасности.

В последнем подпункте пункта 7 Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями указано, что должно быть обеспечено «всестороннее сотрудничество в борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях, включая сотрудничество в выполнении существующих обязательств».

Пользуясь случаем, мы хотели бы повторить наш призыв ко всем государствам-участникам решительно следовать принципу «экстрадируй или преследуй» и не допускать любые злоупотребления статусом беженца со стороны лиц, причастных к террористическим актам.

Г-н Председатель,

еще одной проблемой, усугубляющей нынешнюю ситуацию в сфере безопасности, является нелегальная миграция.

Турция считает, что надежное решение проблемы нелегальной миграции может быть найдено только в том случае, если будут устранены «факторы вытеснения», такие как войны и конфликты, нарушения прав человека и материальные лишения во многих странах происхождения.

Страны назначения должны поддерживать мирные процессы и способствовать мирному урегулированию споров в затронутых конфликтами районах, а также

увеличить гуманитарную помощь и инвестиции в развитие стран транзита и происхождения.

Тревожными и способными умножить существующие угрозы и вызовы представляются также растущие в регионе ОБСЕ и за его пределами тенденции ксенофобии, расизма, риторики ненависти, ненавистничества к исламу и антисемитизма.

Эти тенденции продолжают угрожать нашим общим ценностям, а также миру и гармонии в наших обществах.

Г-н Председатель,

и последнее, но не менее важное: еще одну угрозу региональному миру и стабильности представляет собой продолжение конфликтов в регионе ОБСЕ.

Ключевым элементом их урегулирования является полное уважение территориальной целостности, суверенитета и независимости государств.

ФСОБ должен и впредь играть важную роль в противодействии всем этим угрозам в военно-политическом измерении. Турция всегда готова и желает внести свой вклад в усилия, направленные на достижение этой цели.

Убедительно прошу Вас, г-н Председатель, приобщить текст настоящего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю за внимание.

986-е пленарное заседание
FSC Journal No. 992, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ

Г-н Председатель,

я беру слово, чтобы воспользоваться нашим правом на ответ и выступить с комментарием по вопросам, поднятым уважаемым армянским коллегой, поскольку им было упомянуто название моей страны.

Мы категорически отвергаем голословные обвинения, высказанные в адрес Турции.

Турция и Азербайджан, и это ни для кого не секрет, уже в течение ряда лет проводят совместные военные учения на транспарентной основе.

Мы хотели бы вновь напомнить, что Турция, проявляя добросовестность, предоставляет об этих военных учениях информацию по официальным каналам.

Все эти учения проводятся в соответствии с положениями Венского документа и не направлены против какой-либо третьей страны.

Пользуясь случаем, хотелось бы повторить, что если у армянской делегации есть озабоченность по поводу пороговых значений и положений Венского документа, мы настоятельно призываем ее присоединиться к усилиям по его модернизации и внести свои предложения.

Наконец, также хотелось бы подтвердить нашу убежденность в том, что именно конструктивный диалог, а не игры в обвинения, должен быть первой естественной реакцией на восприятие угрозы. Наладить его нелегко, но возможно.

Любезно просим Вас, г-н Председатель, приобщить к Журналу заседания наше предыдущее заявление вместе с настоящим заявлением, сделанным в порядке осуществления нашего права на ответ.

Благодарю за внимание.

986-е пленарное заседание
FSC Journal No. 992, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-н Председатель,

делегация Армении присоединяется к другим делегациям и благодарит уважаемых основных докладчиков сегодняшнего диалога по проблемам безопасности за их интересные выступления.

Последнее заседание Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) мы посвятили рассмотрению истоков режима контроля над вооружениями в регионе ОБСЕ, идей, которые в те дни объединяли государства-участники, и эволюции угроз и вызовов, которые привели к формированию нынешней сложной и непредсказуемой обстановки с безопасностью, характеризующейся множеством традиционных и нетрадиционных угроз. Однако появление нетрадиционных угроз безопасности не уменьшило влияние конвенциональных угроз и не отменило традиционный подход к безопасности, то есть стремление предотвратить угрозу силой или ее применение.

Учитывая угрозы безопасности, создаваемые проводимыми без уведомления военными учениями и мероприятиями, армянское Председательство ФСОБ организовало 23 июня диалог по проблемам безопасности, посвященный вопросу прозрачности военных учений и военной активности, целью которого было продемонстрировать последствия отсутствия военной транспарентности для безопасности и необходимость совместных действий для предотвращения дальнейшего ухудшения обстановки с безопасностью в регионе ОБСЕ. Военная транспарентность необходима для укрепления доверия между государствами-участниками, и мы хотели бы поблагодарить австрийское Председательство за то, что эта тема заняла важное место в повестке дня ФСОБ.

Г-н Председатель,

военные учения без уведомления продолжают представлять серьезную угрозу безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ, особенно те, которые проводятся в непосредственной близости от зон конфликта. Наша делегация не раз четко указывала на прямую связь между крупномасштабными военными учениями и вероятностью применения силы. Агрессивная война, развязанная против Арцаха 27 сентября

2020 года, является убедительным напоминанием о том, как военные учения могут быть использованы для подготовки к реальной наступательной операции. Так, агрессивной войне против Арцаха предшествовали совместные азербайджанско-турецкие военные учения без уведомления, в которых участвовали тысячи военнослужащих, сотни боевых бронированных машин, артиллерия и военная авиация, включая турецкие самолеты F-16 и беспилотные летательные аппараты. Стоит отметить, что эти учения были использованы для переброски турецкой военной техники и персонала в Азербайджан, которые затем были применены в войне против Арцаха, что явилось открытым нарушением обязательств, взятых на себя этими двумя государствами-участниками.

Г-н Председатель,

в условиях, когда режим контроля над обычными вооружениями противостоит усугубляющимся вызовам и угрозам, в результате появления новых видов оружия и технологий конвенциональные угрозы безопасности нарастают. Все больший разрыв между возникающими вызовами безопасности, с одной стороны, и ограниченными возможностями и недостатком решимости в нашей Организации, с другой, требует использования согласованного и целенаправленного подхода к контролю над вооружениями.

Темпы и масштабы технического развития в области обычных вооружений и его влияние на безопасность в регионе ОБСЕ требуют нашего постоянного внимания и тщательного анализа. Обсуждения, которые мы провели во время Председательства Армении в ФСОБ, показали, что новые виды оружия и технологии, такие как искусственный интеллект, гиперзвуковое оружие, робототехника и автономное оружие, изначально предназначены для разрушения и потому должны быть поставлены в соответствующие правовые и этические рамки. Очевидно, что тема современных войн требует постоянного внимания со стороны ФСОБ, и поэтому мы приветствуем ее включение в программу работы австрийского Председательства.

Г-н Председатель,

в заключение позвольте мне выразить надежду, что государства-участники смогут вдохнуть новую жизнь в понятия из нашего прошлого о мирном сосуществовании и сотрудничестве и развернуть содержательный диалог о надежном и безопасном будущем.

Любезно прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.

986-е пленарное заседание
FSC Journal No. 992, пункт 2 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемый г-н Председатель,

делегация Российской Федерации по-прежнему не считает нужным выслушивать пропагандистские упражнения делегации Украины и вести обсуждение по навязываемой ею тематике, тем более что на данном этапе Украина фактически находится под внешним управлением и не является самостоятельным субъектом международных отношений. Это регулярно подтверждают заявления западного «квартета» на ФСОБ, занявшего позицию соглашательства с военными преступлениями фашиствующих вооружённых сил Украины (ВСУ) и бандитских неонацистских формирований. Продолжение кровопролития в Донбассе остаётся в том числе и на их совести.

В этой связи считаю чрезвычайно важным привлечь внимание к страшным событиям, которые произошли в Донбассе вчера, 21 сентября, в утверждённый Генассамблеей ООН Международный день мира. Весьма показательно, что на фоне призывов международного сообщества к отказу от насилия и применения оружия, украинские силовики усилили обстрелы гражданских объектов и мирного населения отдельных районов Донецкой области, что имеет признаки геноцида и военного преступления.

По сообщениям донецких СМИ, с позиций 25-й бригады ВСУ был открыт миномётный огонь по н. п. Ясиноватая. Украинские силовики выпустили 15 мин калибра 120 мм. Вопреки всем нормам международного гуманитарного права, обстрелу подверглась школа, в которой находились 63 ребёнка и 53 человека обслуживающего персонала. Все дети и сотрудники были оперативно эвакуированы в убежище. Лишь по счастливой случайности никто не пострадал.

Произошедшее в очередной раз демонстрирует гнилую сущность киевского пронацистского режима, для которого имитация войны с неким «внешним врагом» является способом обеспечения своего существования. Прекращение войны для него означает полный крах. Именно поэтому мы слышим из Киева заявления, ставящие под вопрос Минские договорённости и, в частности, минский «Комплекс мер», который является международно-признанной основой внутриукраинского урегулирования. Посмотрим, как В. Зеленский будет оправдывать эти преступления с высокой трибуны ООН.

В завершение призываем Украину и её внешних кураторов, наконец, прекратить искажать истинные причины и ход внутриукраинского кризиса. Для скорейшей остановки вооружённого противостояния в Донбассе востребовано целенаправленное воздействие на украинское руководство в целях выполнения минского «Комплекса мер» во всей его полноте и взаимосвязи через прямой диалог Киева, Донецка и Луганска.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить данное заявление к Журналу дня.