
Второй день девятнадцатой встречи
MC(19) Journal No. 2, пункт 7 повестки дня

ДЕКЛАРАЦИЯ
О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ И
БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ, ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ И
ФИНАНСИРОВАНИЕМ ТЕРРОРИЗМА

Мы, члены Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, решительно высказываемся за содействие надлежащему управлению и повышению прозрачности в регионе ОБСЕ.

Мы отмечаем, что в Уставе Организации Объединенных Наций, хельсинкском Заключительном акте и последующих знаковых документах ОБСЕ зафиксированы общие обязательства, принципы и инструменты, которыми государствам-участникам надлежит руководствоваться в их усилиях по продвижению надлежащего управления и прозрачности.

Мы вновь заявляем, что надлежащее управление на всех уровнях является фундаментальной предпосылкой экономического роста, политической стабильности и безопасности. Надлежащее государственное и корпоративное управление, верховенство права и сильные институты являются важнейшими опорными элементами стабильной экономики, с помощью которой наши государства способны сократить масштабы бедности и неравенства, повысить социальную интеграцию, расширить благоприятные возможности для всех, привлекать инвестиции и обеспечивать охрану окружающей среды.

Мы вновь подтверждаем, что мир, добрые межгосударственные отношения, безопасность и стабильность государства, а также безопасность граждан внутри государства, обеспечиваемая верховенством права и уважением прав человека, имеют ключевое значение для установления климата доверия, являющегося необходимым условием позитивного социально-экономического развития.

Транспарентность в государственных делах является одним из существенно важных условий подотчетности государств и активного участия гражданского общества и частного сектора в экономических процессах и процессах развития.

1 Включает поправки, внесенные в результате сверки текста делегациями 1 февраля 2013 года.

Транспарентность повышает предсказуемость и доверие к институтам и экономическим механизмам, которые функционируют на основе адекватного законодательства и полного уважения верховенства права.

Мы согласны, что проблемы в сфере управления, включая коррупцию и отмывание денег, лишают государства-участники способности эффективно обеспечивать устойчивое экономическое, социальное и экологическое развитие и подрывают социальную сплоченность, стабильность и безопасность. Слабость управления относится к числу факторов, благоприятствующих распространению терроризма. Поэтому мы вновь подтверждаем нашу полную приверженность делу противодействия коррупции и отмыванию денег, финансированию терроризма и связанным с ними преступлениям, выдвигая это в качестве приоритетной политической задачи, решение которой подкреплено надлежащими правовыми инструментами, адекватными финансовыми, кадровыми и организационными ресурсами и, при необходимости, надлежащим инструментарием, позволяющим найти практическое эффективное решение.

Мы отмечаем прогресс, достигнутый к настоящему моменту государствами – участниками ОБСЕ по отдельности и совместно, в противодействии этим угрозам и вызовам стабильности и безопасности. Мы твердо считаем, что политические обязательства в рамках ОБСЕ, касающиеся надлежащего управления и транспарентности, охватывают все три измерения, и вновь подтверждаем нашу полную приверженность задаче выполнения этих обязательств на основе всеобъемлющего подхода, изложенного в настоящем и других соответствующих документах ОБСЕ.

Мы вновь подтверждаем нашу договоренность вести работу на национальном уровне, при поддержке соответствующих международных институтов, по совершенствованию надлежащего управления во всех его аспектах и разрабатывать методы сотрудничества для оказания друг другу помощи в достижении этой цели.

I. Надлежащее управление и транспарентность

Мы рассматриваем наличие государственного сектора, основанного на принципах добросовестности, открытости, транспарентности, подотчетности и верховенства права, в качестве важного фактора устойчивого экономического роста и признаем, что такой государственный сектор служит важным элементом укрепления доверия граждан к государственным институтам и органам власти. Соответственно, мы подчеркиваем необходимость проводить просветительские и учебные мероприятия для государственных чиновников по вопросам профессиональной этики, разрабатывать и внедрять в практику соответствующие кодексы поведения и законодательные положения, касающиеся конфликта интересов, а также разрабатывать и внедрять всеобъемлющие системы декларирования соответствующими чиновниками своих доходов и активов. В частности, мы отмечаем, что и разработка, и соблюдение кодексов поведения, предназначенных для государственных учреждений, имеют ключевое значение для укрепления надлежащего управления, профессиональной этики в государственном секторе и верховенства права, а также для установления строгих этических норм поведения государственных должностных лиц.

Мы приветствуем поддержку, уже оказанную ОБСЕ и ее полевыми операциями на этом направлении, и призываем их и впредь оказывать государствам-участникам по их просьбе ценное содействие, в частности, в налаживании обмена между собой приобретенным национальным опытом и примерами надлежащей практики, используя предоставляемую ОБСЕ платформу для диалога.

Мы отмечаем, что надлежащее управление подразумевает такую совокупность экономической политики, законодательства и институтов, которая способствует развитию бизнеса и инвестиционной деятельности. Поэтому мы вновь подтверждаем нашу решимость сформировать ясную правовую базу, благоприятную для развития бизнеса, включая малые и средние предприятия, которая является ключевой предпосылкой экономического роста и развития инвестиционной деятельности.

Мы отмечаем, что успехов в утверждении надлежащего управления и борьбе с коррупцией не добиться без полного и равноправного участия женщин и мужчин в политических и экономических процессах и деятельности институтов, как отмечено в ряде документов ОБСЕ. Мы подчеркиваем необходимость расширить права и возможности женщин, с тем чтобы они могли активно участвовать и вносить свой вклад в осуществление политики и мероприятий, касающихся надлежащего управления, с пользой в равной мере и для мужчин, и для женщин.

Мы отмечаем важность принятия и реализации законов и других мер, направленных против взяточничества, которые предусматривали бы, например, криминализацию подкупа отечественных и иностранных государственных должностных лиц и формирование частно-государственных партнерств для борьбы с подкупом государственных должностных лиц.

Мы вновь подтверждаем, что важными компонентами надлежащего управления являются эффективное распоряжение государственными ресурсами через сильные и отлаженно действующие институты, профессиональная и эффективная гражданская служба, а также разумные процедуры составления и исполнения бюджета и государственных закупок. Соответственно, мы признаем важное значение открытости, транспарентности и недискриминации в вопросах закупки товаров и услуг, которые позволяют заложить прочную финансовую основу для деятельности наших систем государственного управления, обеспечить транспарентность в налогово-бюджетной области и сформировать честные и транспарентные системы государственных закупок, принимая во внимание такие ресурсы, как Типовой закон Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) о публичных закупках и Соглашение по правительственным закупкам Всемирной торговой организации (ВТО).

Мы признаем важность транспарентности в различных секторах экономики. В этой связи мы принимаем к сведению деятельность таких многосторонних партнерских структур и инициатив в этой сфере, как Инициатива прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) и Инициатива прозрачности в строительном секторе (ИПСС).

II. Борьба с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма

Мы побуждаем государства – участники ОБСЕ, которые еще этого не сделали, влиться в число государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК) и выполнять ее в полном объеме. Мы приветствуем оказание со стороны ОБСЕ содействия в ее выполнении и поручаем Секретариату ОБСЕ, и в частности Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД), оказывать государствам – участникам ОБСЕ по их просьбе поддержку, в том числе в виде мобилизации технической помощи.

Мы отмечаем необходимость улучшения выполнения наших международных и национальных обязательств по противодействию коррупции посредством, в частности, вовлечения в этот процесс, в соответствующих случаях, гражданского общества и деловых кругов, а также необходимость регулярно производить их рассмотрение, в том числе в рамках механизма по рассмотрению выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с мандатом этого механизма.

Нам отрадно, что ОБСЕ, и в частности БКЭЭД, продолжает оказывать государствам-участникам по их просьбе содействие в разработке и/или гармонизации их национального антикоррупционного законодательства в русле их международных обязательств, в обеспечении практического применения и эффективного внедрения, на основе обмена опытом, надлежащей практики на региональном, субрегиональном и национальном уровне, а также в предоставлении рекомендаций и организации учебных мероприятий во взаимодействии с другими соответствующими организациями, такими, в частности, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международная антикоррупционная академия. Мы отмечаем также роль других соответствующих региональных антикоррупционных мониторинговых механизмов, таких, как Группа государств против коррупции при Совете Европе, которые служат эффективными инструментами, способными оказать государствам-участникам содействие в их борьбе с коррупцией.

Мы отмечаем, что для борьбы с коррупцией требуется долгосрочный всесторонний стратегический подход и сильные институты. Мы убеждены в недопустимости оказания неподобающего давления на тех, на кого возложены функции по профилактике, выявлению, расследованию и судебному преследованию коррупционных преступлений и по вынесению приговоров виновным. В частности, мы подчеркиваем ключевую роль правоохранительных и судебных органов в борьбе с коррупцией и обеспечении верховенства права. Мы признаем крайне важным обеспечить независимость судей для наделения их способностью выполнять эту функцию и считаем необходимым наращивать усилия на этом направлении. Мы также отмечаем важность и необходимость выделения таким институтам надлежащих ресурсов.

Мы отмечаем далее принципиальную важность эффективной работы по недопущению перевода доходов от преступной деятельности, хищения, присвоения и других видов нецелевого использования государственных средств, а также возвращения расхищенных активов для повышения доверия к нашим антикоррупционным усилиям и для экономического развития. Мы отмечаем, что для эффективного возвращения активов требуются надлежащая правовая база и институты, специалисты, наделенные соответствующими полномочиями, обладающие соответствующей квалификацией и располагающие надлежащими ресурсами, инициативное и оперативное сотрудничество на национальном и международном уровне, наличие сетевого механизма взаимодействия и сильная политическая воля.

Поэтому мы поддерживаем меры, нацеленные на устранение барьеров к возвращению активов, в частности, посредством повышения эффективности юридических процедур и недопущения злоупотребления ими, наращивания усилий по предупреждению отмывания денег и углубления международного сотрудничества в вопросах возвращения активов. Мы призываем продолжить прилагаемые в наших странах усилия по возвращению расхищенных активов и недопущению использования наших стран в качестве убежища для доходов от коррупции в соответствии с применимыми законодательными нормами.

Мы также побуждаем БКЭЭД оказать поддержку заинтересованным государствам-участникам в выполнении ими своих международных обязательств по возвращению активов, в том числе посредством сотрудничества и дополнения усилий других соответствующих организаций и инициатив, в частности, Инициативы "СТАР" Всемирного банка /УНП ООН по возвращению похищенных активов и Международного центра по возвращению активов.

Мы отмечаем важность обеспечения достаточной защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях в государственном или частном секторе, поскольку им принадлежит ключевая роль в предупреждении и выявлении коррупции и тем самым в защите государственных интересов. Мы будем проявлять большую активность в принятии необходимых мер по созданию и налаживанию деятельности правовых механизмов, обеспечивающих эффективную защиту упомянутых лиц и их ближайших родственников от возмездия, запугивания и других психологических и физических посягательств или от необоснованного лишения их свободы или средств к существованию. Мы отмечаем, что такие меры являются необходимым элементом эффективного антикоррупционного режима.

Мы отмечаем, что международные теракты зависят от финансовых средств, которые могут попасть в распоряжение террористов. Мы считаем, что финансирование терроризма – это проблема, вызывающая глубокую озабоченность всего международного сообщества. Мы убеждены в неотложной необходимости наращивания международного сотрудничества между государствами в разработке и принятии эффективных мер по недопущению финансирования терроризма, а также по его пресечению посредством судебного преследования и наказания замешанных в нем лиц.

Мы всецело поддерживаем международные стандарты, отраженные в пересмотренных Рекомендациях Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), и высказываемся в поддержку деятельности региональных органов, созданных по образцу ФАТФ, и их наблюдателей, а также, в соответствующих случаях, ратификации или присоединения, а также полного выполнения соответствующих региональных и международных правовых документов по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма, включая, в соответствующих случаях, Конвенцию Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма (Варшава, 16 мая 2005 года).

Мы побуждаем БКЭЭД оказать поддержку заинтересованным правительствам и другим соответствующим партнерам в выполнении Рекомендаций ФАТФ, в том числе посредством наращивания потенциала по проведению оценки рисков, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма, по внесению вклада в эту работу и реагированию на полученные результаты.

Мы также побуждаем БКЭЭД и Департамент по транснациональным угрозам оказывать, в рамках своих мандатов, государствам-участникам по их просьбе содействие в их усилиях по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма, в том числе посредством разработки, принятия и проведения в жизнь законодательства и практических мер по совершенствованию механизмов межведомственного и внешнего сотрудничества в этой области.

Мы отмечаем, что финансовые расследования являются важнейшим инструментом в противодействии не только отмыванию денег и финансированию терроризма, но и другим связанным с ними и предикативным преступлениям.

III. Гражданское общество и частный сектор

Мы побуждаем ОБСЕ и далее следовать своему всеобъемлющему подходу к безопасности и продолжать укреплять диалог и сотрудничество между правительствами, гражданским обществом и частным сектором в целях поддержки предпринимаемых в государствах-участниках усилий по утверждению надлежащего управления, включая борьбу с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

Мы отмечаем важность подключения частного сектора к усилиям по противодействию коррупции и укреплению надлежащего управления, а также к усилиям по формированию честной и транспарентной деловой среды. Такая приверженность со стороны деловых кругов является важной предпосылкой укрепления надлежащего управления, повышения транспарентности, стабильности и безопасности на национальном и международном уровне. В контексте содействия продвижению надлежащего корпоративного управления мы принимаем к сведению обновленные Руководящие положения ОЭСР для многонациональных предприятий.

Мы побуждаем деловые круги учитывать в своей деятельности социальные, экологические и гуманитарные нужды государств-участников, а также их нужды в сфере безопасности.

Мы подчеркиваем важность внесения научными и деловыми кругами и гражданским обществом более весомого вклада в повышение осведомленности о препятствиях на пути экономического роста, в том числе выхода на рынки, торговли и инвестиций, а также необходимость повышать прозрачность в интересах устойчивого экономического развития.

Мы признаем, что свобода информации и доступ к ней способствуют открытости и подотчетности в вопросах государственной политики и закупок и позволяют гражданскому обществу, включая средства массовой информации, вносить вклад в предупреждение коррупции, финансирования терроризма, отмывания денег и предикативных преступлений и борьбу с ними. Мы вновь подтверждаем наше обязательство повышать прозрачность наших государственных органов посредством дальнейшего развития процедур и институтов, предназначенных для предоставления своевременной информации, включая надежные статистические данные, в целях создания условий для диалога между хорошо информированными сторонами, восприимчивыми к мнению друг друга.

Мы считаем важным проявлять открытость в нашем взаимодействии с гражданами в интересах совершенствования услуг, повышения деловой этики в работе государственных органов, эффективного распоряжения государственными ресурсами, повышения безопасности в общинах и корпоративной подотчетности. Мы побуждаем БКЭЭД изучить возможности для сотрудничества с Партнерством по открытости государственного управления, которое содействует внедрению принципов прозрачности, участия граждан, подотчетности, технологического развития и инновации в интересах большего процветания, благосостояния и упрочения человеческого достоинства.

IV. Совместная работа во имя прогресса

Мы отмечаем, что ОБСЕ обеспечивает форум для политического диалога, обмена информацией и сотрудничества в вопросах надлежащего управления, а также платформу для формирования необходимого политического консенсуса и взаимопонимания относительно важности предупреждения и пресечения коррупции, отмывания денег и финансирования терроризма на всех уровнях в интересах устойчивого социально-экономического развития и стабильности. Мы вновь подтверждаем наше обязательство сотрудничать в формировании стратегий, касающихся надлежащего управления, и обмениваться информацией о наиболее успешных примерах такой практики.

Мы приветствуем налаженное тесное сотрудничество между ОБСЕ и другими соответствующими организациями и институтами, включая Организацию Объединенных Наций, и призываем исполнительные структуры ОБСЕ, и в частности

БКЭДД, и впредь углублять сотрудничество с ними, добиваясь дополнительной отдачи и взаимодополняемости усилий.

Мы отмечаем ценный вклад исполнительных структур ОБСЕ, в частности ее полевых операций, в более широкую работу Организации по содействию надлежащему управлению, транспарентности и верховенству права. Мы призываем их и далее углублять свое сотрудничество и координировать свои усилия по оказанию государствам-участникам по их просьбе содействия в выполнении положений настоящей Декларации.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас, г-н Председатель.

В связи с Декларацией Совета министров "О совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма" отмечаем, что мы с большим удовлетворением присоединяемся к консенсусу в отношении этого решения.

Хотели бы заявить свою позицию, согласно которой формулировку 10-го абзаца раздела II о полном выполнении соответствующих региональных и международных правовых документов по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма мы воспринимаем как включающую Международную конвенцию ООН о борьбе с финансированием терроризма, Конвенцию ООН о транснациональной организованной преступности и соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН, принятые в соответствии с главой VII Устава ООН, в том числе резолюции 1373 (2001), 1267 (1999) и 1989 (2011), и признаем эти резолюции и конвенции как обеспечивающие важнейшие международные полномочия и налагающие субстантивные международные обязательства по предотвращению финансирования терроризма.

Просили бы приложить текст этого интерпретирующего заявления к только что принятой Декларации и включить его в Журнал заседания встречи Совета министров".

1 Включает поправки, внесенные в результате сверки текста делегациями 1 февраля 2013 года.