

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

FSC.EMI/71/25
22 April 2025

RUSSIAN only



ПАСТАЯННАЕ ПРАДСТАЎНІЦТВА
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ
ПРЫ АБСЕ

PERMANENT MISSION
OF THE REPUBLIC OF BELARUS
TO THE OSCE

№ 02-18/384

The Permanent Mission of the Republic of Belarus to the Organisation for Security and Co-operation in Europe presents its compliments to all Permanent Delegations and Missions to the OSCE and the OSCE Conflict Prevention Centre and has the honour to submit the attached information regarding the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security.

The Permanent Mission of the Republic of Belarus to the OSCE avails itself of this opportunity to renew to all Permanent Delegations and Missions to the OSCE and the Conflict Prevention Centre the assurances of its highest consideration.

Attachment: 53 pages



Vienna, April 17, 2025

[Handwritten signature]

Permanent Missions and Delegations to the OSCE
OSCE Conflict Prevention Centre
Vienna

**Решение Форума по сотрудничеству в области
безопасности ОБСЕ № 2/09 «Техническое
обновление Вопросника по Кодексу поведения»**



**ОТВЕТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
НА ВОПРОСНИК ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ,
КАСАЮЩЕМУСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ
АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ**

2025 год

Язык:

Русский

Дата представления информации:

15 апреля 2025 г.

Республика Беларусь

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕМУСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ

Раздел I. Межгосударственные элементы

1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним

1.1. Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?

Республика Беларусь является участницей следующих универсальных международных договоров по борьбе с терроризмом:

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (подписана в Токио 14 сентября 1963 г.);

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (принята в Гааге 16 декабря 1970 г.);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (подписана в Монреале 23 сентября 1971 г.);

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (принята Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1973 г.);

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (принята Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 г.);

Конвенция о физической защите ядерного материала (принята в Вене 26 октября 1979 г.);

Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (подписан в Монреале 24 февраля 1988 г.);

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (принята 1 марта 1991 года в Монреале);

Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (принята резолюцией 52/164 Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1997 г.);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (совершена в Риме 10 марта 1988 г.);

Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (совершен в Риме 10 марта 1988 г.);

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 г.);

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (принята резолюцией 59/290 Генеральной Ассамблеи от 13 апреля 2005 г.).

Правовую базу международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом составляют также двусторонние международные договоры межправительственного и межведомственного характера, на основании которых осуществляется взаимодействие правоохранительных органов Беларуси с правоохранительными органами иностранных государств по противодействию данному преступному проявлению, в частности:

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью и международным терроризмом (подписан в Лондоне 13 марта 1995 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с международной организованной преступностью, международной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом (подписано в Анкаре 24 июля 1996 г.);

Протокол о реализации скоординированных мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Турецкой Республики на 2000 год, подписанный 4 мая 2000 г. в Минске в развитие указанного выше Соглашения. Действие Протокола автоматически продлевается на каждый последующий год, если ни одна из сторон не заявит о своем намерении денонсировать его;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Словацкой Республики о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконной торговлей наркотиками и иными видами организованной преступности (подписано в Братиславе 14 ноября 2001 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений (подписано в Вильнюсе 3 октября 2005 г.);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Республики Болгария о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Софии 13 сентября 1994 г.);

Договор о сотрудничестве в борьбе с терроризмом между Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь и Антитеррористическим центром Венгрии (подписан в Минске 22 ноября 2014 г.);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Румынии о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Бухаресте 22 мая 1996 г.);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Варшаве 24 апреля 1992 г.);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам (подписано в Минске 23 октября 2000 г.);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики (подписано в Пекине 23 апреля 2001 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Каире 20 декабря 2006 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений (подписано 17 мая 2007 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Сирийской Арабской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Минске 14 октября 2007 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в штате Ансоатеги 8 декабря 2007 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (подписано в Минске 19 июня 2008 г.);

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Правительством Государства Катар о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (подписан в Минске 24 августа 2008 г.);

Протокол № 5 к Соглашению о сотрудничестве и взаимодействии между Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь и Комитетом государственной безопасности Республики Казахстан от 29 мая 1992 года о сотрудничестве антитеррористических центров (подписан 29 октября 2008 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Федеративной Республики Германия о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и другими опасными преступлениями (подписано в Бонне 4 апреля 1995 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Государства Израиль о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (подписано в Иерусалиме 4 февраля 1997 г.);

Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписан в Минске 8 декабря 2003 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Эстонской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Минске 11 февраля 2004 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Ливанской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Бейруте 2 февраля 2005 г.).

Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь заключены двусторонние межведомственные соглашения с пограничными ведомствами сопредельных государств, которыми в качестве одного из направлений сотрудничества предусмотрено осуществление взаимодействия в борьбе с терроризмом.

Особое значение для развития сотрудничества в борьбе с терроризмом на региональном уровне имеют многосторонние международные договоры, заключенные в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), в том числе:

Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел государств – участников СНГ в сфере борьбы с преступностью (подписано в Алма-Ате 24 апреля 1992 г.);

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (подписана в Кишиневе 7 октября 2002 г.);

Соглашение о сотрудничестве по обеспечению защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства (подписано в Минске 26 мая 1995 года);

Протокол к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (подписан в Москве 28 марта 1997 г.);

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью (подписано в Москве 25 ноября 1998 г.);

Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом (подписан в Минске 4 июня 1999 г.);

Решение Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 года «О создании Антитеррористического центра государств – участников СНГ»;

Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом (подписано в Чолпон-Ате 8 сентября 2000 г.);

Решение Совета глав государств – участников СНГ от 1 декабря 2000 г. «Об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ»;

Решение Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2001 г. «О Положении о полномочных представителях государств – участников СНГ при

Антитеррористическом центре государств – участников СНГ»;

Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников СНГ (подписан в Кишиневе 7 октября 2002 г.);

Решение Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 г. «О Декларации по вопросам обеспечения безопасности на транспорте в государствах – участниках СНГ»;

Договор государств – участников СНГ о международном розыске лиц (подписан в Москве 10 декабря 2010 г.);

Договор государств – участников СНГ о противодействии легализации преступных доходов и финансированию терроризма (подписан в Душанбе 5 октября 2007 г.);

Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (подписан в Москве 19 декабря 2011 г.);

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (подписано в Кишиневе 14 ноября 2008 г.).

Кроме того, Министерством внутренних дел Республики Беларусь заключены двусторонние межведомственные соглашения с министерствами внутренних дел всех государств – участников СНГ, которыми в качестве одного из направлений сотрудничества предусмотрено осуществление взаимодействия в борьбе с терроризмом.

В целях реализации положений упомянутых международных договоров также подписан ряд протоколов, регламентирующих основные направления сотрудничества в сфере борьбы с преступностью и предусматривающих различные формы взаимодействия органов внутренних дел государств – участников СНГ.

Антитеррористический центр СНГ был создан Решением Совета глав государств – участников Содружества 21 июня 2000 года. Центр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

В настоящее время действует Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом от 8 сентября 2000 г., государства – участники СНГ осуществляют сотрудничество в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма, основными формами которого являются:

обмен информацией о готовящихся актах терроризма; террористических организациях, группах и отдельных лицах, представляющих угрозу безопасности государств; террористических посягательствах, направленных на нарушение суверенитета и территориальной целостности государств; незаконных вооруженных формированиях, использующих террористические и иные экстремистские методы ведения борьбы, а также иной информацией, представляющей взаимный интерес;

выполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и расследование преступлений террористического и иного экстремистского характера, в том числе: захвата заложников и похищения людей; незаконного перемещения сильнодействующих, токсичных и радиоактивных веществ; незаконного оборота ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового

уничтожения, материалов и оборудования, которые могут применяться при его создании; незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

разработка и принятие согласованных мер по: пресечению деятельности террористических групп и организаций, а также перекрытию каналов поступления им финансовой, военно-технической и иной помощи; выявлению баз, тренировочных лагерей, мест лечения и отдыха террористов; перекрытию маршрутов передвижения террористических групп и причастных к ним лиц; выявлению и установлению лиц, причастных к деятельности террористических и иных экстремистских организаций и групп.

В рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) 30 ноября 2004 г. было принято Решение Комитета секретарей советов безопасности ОДКБ «О перечне террористических и экстремистских организаций в государствах – членах ОДКБ». Проводится работа по регулярному обновлению данного перечня.

Решением Совета коллективной безопасности ОДКБ от 14 октября 2016 г. утверждено Положение о формировании Единого списка организаций, признанных террористическими в формате Организации Договора о коллективной безопасности. Указанный Единый список создается в целях обеспечения эффективной защиты государств – членов ОДКБ от угроз терроризма, обеспечения скоординированных действий по выявлению и пресечению деятельности террористических организаций в зоне ответственности ОДКБ, создания условий для проведения совместных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в сфере противодействия международным террористическим организациям и их пособникам, а также повышения антитеррористического потенциала ОДКБ.

В рамках работы по вступлению в Шанхайскую организацию сотрудничества Республика Беларусь присоединилась к международным договорам, в том числе и по противодействию терроризму:

Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, подписанной в Шанхае 15 июня 2001 года, с поправкой от 5 сентября 2003 г.;

Соглашению между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре, подписанному в Санкт-Петербурге с поправками от 5 сентября 2003 года и от 16 августа 2007 г.;

Соглашению о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств – членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности, подписанному в Шанхае 15 июня 2006 г.;

Соглашению о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – членов Шанхайской организации сотрудничества, подписанному в Шанхае 15 июня 2006 г.;

Соглашению о порядке организации и проведения совместных антитеррористических учений государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества, подписанному в Душанбе 28 августа 2008 г.;

Соглашению между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности, подписанному в Екатеринбурге 16 июня 2009 г.;

Соглашению о подготовке кадров для антитеррористических формирований государств – членов Шанхайской организации сотрудничества, подписанному в Екатеринбурге 16 июня 2009 г.;

Конвенции Шанхайской организации сотрудничества против терроризма, подписанной в Екатеринбурге 16 июня 2009 г.;

Конвенции Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму, подписанной в Астане 9 июня 2017 г.;

Республика Беларусь является членом Евразийской группы по противодействию

легализации преступных доходов и финансированию терроризма (Соглашение о Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма).

1.2. Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?

Республика Беларусь осуждает терроризм во всех его проявлениях и выступает за дальнейшее укрепление международного сотрудничества в борьбе с ним.

Республика Беларусь выступает за создание равноправной всеобъемлющей системы безопасности не только в европейском регионе, но и в мире в целом, основанной на приоритете международного права и безусловном признании верховенства ООН в вопросах применения вооруженной силы при нейтрализации угроз безопасности любого характера, в том числе и международного терроризма.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. №5, международный терроризм, незаконный оборот технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов отнесены к основным внешним источникам угроз национальной безопасности Республики Беларусь в политической сфере.

Концепцией национальной безопасности также предусмотрено, что меры по защите Республики Беларусь от внешних угроз включают в себя развитие международного сотрудничества в вопросах борьбы со всеми видами транснациональной организованной преступности, в первую очередь связанной с терроризмом, незаконной миграцией, торговлей людьми, наркобизнесом, киберпреступностью.

Сохранение роли государства как гаранта безопасности личности, комплексное совершенствование процессов предупреждения и борьбы с преступностью, в первую очередь с коррупцией, терроризмом и экстремизмом во всех их проявлениях, сепаратизмом, расовой и религиозной нетерпимостью, определены в Концепции важнейшими направлениями нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности.

Деятельность государственных органов Республики Беларусь, отвечающих за борьбу с терроризмом, осуществляется в рамках действующего правового поля и при строгом соблюдении национального законодательства, норм и принципов международного права, стандартов в области защиты прав и свобод человека, положений универсальных и региональных международных договоров, участницей которых является Беларусь.

Кроме того, в Военной доктрине Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 6, одними из основных внешних военных опасностей признаются:

на уровне риска – заявления негосударственных субъектов международных отношений, включая террористические и экстремистские организации о намерении продвигать (защищать) свои интересы на территории Республики Беларусь с использованием военной силы (п. 26.7);

на уровне вызова – финансирование негосударственными субъектами международных отношений, включая террористическими и экстремистскими организациями подготовки незаконных вооруженных формирований к деятельности на территории Республики Беларусь, а также деятельность других государств (коалиций государств), а также негосударственных субъектов по созданию и подготовке вооруженных формирований, состоящих преимущественно из числа этнических белорусов, стремящихся к смене власти в Республике Беларусь силовым путем (п. 27.6, 27.7);

на уровне военной угрозы – вооруженные инциденты с провокационными целями, обусловленные проникновением незаконных вооруженных формирований, состоящих преимущественно из числа этнических белорусов, и (или) отдельных подразделений регулярных войск (сил) других государств, действующих под видом таких формирований, на территорию Республики Беларусь, применением ими средств вооруженной борьбы (п. 28.1).

Одними из основных внутренних военных опасностей для Республики Беларусь признаются:

на уровне риска – ухудшение криминогенной обстановки на территории Республики Беларусь, активизация организованной преступности, нелегальной миграции, способствующих росту незаконного оборота оружия и боеприпасов, а также провоцирование в белорусском обществе вражды или розни по идейно-политическим убеждениям либо по признаку расовой, национальной, религиозной, языковой или иной социальной принадлежности (п. 23.2, 23.4);

на уровне вызова – призывы к захвату оружия, изготовление и (или) распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также о способах применения оружия, взрывных устройств и взрывчатых веществ в противоправных целях, а также перерастание вражды или розни по идейно-политическим убеждениям либо по признаку расовой, национальной, религиозной, языковой или иной социальной принадлежности в массовые беспорядки (п. 24.2, 24.5)

на уровне военной угрозы – создание на территории Республики Беларусь незаконных вооруженных формирований, осуществление ими вооруженного сопротивления правоохранительным органам, вооруженного воздействия на критически важные объекты инфраструктуры Республики Беларусь, воспрепятствование работе системы государственного управления, а также иная деятельность, создающая предпосылки для развязывания внутреннего вооруженного конфликта на территории Республики Беларусь, возникновение вооруженного противостояния между различными слоями белорусского общества по идейно-политическим убеждениям либо по признаку расовой, национальной, религиозной, языковой или иной социальной принадлежности; (п. 25.1, 25.4).

Согласно Концепции информационной безопасности Республики Беларусь, реализуются шаги по снижению угроз киберпреступности, в том числе кибертерроризма, расследованию и пресечению действий вовлеченных в террористическую деятельность лиц, перекрытию каналов пропаганды терроризма, привлечения и вербовки сторонников, поощрения и провоцирования террористической активности, финансирование терроризма. Не допускается распространение информации, направленной на пропаганду войны, экстремистской деятельности или содержащей призывы к такой деятельности, потребления наркотических средств и им подобных веществ, порнографии, насилия и жестокости, иной информации, запрещенной законодательством.

В рамках международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом согласно статье 4 Закона от 3 января 2002 г. «О борьбе с терроризмом» Республика Беларусь, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, осуществляет уголовное преследование на своей территории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе в случаях, когда акты терроризма планировались либо проводились вне пределов Республики Беларусь, однако направлены против интересов Республики Беларусь, и в других случаях, предусмотренных международными договорами Республики Беларусь.

Статьей 126 Уголовного Кодекса Республики Беларусь криминализировано деяние и установлена ответственность за «акт международного терроризма», под которым понимается совершение на территории иностранного государства либо на территории дипломатического представительства, консульского учреждения

иностранного государства, находящихся на территории Республики Беларусь, взрыва, поджога, затопления, иных деяний общепасным способом либо создающих опасность гибели людей, причинения им телесных повреждений или наступления иных тяжких последствий в целях провокации международных осложнений или войны либо дестабилизации общественного порядка в иностранном государстве либо убийство государственных или общественных деятелей иностранного государства с той же целью.

Закон Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» определяет правовые и организационные основы государственной политики в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения. Данный Закон регулирует отношения участников финансовой операции и лиц, осуществляющих финансовые операции на территории Республики Беларусь, деятельность органа финансового мониторинга и государственных органов, осуществляющих контроль за деятельностью лиц, осуществляющих финансовые операции, в части соблюдения ими законодательства о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 658 утверждена Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, целями которой являются: обеспечение единства подходов к организации и осуществлению предупреждения, выявления, пресечения и минимизации последствий террористической деятельности; совершенствование правовых и организационных основ борьбы с терроризмом.

К мерам по выполнению универсальных конвенций на законодательном уровне относятся:

- по вопросам борьбы с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации:

- криминализация угона либо захвата с целью угона железнодорожного подвижного состава, воздушного или водного судна (статья 311 Уголовного кодекса Республики Беларусь);

- нормативное закрепление мер обеспечения авиационной безопасности в статье 77 Воздушного кодекса Республики Беларусь;

- по вопросам предотвращения и наказания преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов:

- криминализация насильственных действий в отношении представителя иностранного государства или международной организации, похищение или лишение его свободы с целью провокации международных осложнений или войны (статья 124 Уголовного кодекса), а также нападения на служебные или жилые помещения учреждений, пользующихся международной защитой, либо на транспортные средства этих учреждений с целью провокации международных осложнений или войны (статья 125 Уголовного кодекса Республики Беларусь);

- обеспечение безопасности глав иностранных государств и правительств и иных лиц иностранных государств в соответствии со статьей 11 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2009 г. «О государственной охране»;

- по борьбе с захватом заложников:

- криминализация захвата либо удержания лица в качестве заложника, соединенные с угрозой его убийства, причинения ему телесных повреждений или дальнейшего удерживания этого лица, в целях понуждения государственного органа, международной организации, юридического или физического лица или группы лиц

совершить либо воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника (статья 291 Уголовного кодекса);

нормативное закрепление возможности ведения переговоров с террористом в целях сохранения жизни и здоровья людей (в том числе заложников) в ходе контртеррористической операции в статье 14 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 г. «О борьбе с терроризмом»;

по вопросам борьбы с финансированием терроризма:

криминализация легализации («отмывания») материальных ценностей, приобретенных преступным путем (статья 235 Уголовного кодекса), финансирования террористической деятельности (статья 290-1 Уголовного кодекса), других видов преступлений, связанных с финансированием терроризма;

признание финансирования терроризма одной из форм террористической деятельности (статья 3 Закона от 3 января 2002 г. «О борьбе с терроризмом»), установление ответственности организации за финансирование террористической деятельности должностным лицом этой организации (статья 23¹ Закона от 3 января 2002 г. «О борьбе с терроризмом»);

комплексное противодействие финансированию терроризма в соответствии с Законом Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения»;

по вопросам физической защиты ядерного материала и борьбы с актами ядерного терроризма:

криминализация незаконного перемещения через таможенную границу Республики Беларусь ядерного и иного оружия массового поражения или его основных частей, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения (статья 333-1 Уголовного кодекса (контрабанда), незаконного экспорта или передачи в целях экспорта объектов экспортного контроля, в том числе ядерного материала (статья 229 Уголовного кодекса), хищения ядерного или других видов оружия массового поражения либо основных частей такого оружия (часть 2 статьи 294 Уголовного кодекса), незаконного приобретения, хранения, использования, сбыта либо разрушения радиоактивных материалов (статья 322 Уголовного кодекса), хищения радиоактивных материалов (статья 323 Уголовного кодекса), угрозы опасным использованием радиоактивных материалов (статья 324 Уголовного кодекса), нарушения правил обращения с радиоактивными материалами (статья 325 Уголовного кодекса);

обеспечение безопасности при перевозке ядерного материала в соответствии с Законом Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. «О перевозке опасных грузов»;

обеспечение физической защиты ядерных материалов, контроля за обращением с ядерными материалами при использовании атомной энергии в соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 октября 2022 г. «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии»;

иные меры законодательного регулирования.

Кроме того, в Уголовном кодексе Республики Беларусь установлена уголовная ответственность за: создание преступной организации либо участие в ней (статья 285); бандитизм (статья 286); создание незаконного вооруженного формирования (статья 287); терроризм (статья 289), угрозу совершения актов терроризма (статья 290), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в связи с его государственной или общественной деятельностью с целью дестабилизации общественного порядка, либо воздействия на принятие решений государственными органами, либо воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, либо из мести за такую деятельность (статья 359) и другие преступления, связанные с терроризмом.

Для предупреждения террористической деятельности в Республике Беларусь законодательно закреплены меры противодействия деятельности, ведущей к терроризму. В частности, такие меры предусмотрены Законом Республики Беларусь от 4 января 2007 г. «О противодействии экстремизму». К их числу данным законом отнесены: предписание с требованием об устранении организацией выявленных нарушений законодательства (статья 9), официальное предупреждение должностному лицу организации (статья 10), приостановление деятельности организации (статья 11), признание организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, экстремистской, запрещение ее деятельности и ее ликвидация (статья 12), противодействие изданию и распространению экстремистских материалов (статья 14), недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых мероприятий (статья 15) и другие.

В этих же целях применяется также Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

В Республике Беларусь проведен детальный системный анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений с применением самодельных взрывных устройств, а также психологических и поведенческих особенностей личностей правонарушителей.

Для обеспечения эффективного пресечения противоправных проявлений в данной сфере в Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь введена статья 17.14 «Незаконное изготовление и (или) распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ».

Принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2012 г. № 1129 «О порядке предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и лекарственных средств при проведении контртеррористической операции».

Принят Закон от 12 июля 2013 г. «О ратификации Соглашения о сотрудничестве в подготовке специалистов антитеррористических подразделений в учебных заведениях компетентных органов государств – участников Содружества Независимых Государств».

В соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь, к основным внешним пограничным опасностям на уровне рисков и вызовов относится использование территории Республики Беларусь для транзитного следования лиц, причастных к террористической и другой экстремистской деятельности, незаконным вооруженным формированиям, международным преступным группам, а также незаконного перемещения средств совершения актов терроризма и иной противоправной деятельности.

К возможным угрозам в указанной сфере Концепция пограничной безопасности относит осуществление актов терроризма либо других экстремистских действий в Республике Беларусь лицами, причастными к экстремистским, в том числе террористическим организациям, незаконным вооруженным формированиям, международным преступным группам, радикально настроенным лицам, целенаправленно прибывшими в Республику Беларусь или следующим транзитом через ее территорию.

Постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1 утверждена Концепция информационной безопасности Республики Беларусь. В качестве одного из объектов противодействия данный документ рассматривает кибертерроризм, под которым понимаются атаки на информационные системы, несущие угрозу здоровью и жизни людей, а также способные спровоцировать серьезные нарушения функционирования критически важных объектов в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, либо воспрепятствования

политической или иной общественной деятельности, либо утраты населения, либо дестабилизации общественного порядка.

1.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?

В соответствии с Военной доктриной Республики Беларусь одними из мер по обеспечению военной безопасности Республики Беларусь являются:

постоянный мониторинг военно-политической обстановки и социально-политической ситуации в Республике Беларусь, прогнозирование их развития для выработки предложений по обеспечению военной безопасности (п. 61.1);

пресечение незаконного оборота продукции военного назначения, товаров (работ, услуг) двойного применения, а также товаров (работ, услуг), контролируемых в интересах национальной безопасности Республики Беларусь (п. 61.9);

противодействие пропаганде и деструктивной идеологии, использованию информационно-коммуникационных и информационно-психологических методов и технологий, направленных на вмешательство во внутренние дела Республики Беларусь, провоцирование в белорусском обществе вражды или розни по идейно-политическим убеждениям либо по признаку расовой, национальной, религиозной, языковой или иной социальной принадлежности, дестабилизацию обстановки в государстве (п. 61.10);

противодействие другим государствам (коалициям государств), а также негосударственным субъектам, включая террористические и экстремистские организации в реализации механизмов нарушения территориальной целостности, суверенитета и насильственного изменения конституционного строя Республики Беларусь, в том числе провоцирующих развязывание внутреннего вооруженного конфликта и его дальнейшую поддержку (п. 62.1);

поддержание внутривнутриполитической стабильности, противодействие созданию на территории Республики Беларусь и за ее пределами экстремистских организаций и формирований, деятельность которых направлена на смену действующей власти в Республике Беларусь с применением средств вооруженной борьбы (п. 62.2);

выявление и пресечение деятельности террористических и экстремистских организаций, незаконных вооруженных формирований на территории Республики Беларусь (п. 63.2);

локализация и пресечение вооруженных инцидентов (акций, провокаций), в том числе пограничных, обусловленных проникновением незаконных вооруженных формирований (вооруженных банд, групп или наемников и других) и (или) отдельных подразделений регулярных вооруженных формирований других государств на территорию Республики Беларусь (п. 63.5);

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 г. «О борьбе с терроризмом» субъектами борьбы с терроризмом являются субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом, и субъекты, участвующие в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности.

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

органы государственной безопасности Республики Беларусь;

органы внутренних дел Республики Беларусь;

Служба безопасности Президента Республики Беларусь;

Вооруженные Силы Республики Беларусь;

органы пограничной службы Республики Беларусь.

Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются государственные органы и иные государственные организации, перечень которых

определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Общее руководство борьбой с терроризмом и ее обеспечение осуществляют Президент Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь. Координация деятельности субъектов борьбы с терроризмом проводится в порядке, определенном Президентом Республики Беларусь.

Статьей 7 указанного Закона определена компетенция субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом.

Органы государственной безопасности Республики Беларусь:

осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, предупреждения, выявления и пресечения международной и иной террористической деятельности, деятельности незаконных вооруженных формирований в соответствии с их компетенцией;

осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций;

проводят предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях, направленных на достижение целей терроризма, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством к их ведению.

Министерством обороны Республики Беларусь принимаются собственные меры в области защиты от киберпреступлений (кибертерроризма), в частности, соответствующими нормативными правовыми актами определены порядок обеспечения кибербезопасности в Вооруженных Силах, требования по кибербезопасности объектов информационной инфраструктуры, а также порядок информационного взаимодействия по вопросам обеспечения кибербезопасности.

Органы внутренних дел Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований в соответствии с их компетенцией.

Служба безопасности Президента Республики Беларусь осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности охраняемых лиц и объектов.

Вооруженные Силы Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством охраны и обороны принадлежащих им вооружения, военной техники и военных объектов, участия в обеспечении безопасности воздушного пространства Республики Беларусь, участия в соответствии со статьей 11-1 указанного Закона в проведении контртеррористических операций, а также реализации иных функций в соответствии с Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь.

Органы пограничной службы Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами Государственной границы Республики Беларусь, оказания содействия таможенным органам Республики Беларусь в предупреждении, выявлении и пресечении незаконного перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза в Республике Беларусь оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ, ядерных материалов и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения актов терроризма, а также осуществляют пресечение актов терроризма на объектах инфраструктуры приграничной территории.

Статьей 8 указанного Закона определены основные функции субъектов борьбы с терроризмом. Субъекты борьбы с терроризмом участвуют в государственном реагировании в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Субъекты борьбы с терроризмом взаимодействуют в рамках государственного реагирования, в том числе путем предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и лекарственных средств для проведения

контртеррористической операции, а также в иных формах исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом. Порядок предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и лекарственных средств определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Статьей 8-1 указанного Закона определено, что Вооруженные Силы Республики Беларусь в целях устранения угрозы или пресечения акта терроризма в воздушном пространстве Республики Беларусь применяют оружие и боевую технику в порядке, определяемом законодательными актами Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 9 указанного Закона, регламентирующей содействие субъектам борьбы с терроризмом, Государственные органы и иные государственные организации, не являющиеся субъектами борьбы с терроризмом, участвуют в государственном реагировании в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Государственные органы, иные организации и граждане должны оказывать содействие субъектам борьбы с терроризмом, выполнять их требования и соблюдать правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции. Сообщение гражданами государственным органам о ставших известными им сведениях о террористической деятельности является долгом каждого и поощряется государством.

Статья 10 указанного Закона закрепляет условия проведения контртеррористической операции, а также некоторые аспекты управления контртеррористической операцией.

Контртеррористическая операция проводится, если пресечение акта терроризма, деятельности террористической организации, незаконного вооруженного формирования иными силами и способами невозможно.

Органом, ответственным за организацию контртеррористической операции, является Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

С учетом масштабов и степени общественной опасности, предполагаемых негативных последствий и характера акта терроризма, деятельности террористической организации, незаконного вооруженного формирования для непосредственного управления контртеррористической операцией Комитетом государственной безопасности может создаваться оперативный штаб, возглавляемый представителем Комитета государственной безопасности или Министерства внутренних дел в зависимости от того, компетенция какого органа будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции.

Положение об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией утверждается Президентом Республики Беларусь.

Комитет государственной безопасности Республики Беларусь может, не создавая оперативного штаба, поручить проведение контртеррористической операции субъектам, непосредственно осуществляющим борьбу с терроризмом, которые назначают руководителя контртеррористической операции.

Решения Комитета государственной безопасности Республики Беларусь по организации контртеррористической операции являются обязательными для субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом.

Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией может быть назначен Президентом Республики Беларусь.

Служба Безопасности Президента Республики Беларусь в соответствии со своей компетенцией может создавать возглавляемый ее представителем оперативный штаб, порядок деятельности которого определяется Президентом Республики Беларусь.

Статьей 11-1 указанного Закона определено, что руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией (руководителем контртеррористической операции) к участию в проведении контртеррористической операции могут привлекаться силы и средства Вооруженных Сил Республики Беларусь

для решения задач по ведению разведки на участках местности или в акваториях, в пределах которых проводится контртеррористическая операция, блокированию зоны проведения контртеррористической операции, применению средств радиоэлектронной борьбы.

1.4. Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбы с ним, касающихся, например, среди прочего:

- финансирования терроризма;
- пограничного контроля;
- надежности документов на въезд и выезд;
- безопасности контейнерных перевозок и цепи поставок;
- безопасности радиоактивных источников;
- использования Интернета и других информационных сетей в террористических целях;
- правового сотрудничества, включая экстрадицию;
- убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций.

В Республике Беларусь отсутствуют социальные, национальные и религиозные факторы, являющиеся основными причинами возникновения терроризма. Одновременно правоохранительными органами принимаются необходимые меры по своевременному выявлению предпосылок совершения актов террористической направленности, а также лиц, склонных к их организации. Кроме того, разрабатываются и реализуются профилактические, режимные, организационные и иные меры, отслеживаются и анализируются процессы в области незаконной миграции, обеспечивается контроль над пребыванием на территории Беларуси иностранных граждан и лиц без гражданства.

Организация противодействия финансированию терроризма, наряду с законодательными актами, регламентируется рядом подзаконных актов:

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2014 г. № 1256 «Об утверждении Положения о порядке определения перечня организаций и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, причастных к террористической деятельности, обжалования решения о включении организации, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, в такой перечень и рассмотрения иных обращений этих организации, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, доведения этого перечня до сведения лиц, осуществляющих финансовые операции, и органа финансового мониторинга»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 августа 2006 г. № 1061 «О порядке ведения и опубликования перечня террористических организаций».

В рамках реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2014 г. № 1256 КГБ Республики Беларусь сформирован перечень, который размещен на официальном веб-сайте (<http://kgb.gov.by/ru/perechen-inf-ru/>) в глобальной компьютерной сети Интернет.

В Концепцию борьбы с терроризмом в Республике Беларусь введены понятия «информационных мер» противодействия терроризму, определяемых как использование возможностей средств массовой информации и глобальной компьютерной сети Интернет для выявления и непосредственного предотвращения актов терроризма, создания и деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, доведение до населения информации об актах терроризма и другой террористической деятельности, а также о принимаемых государственными органами и иными государственными организациями мерах по ее выявлению и пресечению.

Все паспорта, которые выдает государство, являются машиночитываемыми

в соответствии с техническими требованиями части 1 документа ИКАО Doc9303 (Постановление Совета Министров от 28 января 2010 г. № 118 «Об утверждении образцов паспорта гражданина Республики Беларусь, служебного и дипломатического паспортов и их описаний»).

Одним из требований ИКАО является установление государством надлежащих мер контроля и защиты над всеми этапами подготовки документов, от момента подачи гражданами заявлений до вынесения решения и выдачи персонализированных документов, а также надлежащего контроля за признанием недействительными и уничтожением недействительных документов.

Министерством внутренних дел обеспечен высокий уровень контроля и защиты в целях предотвращения хищения бланков и неправомерного присвоения готовых документов на всех этапах, а также своевременное внесение (не позднее одного рабочего дня со дня подачи гражданином заявления о выдаче паспорта в случае утраты (хищения) паспорта) в учеты, в том числе в международные, информации о недействительных документах (постановление Министерства внутренних дел от 28 июня 2010 г. № 200 «Об утверждении Инструкции о порядке организации работы подразделений по гражданству и миграции органов внутренних дел по выдаче, учету, обмену, признанию недействительным, изъятию, хранению и уничтожению паспорта гражданина Республики Беларусь»).

Кроме того, в соответствии с Указом Президента от 16 марта 2021 г. «О биометрических документах» и Постановлением Совета Министров от 31 мая 2021 г. № 297 «О формах бланков биометрических документов и их описании» осуществляется выдача биометрических паспортов для выезда за границу и идентификационной карты в качестве внутреннего документа, удостоверяющего личность гражданина Республики Беларусь.

Республиканскими органами власти и управления в рамках компетенции принимаются все необходимые меры в части реализации в национальном законодательстве. Специальных рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), признанных мировым сообществом на данный момент в качестве универсального международного стандарта в сфере правовой регламентации мер противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности.

В настоящее время действует Закон Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения», который был принят в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по повышению эффективности выполнения резолюции Совета Безопасности ООН 1373 (2001) и рекомендаций ФАТФ.

В рамках деятельности по повышению эффективности выполнения резолюций Совета Безопасности ООН и Специальных рекомендаций (40+9) ФАТФ принят Закон Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения». Во исполнение указанного Закона принято постановление Совета Министров от 16 сентября 2016 г. № 734 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров от 30 декабря 2014 г. № 1256».

На основании Закона Республики Беларусь «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» были внесены существенные изменения и дополнения в Уголовный кодекс Республики Беларусь в части введения уголовной ответственности за действия по вербовке, обучению и использованию лиц для осуществления террористической

деятельности и участию в деятельности террористической организации.

Кроме того, криминализирован ряд действий, совершаемых в целях осуществления террористической деятельности. Соответствующие изменения и дополнения внесены в содержание квалифицирующих признаков преступлений, предусмотренных статьями 294 Уголовного кодекса «Хищение огнестрельного оружия, боеприпасов или взрывчатых веществ», 295 Уголовного кодекса «Незаконные действия в отношении огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ», 309 Уголовного кодекса «Умышленное приведение в негодность транспортного средства или путей сообщения», 311 Уголовного кодекса «Угон или захват с целью угона железнодорожного подвижного состава, воздушного или водного судна», 322 Уголовного кодекса «Незаконное приобретение, хранение, использование, сбыт либо разрушение радиоактивных материалов», 323 Уголовного кодекса «Хищение радиоактивных материалов», 324 Уголовного кодекса «Угроза опасным использованием радиоактивных материалов», 333 Уголовного кодекса «Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых материалов».

Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь» предусмотрен ряд норм, касающихся организации борьбы с терроризмом.

В частности, дополнением в статью 6 Уголовного кодекса предусмотрено, что гражданин Республики Беларусь или постоянно проживающее в Беларуси лицо без гражданства, совершившие вне пределов Республики Беларусь преступления, предусмотренные главой 32, статьями 373–375 Уголовного кодекса, подлежат уголовной ответственности в Беларуси, если они не понесли ее в иностранном государстве. Действие данной нормы распространяется, в том числе, на акт терроризма в отношении государственного или общественного деятеля, диверсию, публичные призывы к совершению акта терроризма (статьи 359 – 361 Уголовного кодекса).

Кроме того, Уголовный кодекс дополнен статьей 333¹, предусматривающей уголовную ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу сильнодействующих, ядовитых, отравляющих веществ, радиоактивных материалов, огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия массового поражения или средств его доставки, а также иных видов вооружения и военной техники.

20 апреля 2016 г. принят Закон Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь». Указанный нормативный правовой акт предусматривает, в том числе, дополнение Уголовного кодекса статьями 361-3 «Участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании или вооруженном конфликте, военных действиях, вербовка либо подготовка лиц к такому участию».

С целью отработки слаженных действий Комитета государственной безопасности и других субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, ежегодно проводятся специальные учения. На практике отрабатываются навыки по пресечению возможных проявлений терроризма на жизненно важных объектах Беларуси, обнаружению и обезвреживанию взрывных устройств и взрывчатых веществ, задержанию условных преступников, а также скоординированные действия специальных антитеррористических подразделений Республики Беларусь.

Продолжает формироваться национальная система защиты объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения от террористических посягательств. К нормативным правовым актам, регламентирующим ее функционирование, в числе прочих относятся:

Указ Президента Республики Беларусь от 25 октября 2011 г. № 486 «О некоторых мерах по обеспечению безопасности критически важных объектов информатизации»;

постановление Министерства строительства и архитектуры Республики Беларусь от 20 июля 2011 г. № 40 «Об утверждении перечня потенциально опасных объектов, на которых требуется обеспечение антитеррористической защищенности».

Деятельность органов пограничной службы Беларуси направлена на выявление в пассажиропотоке лиц, причастных к террористическим и экстремистским организациям, оказания содействия таможенным органам в выявлении и изъятии в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь возможных средств совершения террористических и экстремистских актов.

В качестве превентивных мер по противодействию терроризму и экстремизму во взаимодействии с правоохранительными органами проводятся оперативно-профилактические мероприятия по пресечению незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на приграничной территории в рамках СКМ «Арсенал».

Ежегодно на территории приграничных областей Беларуси и России проводятся совместные специальные пограничные операции:

В рамках указанных мероприятий отрабатывается система взаимодействия органов пограничной службы и внутренних дел указанных государств по оперативному прикрытию границ, пресечению каналов незаконной миграции, незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Кроме того, регулярно проводятся совместные оперативно-профилактические операции «Канал» и «Нелегал».

Ежегодно в рамках совершенствования практических навыков сотрудников органов пограничной службы Государственным пограничным комитетом во взаимодействии с Государственным таможенным комитетом, Министерством внутренних дел и другими органами (организациями) во всех пунктах пропуска через Государственную границу проводятся тренировки по локализации конфликтных (чрезвычайных) ситуаций.

В связи с тем, что одной из задач органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму является изъятие из незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, разоружение криминальных группировок, проводятся проверки состояния охраны на объектах изготовления и хранения взрывчатых, легковоспламеняющихся, сильнодействующих веществ и компонентов, принимаются дополнительные меры по обеспечению безопасности таких объектов. Устанавливаются и привлекаются к ответственности лица, занимающиеся изготовлением огнестрельного оружия и взрывных устройств, а также поиском оружия и боеприпасов в местах боевых действий в годы первой и второй мировых войн. Ужесточен контроль над перевозкой опасных, взрывчатых и легковоспламеняющихся грузов, технически укреплены режимные объекты, обеспечена их охрана. В рамках осуществляемой деятельности органы внутренних дел, пограничной службы, государственной безопасности и Вооруженные Силы поддерживают необходимое оперативное взаимодействие.

Согласно Концепции информационной безопасности Республики Беларусь, одним из приоритетных направлений деятельности уполномоченных государственных органов является профилактика киберпреступности, основанная на популяризации среди населения, прежде всего молодежи, нетерпимости к асоциальному поведению в информационном пространстве, проведении разъяснительной работы в СМИ и сети Интернет в целях формирования безопасной национальной информационной экосистемы. Для повышения правосознания и снижения уязвимости от кибератак проводится обучение граждан основам поведения в информационной сфере.

Помимо мероприятий, непосредственно связанных с предотвращением угрозы террористического акта, на национальном уровне предусмотрены скоординированные мероприятия по ликвидации последствий актов терроризма.

2. Размещение вооруженных сил за рубежом

2.1. Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом

В настоящее время Республика Беларусь не имеет подразделений Вооруженных Сил, размещенных на территории других государств.

В соответствии с пунктами 94-96 Военной доктрины Республика Беларусь применяет военную силу в рамках исполнения взятых на себя международных обязательств по содействию усилиям мирового сообщества и органов коллективной безопасности в поддержании или восстановлении международного мира и безопасности посредством предоставления воинского контингента:

в состав военных сил ООН для участия в соответствующей деятельности, осуществляемой на основании решения Совета Безопасности ООН в районах потенциальных или существующих военных конфликтов;

в состав Коллективных миротворческих сил ОДКБ для участия в миротворческих операциях на территории государств – членов ОДКБ, а также выполнения иных задач, возложенных на данные силы решением Совета коллективной безопасности ОДКБ, в том числе в интересах урегулирования военных конфликтов на территории государств, не входящих в ОДКБ, в соответствии с мандатом ООН.

Республика Беларусь считает возможным оказание военной помощи дружественным государствам на основании двусторонних и многосторонних международных договоров Республики Беларусь, в том числе направлением воинского контингента для участия в соответствующей деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

Принятие решения о направлении военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Учитывая политическое решение о целесообразности активного участия Республики Беларусь в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, включая военные компоненты, был принят Закон от 29 ноября 2003 г. «О порядке направления военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности».

Совет Министров на основании указанного Закона принял постановление от 17 мая 2004 г. № 572 «Об утверждении Положения о порядке подготовки военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала, направляемых за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности».

Указанное Положение определяет порядок подготовки военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского

персонала, направляемых в качестве представителей Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, а также компетенцию государственных органов по осуществлению этой подготовки. Министерству обороны Республики Беларусь предписано проводить обучение военнослужащих основам миротворческой деятельности и иностранным языкам.

Согласно статье 5 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «Об обороне» Президент Республики Беларусь принимает решение о направлении военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности. Направление указанных лиц за пределы Республики Беларусь осуществляется с их личного письменного согласия.

По предложению Президента Республики Беларусь Всебелорусское народное собрание принимает решение о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности (статья 89-3 Конституции Республики Беларусь, статья 5¹ Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. № 1902-ХІІ «Об обороне», статья 23 Закона Республики Беларусь от 7 февраля 2023 г. № 248-З «О Всебелорусском народном собрании»).

С 2010 по 2023 гг. Республика Беларусь на основании Указа Президента Республики Беларусь от 2 августа 2010 г. № 400 «О направлении военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь в Ливанскую Республику» Беларусь выделяла небольшой контингент в состав миссии Временных сил ООН в Ливане (UNIFIL). С февраля 2023 года белорусские военнослужащие не участвуют в миротворческих миссиях за рубежом.

3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения

3.1. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности как элемента неделимой безопасности.

В соответствии с пунктом 53 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь к отдельным направлениям по защите от внешних угроз национальной безопасности отнесены:

укрепление глобальной и региональной архитектуры международной безопасности посредством участия в международных договорах и соглашениях в области нераспространения оружия массового уничтожения, разоружения и контроля над вооружениями, а также в разработке новых договоренностей в данных сферах отнесены к одному из направлений по защите от внешних угроз национальной безопасности;

активное участие Республики Беларусь в деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), содействие устранению дисбалансов в ее функционировании, последовательное укрепление институциональных основ данной организации, недопущение злоупотребления механизмами ОБСЕ для оказания давления на Республику Беларусь;

сохранение курса на формирование по периметру внешних границ Республики Беларусь пояса добрососедства в политическом, культурном, информационном, социальном, экономическом и военном измерениях, адаптированного к изменениям геополитической и военно-стратегической ситуации в регионе;

участие в выполнении посреднических функций при урегулировании конфликтов и осуществлении миротворческой деятельности под эгидой ООН и ОДКБ.

В соответствии с пунктом 52 Военной доктрины Республики Беларусь, государство продолжит рассматривать свое участие в деятельности ООН и ОБСЕ как фактор обеспечения стабильности, глобальной и региональной безопасности.

Республика Беларусь выступает против злоупотребления механизмами этих организаций для оказания давления на суверенные государства, заинтересована в восстановлении функционирования данных механизмов на основе принципов справедливости и равноправия государств, в том числе в деятельности по предотвращению и устранению угрозы миру, подавлению актов агрессии и разрешению международных споров и ситуаций, будет способствовать развитию системы мер укрепления доверия и безопасности, контролю над вооружениями, снижению милитаризации Европейского региона.

Беларусь активно участвует в деятельности ОДКБ, которая является одним из неотъемлемых элементов как региональной, так и евразийской систем безопасности.

Республика Беларусь открыта к сотрудничеству в военной сфере с любыми государствами (коалициями государств) и другими субъектами международных отношений, проводящими в отношении ее дружественную военную политику.

Беларусь проводит последовательную политику в сфере нераспространения оружия массового уничтожения, разоружения и контроля над вооружениями, став первой страной, добровольно отказавшимся от обладания ядерным оружием, оставшимся после распада СССР.

В качестве неядерного государства Беларусь стала членом Договора о нераспространении ядерного оружия в 1993 году. Присоединившись к Договору о сокращении стратегических наступательных вооружений посредством Лиссабонского Протокола от 23 мая 1992 г., Беларусь выполнила свои международные обязательства и в ноябре 1996 года завершила вывод ядерного оружия с территории страны.

Являясь с 1992 по 2019 гг. стороной Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, наша страна вывела со своей территории 584 ракеты данных видов с их последующей ликвидацией на полигонах бывшего СССР.

По Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) Беларусь ликвидировала 1773 боевых танка, 1341 боевую бронированную машину и 130 боевых самолетов.

В рамках Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении Беларусь уничтожила седьмой в мире арсенал противопехотных мин, оставшихся в наследство от СССР (более 3,6 млн. единиц).

В рамках Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов Беларусь совместно с ОБСЕ были реализованы проекты по наращиванию потенциала в области управления запасами ЛСО и повышения безопасности его хранения, а также по ликвидации запасов жидкого ракетного топлива (меланж, самин и ТМ-185).

Беларусь в полном объеме обеспечивает выполнение обязательств по иным договорам и соглашениям в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, в том числе:

Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсичного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года;

Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие от 10 октября 1980 г. и связанных с ней пяти Протоколов;

Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 года;

Венскому документу 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности.

3.2. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

В рамках выполнения ДОВСЕ в 1992 – 2023 годах Республика Беларусь приняла 334 инспекции от государств-участников, из них: 274 инспекции объявленных мест, 53 инспекции сокращения и семь инспекций по требованию в пределах указанных районов;

провела 242 инспекции на территориях государств-участников, из них: 240 инспекций объявленных мест и две инспекции по требованию в пределах указанных районов.

Кроме того, белорусские инспекторы участвовали в проведении 122 инспекций объявленных мест в составе инспекционных групп других государств-участников (по приглашению).

В рамках выполнения Венских документов 1992, 1994, 1999 и 2011 годов о мерах укрепления доверия и безопасности Республика Беларусь организовала:

в 1996 году – посещение авиабазы представителями 16 государств – участников ОБСЕ;

в 2000 году – посещение авиабазы и военного объекта представителями 17 государств – участников ОБСЕ;

в 2001 – 2004 годах – наблюдение за военными учениями Вооруженных Сил Республики Беларусь «Неман-2001», «Бережина-2002», «Чистое небо-2003» и «Щит Отечества-2004» представителями пяти сопредельных государств-участников (Латвия, Литва, Польша, Россия, Украина);

в 2006 году – посещение авиабазы и военного объекта представителями 25 государств – участников ОБСЕ, демонстрацию для них модернизированных систем вооружения и военной техники, а также наблюдение за военным учением Вооруженных Сил Республики Беларусь «Щит Союза-2006» представителями пяти сопредельных государств-участников (Латвия, Литва, Польша, Россия, Украина);

в 2008 году – наблюдение за военным учением Вооруженных Сил Республики Беларусь «Осень-2008» представителями пяти сопредельных государств-участников (Латвия, Литва, Польша, Россия, Украина);

в 2009 году – наблюдение за оперативным стратегическим учением вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации «Запад-2009» представителями пяти сопредельных государств-участников (Латвия, Литва, Польша, Россия, Украина);

в 2011 году посещение авиабазы и военного объекта представителями 27 государств – участников ОБСЕ;

в 2013 году – наблюдение за совместным стратегическим учением вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации «Запад-2013» представителями пяти государств-участников (Латвия, Литва, Польша, США, Украина);

в 2016 году – посещение авиабазы и военного объекта представителями 26 государств – участников ОБСЕ, а также демонстрацию для них нового типа основных систем вооружения и военной техники;

в 2017 году – наблюдение за совместным стратегическим учением вооруженных сил Беларуси и России «Запад-2017» представителями восьми государств-участников (Латвия, Литва, Норвегия, Польша, США, Украина, Швеция, Эстония);

в 2018 году – демонстрацию для представителей 19 государств – участников ОБСЕ и Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов новых типов основных систем вооружения и военной техники, а также наблюдение за командно-штабным учением Вооруженных Сил Республики Беларусь представителями трех сопредельных государств-участников (Латвия, Литва, Украина);

в 2019 году – наблюдение за тактическим учением со 120 отдельной гвардейской механизированной бригадой Северо-западного оперативного командования представителями Германии, Латвии, Литвы, Польши, Эстонии;

в 2021 году – наблюдение за совместным стратегическим учением вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации «Запад-2021» представителями Литвы, Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ, Международного комитета Красного креста и военно-дипломатического корпуса иностранных государств;

в 2022 году – наблюдение за проведением совместного оперативного учения вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации «Союзная решимость-2022» представителями Латвии и Литвы.

В 2003 – 2023 гг. представители Беларуси приняли участие в проведении 44 инспекций указанных районов и восьми посещений по оценке в рамках Венского документа 1999 и 2011 годов в составе инспекционных групп других государств-участников.

До 18 декабря 2021 г. Республика Беларусь реализовывала Договор по открытому небу (ДОН) в рамках группы государств-участников совместно с Российской Федерацией. После выхода России из ДОН Беларусь продолжила самостоятельное участие в Договоре. При этом в 2022, 2023 и 2024 гг. Беларусь не проводила миссии наблюдения и не принимала наблюдательные полеты над своей территорией в связи с неблагоприятной военно-политической обстановкой в регионе и отсутствием необходимой инфраструктуры открытого неба.

В связи с приостановлением в 2023-2024 гг. странами-членами НАТО действия ДОВСЕ Республика Беларусь в 2024 году в целях обеспечения национальной безопасности и в качестве ответной меры приостановила действие данного договора.

По Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении Республика Беларусь с 1999 года приняла десять инспекций предприятий химической промышленности, проведенных инспекторами Организации по запрещению химического оружия.

В рамках курса на укрепление региональной стабильности, основанного на принципе всестороннего и взаимовыгодного сотрудничества с соседними странами во всех областях, и в соответствии с Главой X Венского документа 2011 года «Региональные меры» Республика Беларусь заключила следующие договоренности:

Договоренность между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о дополнительных мерах доверия и безопасности от 19 июля 2001 года;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о дополнительных мерах доверия и безопасности от 16 октября 2001 г. (прекратило действие 23 декабря 2022 г. в связи с выходом из него украинской стороны);

Договоренность между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой о дополнительных мерах доверия и безопасности от 4 марта 2004 года;

Набор дополнительных к Венскому документу 1999 года мер по укреплению доверия и безопасности, принятых Республикой Беларусь и Республикой Польша, от 20 июля 2004 года.

В 2002 – 2023 гг. в соответствии с положениями указанных договоренностей Беларусь дополнительно приняла на своей территории 32 инспекции указанных районов и 61 посещение по оценке. В свою очередь, Беларусь за этот же период провела 28 инспекций указанных районов и 62 посещения по оценке на территориях Латвии, Литвы, Польши и Украины.

В 2024 году на территории Республики Беларусь проводилось посещение по оценке инспекционной группой Республики Сербия в рамках Венского документа 2011 года.

Раздел II. Внутригосударственные элементы

1. Процесс национального планирования и принятия решений

1.1. Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?

Правовое регулирование процессов планирования в области обороны и военного строительства основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь, Концепции национальной безопасности, Военной доктрине, Законе Республики Беларусь «Об обороне» и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь.

Согласно Военной доктрине Республики Беларусь военное строительство является системой правовых, политических, экономических, научно-технических, военных, идеологических, социальных, организационных и других мероприятий, осуществляемых в интересах развития военной организации государства, повышения ее военного потенциала для обеспечения военной безопасности.

Основные направления строительства военной организации государства на современном этапе определены в Военной доктрине Республики Беларусь. Среди них:

совершенствование нормативной правовой базы строительства военной организации государства и ее применения;

повышение эффективности функционирования системы государственного и военного управления в различных условиях военно-политической обстановки;

оптимизация структуры, состава и численности структурных компонентов военной организации государства в соответствии с задачами обеспечения военной безопасности и экономическими возможностями государства;

совершенствование системы экономического обеспечения функционирования военной организации государства;

улучшение качества подготовки военнослужащих (служащих, сотрудников, работников) структурных компонентов военной организации государства к выполнению задач по предназначению;

совершенствование системы комплектования Вооруженных Сил и других войск;

совершенствование идеологической работы в целях достижения и поддержания высокого морального духа военнослужащих и гражданского персонала, воспитания у граждан Республики Беларусь чувства патриотизма, укрепления законности, правопорядка и воинской (трудовой) дисциплины среди военнослужащих (служащих, сотрудников, работников) структурных компонентов военной организации государства;

совершенствование систем планирования и применения военной организации государства;

укрепление материально-технической базы, развитие вооружения, военной и специальной техники, повышение эффективности систем производства, закупок, эксплуатации, ремонта и обслуживания вооружения, военной и специальной техники, их модернизация;

совершенствование системы информационного и научного сопровождения принимаемых решений в сфере обеспечения военной безопасности;

совершенствование территориальной и гражданской обороны;

повышение престижа воинской службы, подготовка к ней граждан Республики Беларусь.

Для решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями, с учетом современных вооруженных конфликтов, которые могут быть развязаны против Республики Беларусь, или в которые может быть вовлечена Республика Беларусь, создаются соответствующие органы военного управления и группировки войск (сил).

В законодательстве Беларуси регламентирована вертикаль государственного управления в рамках обеспечения военной безопасности и обороны государства.

Президент Республики Беларусь – Главнокомандующий Вооруженными Силами осуществляет общее руководство подготовкой и применением военной организации государства в целях обеспечения военной безопасности.

Президент Республики Беларусь вносит на утверждение Всебелорусского народного собрания военную доктрину и концепцию национальной безопасности.

Всебелорусское народное собрание утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности.

Совет Безопасности Республики Беларусь, реализующий полномочия Президента Республики Беларусь как Главы государства и Главнокомандующего Вооруженными Силами в области обеспечения национальной безопасности.

Разрабатываемые нормативные правовые акты, касающиеся вопросов военного строительства, согласовываются с заинтересованными республиканскими органами государственного управления. После прохождения процедуры согласования проект акта представляется в Правительство Республики Беларусь.

Правительство в пределах своих полномочий решает вопросы и несет ответственность за всестороннее удовлетворение потребностей Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в необходимых финансовых и материальных ресурсах для вооруженной защиты Республики Беларусь, выполнение международных договоров по вопросам коллективной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями. Оно определяет объемы материальных ресурсов и бюджетных ассигнований на нужды обороны.

Палата представителей Национального Собрания рассматривает проекты законов об утверждении республиканского бюджета. Республиканский бюджет утверждается законом.

В результате такой взаимосвязанной деятельности всех государственных структур разрабатываются основополагающие документы по перспективному и текущему оборонному планированию.

Президент Республики Беларусь – Главнокомандующий Вооруженными Силами: осуществляет общее руководство подготовкой и применением военной организации государства с целью обеспечения военной безопасности Республики Беларусь;

вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

утверждает план обороны Республики Беларусь, определяет задачи военной организации государства по организации вооруженной защиты Республики Беларусь;

утверждает концепции военного строительства и строительства Вооруженных Сил, планы строительства, развития и применения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, государственную программу оперативного оборудования территории Республики Беларусь, план гражданской обороны, положение о территориальной обороне, мобилизационные планы Республики Беларусь и государственную программу вооружения;

утверждает структуру и численность Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, их дислокацию;

назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;

формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь, назначает и освобождает от должности Государственного секретаря Совета Безопасности.

Всебелорусское народное собрание – высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного

строю, преемственность поколений и гражданское согласие.

Всебелорусское народное собрание:

утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности;

вправе ввести на территории Республики Беларусь чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, и в случае бездействия Президента Республики Беларусь по этим вопросам;

введение чрезвычайного или военного положения рассматривается Всебелорусским народным собранием по инициативе Президиума Всебелорусского народного собрания или Совета Республики;

по предложению Президента Республики Беларусь принимает решение о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь:

рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение;

рассматривает проекты законов об объявлении войны и о заключении мира, о правовых режимах чрезвычайного и военного положений.

Совет Безопасности Республики Беларусь – высший коллегиальный координационно-политический орган – определяет основные направления военной политики, принципы военного строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, организует устойчивое функционирование военной организации государства в любых условиях военно-политической обстановки. Совет Безопасности создается в целях реализации полномочий Президента Республики Беларусь как Главы государства и Главнокомандующего Вооруженными Силами в области обеспечения национальной безопасности. В ведении Совета Безопасности находятся рассмотрение вопросов внутренней и внешней политики, затрагивающих интересы национальной безопасности и обороны Республики Беларусь, а также принятие принципиальных (важнейших) решений по обеспечению военной безопасности. Рабочим органом Совета Безопасности является Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь решает вопросы и несет ответственность за всестороннее удовлетворение потребностей Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в необходимых финансовых и материальных ресурсах для вооруженной защиты Республики Беларусь, выполнение международных договоров по вопросам коллективной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, организует оснащение Вооруженных Сил, и других войск и воинских формирований ВВСТ и другими материальными средствами и ресурсами по их заказам, осуществляет руководство гражданской обороной, руководит республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами и иными государственными организациями по подготовке экономики Республики Беларусь к работе в режиме и условиях военного времени, а также их мобилизационным развертыванием, организует разработку и формирование государственного оборонного заказа, мобилизационных планов экономики и ее перевод на работу в условиях военного времени.

Министерство обороны Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, проводящим в пределах своей компетенции государственную политику в области обороны, осуществляющим руководство Вооруженными Силами, их подготовкой к выполнению задач по обеспечению военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета,

независимости, территориальной целостности и конституционного строя.

Генеральный штаб Вооруженных Сил является центральным органом военного управления, реализующим оперативные функции по управлению Вооруженными Силами, обеспечивающим их высокую боеспособность, организующим взаимодействие и координирующим деятельность структурных компонентов военной организации государства по выполнению задач в области обороны, как в мирное, так и военное время.

Командования Военно-воздушных сил и войск противовоздушной обороны, сил специальных операций Вооруженных Сил являются органами военного управления подчиненными войсками (силами), разрабатывают и реализуют планы развития и применения вида (рода войск) Вооруженных Сил, организуют мобилизационную и оперативную (боевую) подготовку, техническое и материальное обеспечение повседневной и боевой деятельности подчиненных войск (сил).

Органы военного управления других войск и воинских формирований, входящие в военную организацию государства, обеспечивают их боеспособность при решении задач организации вооруженной защиты Республики Беларусь, осуществляют оперативное управление ими в мирное и военное время, планирование и организацию мероприятий по совместной с Вооруженными Силами подготовке к обеспечению военной безопасности государства в установленных законодательством пределах ответственности с учетом их функционального предназначения и специфики решаемых задач.

Органы местного управления в пределах своих полномочий принимают участие в государственных и общественных мероприятиях, проводимых в области обороны.

Министерство обороны в пределах своей компетенции принимает участие в процессе государственного планирования и принятия решений, обеспечивающих определение расходов на оборону, путем представления в Министерство финансов расчетов потребности Министерства обороны в ассигнованиях из республиканского бюджета на очередной финансовый год, руководствуясь следующими правовыми актами:

Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г.;

постановления Совета Министров о разработке прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь и проекта республиканского бюджета на год;

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 208 «О бюджетной классификации Республики Беларусь»;

указания Министерства финансов о порядке и сроках представления прогнозных расчетов по доходам и расходам проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год.

Финансирование внутренних войск, в соответствии со статьей 23 Закона Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел», осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством.

1.2. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?

Республика Беларусь, руководствуясь статьей 18 Конституции Республики Беларусь, в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права.

Беларусь исключает военную агрессию со своей территории в отношении других государств (часть вторая статьи 18 Конституции Республики Беларусь).

При поддержании своего военного потенциала Республика Беларусь учитывает законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности. Беларусь

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республика Беларусь обеспечивает свою военную безопасность исходя из принципов неделимости безопасности, законности, комплексности, оборонной достаточности, неуклонной решимости отстаивать ее всеми имеющимися силами и средствами, отдавая приоритет невоенным мерам. Приоритетным направлением деятельности по защите от внешних источников угроз безопасности Республики Беларусь в военной сфере является проведение государственной политики, нацеленной на укрепление системы общеевропейской безопасности, взаимного доверия, а также отказ от решения спорных вопросов путем применения военной силы.

Одновременно с этим к основным национальным интересам Республики Беларусь в военной сфере отнесено обеспечение военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь в любых условиях военно-политической обстановки, развитие и укрепление коллективной безопасности с союзными для Республики Беларусь государствами, а также формирование новой устойчивой архитектуры международной безопасности, восстановление взаимного доверия и прозрачности международных отношений.

В соответствии с Военной доктриной в основу военной политики Республики Беларусь положены миролюбивые устремления белорусского народа.

Республика Беларусь выступает за укрепление международного мира и безопасности, осуждает любой военный конфликт как средство реализации политики и придерживается принципов мирного урегулирования споров, равенства государств, невмешательства во внутренние дела, других общепризнанных принципов и норм международного права.

Реализуя самостоятельную военную политику в соответствии со своими национальными интересами, Республика Беларусь:

не относится ни к одному государству, ни к одному народу как к своему врагу и готова со всеми без исключения странами мира строить отношения на основе взаимного доверия и мирного сосуществования;

соблюдает нерушимость границ и территориальную целостность, не выдвигает никаких территориальных претензий к другим государствам и не признает таких претензий с их стороны;

уважает политическую независимость и государственный суверенитет других государств, признает их право решать вопросы обеспечения собственной национальной безопасности в соответствии с их интересами без нанесения вреда безопасности других государств;

не втягивается в гонку вооружений, не претендует на большую, чем у других стран, безопасность, обеспечивая поддержание своей военной мощи и военного потенциала на уровне необходимой оборонной достаточности.

2. Существующие структуры и процессы

2.1. Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля за военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?

Конституция Республики Беларусь гарантирует гражданам Беларуси право на получение полной и достоверной информации о деятельности государственных органов, политической, экономической, культурной и международной жизни, а также право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (статьи 34, 37, 40).

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» регламентированы условия и пределы применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники (статьи 26-30), а также установлен контроль и надзор за деятельностью органов внутренних дел (статьи 45-46).

Законом Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел» регламентированы условия и пределы применения военнослужащими внутренних войск физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники (статьи 18-22), а также установлен контроль и надзор за деятельностью внутренних войск (статья 26).

Применение силы, специальных средств и оружия в случаях и порядке, противоречащих указанному Закону, влечет за собой ответственность, установленную действующим законодательством Республики Беларусь.

Контроль над деятельностью органов внутренних дел осуществляют государственные органы, уполномоченные Президентом, а надзор за точным и единообразным исполнением органами внутренних дел законодательства Республики Беларусь осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

Контроль над деятельностью органов государственной безопасности установлен в соответствии со статьей 40 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь».

В соответствии со статьей 79 Конституции Республики Беларусь Президент Республики Беларусь принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности.

Согласно статье 7 Закона от 10 июля 2012 г. «Об органах государственной безопасности» Президент осуществляет общее руководство органами государственной безопасности, назначает на должность и освобождает от должности Председателя Комитета государственной безопасности и его заместителей, а также других должностных лиц органов государственной безопасности в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 11 Положения о Комитете государственной безопасности, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 23 июля 2013 г. № 325 «О некоторых вопросах Комитета государственной безопасности», Председатель Комитета государственной безопасности подчиняется Президенту Республики Беларусь.

2.2. Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты возложена обязанность по их осуществлению?

В соответствии со статьей 125 Конституции Республики Беларусь, надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров.

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях (регулируется Законом Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. «О Прокуратуре Республики Беларусь»).

В основе системы демократического контроля над военной деятельностью в Беларуси лежат принципы законности, демократической организации государства и общества, права граждан на получение и распространение достоверной информации.

Действующая и постоянно совершенствуемая система демократического контроля над военной деятельностью в Беларуси нацелена на создание прочной и действенной законодательной базы военной политики, ограждение армии и силовых структур от вовлечения их в деятельность различных политических сил, движений и партий, обеспечение эффективной социальной защиты военнослужащих, их прав и свобод, повышение общественного статуса военной службы.

Контроль над деятельностью всей военной организации осуществляется системой государственных (административных), представительных (парламентских), судебных, общественных органов, учреждений и движений, а также средствами массовой информации. Государственный (административный) контроль в Беларуси осуществляют: Президент Республики Беларусь, Совет Министров, Совет Безопасности, Министерство обороны, главная военная инспекция Вооруженных Сил и др. Представительский (парламентский) контроль осуществляют: парламентские комитеты и комиссии; система военных советов, в состав которых входят руководители соответствующих территориальных органов государственной власти и местного самоуправления. Судебный контроль осуществляется системой судов Республики Беларусь. Общественный (гражданский) контроль, не связанный с государственным, осуществляют СМИ, общественные движения, учреждения и организации, политические партии. К общественному относится также индивидуальный контроль, осуществляемый в форме выражения военнослужащими и другими гражданами своей позиции по поводу замеченных ими недостатков и нарушений законности (обращения в различные правоохранительные органы, в СМИ и т.д.).

2.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль за тем, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?

Функции и задачи Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований (военных и военизированных сил и сил безопасности) определены в Законах Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь», «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь», «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь», «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» и других законодательных актах.

Вооруженные Силы.

В статье 1 Закона Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» определено, что Вооруженные Силы являются структурным компонентом военной организации государства и предназначены для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя.

В мирное время основными задачами Вооруженных Сил являются:

поддержание боевого потенциала, включая боевую и мобилизационную готовность, войск (сил) на уровне, обеспечивающем отражение нападения локального масштаба, в том числе в период нарастания военной угрозы;

обеспечение информационной безопасности своей деятельности;

упреждающее вскрытие любых проявлений подготовки нападения на Республику Беларусь;

охрана Государственной границы Республики Беларусь в воздушном пространстве;

создание многофункциональных оборонительных систем с целью комплексного решения задач обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты;

всесторонняя подготовка к проведению войсковой мобилизации;

готовность к стратегическому развертыванию Вооруженных Сил (полному или частичному) в рамках перевода страны на условия военного времени;

выполнение программ и планов оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, внедрение в учебно-боевую практику войск (сил) новых форм и способов ведения боевых действий, новых военных технологий;

содержание вооружения и военной техники в состоянии постоянной технической готовности к боевому применению;

совершенствование противовоздушной обороны как единой боевой оборонительной системы Союзного государства;

участие в разрешении внутреннего вооруженного конфликта;

обеспечение во взаимодействии с другими войсками и воинскими формированиями, военизированными организациями военного положения, режима чрезвычайного положения;

проведение войсковой мобилизации и стратегического развертывания Вооруженных Сил (полного или частичного);

поддержание на высоком уровне морально-психологического состояния личного состава.

При этом Вооруженные Силы должны быть готовы:

исключить внезапность возникновения внешних и внутренних военных угроз Республике Беларусь;

обеспечить постоянную готовность применения выделенных сил и средств в целях устранения кризисных ситуаций, способных привести к развязыванию вооруженных конфликтов на территории Республики Беларусь или государств – союзников Республики Беларусь;

провести комплекс сдерживающих, упреждающих и подготовительных мероприятий по повышению своей готовности к вооруженной защите в соответствии с уровнем военной опасности.

В исключительных случаях в составе государственной системы реагирования на акты терроризма, деятельность террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и массовые беспорядки Вооруженные Силы могут привлекаться для решения следующих задач:

борьба с терроризмом;

охрана критически важных объектов;

охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, пресечение массовых беспорядков;

обеспечение безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов. Решение вышеуказанных задач (за исключением борьбы с терроризмом) осуществляется силами и средствами Вооруженных Сил после передачи их в оперативное подчинение органов управления других войск и воинских формирований, военизированных организаций. Порядок такой передачи устанавливается законодательством.

При решении задач на военнослужащих Вооруженных Сил распространяются положения законодательства о внутренних войсках Министерства внутренних дел в части, касающейся условий, порядка и пределов применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, гарантий правовой и социальной защиты, личной безопасности военнослужащих и членов их семей.

Вооруженные Силы могут привлекаться для защиты населения и оказания ему помощи в составе сил государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством, а также в иных случаях, установленных законодательными актами.

В военное время основными задачами Вооруженных Сил являются:

вооруженная защита Республики Беларусь;

отражение нападения в любых условиях стратегической обстановки как самостоятельно, так и совместно с вооруженными силами союзников;

нанесение поражения противнику и создание предпосылок для прекращения военных действий (заклучения мира) на условиях, не противоречащих национальным интересам Республики Беларусь.

Другие войска и воинские формирования:

участвуют совместно с Вооруженными Силами в отражении нападения на Республику Беларусь по единому плану;

обеспечивают осуществление мероприятий по оперативному оборудованию территории Республики Беларусь и подготовке коммуникаций в целях обороны;

привлекаются совместно с Вооруженными Силами к оперативной и мобилизационной подготовке;

взаимодействуют с Вооруженными Силами по вопросам планирования и подготовки обороны;

осуществляют иные полномочия в области обороны в соответствии с законодательством.

Комплектование других войск и воинских формирований осуществляется на принципах и в порядке, установленных для Вооруженных Сил.

В численность других войск и воинских формирований может входить гражданский персонал для обеспечения их деятельности.

Контроль над деятельностью Вооруженных Сил осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров, а также иными государственными органами в пределах их полномочий.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь в Вооруженных Силах осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

Силы внутренней безопасности.

Согласно Закону Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» основными задачами органов внутренних дел являются:

защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств в соответствии с компетенцией органов внутренних дел;

защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией;

розыск обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания или иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, установление лиц, совершивших преступления, лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности, в соответствии с компетенцией органов внутренних дел;

организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий в соответствии с компетенцией органов внутренних дел;

участие в реализации государственной политики в области гражданства, миграции и регистра населения;

оказание в пределах компетенции органов внутренних дел на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

Деятельность органов внутренних дел осуществляется на принципах: законности; уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан; гуманизма; единства системы органов внутренних дел и централизации управления ими; сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности; независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений.

Органы государственной безопасности.

Согласно статьям 2, 4, 5 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» деятельность органов государственной безопасности осуществляется на принципах:

законности;
уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства;
гуманизма;
единства системы органов государственной безопасности и централизации управления ими;
сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности;
независимости от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

В деятельности органов государственной безопасности не допускается ограничение граждан в их правах и свободах, за исключением случаев, предусмотренных указанным Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Граждане и организации, полагающие, что их права и законные интересы ущемлены действиями (бездействием) сотрудников органов государственной безопасности, вправе обжаловать эти действия (бездействие) в вышестоящий орган государственной безопасности либо вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд.

Органы государственной безопасности не имеют права разглашать сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, сведения о его частной жизни, если иное не предусмотрено указанным Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

В случае нарушения сотрудниками органов государственной безопасности прав и свобод граждан руководитель соответствующего органа государственной безопасности обязан принять меры по защите и восстановлению этих прав и свобод, возмещению причиненного вреда и привлечению виновных к ответственности, установленной законодательными актами Республики Беларусь.

Основными задачами органов государственной безопасности являются:

защита независимости и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечение национальной безопасности в политической, экономической, военной, научно-технологической, информационной, социальной, демографической и экологической сферах;

оценка текущего состояния национальной безопасности Республики Беларусь, прогнозирование его развития, а также разработка и осуществление комплекса мер по предупреждению и выявлению угроз национальной безопасности, внесение предложений Президенту Республики Беларусь по обеспечению национальной безопасности;

информирование Президента Республики Беларусь и по его поручению соответствующих государственных органов и иных организаций по вопросам состояния национальной безопасности Республики Беларусь;

разработка и проведение мероприятий по оказанию содействия государственным органам и иным организациям в осуществлении мер в области политического, социально-экономического развития и научно-технического прогресса Республики Беларусь;

организация и осуществление в пределах своей компетенции контрразведывательной деятельности и внешней разведки;

предупреждение, выявление и пресечение террористической и иной экстремистской деятельности, организованной преступности и коррупции, незаконной миграции, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия, боеприпасов, ядерных материалов и их компонентов, а также иных объектов экспортного контроля, контрабанды, других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности;

осуществление полномочий в сфере государственных секретов;

обеспечение государственных органов и иных организаций правительственной и оперативной связью, организация и обеспечение в пределах своей компетенции криптографической и инженерно-технической безопасности шифрованной и других видов специальной связи в Республике Беларусь и организациях Республики Беларусь, находящихся за ее пределами, и осуществление государственного контроля над этой деятельностью.

Запрещается привлекать органы государственной безопасности для решения задач, не предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Согласно Закону Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «Об органах государственной безопасности» основными направлениями деятельности органов государственной безопасности являются контрразведка, внешняя разведка, борьба с преступностью, организация правительственной и оперативной связи.

В соответствии со статьей 40 вышеупомянутого Закона контроль за деятельностью органов государственной безопасности осуществляется Президентом Республики Беларусь.

Надзор за точным и единообразным исполнением органами государственной безопасности законодательства Республики Беларусь осуществляет Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил

3.1. Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?

Вооруженные Силы:

В соответствии со статьей 57 Конституции Республики Беларусь, порядок прохождения воинской службы определяется законом.

Правовые и организационные основы исполнения гражданами Республики Беларусь воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) путем прохождения воинской службы, а также основания и условия освобождения от воинской службы регламентируются Законом Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе», а также иными правовыми актами Республики Беларусь.

Согласно статье 1 указанного Закона, воинская обязанность – обязанность граждан Республики Беларусь, устанавливаемая в целях создания и постоянного функционирования системы мероприятий, обеспечивающих защиту Республики Беларусь, прохождение гражданами воинской службы, подготовку их к вооруженной защите Республики Беларусь.

Воинскую обязанность исполняют граждане мужского пола, годные по состоянию здоровья и физическому развитию к ее исполнению, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, политических и иных убеждений, а также граждане женского пола, отвечающие установленным требованиям и получившие подготовку по специальностям, необходимым для Вооруженных Сил или других войск и воинских формирований (Вооруженные Силы и другие войска). Воинская обязанность не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Беларуси.

Воинская служба – вид воинской обязанности, включающий прохождение военной службы или службы в резерве, военных или специальных сборов в период состояния в запасе Вооруженных Сил или других войск и воинских формирований.

Военная служба – вид государственной службы и основной вид воинской службы, заключающийся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований.

Военная служба в Беларуси подразделяется на военную службу по призыву и военную службу по контракту:

военная служба по призыву – обязательная военная служба граждан, признанных годными к ее прохождению. Военная служба по призыву подразделяется на срочную военную службу, военную службу офицеров по призыву, а в периоды мобилизации, военного положения, в военное время является военной службой по мобилизации;

военная служба по контракту – военная служба граждан, которую они в целях исполнения конституционного долга по защите Республики Беларусь добровольно обязуются проходить в соответствии с законодательством на условиях заключенного контракта.

Служба в резерве – вид воинской службы, заключающийся в обязательном исполнении гражданами, подлежащими призыву на срочную военную службу, воинской обязанности путем прохождения службы в воинских частях, иных организациях Вооруженных Сил или транспортных войск Республики Беларусь (далее – транспортные войска) на занятиях и учебных сборах в целях получения военно-учетной специальности без прекращения трудовой деятельности.

Согласно статье 30 указанного Закона, призыву на срочную военную службу, службу в резерве подлежат:

на срочную военную службу, службу в резерве – граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не состоящие в запасе;

на военную службу офицеров по призыву – граждане мужского пола в возрасте до 27 лет, прошедшие обучение по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах или факультетах, сдавшие выпускные экзамены, зачисленные в запас и имеющие воинское звание офицера;

на военную службу по мобилизации – граждане в возрасте от 18 до 65 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете.

На военную службу, службу в резерве не призываются граждане, которые в соответствии с указанным Законом освобождены от призыва на военную службу, службу в резерве либо имеют право на отсрочку от призыва.

Граждане, соответствующие требованиям, установленным Законом Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе», могут добровольно поступать на военную службу по контракту.

Согласно статье 42 указанного Закона, контракт о прохождении военной службы может заключаться с:

военнослужащими, проходящими срочную военную службу и прослужившими не менее шести месяцев;

военнослужащими, призванными на военную службу офицеров по призыву, после трех месяцев прохождения ими военной службы;

военнообязанными;

гражданами мужского пола, не состоящими в запасе и достигшими 18-летнего возраста, – на должности солдат, матросов, сержантов и старшин. При этом указанные граждане до заключения контракта о прохождении военной службы не освобождаются от установленных указанным Законом мероприятий по призыву на срочную военную службу, службу в резерве;

гражданами женского пола, не состоящими в запасе и достигшими 19-летнего возраста;

военнослужащими, у которых заканчивается срок предыдущего контракта о прохождении военной службы;

другими гражданами на основании указов Президента Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» Вооруженные Силы комплектуются на основе сочетания воинской обязанности с добровольным поступлением на военную службу по контракту.

Призыв граждан в Вооруженные Силы осуществляется по достижении ими 18 лет.

Исключение составляет поступление в военные учебные заведения, право на которое в силу статьи 43 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе» имеют граждане в возрасте от 17 лет, в том числе те, которые достигнут 17-летнего возраста в год поступления в военные учебные заведения. Такой призыв не носит насильственного или принудительного характера.

Законодательство Республики Беларусь гарантирует, что поступление на военную службу в качестве курсантов военных учебных заведений:

носит добровольный характер;

производится с осознанного согласия родителей или иных законных представителей таких лиц;

осуществляется при полном информировании таких лиц об обязанностях, связанных с несением военной службы;

допускается при представлении достоверных свидетельств возраста таких лиц до их принятия на национальную военную службу.

В военные учебные заведения имеют право поступать и на конкурсной основе могут быть приняты:

граждане в возрасте от 17 до 21 года, в том числе те, которые достигнут 17-летнего возраста или достигли 21-летнего возраста в год поступления в военные учебные заведения (граждане, не достигшие 18-летнего возраста, – с письменного согласия родителей или иных законных представителей);

граждане, прошедшие или проходящие срочную военную службу, службу в резерве, прошедшие военную службу по контракту, – не старше 23 лет;

граждане, имеющие высшее образование и поступающие в военные учебные заведения, осуществляющие подготовку кадров для органов государственной безопасности, – не старше 30 лет;

военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, – в порядке, установленном государственным органом, в котором предусмотрена военная служба.

В соответствии со статьей 60 главы 8 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе» на службу в резерв призываются граждане, подлежащие призыву на срочную военную службу, в случае отсутствия потребности Вооруженных Сил, других воинских формирований в военнослужащих

срочной военной службы в порядке, устанавливаемом Президентом Республики Беларусь.

Положением о порядке прохождения службы в резерве, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 10 марта 2008 г. № 148 определяется порядок прохождения службы в резерве гражданами Республики Беларусь в мирное время, а также другие вопросы, отнесенные Законом Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. N 1914-XII «О воинской обязанности и воинской службе» к сфере регулирования Положения.

Резервисты проходят службу в резерве с привлечением их на занятия и учебные сборы в воинские части, иные организации Вооруженных Сил или транспортных войск, в которых они состоят на учете, по учебным программам, утвержденным Министерством обороны (статья 62 главы 8 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе»).

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2005 г. «О присоединении Республики Беларусь к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах» Республика Беларусь присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, принятому Генеральной Ассамблеей ООН в Нью-Йорке 25 мая 2000 года.

Силы внутренней безопасности.

Порядок и условия прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь определяются Положением о прохождении службы в органах внутренних дел, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь».

Согласно данному Положению прохождение службы в органах внутренних дел Республики Беларусь включает в себя прием на службу, назначение на должность, аттестацию, присвоение специального звания, увольнение со службы, а также другие обстоятельства (события), которые в соответствии с законодательством определяют служебно-правовое положение сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь.

В соответствии с п.16 Положения на службу по контракту о службе принимаются на добровольной основе совершеннолетние граждане, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья, уровню основного образования выполнять задачи, возложенные на органы внутренних дел.

В отношении гражданина, принимаемого на службу, проводится специальная проверка, а в случаях, определенных Министром внутренних дел, - также процедура оформления допуска к государственным секретам (п. 18 Положения).

В соответствии с п. 20 Положения, граждане не могут быть приняты на службу в случаях:

- совершения ранее преступления;
- несоответствия требованиям, предусмотренным в пп. 16, 25 и 26 Положения;
- признания их недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу отказа от прохождения специальной проверки или процедуры оформления допуска к государственным секретам;
- непредставления декларации о доходах и имуществе или внесения в нее неполных и (или) недостоверных сведений, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;
- признания их негодными к службе по заключению военно-врачебных комиссий;
- неподписания письменного обязательства по соблюдению ограничений и порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией;
- наличия (приобретения) гражданства (подданства) иностранного государства;

признания их не прошедшими военную службу по призыву, не имея на то законных оснований;

в иных случаях, установленных законодательными актами.

Порядок отбора кандидатов на службу и проведения в отношении их специальной проверки устанавливаются Министерством внутренних дел (п.22 Положения).

Граждане, принятые на службу, зачисляются в кадры органов внутренних дел и снимаются с воинского учета в соответствии с законодательством (п.27 Положения).

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел» порядок и условия исполнения обязанностей военной службы военнослужащими внутренних войск устанавливаются общевойсковыми уставами Вооруженных Сил, иными законодательными актами Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров и нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел. Статус военнослужащих внутренних войск определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О статусе военнослужащих». На военнослужащих внутренних войск при исполнении ими обязанностей органов внутренних дел распространяется статус сотрудника органов внутренних дел.

3.2. Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?

В соответствии со статьей 57 Конституции Республики Беларусь, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной определяются законом.

Статьей 31 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе» установлено, что от призыва на срочную военную службу, военную службу офицеров по призыву, службу в резерве освобождаются граждане:

признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе с исключением с воинского учета;

отцы, матери, родные братья или сестры которых, являясь военнослужащими, лицами начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, погибли или умерли либо стали инвалидами I или II группы в результате заболевания, полученного при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Граждане, имеющие право на освобождение от призыва по этому основанию, могут быть призваны на военную службу, службу в резерве по их желанию;

имеющих трех и более детей;

прошедшие военную службу или иным образом исполнившие воинскую обязанность в другом государстве.

От призыва на военную службу по мобилизации освобождаются граждане, признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе с исключением с воинского учета.

Призыву на срочную военную службу, военную службу офицеров по призыву, службу в резерве не подлежат граждане:

отбывшие наказание в виде лишения свободы на определенный срок в исправительных учреждениях;

имеющие судимость;

в отношении которых судом применены принудительные меры безопасности и лечения, – в течение срока применения этих мер;

в отношении которых осуществляется уголовное преследование или уголовное дело передано прокурору для направления в суд либо осуществляется судебное производство.

Призыву на военную службу по мобилизации не подлежат граждане:

отбывающие наказание в виде пожизненного лишения свободы, лишения свободы на определенный срок, ограничения свободы или ареста;

в отношении которых судом применены принудительные меры безопасности и лечения, – в течение срока применения этих мер;

в отношении которых осуществляется уголовное преследование или уголовное дело передано прокурору для направления в суд либо осуществляется судебное производство.

Согласно статье 32 указанного Закона отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве предоставляется гражданам:

по состоянию здоровья;

для продолжения образования;

для прохождения интернатуры и сдачи квалификационного экзамена по специальности интернатуры;

по семейному положению;

для получения военно-технических специальностей;

в связи с осуществлением депутатских полномочий;

на основании указов Президента Республики Беларусь.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве по состоянию здоровья предоставляется гражданам, признанным в установленном порядке временно негодными к военной службе, службе в резерве по состоянию здоровья, на срок до одного года.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для продолжения образования предоставляется на период обучения:

учащимся, получающим общее среднее образование;

учащимся, получающим профессионально-техническое образование, среднее специальное образование в очной форме получения образования, студентам, получающим общее высшее, специальное высшее образование в очной форме получения образования;

гражданам, обучающимся в учреждениях образования в очной форме получения образования за границей по направлениям республиканских органов государственного управления (государственных организаций) в рамках реализации государственных программ.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для продолжения образования учащимся, получающим профессионально-техническое образование, среднее специальное образование в очной форме получения образования, студентам, получающим высшее образование, специальное высшее образование в очной форме получения образования, предоставляется один раз.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для прохождения интернатуры и сдачи квалификационного экзамена по специальности интернатуры предоставляется врачам-интернам на период прохождения интернатуры и сдачи квалификационного экзамена по специальности интернатуры.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве по семейному положению предоставляется гражданам, имеющим:

мать (отца), являющуюся (являющегося) инвалидом I или II группы, либо членов семьи (включая родителей), нуждающихся по состоянию здоровья в соответствии с заключением врачебно-консультационной (медико-реабилитационной экспертной) комиссии в постороннем постоянном уходе и не находящихся на полном государственном обеспечении, - при отсутствии других трудоспособных лиц, проживающих на территории Республики Беларусь, обязанных в соответствии

с законодательством содержать указанных членов семьи и заботиться о них независимо от того, проживают они вместе с ними или отдельно, либо при наличии таких лиц, которые проходят срочную военную службу, службу в резерве, альтернативную службу;

жену во время беременности, при наличии подтверждающих документов;

жену и ребенка в возрасте до трех лет;

жену - инвалида I или II группы;

ребенка-инвалида;

ребенка, воспитывающегося без матери;

двух детей;

мать (отца), не состоящую (не состоящего) в зарегистрированном браке и не имеющую (не имеющего) других трудоспособных детей, которая (который) имеет одного ребенка в возрасте до трех лет, или двоих и более детей в возрасте до 18 лет, или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, или ребенка старше 18 лет, являющегося инвалидом I или II группы, либо мать со сроком беременности 28 недель и более, которая не состоит в зарегистрированном браке и не имеет других трудоспособных детей;

одного и более родных братьев и сестер в возрасте до 18 лет либо старше 18 лет, если они получают общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное образование или являются инвалидами I или II группы, - при отсутствии других лиц, которые могли бы взять их на содержание.

В случае, если в семье призыву на срочную военную службу, службу в резерве подлежат несколько граждан, имеющих право на отсрочку от призыва по основаниям, предусмотренным абзацами вторым, девятым и десятым части шестой настоящей статьи, отсрочка от призыва предоставляется одному из них по ходатайству членов семьи (родственников).

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для получения военно-технических специальностей предоставляется гражданам, обучающимся в соответствующих организациях по направлениям военных комиссариатов (обособленных подразделений), на период обучения.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве в связи с осуществлением гражданами депутатских полномочий предоставляется им на срок их полномочий.

На граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, распространяется отсрочка от призыва на военную службу по основаниям, предусмотренным частью второй, абзацем четвертым части третьей, абзацами вторым, пятым и седьмым части шестой и частью девятой настоящей статьи.

Граждане, не состоящие в запасе, утратившие основания, по которым они получили отсрочку от призыва на срочную военную службу, службу в резерве, а также не имеющие права на эту отсрочку или оснований для освобождения от призыва, предусмотренных статьями 31 указанного Закона, не призванные ранее на срочную военную службу, службу в резерве, призываются в порядке, установленном названным Законом.

Граждане, имеющие право на отсрочку от призыва на срочную военную службу, службу в резерве, могут быть призваны на срочную военную службу, службу в резерве по их письменному заявлению.

С гражданами, которым предоставлена отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве, могут проводиться мероприятия по медицинскому освидетельствованию, медицинскому обследованию до истечения срока отсрочки от призыва.

Категории граждан, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации, определяются в соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 октября 2000 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации».

Граждане, имеющие право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации, могут быть призваны на военную службу по мобилизации по их письменному заявлению.

Законом Республики Беларусь от 4 июня 2015 г. «Об альтернативной службе» (статья 3) установлено, что на альтернативную службу могут быть направлены граждане, подлежащие призыву на срочную военную службу, службу в резерве, годные по состоянию здоровья и физическому развитию к прохождению срочной военной службы, службы в резерве, лично заявившие о том, что принятие Военной присяги, ношение, применение оружия или непосредственное участие в производстве и обслуживании оружия, боеприпасов и боевой техники противоречат их религиозным убеждениям в той мере, в которой становится невозможным прохождение воинской службы.

На альтернативную службу не направляются граждане, освобожденные в соответствии с законодательством от призыва на срочную военную службу, службу в резерве либо имеющие право на отсрочку от призыва, службу в резерве.

В соответствии со статьей 4 указанного Закона граждане проходят альтернативную службу в организациях здравоохранения, социальной сферы, жилищно-коммунального, сельского и лесного хозяйства, в организациях, занимающихся благоустройством, строительством и ремонтом дорог и железнодорожных путей.

Статьей 19 указанного Закона устанавливаются следующие сроки альтернативной службы для граждан:

не имеющих высшего образования – 36 месяцев;

имеющих высшее образование – 24 месяца.

В соответствии со статьей 23 указанного Закона устанавливаются ограничения, связанные с прохождением альтернативной службы.

Граждане, проходящие альтернативную службу, не вправе:

принимать участие в забастовках;

заниматься иной оплачиваемой деятельностью (работой);

осуществлять предпринимательскую деятельность.

3.3. Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?

Военнослужащие обладают правами и свободами, которые установлены законодательством для иных граждан, с ограничениями, обусловленными особенностями военной службы и предусмотренными нижеуказанным Законом, иными законодательными актами. Особенности военной службы заключаются в возложении на военнослужащих обязанностей по подготовке к вооруженной защите и по вооруженной защите Республики Беларусь, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с повышенным риском для жизни и здоровья. Ограничение военнослужащих в правах и свободах компенсируется предоставлением им государством дополнительных социальных льгот, прав и гарантий (статья 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О статусе военнослужащих»).

В Вооруженных Силах правовая и социальная защита военнослужащих, граждан, имеющих статус военнослужащих, граждан, на которых распространяются отдельные социальные льготы, права и гарантии, предусмотренные законодательными актами для военнослужащих и гражданского персонала, осуществляется в соответствии с законодательством (статья 13 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооруженных Силах Республики Беларусь»).

Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. «Об обращениях граждан и юридических лиц» установлены права военнослужащих на подачу предложений, заявлений и жалоб военнослужащих, членов их семей, гражданского персонала

Вооруженных Сил, а также других граждан, в том числе и призывников, на подачу обращений, заявлений и жалоб в органы военного управления и государственные органы.

Статьями 21 и 22 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О статусе военнослужащих» военнослужащим Вооруженных Сил предоставлено право направлять обращения в государственные органы и иные организации в порядке, установленном законодательными актами, обжалования действий (бездействия) должностных лиц воинской части в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд.

Уставом внутренней службы Вооруженных Сил и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил, утвержденными Указом Президента от 26 июня 2001 г. № 355, предусмотрены:

порядок проведения опроса военнослужащих (глава 10 Устава внутренней службы);

право на подачу жалобы о незаконных в отношении военнослужащего действиях командиров (начальников) или других военнослужащих нарушении установленных законодательством его прав, а также о неудовлетворении военнослужащего положенными видами довольствия (глава 17 Дисциплинарного устава).

Этим же уставом установлены обязанности должностных лиц по рассмотрению и разрешению поступивших обращений, а также их ответственность за нарушения, допущенные при рассмотрении и разрешении поступивших обращений.

Права личного состава органов внутренних дел защищены Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел», Положением о прохождении службы в органах внутренних дел, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел».

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел» порядок и условия исполнения обязанностей военной службы военнослужащими внутренних войск устанавливаются общевойсковыми уставами Вооруженных Сил, иными законодательными актами Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел. Статус военнослужащих внутренних войск определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О статусе военнослужащих». На военнослужащих внутренних войск при исполнении ими обязанностей органов внутренних войск распространяется статус сотрудника органов внутренних дел.

В соответствии с пунктом 50 Дисциплинарного устава органов внутренних дел, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 мая 2003 г. №218, сотрудник органов внутренних дел в случае несогласия с решением о применении дисциплинарного взыскания вправе обжаловать это решение вышестоящему начальнику в течение месяца со дня ознакомления его под расписку с приказом о применении дисциплинарного взыскания, а затем обратиться в суд.

Заявление в отношении решения о применении дисциплинарного взыскания подается в суд после обжалования этого решения вышестоящему начальнику. Вышестоящий начальник обязан всесторонне и полно рассмотреть жалобу и вынести решение безотлагательно, но не позднее месяца со дня ее поступления, о чем письменно уведомить сотрудника органов внутренних дел, подавшего жалобу, и начальника, действия которого обжалуются. В случае если жалоба требует срочного рассмотрения или принятия мер, она рассматривается незамедлительно.

Запрещается передавать жалобу на рассмотрение начальнику, действия которого обжалуются.

Заявление в суд может быть подано в месячный срок, исчисляемый со дня получения сотрудником органов внутренних дел отказа вышестоящего начальника в

удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если сотрудником органов внутренних дел не был получен на нее ответ.

В случае пропуска указанных сроков по уважительным причинам эти сроки могут быть восстановлены вышестоящим начальником, на разрешение которого поступила жалоба, или судом.

Аналогичные нормы содержатся в пункте 198 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь».

Отдельные ограничения, как запрещение на членство в политических партиях и других общественных объединений, преследующих политические цели, определяются законодательством.

Административно-правовые процедуры защиты прав призывников содержатся в статье 36 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. «О воинской обязанности и воинской службе», согласно которой установлен порядок обжалования гражданином решения районной (городской) призывной комиссии.

По требованию призывника, в отношении которого принято решение районной (городской) призывной комиссией, ему выдается копия соответствующего решения.

Решение районной (городской) призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в соответствующую областную (Минскую городскую) призывную комиссию или суд в недельный срок со дня принятия такого решения и объявления его гражданину, а в случае отсутствия гражданина на заседании призывной комиссии – в недельный срок со дня получения им в военном комиссариате (обособленном подразделении) копии этого решения, выдаваемой гражданину под роспись. В этом случае выполнение решения районной (городской) призывной комиссии приостанавливается до вынесения решения областной (Минской городской) призывной комиссией или вступления в законную силу решения суда.

4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права

4.1. Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?

Республика Беларусь подписала и ратифицировала все основные международные договоры в сфере международного гуманитарного права (МГП), например, Женевские и Гаагские конвенции, тем самым выказав согласие с тем, что их нормы и положения должны стать неотъемлемой частью национального законодательства. В этой связи в Вооруженных Силах организована работа по интеграции норм МГП в боевые уставы, иные правовые акты Министерства обороны, распространению МГП среди военнослужащих.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2002 г. № 319 «О вопросах комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь» была создана одноименная комиссия, которая является постоянно действующим консультативным межведомственным рабочим органом Совета Министров, координирующим деятельность министерств и других республиканских органов государственного управления, предприятий, организаций и учреждений в области имплементации норм МГП в законодательство Беларуси, сотрудничающим с национальными комиссиями по МГП других государств, а также с Международным Комитетом Красного Креста и другими международными организациями, которые оказывают помощь жертвам международных конфликтов.

В соответствии со статьей 83 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года Вооруженные Силы Республики Беларусь в мирное время осуществляют изучение и распространение норм и принципов МГП.

В соответствии со статьей 19 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь военнослужащий обязан знать и неукоснительно соблюдать международные правила ведения вооруженной борьбы, обращения с ранеными, больными и гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными.

Продолжается изучение МГП, регламентирующего правила ведения вооруженной борьбы, обращения с ранеными, больными, гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными, в рамках профессионально-должностной подготовки. Занятия проводятся с различными категориями военнослужащих.

Основные положения МГП, которые должны знать и выполнять командиры всех степеней и личный состав подразделений Вооруженных Сил при выполнении боевых (специальных) задач, включены в боевые уставы Сухопутных войск, разведывательных подразделений Сухопутных войск, сил специальных операций, инженерных войск, артиллерии.

Изучение норм МГП включено в систему боевой подготовки солдат и сержантов, профессионально-должностной подготовки офицеров и генералов, а также в учебные программы учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь», военных факультетов (института) в учреждениях высшего образования и учреждения образования «Минское суворовское военное училище».

Так, в Военной академии:

на факультете повышения квалификации и переподготовки кадров:

для курсов по изучению основ миротворческой деятельности и совершенствованию знаний английского языка (категория – офицеры, прапорщики, сержанты и солдаты, проходящие военную службу по контракту) преподается учебная дисциплина «Международное гуманитарное право» в объеме 32 часа;

для офицерских курсов (категория – офицеры мобилизационных органов объединений, соединений и воинских частей, офицеры военных комиссариатов) преподается учебная дисциплина «Военная администрация и правовая работа в Вооруженных Силах», темы по МГП изучаются в объеме 4 часов;

для офицерских курсов (категория – офицеры – специалисты по идеологической и воспитательной работе) преподается учебная дисциплина «Военное право», темы по МГП изучаются в объеме 6 часов;

на факультете Генерального штаба для слушателей оперативно-стратегического уровня преподается учебная дисциплина «Военное право и международные обязательства», темы по МГП изучаются в объеме 8 часов, для слушателей оперативно-тактического уровня темы по МГП изучаются в объеме 6 часов;

на факультетах – общевойсковом, связи и АСУ, ПВО, авиационном, ракетных войск и артиллерии:

для всех курсантов преподается учебная дисциплина «Основы военного законодательства», темы по МГП изучаются в объеме 8 часов;

для курсантов специальности – идеологическая работа в подразделениях Вооруженных Сил преподается учебная дисциплина «Военное право и правовая работа в войсках», темы по МГП изучаются в объеме 14 часов.

В Военной академии дополнительно введена факультативная учебная дисциплина «Военные аспекты международного права» в объеме 18 лекционных часов.

Курсанты военных факультетов (института) в учреждениях высшего образования в зависимости от специальности обучения изучают МГП в объеме от 4 до 10 учебных часов.

Между Министерством обороны Республики Беларусь и Международным Комитетом Красного Креста осуществляется плановое сотрудничество в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области распространения МГП, подписанным 19 декабря 1996 года. Мероприятия указанного сотрудничества включаются

в ежегодные планы основных мероприятий международного военного сотрудничества и планы сотрудничества в области изучения и распространения международного гуманитарного права (права вооруженных конфликтов).

Ежегодными планами предусматривается проведение учебно-методических сборов (семинаров), участие в конференциях, конкурсах, обучение на курсах за рубежом, другие мероприятия, связанные с распространением МГП в Вооруженных Силах.

Наиболее важными мероприятиями за 2024 год стали:

с 21 по 26 апреля трое военнослужащих военного факультета в Белорусском государственном университете приняли участие в конкурсе по международному гуманитарному праву им. Ф.Ф Мартенса (пос. Гидроузла им. В.Куйбышева, Россия);

с 7 по 11 октября представитель Министерства обороны принял участие в работе семинара по международным правилам, регламентирующим проведение военных операций (SWIRMO) (Баку, Азербайджан);

30 и 31 октября представители Министерства обороны, учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь» и военного факультета в Белорусском государственном университете приняли участие в семинаре по тематике международного гуманитарного права, посвященного 75-летию Женевских Конвенций, проведенном Региональной Делегацией Международного Комитета Красного Креста в Российской Федерации и Республики Беларусь (МККК), совместно с Посольством Швейцарской конфедерации в Республике Беларусь и Советом по международным отношениям «Минский диалог» в Минске;

с 4 по 15 ноября два представителя Вооруженных Сил прошли обучение на курсе по международному гуманитарному праву в Международном институте гуманитарного права (Сан-Ремо, Италия);

со 2 по 6 декабря представитель Министерства обороны принял участие в 66-м англоязычном курсе для руководителей программ подготовки по международному гуманитарному праву в Международном институте гуманитарного права (Сан-Ремо, Италия);

с 16 по 20 декабря состоялся рабочий визит в Республику Беларусь начальника отдела по взаимодействию с вооруженными силами и силами безопасности Региональной Делегации МККК Патрика Битри, в ходе которого, при участии главы Миссии МККК в Республике Беларусь Веры Радович, состоялась рабочая встреча с начальником управления правового обеспечения Министерства обороны с подведением итогов сотрудничества в 2024 году, определением порядка совместной работы в 2025 году, а также подписанием Плана мероприятий сотрудничества между Министерством обороны Республики Беларусь и Региональной Делегацией МККК на 2025 год.

Также в ходе визита проведены:

рабочие встречи с руководством центральных органов военного управления по организации взаимодействия в вопросах интеграции и распространения норм международного гуманитарного права, гуманитарного разминирования, права и разъяснения правил оружейной безопасности;

лекции по международному гуманитарному праву для курсантов военного факультета в Белорусском государственном университете и учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», обучающихся в интересах Министерства обороны;

рабочая встреча с представителями управления правового обеспечения Министерства обороны и Департамента международного военного сотрудничества Министерства обороны по вопросам развития взаимодействия с Региональной делегацией МККК и Миссией МККК в Республике Беларусь.

Проведенных мероприятия позволили углубить профессиональные знания в

области применения норм международного гуманитарного права и обеспечить качественное выполнение международных обязательств в области МГП.

4.2. Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?

Для обеспечения осведомленности личного состава Вооруженных Сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву в Министерстве обороны Республики Беларусь разработана соответствующая нормативная правовая база.

Приказом Министра обороны Республики Беларусь от 24 ноября 2014 г. № 1290 утверждена Инструкция об организации правовой работы в Вооруженных Силах. Пунктом 3 данной Инструкции определено, что правовая работа проводится в целях решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами, укрепления законности и правопорядка, воинской, трудовой и финансовой дисциплины, защиты прав и законных интересов воинских частей, соблюдения международных договоров, общепризнанных принципов и норм международного права.

Кроме того, данным приказом и Методическими рекомендациями по изучению правового минимума в Вооруженных Силах начальника правового управления Министерства обороны от 5 декабря 2018 г. № 5/14у в целях совершенствования системы правового воспитания, ознакомления военнослужащих с национальным законодательством для военнослужащих Вооруженных Сил определен правовой минимум знаний основ законодательства.

Правовая работа при организации изучения и распространения норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах осуществляется в соответствии с требованиями постановления Министерства обороны Республики Беларусь от 6 мая 2009 г. № 24 «Об утверждении Инструкции о порядке применения норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах и транспортных войсках Республики Беларусь».

Изучение военнослужащими и гражданским персоналом норм национального законодательства и международного права осуществляется:

- в рамках подготовки специалистов для Вооруженных Сил в учреждении образования «Военная академия Республики Беларусь», на военных факультетах (институте) учреждений образования по соответствующим специальностям;

- в системе профессионально-должностной подготовки офицеров и прапорщиков;

- в системе идеологической подготовки военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил;

- в ходе правового информирования личного состава.

В целях повышения осведомленности личного состава в вопросах законодательства дополнительно осуществляется:

- правовое консультирование военнослужащих специалистами юридической службы;

- доведение под роспись вновь прибывшему пополнению для прохождения срочной военной службы, службы в резерве положений законодательства Республики Беларусь об уголовной ответственности;

- ежемесячное доведение до военнослужащих срочной военной службы положений Уголовного кодекса об уголовной ответственности за воинские преступления, приказов Министра обороны об осуждении военнослужащих за совершенные преступления;

- доведение до офицерского состава информации о происшествиях, преступлениях и грубых дисциплинарных проступках военнослужащих, причинах и условиях, способствовавших их совершению, а также о мерах по их устранению;

регулярное информирование военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил о новом в военном законодательстве Республики Беларусь через военные СМИ, популяризация положительного опыта командиров по строгому соблюдению законодательства Республики Беларусь в их служебной деятельности.

В воинских частях созданы необходимые условия для осуществления правового воспитания военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил, в том числе:

обеспечен доступ к правовой информации через правовую систему «Эталон»; подписка на периодические правовые издания, а также закупка необходимой справочной и другой юридической литературы в порядке и на условиях, установленных правовыми актами Министерства обороны;

оборудование библиотек воинских частей автоматизированными рабочими местами с возможностью выхода в Интернет, в том числе – для ознакомления с вопросами национального и международного права;

оформление в расположениях подразделений стендов «Уголок правовой информации».

4.3. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой или этнической самобытности?

Исключение возможности использования Вооруженных Сил в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека обеспечивается четким законодательным урегулированием функций, задач и принципов деятельности Вооруженных Сил, а также контролем и надзором за их деятельностью.

Предназначение и принципы деятельности Вооруженных Сил установлены Законом Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооруженных Силах».

В соответствии с указанным Законом:

Вооруженные Силы – структурный компонент военной организации государства, предназначенный для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя;

деятельность Вооруженных Сил основывается на Конституции Республики Беларусь, указанном Законе, международных договорах Республики Беларусь и иных нормативных правовых актах, регулирующих деятельность Вооруженных Сил. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в указанном Законе, то применяются правила международного договора;

основными принципами построения и деятельности Вооруженных Сил являются:

- централизация руководства;
- единоначалие;
- постоянная боевая и мобилизационная готовность;
- соответствие организационно-штатной структуры, боевого состава и численности войск (сил) решаемым ими задачам, международным обязательствам и экономическим возможностям Республики Беларусь;
- правовая и социальная защита военнослужащих, граждан, имеющих статус военнослужащих, граждан, на которых распространяются отдельные социальные льготы, права и гарантии, предусмотренные законодательными актами для военнослужащих, и гражданского персонала;

- равенство всех военнослужащих перед законом;
- гласность;
- открытость для гражданского контроля, обеспечивающая участие всех граждан в укреплении обороноспособности Республики Беларусь;

контроль над деятельностью Вооруженных Сил осуществляется Президентом, Советом Министров, а также иными госорганами в пределах их полномочий;

надзор за точным и единообразным исполнением законодательства в Вооруженных Силах осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры.

4.4. Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, и каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет своих вооруженных сил?

Конституция Республики Беларусь (статья 2) определяет, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Статус военнослужащих, основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих определяет Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О статусе военнослужащих».

Военнослужащие обладают правами и свободами, которые установлены законодательством для иных граждан, с ограничениями, обусловленными особенностями военной службы и предусмотренными указанным Законом, иными законодательными актами. Особенности военной службы заключаются в возложении на военнослужащих обязанностей по подготовке к вооруженной защите и по вооруженной защите Республики Беларусь, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с повышенным риском для жизни и здоровья. Ограничение военнослужащих в правах и свободах компенсируется предоставлением им государством дополнительных социальных льгот, прав и гарантий (статья 1).

Военнослужащим устанавливается единая система мер правовой и социальной защиты, в том числе денежного, материального и иных видов обеспечения, в соответствии с занимаемыми воинскими должностями, воинскими званиями, квалификацией, продолжительностью и условиями военной службы (статья 4).

Правовая защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законодательных актах прав и свобод, обязанностей и ответственности, социальных льгот и гарантий указанным лицам, а также правового механизма их реализации (статья 4).

Социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и осуществляется посредством практической реализации закрепленных в законодательных актах их прав и свобод, обязанностей и ответственности (в том числе предоставления им социальных льгот и гарантий органами военного управления и иными государственными органами), а также других мер, направленных на обеспечение благоприятных условий их жизни и деятельности, соответствующих особому характеру военной службы (статья 4).

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на республиканские органы государственного управления, иные государственные органы и другие организации в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников) (статья 4).

Военнослужащие женского пола пользуются социальными правами и гарантиями, связанными с охраной материнства и детства, установленными законодательством о прохождении военной службы (статья 4).

Социальные права и гарантии, связанные с охраной материнства и детства, установленные для женщин-матерей, распространяются на отцов-военнослужащих, воспитывающих детей без матери (в связи с ее смертью, лишением родительских прав, длительным – более месяца пребыванием в организации здравоохранения и другим причинам), а также в случаях, когда мать не может осуществлять уход за ребенком в связи с инвалидностью I группы либо болезнью, препятствующей осуществлению ею ухода за ребенком, подтвержденной медицинским заключением в порядке, установленном законодательством (статья 4).

Право на свободу передвижения реализуется военнослужащими с учетом необходимости поддержания ими боевой готовности в воинской части и обеспечения своевременности прибытия к месту военной службы, если иное не установлено уставами Вооруженных Сил (статья 6).

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на изменение места жительства, военной службы, в том числе путем назначения на должность в другую воинскую часть, находящуюся в другой местности, с учетом состояния здоровья этих военнослужащих и членов их семей на основании заключения военно-врачебной комиссии и по иным основаниям, предусмотренным Положением о порядке прохождения военной службы, утверждаемым Президентом Республики Беларусь (статья 6).

Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время участвовать в собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях, пикетировании и иных массовых мероприятиях, проводимых в соответствии с законодательством вне территории воинской части (статья 7).

Военнослужащие имеют право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой (статья 9).

Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии или использовать свои служебные полномочия для ее пропаганды (статья 9).

Отправление религиозных обрядов может осуществляться военнослужащими в свободное от исполнения обязанностей военной службы время (статья 9).

Право на труд реализуется военнослужащими путем прохождения ими военной службы по контракту в порядке, установленном законодательством (статья 10).

Время нахождения граждан на военной службе засчитывается в стаж работы, стаж работы в бюджетных организациях, стаж работы по специальности (в отрасли) и стаж государственной службы на условиях и в порядке, установленных законодательством (статья 10).

Военнослужащим запрещается выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением обязанностей военной службы, кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики, осуществляемых во внеслужебное время на основании гражданско-правовых договоров. Такой деятельностью военнослужащий может заниматься по согласованию с командиром (начальником) воинской части, в которой он проходит военную службу, а в отношении командира (начальника) воинской части – по согласованию с его непосредственным командиром (начальником) (статья 10).

Военнослужащие в зависимости от занимаемой должности, воинского звания, квалификации, продолжительности и условий военной службы, качества и результатов служебной деятельности с учетом особенностей военной службы обеспечиваются денежным довольствием за счет средств республиканского бюджета (статья 11).

Продолжительность и распределение служебного времени для военнослужащих определяются распорядком дня воинской части и регламентом служебного времени, определяемыми командиром (начальником) воинской части в соответствии с требованиями уставов Вооруженных Сил. При этом общая продолжительность еженедельного служебного времени для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и военную службу офицеров по призыву, не должна превышать 40 часов. Привлечение военнослужащих (за исключением военнослужащих, проходящих срочную военную службу, резервистов при нахождении на занятиях или учебных сборах и военнообязанных при нахождении на военных или специальных сборах) к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени компенсируется отдыхом соответствующей продолжительности в другие дни недели (статья 13).

Военнослужащие, суворовцы, воспитанники воинских частей имеют право на получение медицинской помощи в организациях здравоохранения, подчиненных государственным органам, в которых предусмотрена военная служба, в соответствии с законодательством (статья 14).

Жизнь и здоровье военнослужащих, военнообязанных на время прохождения военных или специальных сборов, а также резервистов при нахождении на занятиях и учебных сборах подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета (статья 15).

Военнослужащие имеют право на обеспечение жилыми помещениями в порядке, установленном законодательными актами (статья 16).

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, с разрешения командира (начальника) воинской части могут получать:

основное образование – в заочной форме получения образования в учреждениях среднего специального и высшего образования, учреждениях образования и организациях, реализующих образовательные программы научно-ориентированного образования;

дополнительное образование взрослых – в очной и заочной формах получения образования.

Военнослужащие, за исключением военнослужащих, проходящих срочную военную службу, с разрешения командира (начальника) воинской части могут обучаться на факультетах довузовской подготовки, подготовительных отделениях, подготовительных курсах в учреждениях образования.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при освоении содержания образовательных программ дополнительного образования взрослых в военных учебных заведениях получают образование бесплатно.

В период получения образования за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, сохраняются денежное довольствие и иные гарантии, установленные законодательством (статья 17).

Военнослужащие имеют право на увольнение с военной службы по основаниям и в порядке, установленным законодательными актами (статья 19).

При несогласии военнослужащих с увольнением или основаниями их увольнения с военной службы они имеют право на обжалование вышестоящему командованию и обращение в суд в течение трех месяцев со дня, следующего за днем окончания состояния на военной службе (статья 19).

Граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей имеют право на пенсионное обеспечение в порядке, установленном законодательством (статья 20).

Военнослужащие вправе направлять обращения в государственные органы и иные организации в порядке, установленном законодательными актами (статья 21).

Решения и действия (бездействие) должностных лиц воинской части могут быть обжалованы в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд в порядке, установленном законодательством (статья 22).

Согласно статье 14 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» (в редакции Закона Республики Беларусь от 22 июля 2023 г.), деятельность политических партий в Вооруженных Силах запрещена. Создание религиозных организаций в Вооруженных Силах не допускается. Деятельность указанных организаций в Вооруженных Силах осуществляется в соответствии с законодательством.

Ограничение прав и свобод военнослужащих компенсируется предоставлением им дополнительных государственных гарантий и льгот.

Кроме того, Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О статусе военнослужащих» закрепил политический нейтралитет Вооруженных Сил:

военнослужащие могут быть членами общественных объединений и участвовать в их деятельности в свободное от исполнения обязанностей военной службы время (статья 8);

военнослужащие не могут быть членами политических партий (статья 8).

4.5. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?

Конституция Республики Беларусь определяет, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (статья 8). Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права (статья 18).

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь (пункт 9) формирование многополярного мира и системы международных отношений, основанной на верховенстве норм международного права и многостороннем сотрудничестве, относится к основным национальным интересам Республики Беларусь в политической сфере.

Все нормативные правовые акты в сфере военной политики, военного строительства, регулирования деятельности военной организации государства разрабатываются (уточняются) республиканскими органами государственного управления, исходя из положений Военной доктрины Республики Беларусь.

Военная доктрина, утвержденная решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г №6 представляет собой система официально принятых в Республике Беларусь взглядов на поддержание международного мира и безопасности, обеспечение военной безопасности Республики Беларусь, ее вооруженную защиту в рамках обороны государства.

Военная доктрина отражает основы военной политики Республики Беларусь. Ее положения базируются на результатах оценки военно-политической обстановки в мире и Европейском регионе, прогнозе ее развития, научных исследованиях в области обеспечения военной безопасности и обороны, а также на опыте военного строительства и применения военной силы в современных условиях.

Принимая Военную доктрину, Республика Беларусь как независимое, суверенное и миролюбивое государство подтверждает неизменность своей военной политики, готовность выступать площадкой для мирного урегулирования конфликтов и запуска глобального диалога по безопасности. Одновременно заявляет о решимости защищать свои национальные интересы и общие интересы государств – членов военно-политических объединений с участием Республики Беларусь с использованием всех средств, находящихся в распоряжении государства.

Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Республики Беларусь, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная решением Всебелорусского народного собрания, другие решения, принятые республиканским референдумом или Всебелорусским народным собранием по вопросам военной политики, международные договоры Республики Беларусь.

Республика Беларусь выступает за укрепление международного мира и безопасности, осуждает любой военный конфликт как средство реализации политики и придерживается принципов мирного урегулирования споров, равенства государств, невмешательства во внутренние дела, других общепризнанных принципов и норм международного права.

Реализуя самостоятельную военную политику в соответствии со своими национальными интересами, Республика Беларусь уважает политическую независимость и государственный суверенитет других государств, признает их право решать вопросы обеспечения собственной национальной безопасности в соответствии с их интересами без нанесения вреда безопасности других государств.

Законом Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «Об обороне» определено, что правовое регулирование в области обороны основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь, указанном Законе и иных актах законодательства. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в указанном Законе, то применяются правила международного договора.

Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

1. Доступ общественности

1.1. Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?

В марте 1999 года текст Кодекса поведения был опубликован в газете «Во славу Родины». Изучение положений Кодекса поведения включено в программы Республики Беларусь по международному гуманитарному праву высших военных и гражданских учебных заведений.

1.2. Какая дополнительная информация относительно Кодекса поведения, например, ответы на Вопросник по Кодексу поведения, публикуется в вашем государстве?

Ответы Республики Беларусь на Вопросник по Кодексу поведения после направления государствам – участникам ОБСЕ и в Секретариат ОБСЕ планируется разместить на официальной странице Министерства иностранных дел Республики Беларусь в сети Интернет (www.mfa.gov.by).

1.3. Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?

Республика Беларусь гарантирует своим гражданам право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности всех государственных органов. Государственные органы, в том числе и Министерство обороны, обязаны предоставлять гражданину Республики Беларусь возможность знакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. «О средствах массовой информации» обеспечивает реализацию конституционного права граждан Республики Беларусь на свободу слова, печати и информации, регулирует общественные отношения, возникающие при создании и функционировании СМИ, распространении их продукции, а также определяет права и обязанности субъектов СМИ.

СМИ осуществляют оперативное информирование общественности об изменениях и тенденциях в сфере международных военно-политических отношений, о военно-политической обстановке в Республике Беларусь и мире, освещают проблемы военного строительства в государстве.

Информация о деятельности Министерства обороны Республики Беларусь размещается на официальном Интернет-портале Министерства обороны Республики Беларусь (www.mil.by), сайте телекомпании «ВоенТВ» (www.voentv.mil.by), на страницах газеты «Белорусская военная газета. Во славу Родины» и журнала Министерства обороны Республики Беларусь «Армия».

Представители Вооруженных Сил участвуют в записи телевизионных («Арсенал», «Анфас», «Военное обозрение», «ПО форме», «Проверено на себе» и «Диспозиция») и радиопрограмм («Служу Айчыне», «Военное обозрение»), транслируемых на государственных каналах.

На страницах газет «Звязда», «Мінская праўда», «Минский курьер», «Сельская газета», «СБ. Беларусь сегодня», «Знамя Юности», «Народная газета», «7 Дней» на регулярной основе осуществляется выпуск совместных проектов и постоянных рубрик.

Министерство обороны через СМИ постоянно информирует общественность о современной роли и деятельности Вооруженных Сил, в том числе Министерства обороны, осуществляя подготовку и размещение тематических сюжетов о деятельности Вооруженных Сил, подготовку специальных проектов (документальных фильмов, музыкальных проектов).

В 2024 году организовано более 20 выездов и оказано содействие в работе более 560 представителям СМИ в соединениях и воинских частях. Опубликовано более 4000 печатных материалов, на телевидении вышло 5150 сюжетов; на радио – 1700 сюжетов. На официальном Интернет-портале Министерства обороны опубликовано более 14000 информационных сообщений.

Осуществлено информационное обеспечение более 600 мероприятий оперативной и боевой подготовки, подготовка и проведение которого активно освещалось в белорусских и зарубежных СМИ.

Продолжен процесс максимального применения в информационной деятельности перспективных технических средств с использованием Интернет-технологий.

Учитывая современные тенденции развития информационного пространства и меняющиеся приоритеты целевой аудитории, продолжается работа по информационному сопровождению ресурсов Министерства обороны в социальных сетях Facebook, ВКонтакте и сервисе микроблогов X. Успешно работает телеграм-канал Министерства обороны (количество подписчиков составляет более 30000 пользователей; в среднем ежемесячно канал посещают более 200000 уникальных пользователей), интернет-телевидение и интернет-радио, которое вещает в FM-диапазоне.

2. Контактная информация

2.1 Представьте информацию о национальном контактном пункте по вопросам соблюдения Кодекса поведения

Министерство иностранных дел Республики Беларусь

Главное управление многосторонней дипломатии

Отдел международной безопасности и контроля над вооружениями

Республика Беларусь, Минск, 220030, ул. Ленина, 19

Тел.: +375-17-215-86-63, +375-17-215-86-65

e-mail: armscontrol@mfa.gov.by