



Миссия США при ОБСЕ

Сессия 2

Свобода самовыражения, в том числе в СМИ, а также защита журналистов, работающих в опасных условиях; выступление представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Подготовленный текст выступления главы делегации США
Дж. Брайана Этвуда

Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ, Варшава, 23 сентября 2014 года

Соединенные Штаты благодарят представителя по вопросам свободы средств массовой информации за ее всестороннее и принципиальное взаимодействие по этим вопросам. Спасибо за ваше сегодняшнее заявление, за ваши доклады в Постоянном совете и за вашу информационно-пропагандистскую деятельность во имя свободы самовыражения, включая свободу выражения мнений в СМИ, и в защиту журналистов.

Г-н модератор, в то время как мы вновь встречаемся в этом году в Варшаве, свобода самовыражения и способность журналистов осуществлять свою профессиональную деятельность онлайн и оффлайн по-прежнему находятся под угрозой. Соединенные Штаты глубоко обеспокоены увеличением количества актов насилия против журналистов на пространстве ОБСЕ, в том числе похищений, исчезновений, избиений и убийств. Растет безнаказанность за убийства и другие жестокие нападения.

Российская Федерация ограничивает осуществление свободы выражения мнений. Мы особенно обеспокоены наблюдаемой в последнее время в Российской Федерации тенденцией к совершению актов насилия, преследования и запугивания в связи с индивидуальным выражением мирного инакомыслия, особенно в отношении участия России в конфликте в Украине. За последний месяц это включало по крайней мере шесть нападений на журналистов, освещающих тему возвращения тел российских солдат из Украины. Отметим, что проводимые властями расследования по поводу этих атак часто не приводят к судебному преследованию.

Мы также обеспокоены новыми радикальными ограничениями на доступ к интернету в России. Основания, по которым власти могут блокировать сайты без решения суда, были расширены и применяются для блокировки доступа к важнейшим независимым новостным веб-сайтам и влиятельным блогам. Другие новые законы, ужесточающие наказание за "экстремизм", часто используются для ущемления осуществления свободы выражения мнений. Один из последних независимых телеканалов России, "Дождь", менее доступен для телезрителей, так как он был исключен из пакетов услуг многих компаний кабельного и спутникового телевидения.

Соединенные Штаты особенно обеспокоены серьезными угрозами в адрес журналистов, исходящими от поддерживаемых Россией сепаратистов на **востоке Украины** и в **оккупированном Россией Крыму**. С тех пор как **Российская Федерация** начала свою умышленные и многократные нарушения суверенитета и

территориальной целостности Украины, пять журналистов были убиты, и сотни других подверглись физическому насилию, похищениям, задержаниям, угрозам и запугиванию. Подавляющее большинство этих нарушений совершается от рук поддерживаемых Россией сепаратистов. Мы высоко оцениваем обещание украинского правительства провести расследование сообщений о любых злоупотреблениях, совершенных с его стороны. Пророссийские сепаратисты и российские оккупационные власти ограничивают свободу самовыражения, в том числе в средствах массовой информации, в Донецкой и Луганской областях и в оккупированном Крыму, нападая на телевизионные станции, останавливая ретрансляцию каналов и подвергая цензуре СМИ. Чрезвычайную тревогу вызывает поток пропаганды, льющийся в Украину из внешних источников. Тем не менее мы были разочарованы решением Украины наложить запрет на работу многочисленных российских телевизионных станций.

Периодическое блокирование социальных сетей и независимых информационных сайтов по-прежнему вызывает растущее беспокойство в **Таджикистане**, где веб-сайты время от времени блокируются без решения суда. Этому неоднократно подвергались Facebook, Twitter и информационные агентства, такие как “Азия-Плюс” и ВВС. В июне 2013 года был заблокирован сайт YouTube на несколько месяцев до ноябрьских президентских выборов. Совсем недавно, в июне этого года YouTube, поисковая система Google и другие сервисы фирмы Google стали недоступны для большинства провайдеров страны. Интернет-провайдеры также утверждают, что в конце июля получили от Государственной коммуникационной службы приказ о блокировке популярной российской социальной сети “Одноклассники”; этот сервис был отключен до конца августа.

Нас все больше беспокоит ситуация с правами человека в **Азербайджане**. В последние несколько месяцев власти начали уголовные расследования в отношении более 20 мирных организаций, задержали лидеров гражданского общества (в том числе Лейлу Юнус, Расула Джафарова, Интигама Алиева и Арифа Юнуса), арестовали других, заморозили банковские счета юридических и физических лиц и осуществляли травлю сотрудников организаций. Продолжаем призывать правительство Азербайджана уважать универсальные права своих граждан, обеспечивать предоставление им гарантий справедливого судебного разбирательства, на которые имеют право все граждане, и давать им возможность свободно выражать свои мнения в соответствии с международными обязательствами Азербайджана в области прав человека.

Хотя мы приветствуем освобождение в **Турции** в этом году нескольких журналистов, в том числе Фусума Эрдогана и Байрама Намаза, другие продолжают томиться в тюрьмах. Запугивание журналистов турецкими чиновниками и структура собственности турецких газет в совокупности ограничивают разнообразие мнений и способствуют установлению климата самоцензуры. Во время предвыборного митинга в августе премьер-министр непосредственно и жестко раскритиковал журналиста Амберин Заман, корреспондента журнала THE ECONOMIST и обозревателя газеты TARAF, развязав кампанию клеветы против нее. Журналист Ендер Айтач, который также сотрудничает с TARAF, был приговорен к десяти месяцам тюрьмы в апреле за “оскорбление государственных должностных лиц” твитом. В преддверии мартовских муниципальных выборов в Турции – в то время, когда открытый политический дискурс имеет важное значение для свободных и справедливых выборов, – правительство Турции наложило запрет на сети Twitter и YouTube, хотя эти запреты позднее были отменены решениями Конституционного суда, которым власти

подчинились. Совсем недавно правительство внесло поправки в закон об интернете, позволяющие ему блокировать сайты без распоряжений суда по соображениям национальной безопасности. Главная оппозиционная партия обратилась в Конституционный суд с просьбой аннулировать эти изменения, заявив, что они еще больше ограничивают использование интернета в Турции и усиливают государственный контроль за интернет-трафиком.

Г-н модератор, в 2000 году специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и специальный докладчик Организации американских государств по вопросам свободы самовыражения выступили с совместным заявлением о международных обязательствах в этой области. Они отметили, что законы об уголовной ответственности за диффамацию должны быть отменены, что государственные органы не должны иметь права инициировать судебные действия из-за диффамации, и что политики и государственные чиновники должны мириться с более высокой степенью критики – даже оскорблениями. Но в мае президент **Кыргызстана** ввел в силу поправки к уголовному кодексу, в соответствии с которыми ложное обвинение кого-либо в совершении преступления “в публичном заявлении и/или в средствах массовой информации” является преступлением. Этот закон является шагом назад в отношении свободы самовыражения. К сожалению, Кыргызстан повторно вводит уголовную ответственность за клевету или продлевает сроки наказания в соответствии с законами, которые не были отменены.

Мы обеспокоены тем, что, вскоре после того, как в ноябре прошлого года были продлены потенциальные тюремные сроки за диффамацию в **Венгрии**, Налоговое и таможенное управление Венгрии инициировало уголовное дело по обвинению в диффамации в отношении бывшего налогового инспектора Андраша Хорвата, который утверждал, что Налоговое и таможенное управление систематически скрывало результаты проверок. В апреле Национальный банк инициировал уголовное дело по диффамации против независимой интернет-пресс-службы Index.hu, после того как она сообщила о расходовании средств и отсутствии прозрачности в банке. Впоследствии Национальный банк инициировал уголовное дело о клевете против Петера Роны, члена его наблюдательного совета, который подверг критике некоторые из решений банка. Эти случаи подрывают способность отдельных лиц, гражданского общества и средств массовой информации свободно высказывать мнения, способствовать прозрачности, бороться с коррупцией и выступать в качестве информаторов о злоупотреблениях. Кроме того, новые налоги на рекламу в СМИ и соответствующие правила, предусматривающие потенциальные штрафы или остановку деятельности новостных СМИ за “несбалансированное” освещение событий, подрывают независимость и плюрализм мнений в СМИ.

Уголовный кодекс **Казахстана** расширяет определения уголовной ответственности за диффамацию и предоставляет должностным лицам особую защиту. Казахстан обязался декриминализировать клевету и диффамацию в преддверии председательства страны в ОБСЕ в 2010 году. Новые законы требуют того, чтобы во время объявленного “чрезвычайного положения” все вещательные и печатные СМИ представляли свои материалы на утверждение за 24 часа до их публикации или трансляции. Кроме того, поправка к закону Казахстана об интернете позволяет чиновникам блокировать интернет-доступ к сетям без ордера, а также на время отключать сотовую телефонную связь.

Каждый человек, будь-то работник СМИ или представитель общественности, имеет право на осуществление свободы самовыражения. Не имеет значения, решает ли человек осуществлять это фундаментальное право онлайн или оффлайн. Права человека и основные свободы не меняются с новыми технологиями. Для того чтобы подчеркнуть приверженность ОБСЕ свободе самовыражения, моя делегация призывает шесть государств-участников, которые еще не сделали этого, присоединиться к подавляющему большинству, 51 государству-участнику, поддержавшему проект Декларации об основных свободах в эру цифровых технологий.