



Миссия США при ОБСЕ

Заседание 11
Гуманитарные вопросы и другие обязательства
Рабочие-мигранты, интеграция легальных
мигрантов;
Беженцы и перемещенные лица;
Обращение с гражданами других государств-участников;
Гражданство и политические права;
Демократия на национальном, региональном и местном
уровнях

Подготовленный текст выступления посла Синтии Иферд
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в
области человеческого измерения ОБСЕ
Варшава, 3 октября 2011 года

Г-н (г-жа) модератор,

В то время, как мы отмечаем 50-ю и 60-ю годовщины принятия соответственно Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, правительство Соединенных Штатов по-прежнему испытывает глубокую озабоченность по поводу незащищенности мигрантов, беженцев, перемещенных лиц и лиц без гражданства в регионе ОБСЕ.

Недавние политические преобразования в Средиземноморье и в Северной Африке повели к появлению почти миллиона перемещенных лиц, многие из которых бежали к европейским границам морем и другими путями. Мы поддерживаем текущие попытки Международной организации по миграции (МОМ) и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) сотрудничать с правительствами, в том числе путем предоставления мигрантам возможности в случае необходимости добиваться и получать защиту и путем оказания содействия местным властям прибрежных районов, стремящимся помогать терпящим бедствие людям. Мы считаем, что эти усилия являются неотъемлемой частью поддержки происходящих в регионе демократических процессов, и призываем государства-участники относиться к этим мигрантам с уважением, сочувствием и состраданием.

Обстоятельства, породившие волну беженцев и перемещенных лиц в Средиземноморском бассейне, напоминают нам, что правила Дублинского соглашения налагают непропорционально тяжелые обязательства по предоставлению убежища на

пограничные страны ОБСЕ, что вызывает в них соответствующую напряженность. Мы должны уделить более серьезное внимание этой нерешенной проблеме в контексте наших обязательств перед ОБСЕ. В частности, на Совете министров 2005 года в Любляне государства-участники взяли на себя обязательство "... добиваться достойного обращения со всеми лицами, пересекающими границы, согласно соответствующим национальным правовым базам, нормам международного права, в особенности тем, что относятся к правам человека, нормам беженского и гуманитарного права, а также соответствующим обязательствам перед ОБСЕ". Нежелание проводить различие между соискателями статуса беженца и лицами, мигрирующими по другим причинам, равно как все более частные задержания, в том числе детей без сопровождения, по-прежнему воздвигают серьезные препятствия на пути лиц, добивающихся защиты, и затрудняют попытки выполнения обязательств, сформулированных в Любляне.

Бедствия беженцев и перемещенных лиц в Западных Балканах, численность которых достигает сотен тысяч, по-прежнему составляют предмет озабоченности при том, что эти страны успешно движутся по пути европейской интеграции. Долгосрочные решения требуют в первую очередь заняться проблемой все еще стойкой и повсеместной враждебности по отношению к возвращенцам. Необходимо положить конец угрозам, преследованиям и даже нападениям на реальных и потенциальных возвращенцев. Местные власти, в особенности в ряде районов Хорватии, в Республике Сербской в составе Боснии и Герцеговины и повсеместно в Косово, обязаны принять меры к борьбе с негативными настроениями в отношении возвращенцев. Европейские страны за пределами региона, которые приютили у себя беженцев, спасавшихся от конфликтов 1990-х годов, также должны проследить, чтобы были созданы все условия для безопасного возвращения перемещенных лиц и придания им веры в будущее. Это в особенности относится к возвращению цыган в Косово. Оказание помощи местным властям в приеме и интеграции возвращенцев не только соответствует принципам гуманности, но и отвечает интересам всех заинтересованных сторон. В отсутствие такой помощи возвращенцы могут не устоять перед искушением вновь покинуть свои очаги, с тем чтобы искать более безопасного пристанища в других странах Европы. Мы приветствуем августовское решение властей земли Баден-Вюртемберг приостановить депортацию цыган обратно в Косово. Хотя правительство Косово и организации-партнеры укрепили свою материальную базу и ныне располагают более солидными ресурсами для реинтеграции цыган, перед ними по-прежнему стоят серьезные проблемы, включая трудности с трудоустройством и плохие жилищные условия.

Что касается другого аспекта ситуации на Западных Балканах, мы призываем Боснию и Герцеговину, Хорватию, Черногорию и Сербию не оставлять попыток совместно с международным сообществом найти долгосрочные решения проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц, возникших еще в период 1991-1995 годов.

Мы ратуем за защиту перемещенных контингентов на Южном Кавказе и предоставление гуманитарной помощи для удовлетворения потребностей, возникших в

связи с их перемещением. В Грузии мы выступаем за значимое международное присутствие, включая ОБСЕ и других международных действующих лиц. Оно может сыграть ценную роль в снижении напряженности, облегчении доставки гуманитарной помощи, а также в мониторинге и улучшении положения с правами человека и гуманитарных условий на местах. Мы отмечаем, однако, что условием успеха любой международной операции является беспрепятственный доступ ко всей территории Грузии, включая сепаратистские районы – Абхазию и Южную Осетию.

Мы также озабочены тем, что лица, перемещенные вследствие насилия, имевшего место на юге Кыргызстана в июне 2010 года, по-прежнему испытывают трудности. Хотя международные доноры предоставили временное жилье и стройматериалы, текущие планы городской перепланировки угрожают сорвать долгосрочные программы реконструкции и подрывают имущественные права. Эти планы создают непропорционально острые проблемы для перемещенных лиц узбекской национальности, которым по-прежнему приходится преодолевать чрезмерные бюрократические препятствия при попытках получить дубликаты своих свидетельств о собственности и других документов или востребовать компенсацию за понесенные ими убытки. Кыргызские власти практически ничего не предпринимают, чтобы помочь этническим узбекам заново отстроить свои бизнесы, уничтоженные во время вспышки насилия; наоборот, поступают заслуживающие доверия тревожные сообщения о том, что этнические кыргызы силой и угрозами экспроприируют бизнесы этнических узбеков.

Соединенные Штаты по-прежнему озабочены тем, что государственные должностные лица и политические лидеры в регионе ОБСЕ продолжают нагнетать климат ксенофобии, выступая с антииммигрантскими заявлениями. В наихудших случаях это может повести к продиктованному предубеждениями насилию в отношении беженцев, соискателей статуса беженца и других лиц. Например, недавняя трагедия в Норвегии была отчасти вызвана заблуждением по поводу того, что мигранты-мусульмане якобы разрушают Европу, а также стремлением осадить политиков и других деятелей, якобы облегчающих въезд в Европу для мусульманских иммигрантов и их потомков и других лиц.

Государственные должностные лица и политические и гражданские лидеры должны стремиться выработать стратегии снижения расовых предубеждений и напряженности в связи с иммиграционной проблемой, а также максимизировать потенциал человеческого капитала въезжающих иммигрантов. Мы должны воспользоваться текущей дискуссией в связи с изгнанием цыган из Франции и случаями их выселения в Италии и в других местах для того, чтобы приблизиться к реализации этих целей.

В этой связи мы приветствуем резолюцию ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2011 года “Об укреплении попыток борьбы с расизмом и ксенофобией и о поощрении инклюзивности” и выражаем надежду, что она будет осуществляться в

ОБСЕ. Мы также хотели бы рекомендовать вниманию аудитории доклад Совета Европы “Совместная жизнь: сочетание многообразия и свободы в Европе 21-го века”.

Не изжиты проблемы и в нашей собственной стране. Мы продолжаем бороться с негативными представлениями и поступками в отношении мигрантов, в частности, собираем данные и не оставляем без ответа направленные против них преступления на почве ненависти.

Мы призываем все государства-участники воспользоваться многочисленными ресурсами, созданными ОБСЕ, которые могут помочь нам в выполнении взятых на себя обязательств. Мы поддерживаем Ежегодный доклад ОБСЕ о преступлениях на почве ненависти, новую учебную программу по вопросам преступлений на почве ненависти, предназначенную для правоохранительных органов, и вновь выражаем поддержку совместным усилиям по решению этой проблемы, в частности, подписанию Меморандума о взаимопонимании между УВКБ и БДИПЧ о расширении существующего сотрудничества в области мониторинга, представления докладов и укрепления потенциала в отношении преступлений на почве ненависти. Мы призываем к использованию разработанных ОБСЕ и МОМ “Учебных модулей по управлению миграцией рабочей силы – руководство для инструктора” в качестве основы программ и политики в области миграции, предназначенных способствовать укреплению стабильности и безопасности. Мы также продолжаем поддерживать работу Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств в направлении интеграции мигрантов и смягчения трений, возникающих в обществе в связи с миграцией.

Как отметили Соединенные Штаты на Специальном тематическом мероприятии по вопросу о внутренне перемещенных лицах и беженцах, своевременно организованном председателем Литвой, ОБСЕ призвана сыграть уникальную роль в расширении возможностей для добровольного достойного возвращения перемещенных лиц и в поисках долгосрочных решений проблемы беженцев.