

**Постійне представництво
України при міжнародних
організаціях у Відні**



**Permanent Mission
of Ukraine to the International
Organizations in Vienna**

вул. Нааффгассе 23,
Відень А-1180
Республіка Австрія

tel: (+431) 479 7172
fax: (+431) 479 7172 47
e-mail: emb_at@mfa.gov.ua
www.mfa.gov.ua/vienna

Naaffgasse 23,
Wien A-1180
Österreich

№ 4131/23-180-945

The Permanent Mission of Ukraine to the International Organizations in Vienna presents its compliments to all the OSCE Delegations and Missions of the Participating States and to the Conflict Prevention Centre and has the honour to transmit herewith Ukraine's response to the OSCE Questionnaire on the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security.

The Permanent Mission of Ukraine to the International Organizations in Vienna avails itself of this opportunity to renew to all the OSCE Delegations and Missions of the Participating States and to the Conflict Prevention Centre the assurances of its highest consideration.



Vienna, 26 June 2009

N.Y.

**To all Permanent Missions and Delegations to the OSCE
To the Conflict Prevention Centre
VIENNA**

УКРАИНА

Обмен информацией в 2009 году в отношении Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности

Раздел I. Межгосударственные элементы

1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним

Украина осуждает все террористические акты, чем бы они ни мотивировались; не приемлет какие-либо уступки требованиям террористов и привержена тому, чтобы террористы не могли быть в выигрыше от совершаемых ими актов. Постановление Верховной Рады Украины „О Рекомендациях парламентских слушаний „Внешняя политика Украины как инструмент обеспечения национальных интересов государства: достижения, реальности, перспективы” от 19.02.2004 года № 1531-IV определяет, что активное участие Украины в антитеррористической борьбе международного сообщества, является приоритетным направлением внешней политики нашего государства.

В Украине проблема борьбы с терроризмом включена в перечень приоритетных задач соответствующих государственных учреждений и структур. С учетом этого отрабатываются правовые, организационные и практические механизмы для повышения эффективности противодействия этому явлению.

В частности, 20 марта 2003 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины „О борьбе с терроризмом”.

Этот Закон направлен на защиту граждан, государства и общества от терроризма, выявление и устранение причин и условий его возникновения. Он определяет правовые и организационные основы борьбы с этим опасным явлением, полномочия и обязанности органов исполнительной власти, общественных объединений и организаций, должностных лиц и отдельных граждан в этой сфере, порядок координации их деятельности, гарантии правовой и социальной защиты граждан в связи с их участием в борьбе с терроризмом.

Нормативным актом, регулирующим вопросы борьбы с терроризмом в Украине, является также Уголовный кодекс Украины, содержащий статью 258 „Террористический акт” (указанное преступление отнесено к составу особо тяжких). Помимо неё в Уголовном кодексе также имеется более 30 статей антитеррористической направленности, которые в той или иной степени охватывают вопросы борьбы с этим явлением.

Для предотвращения, выявления, пресечения и минимизации последствий террористической деятельности в Украине создана структура специализированных государственных органов, задачей которых есть организация и координация борьбы с терроризмом:

Антикризисный центр во главе с Президентом Украины, в состав которого входят руководители ключевых в сфере борьбы с терроризмом центральных органов исполнительной власти;

Антитеррористический центр при Службе безопасности Украины, состоящий из Межведомственной координационной комиссии, штаба и координационных групп при региональных органах Службы безопасности Украины. Антитеррористический центр обеспечен гибкой и оперативной системой сил и средств, нормативно обоснованной схемой управления антитеррористическими операциями, в том числе, действиями по ликвидации возможных кризисных последствий террористических актов.

1.1 Перечень международных соглашений, включая все конвенции и протоколы Организации Объединённых Наций, касающиеся терроризма, стороной которых является Украина:

С января 2003 года Украина является участницей всех 12 международных конвенций и протоколов ООН в области борьбы с различными проявлениями терроризма:

- Токийской конвенции 1963 года о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов;
 - Гаагской конвенции 1970 года о борьбе с незаконным захватом воздушных судов;
 - Монреальской конвенции 1971 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;
 - дополняющего Монреальскую конвенцию Протокола 1988 года о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию;
 - Конвенции 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов;
 - Международной Конвенции 1979 года о борьбе с захватом заложников;
 - Конвенции 1980 года о физической защите ядерного материала;
 - Конвенции 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства;
 - Протокола 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, размещенных на континентальном шельфе;
 - Конвенции 1991 года о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения;
 - Международной конвенции 1997 года о борьбе с бомбовым терроризмом;
 - Международной конвенции 1999 года о борьбе с финансированием терроризма;
 - Европейской конвенции 1977 года о борьбе с терроризмом;
 - Протокола о запрете или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками, внесенными 3 мая 1996 года, который прилагается к Конвенции „О запрете или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться такими, что наносят чрезмерные повреждения или имеют неизбирательное действие”;
 - Протокола об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территории государств-участников Содружества Независимых Государств, подписанного 7 октября 2002 года в г. Кишиневе.
 - Соглашения о сотрудничестве между правительствами государств-участников ГУАМ в сфере борьбы с терроризмом, организованной преступностью и другими опасными видами преступлений.
 - Соглашения о создании Виртуального центра ГУАМ по борьбе с терроризмом, организованной преступностью, распространением наркотических средств и другими опасными видами преступлений.
 - Соглашения (в форме обмена письмами) между Украиной и Организацией Североатлантического договора об участии Украины в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции „Активные усилия” от 21 апреля 2001 года.
- 25 января 2000 года Украина совместно с государствами-членами СНГ подписала Решение о противодействии международному терроризму в свете результатов Стамбульского саммита ОБСЕ, которое предусматривало разработку целевой программы борьбы с международным терроризмом и экстремизмом, а также создание единого антитеррористического центра.
- В 2007 году Украина присоединилась к Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма.
- В 2008 году Украиной были подписаны следующие международные нормативные акты, направленные на предотвращение терроризма и борьбу с ним:
- приоритеты украинско-американского сотрудничества (Дорожная карта) от 1 апреля 2008 года;
 - „Хартия Украина - США о стратегическом партнерстве” от 19 декабря 2008 года.

1.2 Национальные меры, включая соответствующее законодательство, принятые во исполнение вышеупомянутых международных соглашений, конвенций и протоколов

- Закон Украины от 12.09.2002 года „О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма”;
- Закон Украины от 29.11.2001 года „О присоединении Украины к Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом”;
- Закон Украины от 17.01.2002 года „О ратификации Европейской конвенции о борьбе с терроризмом”;
- Закон Украины от 07.04.2004 года „О ратификации Протокола об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств”, подписанного 7 октября 2002 года в г. Кишиневе;
- Закон Украины от 15.03.2006 года „О ратификации Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма”;
- Закон Украины от 31.07.2006 года № 54-V „О ратификации Конвенции Совета Европы о борьбе с терроризмом”;
- Соглашение между Украиной и Европейским Союзом об определении общей схемы участия Украины в операциях с Европейским Союзом по урегулированию кризисов (находится на завершающей стадии ратификации);
- Закон Украины от 20.12.2006 года № 499-16 „О ратификации Соглашения между Украиной и Европейским Союзом о процедурах безопасности, которые касаются обмена информацией с ограниченным доступом”;
- Указ Президента Украины от 14.12.2006 года № 1076/2006 „О решении Совета национальной безопасности и обороны от 17.11.2006 года „О направлении корветов „Луцк”, „Тернополь” и фрегата „Гетьман Сагайдачный” Военно-Морских Сил Вооруженных Сил Украины для участия в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции „Активные усилия”.

Украина подписала ряд двусторонних соглашений, регламентирующих вопросы сотрудничества по борьбе с организованной преступностью и терроризмом.

- Постановление Кабинета Министров Украины от 24.10.2002 № 1572 „Об утверждении соглашения о сотрудничестве между правительствами государств-участников ГУАМ в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и другими опасными видами преступлений”;
- Решение о противодействии международному терроризму в свете результатов Стамбульского саммита ОБСЕ (подписано в Москве 25.01.2000).
- Указ Президента Украины от 26.01.06 №71/2006 „Об утверждении Соглашения (в форме обмена письмами) между Украиной и Организацией Североатлантического договора об участии Украины в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции „Активные усилия”.

Согласно Декларации, принятой на Пражском саммите НАТО (21-22.11.2002 года) страны-члены Альянса и партнеры согласились начать работу над Планом действий партнерства против терроризма. Украина присоединилась к этой инициативе. Президент Украины представляет страну на соответствующих мероприятиях в рамках заседаний Совета Евроатлантического партнерства. План представляет собой программу мероприятий, направленных на усовершенствование потенциала НАТО и партнеров в этой области, что предусматривает улучшение обмена разведывательными данными и усовершенствование механизмов реагирования на кризисные ситуации.

Кроме того, Службой безопасности Украины совместно с другими субъектами борьбы с терроризмом подготовлен проект Национального плана действий по выполнению обязательств и осуществлению мероприятий в рамках участия Украины в Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма. В настоящее время проект проходит процедуры внутригосударственного межведомственного

согласования.

1.3 Функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и милиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним

Полномочия субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, определены статьей 5 Закона Украины „О борьбе с терроризмом” от 20 марта 2003 года.

Кроме того, Кабинет Министров Украины 7 февраля 2007 года принял Постановление № 153 „Об утверждении Порядка взаимодействия по предотвращению противоправных действий воздушных судов, которые могут использоваться для совершения террористических актов в воздушном пространстве Украины в мирное время”.

Согласно этому Порядку установлены признаки, по которым воздушное судно классифицируется как такое, что может использоваться для совершения террористического акта в мирное время, определяются механизмы взаимодействия субъектов борьбы с терроризмом, других центральных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций во время осуществления мероприятий, направленных на предотвращение и прекращение противоправных действий.

Характер участия Вооруженных Сил Украины в реализации мероприятий Плана действий против терроризма определен в Целевом плане Украина-НАТО на 2009 год в рамках Плана действий Украина-НАТО (в пределах компетенции Министерства обороны Украины). Планом предусмотрено:

- продолжение практики координации усилий Вооруженных Сил Украины и США относительно военных аспектов борьбы с международным терроризмом, которая достигается путем активной деятельности группы офицеров Вооруженных Сил Украины при Центральном командовании Вооруженных Сил США (г.Тампа, США);
- участие кораблей (подразделений) Военно-Морских Сил Вооруженных Сил Украины в рамках антитеррористической операции НАТО в Средиземном море „Активные усилия”;
- проведение консультаций с государствами-членами НАТО относительно усовершенствования подготовки и участия сил и средств Военно-Морских Сил Вооруженных Сил Украины в рамках антитеррористической операции НАТО в Средиземном море „Активные усилия”;
- обеспечение функционирования национального Контактного пункта в рамках антитеррористической операции НАТО в Средиземном море „Активные усилия”, а также обмена информацией относительно подозрительных судов;
- обеспечение участия представителей Украины в работе постоянных рабочих групп комитета НАТО по организации воздушного движения;
- обеспечение участия представителей Украины в мероприятиях конференции национальных руководителей в области вооружений НАТО в рамках Программы защиты от терроризма;
- обеспечение подготовки личного состава Вооруженных Сил Украины, который планируется к участию в антитеррористических мероприятиях;
- обеспечение участия представителей Военной службы правопорядка в Вооруженных Силах Украины в международных учебных курсах, семинарах и конференциях по вопросам борьбы с терроризмом, в частности в рамках Индивидуальной программы партнерства Украина-НАТО.

1.4 Актуальная информация о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбе с ним

а) информация о национальных усилиях по предупреждению терроризма и борьбе с ним, включая соответствующую информацию о законодательстве, выходящем за рамки конвенций и протоколов Организации Объединённых Наций (например,

касающимся финансирования террористических групп):

- Закон Украины от 19.06.2000 года № 964-15 „Об основах национальной безопасности Украины”;
- Закон Украины от 21.09.2006 года № 170-V „О внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Украины, касающихся борьбы с терроризмом”.
- Постановление Кабинета Министров Украины от 11.04.2001 года № 351 „О выполнении резолюции Совета Безопасности ООН относительно движения „Талибан” (Афганистан)”;
- Постановление Кабинета Министров Украины от 14.12.2001 года № 1694 „Об утверждении Программы реализации положений Варшавской конвенции о совместной борьбе с терроризмом”;
- Постановление Кабинета Министров Украины от 1.06.2002 года № 749 „О выполнении резолюций Совета Безопасности ООН относительно Усамы бен Ладена, организации „Аль-Каида” и движения „Талибан”;
- Постановление Кабинета Министров Украины от 12.03.2003 года № 327 „Об утверждении порядка проведения государственной проверки систем физической защиты ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения и планов взаимодействия в случае осуществления актов ядерного терроризма”;
- Заявление Верховной Рады Украины от 13.09.2001 года по поводу актов терроризма, осуществленных 11 сентября 2001 года в США.

На рассмотрение Верховной Рады Украины внесен проект Закона Украины „О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины по вопросам предупреждения легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма”.

Служба безопасности Украины в рамках компетенции осуществляет комплекс мер по выявлению и предотвращению противоправной деятельности, направленной на финансирование терроризма, использования национального сегмента сети Интернет и других информационных сетей в террористических целях, убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций, а также обеспечению безопасности радиоактивных источников. В течение 2008-2009 годов противоправных действий по этим направлениям не выявлено.

б) информация о безопасности радиоактивных источников

Безопасность радиоактивных источников, в соответствии с Указом Президента от 10 октября 2005 года № 1430 “Положение о Министерстве Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы” (МЧС), в пределах компетенции обеспечивает реализацию государственной политики в сфере надлежащего обращения с радиоактивными отходами и отработанным ядерным топливом. МЧС направляет перечень мероприятий, которые реализуются в рамках участия Украины в Глобальной инициативе по борьбе с ядерным терроризмом.

В соответствии с Законом Украины от 20 марта в 2003 г. № 638 „О борьбе с терроризмом” МЧС, как субъект борьбы с терроризмом, осуществляет мероприятия:

- относительно защиты населения и территорий в случае угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с технологическими, террористическими проявлениями и другими видами террористической деятельности;
- по минимизации и ликвидации последствий таких ситуаций во время проведения антитеррористических операций;
- подготовка населения до действий в условиях террористического акта.

2. Размещение вооруженных сил за рубежом

2.1. Размещение вооруженных сил на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом.

С целью создания правовой основы для проведения в Украине многонациональных мероприятий военного сотрудничества и участия подразделений Вооруженных Сил Украины в таких мероприятиях за рубежом, в международных миротворческих операциях, которые осуществляются на основании решений Совета Безопасности ООН в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, ОБСЕ, других региональных организаций, которые несут ответственность в сфере поддержания международного мира и безопасности, а также для оказания Украиной военной помощи другим государствам, по их просьбе, либо для предоставления Украине, по её просьбе, помощи как в отражении (предупреждении, прекращении) вооруженной агрессии со стороны третьего государства (третьих государств), так и в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных природными или техногенными явлениями, и для обслуживания временно размещенных на её территории воинских частей в соответствии с международными договорами Украины, в 2000 году были приняты Законы Украины „О порядке направления подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства”, „О порядке допуска и условиях пребывания подразделений вооруженных сил других государств на территории Украины” и „Об участии Украины в международных миротворческих операциях”, а также ратифицированы Соглашение между государствами - участниками Североатлантического Договора и другими государствами, которые принимают участие в программе „Партнерство во имя мира”, о статусе их вооруженных сил и Дополнительный протокол к этому Соглашению.

В Законах Украины „О порядке направления подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства” и „О порядке допуска и условиях пребывания подразделений вооруженных сил других государств на территории Украины” установлено, что направление в другие государства подразделений Вооруженных Сил Украины либо допуск на её территорию подразделений вооруженных сил других государств осуществляются только на временной основе на основании международных договоров Украины на условиях, определенных законодательством Украины.

Практические аспекты пребывания подразделений иностранных государств в Украине также определены в „Меморандуме о взаимопонимании между Кабинетом Министров Украины и штабом Верховного главнокомандующего объединенных вооруженных сил НАТО на Атлантике и штабом Верховного главнокомандующего объединенных вооруженных сил НАТО в Европе по обеспечению операций НАТО со стороны Украины”, ратифицированном Верховной Радой Украины 17.03.2004 года.

Направление миротворческого контингента либо миротворческого персонала для участия Украины в международных миротворческих операциях осуществляется на основании соответствующих соглашений Правительства Украины с упомянутыми организациями.

Как предусмотрено каждым из названных законов, решение, которое вступает в силу после его утверждения Верховной Радой Украины, во всех трех случаях принимает Президент Украины.

В соответствии с Военной доктриной Украины основными задачами Вооруженных Сил Украины, других воинских формирований во время предоставления военной помощи другим государствам являются:

- передача опыта по вопросам строительства и реформирования вооруженных сил, поддержание их в боеспособном состоянии для боевого применения путем направления советников и специалистов;
- осуществление воздушных (морских) перевозок войск (сил) и материальных

средств;

- подготовка специалистов и кадров для вооруженных сил, других воинских формирований;

- участие подразделений Вооруженных Сил Украины, других военных формирований в выполнении боевых, миротворческих или гуманитарных задач, связанных с защитой гражданского населения от радиационной, химической, биологической опасностей и ликвидацией последствий применения оружия массового поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями Вооруженные Силы Украины выполняют задачи на территории государств ОБСЕ:

Республика Молдова – 10 украинских военных наблюдателей в составе совместных миротворческих сил в Зоне безопасности Приднестровского региона Республики Молдова.

Основание:

Договор о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова (от 21.07.1992 года);

Одесские договоренности (от 20.03.1998 года);

постановление Кабинета Министров Украины от 23.10.1998 года № 1685 „Об участии украинских военных наблюдателей в урегулировании последствий конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова”;

распоряжение Кабинета Министров Украины от 14.05.1999 года № 419-р “О выделении средств для обеспечения Украинского контингента в операции многонациональных Стабилизационных Сил на территории Боснии и Герцеговины”;

Республика Сербия – миротворческий контингент в составе Международных сил по поддержанию мира в Косово в количестве 183 военнослужащих и одного гражданского представителя Украины.

Основание:

резолюция Совета Безопасности ООН от 10.06.1999 года № 1244;

Указ Президента Украины от 14.07.1999 года № 852/99 „О направлении миротворческого контингента для участия Украины в международной миротворческой операции в Косово, Союзная Республика Югославия”;

Закон Украины от 16.07.1999 года № 1006-14 „Об одобрении Указа Президента Украины „О направлении миротворческого контингента для участия Украины в международной миротворческой операции в Косово, Союзная Республика Югославия”;

постановление Кабинета Министров Украины от 30.08.1999 года № 1605 „Об обеспечении деятельности Украинского миротворческого контингента в составе международного присутствия безопасности в Косово, Союзная Республика Югославия”.

Косово – 3 офицера связи в составе Миссии ООН в Косово.

Основание:

резолюция Совета Безопасности ООН от 10.06.1999 года № 1244;

постановление Верховного Совета Украины от 19.11.1993 года № 3626-ХІІ „Об увеличении численности батальона Вооруженных Сил Украины в миротворческих силах ООН на территории бывшей Югославии и отправке группы военных наблюдателей”;

постановление Кабинета Министров Украины от 11.07.2002 года № 963 „Об утверждении Порядка материально-технического и финансового обеспечения миротворческого контингента и персонала, который участвует в международных миротворческих операциях”.

3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения

3.1. Информация о том, каким образом обеспечивается добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности как элемента неделимой безопасности.

В соответствии с Указом Президента Украины от 15 июня 2004 года № 648/2004 „О военной доктрине Украины” одним из условий обеспечения военной доктрины является выполнение международных договоров Украины в области национальной безопасности и обороны, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины.

Кроме того, Украина является членом ОБСЕ и принимает активное участие в мероприятиях, направленных на выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности.

В соответствии с Законом Украины от 05.10.2000 года № 2020-III „Об обороне Украины” на Вооруженные Силы Украины возлагаются задачи по практической реализации более 30 международных договоров, соглашений и нормативных актов в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности.

Украина в полном объеме обеспечивает выполнение обязательств по следующим основным договорам:

- Договор об обычных вооруженных силах в Европе;
- Венский документ 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности в Европе;
- Договор по открытому небу;
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении;
- Договор между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений;
- двусторонние межправительственные соглашения с соседними государствами о дополнительных мерах укрепления доверия и безопасности в военной сфере.

Договор об обычных вооруженных силах в Европе, а также Венский документ 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности являются одними из важнейших инструментов контроля над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях.

Украина признает актуальность и значимость Договора об обычных вооруженных силах в Европе, являющегося краеугольным камнем европейской безопасности, выступает за скорейшее вступление в силу Соглашения об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе и в числе четырёх государств-участников ратифицировала данное Соглашение.

В соответствии с разделом X Венского документа 1999 года одним из направлений развития сотрудничества в области мер укрепления доверия и безопасности является сотрудничество на двустороннем, многостороннем и региональном уровнях.

Украина заключила двусторонние межправительственные соглашения с Республикой Беларусь, Республикой Польша, Венгерской Республикой, Словацкой Республикой, действие которых распространяется на приграничные зоны.

Кроме того, рассматриваются возможности подготовки подобных соглашений с другими соседними государствами, с которыми Украина имеет не только сухопутные, но и морские границы.

Предметом подобных договоренностей являются:

предоставление дополнительных квот на проведение оценочных визитов и инспекций в пределах районов применения двусторонних соглашений;

проведение учебных инспекционных мероприятий по Венскому документу 1999 года и Договору об обычных вооруженных силах в Европе;

предоставление дополнительных квот на проведение оценочных визитов вне района применения двусторонних соглашений.

Ежегодно проводятся рабочие встречи по оценке реализации вышеупомянутых соглашений, рассматриваются возможности их расширения.

Таким образом, оставаясь важным элементом контроля над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях, двусторонние соглашения постоянно совершенствуются с целью дальнейшего укрепления доверия и безопасности в регионе.

Выполнение Договора по открытому небу предполагает:

- участие представителей Украины в плановых заседаниях Консультативной Комиссии по открытому небу, на которых рассматриваются вопросы, связанные с соблюдением положений Договора;

- участие украинских представителей в двухсторонних переговорах с другими государствами-участниками с целью принятия двухсторонних договоренностей, направленных на реализацию Договора по открытому небу;

- представление украинского самолета наблюдения на правах аренды другим государствам-участникам Договора по открытому небу, которые не имеют своего самолета наблюдения;

- обеспечение дозаправки самолетов наблюдения других государств-участников Договора в процессе выполнения транзитного полета над территорией Украины;

С момента провозглашения своей независимости Украина строго следует требованиям международных договоров и соглашений в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности.

3.2. Информацию о том, каким образом осуществляется контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

С момента провозглашения независимости Украина строго следует требованиям международных договоров и соглашений в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности.

Украина осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности методом проведения контрольных мероприятий, выполнения миссий наблюдательных полетов над территорией других государств-участников договоров, а также принятие инспекционных групп с целью совершения контрольных мероприятий, наблюдательных полетов над своей территорией в соответствии с положениями международных договоров в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности.

На протяжении первой половины 2009 года на территории Украины государствами-участниками было проведено более 20 контрольных мероприятий, согласно с существующими международными договорами и соглашениями в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности.

Украина, в свою очередь, в этот же период провела на территории других стран около 10 контрольных мероприятий. Кроме того, ежегодно проводятся двусторонние рабочие встречи с представителями соседних государств по выполнению двусторонних межправительственных соглашений о дополнительных мерах укрепления доверия и безопасности, а также продления действия этих соглашений на следующий год.

Раздел II. Внутригосударственные элементы

1. Процесс национального планирования и принятия решений

1.1 Процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону.

Процессы национального планирования и принятия решений, которые

определяют военное строительство государства, выражены в действующей системе стратегического планирования в сфере обороны и военного строительства, которая включает стратегическое планирование применения вооруженных сил и оборонное планирование по управлению государственными ресурсами в сфере обороны.

Стратегическое планирование применения Вооруженных Сил предусматривает разработку ситуаций применения вооруженных формирований, определение стратегических целей и оперативных задач, форм и способов их применения, состава сил и средств, необходимость в материально-технических и других ресурсах.

Целью оборонного планирования является обеспечение необходимого уровня обороноспособности государства посредством обоснования перспектив развития Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований с учетом характера реальных и потенциальных угроз в военной сфере, а также экономических возможностей государства, с определением конкретных мероприятий, исполнителей и сроков их реализации.

Правовой основой планирования и принятия решений, которое определяет военное строительство, являются:

а) Законы Украины:

от 03.03.1999 года № 464-XIV „О государственном оборонном заказе”;
от 23.03.2000 года № 1602-III „О государственном прогнозе и разработке программ экономического и социального развития Украины”;
от 05.10.2000 года № 2019-III „О Вооруженных Силах Украины”;
от 05.10.2000 года № 2020-III „Об обороне Украины”;
от 19.06.2003 года № 964-IV „Об основах национальной безопасности Украины”;
от 19.06.2003 года № 975-IV „О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”;
от 18.03.2004 года № 1621-IV „О государственных целевых программах”;
от 18.11.2004 года № 2198-IV „Об организации оборонного планирования”;
от 12.02.2008 года № 125-VI „О численности Вооруженных Сил Украины”;
от 26.12.2008 года № 835-VI „О Государственном бюджете Украины на 2009 год”;

б) Указы Президента Украины:

от 30.04.1999 года № 460/1999 „О внедрении системы стратегического планирования и прогнозирования”;
от 15.06.2004 года № 648/2004 „О Военной доктрине Украины” (с изменениями, внесенными указами Президента от 15.07.2004 года № 800/2004, от 21.04.2005 года № 702/2005);
от 22.06.2004 года № 670/2004 „О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 17 июня 2004 года „О Стратегическом оборонном бюллетене Украины на период до 2015 года”;
от 27.12.2005 года № 1862-25т/2005 „О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 9 декабря 2005 года „О Государственной программе развития Вооруженных Сил Украины на 2006-2011 года””;
от 01.02.2007 года № 66/2007 „О Положении, о прохождении гражданами Украины службы в воинском резерве Вооруженных Сил Украины”;
от 12.02.2007 года № 105/2007 „О Стратегии национальной безопасности Украины”;

в) Постановления Кабинета Министров Украины:

от 28.02.2002 года № 228 „Об утверждении порядка составления, рассмотрения, утверждения основных требований по выполнению сметы бюджетных учреждений”;
от 26.04.2003 года № 621 „О разработке прогнозных и программных документов экономического и социального развития и составления проекта государственного бюджета”;

от 05.04.2006 года № 447 „Об утверждении Порядка организации и финансирования стратегического планирования в сфере обороны и военного строительства”;

от 25.09.2006 года № 1359 „Об одобрении прогноза показателей сводного бюджета по основным расходам доходов и финансирования на 2008-2010 годы”;

от 31.01.2007 года № 106 „Об утверждении Порядка разработки и выполнения государственных целевых программ”;

г) Распоряжение Кабинета Министров Украины от 04.10.2006 года № 504-р „Об одобрении Концепции усовершенствования системы прогнозных и программных документов по вопросам социально-экономического развития Украины”.

Субъектами оборонного планирования являются: Верховный Совет Украины; Президент Украины; Кабинет Министров Украины; Совет национальной безопасности и обороны Украины; центральные органы исполнительной власти, которые осуществляют руководство Вооруженными Силами Украины и другими воинскими формированиями; Генеральный штаб Вооруженных Сил Украины.

В пределах полномочий, определенных законодательством Украины в сфере обороны:

Президент Украины осуществляет руководство в сферах национальной безопасности и обороны государства, утверждает Стратегию национальной безопасности, Военную доктрину Украины, концепции, стратегии и программы, которыми определяются целевые наставления и руководящие принципы военного строительства.

Верховная Рада (парламент) Украины осуществляет законодательное регулирование вопросов в сфере обороны и военного строительства, в частности, вопросов военного положения, мобилизационной подготовки и мобилизации, устанавливая их правовые и организационные основы; утверждает общую структуру и численность Вооруженных Сил Украины и определяет их функции, Государственный бюджет Украины, составной частью которого является бюджет на оборону и изменения к нему.

Кабинет Министров Украины разрабатывает и уточняет макроэкономические показатели развития национальной экономики, определяет материальные, финансовые и человеческие ресурсы для гарантированного обеспечения потребностей обороны, прогнозные показатели расходов Государственного бюджета Украины на оборону с учетом ориентировочных показателей объемов государственного оборонного заказа, порядка стратегического и оборонного планирования, мобилизационной подготовки, подготовки территории государства к обороне на случай военной угрозы. Организует разработку и предварительное одобрение Концепции и Государственной программы развития Военной организации государства, проекты и концепции государственных программ развития Вооруженных Сил Украины, других составляющих Военной организации государства и вносит их на рассмотрение Совета национальной безопасности и обороны Украины, утверждает основные задачи центральных органов исполнительной власти в сфере обороны. Принимает участие в рассмотрении проекта Закона Украины о Государственном бюджете Украины по статьям, связанным с национальной безопасностью и обороной Украины.

Совет национальной безопасности и обороны Украины готовит предложения относительно Стратегии национальной безопасности, уточнения, в случае необходимости, положений Военной доктрины Украины, задач Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, проектов концепций и программ их развития.

Министерство обороны Украины, как центральный орган исполнительной власти, на который возложены функции по обеспечению реализации государственной политики в сфере обороны государства и военного строительства, издает директиву или другой нормативный документ по организации оборонного планирования. По необходимости разрабатываются и подаются на утверждение Кабинета Министров

Украины планы-графики выполнения государственных программ развития Вооруженных Сил Украины, а также обеспечения их соответствующими ресурсами. Разрабатывает планы содержания и развития Вооруженных Сил Украины, бюджетные запросы и совокупность документов государственного оборонного заказа на следующий бюджетный год, а также предложения к проекту Государственного бюджета Украины и проекту основных показателей государственного оборонного заказа на второй следующий год.

Координация и контроль в сфере оборонного планирования осуществляются Советом национальной безопасности и обороны Украины.

В 2003 году начато оборонное планирование путем проведения Оборонного обзора в Украине, целью которого была оценка состояния Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, определение их готовности к выполнению задач в сфере обороны, целесообразность их содержания в существующих структурах и численности. При этом определена оптимальная структура Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований на перспективу, которая соответствовала бы стандартам государств-членов НАТО и Европейского Союзу и была соизмерима по затратам с ресурсными возможностями государства.

По итогам Оборонного обзора был разработан концептуальный долгосрочный программный документ „Стратегический оборонный бюллетень на период до 2015 года”.

В 2004 году начато среднесрочное оборонное планирование, в ходе которого разработана Государственная программа развития Вооруженных Сил Украины на 2006-2011 годы. Она является основным планирующим документом по уточнению (определению) перспективных целей, задач и практических мероприятий организационно-технического и социально-экономического характера развития Вооруженных Сил Украины с учетом основных показателей обеспечения материальными, финансовыми и человеческими ресурсами в сфере обороны.

Государственная программа развития Вооруженных Сил Украины на 2006-2011 годы реализуется в процессе выполнения мероприятий краткосрочного оборонного и бюджетного планирования. Основными планирующими документами этих процессов есть ежегодный План содержания и развития Вооруженных Сил Украины на двухгодичную перспективу, Государственный бюджет Украины и расходы Министерства обороны Украины на текущий год.

В соответствии с Законом Украины „О демократическом гражданском контроле за военной организацией и правоохранительными органами государства” и с целью информирования общественности о состоянии и результатах развития Вооруженных Сил Украины издается ежегодник „Белая книга”.

Основными задачами оборонного планирования являются:

- систематическое проведение, исходя из основ государственной политики в сфере обороны, оценки реальных и потенциальных угроз в военной сфере, определение взаимосвязи между целями и задачами деятельности Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований;

- пересмотр перспективных и текущих планов развития Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, которые базируются на программно-целевом методе планирования;

- создание и поддержание на должном уровне государственных ресурсов в сфере обороны, а также эффективное управление ими для обеспечения развития Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований;

- введение механизмов рыночной экономики в сфере оборонного планирования для привлечения инвестиций в оборонную промышленность.

2. Существующие структуры и процессы

2.1 Конституционно учреждённые процедуры, предназначенные для обеспечения демократического политического контроля за военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и милицией

Конституцией Украины установлено:

- оборона Украины, защита ее суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности возлагаются на Вооруженные Силы Украины, функции, состав, правовые основы организации деятельности которых, а также руководство и управление которыми определяются законом;

- обеспечение государственной безопасности и защита государственной границы Украины возлагаются на соответствующие воинские формирования и правоохранительные органы государства, организация и порядок деятельности которых определяются законом;

- Вооруженные Силы Украины и другие воинские формирования никем не могут быть использованы для ограничения прав и свобод граждан или с целью свержения конституционного строя, отстранения органов власти и препятствования их деятельности;

- на территории Украины запрещается создание и функционирование каких-либо вооруженных формирований, не предусмотренных законом.

Законами Украины, регулирующими деятельность Вооруженных Сил и других силовых структур Украины („Об основах национальной безопасности Украины”, „О Вооруженных Силах Украины”, „Об обороне Украины”, „О Государственной пограничной службе Украины”, „О внутренних войсках Украины”, „О Службе безопасности Украины”, „О разведывательных органах Украины” и др.) установлено, что управление их деятельностью осуществляется в соответствии с законодательством и что они в своей деятельности руководствуются Конституцией, законами и другими нормативно-правовыми актами Верховной Рады Украины, Президента Украины и Кабинета Министров Украины, а также международными договорами Украины.

С целью утверждения и укрепления конституционных основ демократического, правового государства в сфере гражданско-военных отношений Верховной Радой Украины принят Закон Украины „О демократическом гражданском контроле над военной организацией и правоохранительными органами государства”, который определяет правовые основы организации и осуществления демократического гражданского контроля над Вооруженными Силами Украины и другими, созданными в соответствии с законами Украины, военными формированиями, а также над правоохранительными органами государства.

2.2 Конституционно учреждённые органы власти и институты, ответственные за демократический контроль над военными и военизированными силами и силами безопасности

Демократический гражданский контроль над военной организацией и правоохранительными органами государства (далее - гражданский контроль) – комплекс осуществляемых в соответствии с Конституцией и законами Украины правовых, организационных, информационных мероприятий для обеспечения неуклонного соблюдения Военной организацией и правоохранительными органами государства законности и открытости в деятельности их составных частей, содействия их эффективной деятельности и выполнению возложенных на них функций, укреплению государственной и воинской дисциплины.

Система гражданского контроля включает:

парламентский контроль;

контроль, осуществляемый Президентом Украины;

контроль со стороны органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

контроль со стороны судебных органов и надзор со стороны органов прокуратуры;

общественный контроль.

Основными субъектами гражданского контроля являются:

Верховная Рада Украины;

Президент Украины;

Кабинет Министров Украины;

центральные и местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления в границах полномочий, определенных законом;

прокуратура и судебные органы Украины;

граждане Украины и общественные организации;

средства массовой информации.

Верховная Рада Украины:

определяет основы внутренней и внешней политики, основы национальной безопасности и обеспечения гражданского правопорядка;

утверждает общую структуру, численность и определяет функции Вооруженных Сил Украины, Службы безопасности Украины, других созданных в соответствии с законами Украины воинских формирований, а также Министерства внутренних дел Украины, и определяет их функции;

при утверждении Государственного бюджета Украины определяет размер расходов на обеспечение обороны, государственной безопасности Украины и общественного порядка с определением конкретной направленности бюджетных ассигнований;

рассматривает по представлению Кабинета Министров Украины и утверждает общегосударственные программы реформирования и развития Вооруженных Сил Украины, правоохранительных органов, решения социальных проблем, а также другие программы, касающиеся обороны и безопасности государства, программы военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества с другими государствами и межгосударственными союзами;

при обсуждении отчетов и докладов Кабинета Министров Украины о выполнении Государственного бюджета Украины рассматривает состояние и целесообразность использования бюджетных средств, выделенных на потребности национальной обороны, обеспечения национальной безопасности и общественного порядка;

обсуждает ход реформирования Вооруженных Сил Украины, другие вопросы функционирования Военной организации и правоохранительных органов государства в формате „Дня правительства” и на парламентских слушаниях;

определяет основы правовой и социальной защиты и виды пенсионного обеспечения военнослужащих;

определяет порядок сохранения государственной тайны при информировании общественности про деятельность Военной организации и правоохранительных органов государства;

определяет правовой режим государственной границы Украины;

определяет правовой режим военного и чрезвычайного положения, зоны чрезвычайной экологической ситуации и утверждает Указы Президента Украины о введении военного или чрезвычайного положения в Украине или в отдельных ее местностях, об общей или частичной мобилизации, об объявлении отдельных местностей зонами чрезвычайной экологической ситуации;

объявляет по представлению Президента Украины состояние войны и заключение мира и утверждает решения Президента Украины об использовании Вооруженных Сил Украины и других военных формирований в случае вооруженной агрессии против Украины;

утверждает решения о предоставлении военной помощи другим государствам, направлении подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства, в том числе для участия в международных миротворческих операциях и антитеррористических

действиях, и о допуске подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины;

дает согласие на обязательность международных договоров Украины, в том числе и тех которые непосредственно касаются военной организации государства и правоохранительной деятельности.

Парламентские комитеты и специальные комиссии Верховной Рады Украины анализируют ход выполнения законов и постановлений в сфере национальной безопасности и обороны, охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, информируют по этим вопросам и вносят в установленном порядке Верховной Раде Украины, Президенту Украины, Кабинету Министров Украины предложения, касающиеся решения имеющихся в этих сферах проблем и устранения причин, которые их порождают.

Народные депутаты Украины осуществляют право законодательной инициативы правового регулирования проблем национальной безопасности и обороны и правоохранительной деятельности, принимают участие в обсуждении законопроектов и других вопросов, связанных с обороной и безопасностью государства, правоохранительной деятельностью, обращаются на сессии Верховной Рады Украины по вопросам национальной безопасности и обороны, борьбе с преступностью к руководителям органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека проверяет состояние соблюдения конституционных прав и свобод лиц, которые подлежат призыву, проходят военную службу, находятся в запасе и призваны на сборы, лиц уволенных с военной службы, а также членов их семей.

Для осуществления контроля над соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина в сфере национальной безопасности и обороны, правоохранительной деятельности утверждается **представитель Уполномоченного по правам человека и вопросам защиты прав военнослужащих**.

Контроль над использованием средств Государственного бюджета Украины, которые выделяются на нужды национальной безопасности и обороны, правоохранительную деятельность осуществляет от имени Верховной Рады Украины **Счетная палата Украины**.

Президент Украины:

вносит на утверждение Верховной Раде Украины предложения об общей структуре, численности, определении функций Вооруженных Сил Украины, Службы безопасности Украины, других созданных в соответствии с законодательством Украины воинских формирований, а также Министерства внутренних дел Украины;

назначает на должности и увольняет с должностей высшее командование Вооруженных Сил, других воинских формирований и Службы безопасности Украины, а также присваивает высшие воинские звания;

вносит в Верховную Раду Украины предложения об объявлении состояния войны и принимает решения об использовании Вооруженных Сил Украины в случае вооруженной агрессии против Украины;

принимает в соответствии с законом решения об общей или частичной мобилизации и введении военного положения в Украине или в отдельных ее местностях в случае угрозы нападения, опасности государственной независимости Украины с внесением решения на утверждение Верховной Раде Украины;

принимает в случае необходимости решение о ведении чрезвычайного положения в Украине или в отдельных местностях с внесением решения на утверждение Верховной Раде Украины;

принимает меры о прекращении деятельности незаконных военизированных формирований, а также каких-либо попыток использования Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, правоохранительных органов для ограничения прав и свобод граждан или с целью свержения конституционного строя, устранения органов

власти или воспрепятствования их деятельности;

принимает решения, с внесением их на утверждение Верховной Рады Украины, об оказании военной помощи другим государствам, о направлении подразделений Вооруженных Сил Украины в другое государство, в том числе для участия в международных миротворческих операциях, и о допуске подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины;

рассматривает перед внесением на утверждение Верховной Рады Украины общегосударственные программы в сфере национальной безопасности и обороны, программы военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества Украины с другими государствами и международными союзами.

Контроль над деятельностью Вооруженных Сил Украины, других воинских формирований и органов исполнительной власти Президент Украины осуществляет как непосредственно, так и через возглавляемый им Совет национальной безопасности и обороны Украины и создаваемые им в случае необходимости в соответствии с Конституцией Украины вспомогательные службы.

Кабинет Министров Украины:

Разрабатывает и вносит на рассмотрение Верховной Радой Украины проекты законов о вопросах национальной безопасности и обороны, правоохранительной деятельности;

определяет в соответствии с законодательством потребности в расходах на национальную безопасность и оборону, правоохранительную деятельность, борьбу с организованной преступностью, терроризмом, защитой государственной границы, охранную деятельность, исполнение наказаний;

обеспечивает исполнение утвержденного Верховной Радой Украины Государственного бюджета Украины, в том числе на нужды национальной безопасности и обороны, правоохранительную деятельность;

докладывает и отчитывается перед Верховной Радой Украины об исполнении Государственного бюджета Украины;

разрабатывает и вносит на утверждение Верховной Радой Украины общегосударственные программы в сфере национальной безопасности и обороны, программы военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества Украины с другими государствами и межгосударственными союзами;

организует разработку и утверждает государственный заказ на выпуск продукции военного назначения, осуществляет контроль над его исполнением, организывает разработку и подаёт на утверждение Президента Украины проект Мобилизационного плана Украины на особый период;

осуществляет контроль над экспортом вооружений и военной техники, стратегических материалов, технологий и продукции двойного назначения;

вносит на рассмотрение Президента Украины предложения об усовершенствовании организационной структуры Военной организации, правоохранительных органов государства.

Другие субъекты гражданского контроля осуществляют свои функции в соответствии с определенными законодательством полномочиями.

Контроль над деятельностью Службы безопасности Украины, разведывательных и контрразведывательных органов Украины, оперативных подразделений, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, а также подразделений дознания и досудебного следствия проводится с соблюдением законов Украины:

„О Службе безопасности Украины”, „О разведывательных органах Украины”, „О контрразведывательной деятельности”, „О борьбе с терроризмом”, „Об оперативно-розыскной деятельности”, „О военной службе правопорядка в Вооруженных Силах Украины”, других законов Украины и Уголовно-процессуального кодекса Украины.

2.3 Функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности, а также рычагах для обеспечения того, чтобы они действовали исключительно в конституционных рамках

В соответствии с Конституцией и Законами Украины „О Вооруженных Силах Украины” Вооруженные Силы Украины предназначены для обороны Украины, защиты ее суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности.

В соответствии с Военной доктриной Украины, утвержденной Указом Президента Украины в 2004 году, основными задачами Вооруженных Сил Украины являются:

в мирное время:

осуществление разведывательной и информационно-аналитической деятельности в интересах обороны государства;

поддержание войск (сил) в постоянной боевой и мобилизационной готовности;

несение боевого дежурства;

проведение мероприятий по оперативной, боевой, мобилизационной и гуманитарной подготовке войск (сил) к выполнению задач по назначению;

осуществление мероприятий по обеспечению информационной безопасности;

участие в осуществлении мероприятий по подготовке к территориальной обороне;

участие в создании, подготовке и накоплении мобилизационных ресурсов и неприкосновенного запаса;

участие в накоплении вооружения, военной техники, других материальных ресурсов в неприкосновенном запасе и мобилизационном резерве, а также создании резерва обученного личного состава;

предоставление помощи центральным и местным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти Автономной Республики Крым, органам местного самоуправления в проведении поисковых и аварийно-спасательных работ во время ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

участие в выполнении международных договоров Украины по контролю над вооружениями;

участие в мероприятиях, по международному сотрудничеству (на двусторонней и многосторонней основах) и в международных миротворческих операциях;

в особый период, до начала вооруженной агрессии:

активизация разведки с целью своевременного предупреждения Президента Украины, Главы Верховной Рады Украины, Премьер-министра Украины о возможной агрессии и приведении в высшие степени боевой готовности войск (сил);

усиление охраны и защита государственной границы, защита воздушного пространства;

создание и наращивание группировок войск (сил) на угрожающих направлениях, в том числе проведение стратегического развертывания (частичного или полного) Вооруженных Сил Украины;

в особый период, в случае вооруженной агрессии:

проведение стратегического развертывания Вооруженных Сил Украины и создание группировок войск (сил) для отпора вооруженной агрессии;

отражение нападения агрессора с воздуха, суши и моря и недопущение вторжения группировок его войск (сил) на территорию государства;

ведение операций и боевых действий с целью поражения войск (сил) агрессора, его разгрома и создание условий для заключения мира;

ликвидация (локализация, нейтрализация) вооруженного конфликта в случае его возникновения;

после отражения вооруженной агрессии:

восстановление боеспособности Вооруженных Сил Украины и других воинских

формирований;

демобилизация Вооруженных Сил Украины, других воинских формирований;
предоставление помощи населению, центральным и местным органам исполнительной власти, органам власти Автономной Республики Крым и органам местного самоуправления в ликвидации последствий военных (боевых) действий.

Участие в обороне государства согласно Закону Украины „Об обороне Украины” принимают в пределах своих полномочий также Государственная пограничная служба Украины, Служба безопасности Украины, Министерство внутренних дел Украины, войска Гражданской обороны Украины, другие воинские формирования, созданные в соответствии с законами Украины, а также соответствующие правоохранительные органы.

Согласно Закону Украины „О Государственной пограничной службе Украины” - Государственная пограничная служба Украины - правоохранительный орган специального назначения.

На Государственную пограничную службу Украины возложены задачи по обеспечению неприкосновенности государственной границы и охраны суверенных прав Украины в исключительной (морской) экономической зоне.

В соответствии с Законом Украины „О государственной охране органов государственной власти Украины и должностных лиц” государственная охрана осуществляется Управлением государственной охраны Украины, которое является правоохранительным органом специального назначения, подчиненным Президенту Украины и подконтрольным Верховной Раде Украины.

Согласно Закону Украины „О милиции” основными задачами милиции являются:

- обеспечение личной безопасности граждан, защита их прав и свобод, законных интересов;

- предупреждение правонарушений и их предотвращение;

- охрана и обеспечение общественного порядка;

- выявление и раскрытие преступлений, поиск лиц, которые их совершили;

- защита собственности от преступных посягательств;

- участие в предоставлении социальной и правовой помощи гражданам, помощь в пределах своей компетенции государственным органам, предприятиям, учреждениям и организациям в выполнении возложенных на них законом обязанностей.

В соответствии с Законом Украины „О внутренних войсках Министерства внутренних дел Украины” основными задачами внутренних войск являются:

охрана и оборона важных государственных объектов, исправительно-трудовых и лечебно-трудовых учреждений, объектов материально-технического и военного обеспечения Министерства внутренних дел Украины;

сопровождение специальных грузов;

осуществление пропускного режима на объектах, которые охраняются;

конвоирование арестованных и осужденных;

охрана подсудимых во время судебного процесса;

преследование и задержание арестованных и осужденных лиц, которые убежали из-под стражи;

участие в охране общественного порядка и борьбе с преступностью;

участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объектах, которые охраняются;

выполнение поручений администрации исправительно-трудовых учреждений и лечебно-трудовых профилакториев по обеспечению внутреннего порядка;

охрана дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств на территории Украины.

В соответствии с Законом Украины „О Службе безопасности Украины” на Службу безопасности Украины как правоохранительный орган специального назначения, который обеспечивает государственную безопасность Украины, возлагается, в пределах

определенной законодательством компетенции, защита государственного суверенитета, конституционного порядка, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала Украины, законных интересов государства и прав граждан от разведывательно-подрывной деятельности иностранных специальных служб, посягательств со стороны отдельных организаций, групп и лиц. К задачам Службы безопасности Украины Законом также отнесены предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений против мира и безопасности человечества, терроризма, коррупции и организованной преступной деятельности в сфере управления и экономики и иных противоправных действий, которые непосредственно создают угрозу жизненно важным интересам Украины.

Надзор за исполнением законов Украины органами вышеназванных силовых структур осуществляют органы прокуратуры Украины.

Еще одним важным механизмом демократического гражданского контроля являются собственно средства массовой информации, благодаря которым общественные организации, независимые эксперты и рядовые граждане имеют возможность высказывать свое мнение о различных аспектах деятельности спецслужб, подвергать их критике и освещать недостатки в их работе.

3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил

3.1 Процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные, военизированные силы или силы внутренней безопасности.

Сегодня согласно предписаниям ч.4 ст.2 Закона Украины „О всеобщей воинской обязанности и воинской службе” в Украине разновидностями воинской службы являются:

срочная воинская служба;

воинская служба по контракту лиц рядового, сержантского и старшинского состава;

воинская служба (обучение) курсантов (слушателей) высших военных учебных заведений, а также высших учебных заведений, имеющих в своем составе военные институты, факультеты военной подготовки, кафедры военной подготовки;

воинская служба по контракту лиц офицерского состава;

воинская служба по призыву лиц офицерского состава.

Комплектование Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований в порядке, определенном положениями о прохождении воинской службы соответствующими категориями военнослужащих, согласно предписаниям ч. 1 ст. 4 указанного Закона осуществляется путем:

призыва граждан Украины на воинскую службу;

зачисления граждан Украины на воинскую службу по контракту.

Замещение гражданских должностей сотрудниками и государственными служащими осуществляется с соблюдением трудового законодательства в добровольном порядке.

В соответствии со ст. 19 Закона Украины „О Службе безопасности Украины” кадры СБУ составляют: сотрудники-военнослужащие, сотрудники, заключившие трудовой договор со Службой безопасности Украины.

На воинскую службу в СБУ принимаются на конкурсной, добровольной и договорной основе граждане Украины, способные по своим деловым и моральным качествам, образовательному уровню и состоянию здоровья эффективно исполнять служебные обязанности.

В соответствии с п.4 Положения о прохождении воинской службы военнослужащими Службы безопасности Украины, утвержденного Указом Президента Украины от 27 декабря 2007 г., (далее - Положение) комплектование Службы

безопасности Украины военнослужащими осуществляется путем:

- а) принятие граждан на воинскую службу по контракту;
- б) призыва граждан на воинскую службу из запаса Службы безопасности Украины во время мобилизации.

В Службе безопасности Украины, в соответствии с п. 5 Положения, разновидностями воинской службы является воинская служба по контракту лиц рядового, сержантского и старшинского состава и по контракту лиц офицерского состава.

Комплектование Вооруженных Сил Украины и других созданных в соответствии с законами Украины воинских формирований осуществляется военнослужащими через военные комиссариаты путем призыва граждан на срочную военную службу на основании воинской обязанности и принятия граждан в добровольном порядке на военную службу по контракту, а гражданским персоналом - путем добровольного поступления на работу.

Воинская обязанность (не распространяется на иностранцев и лиц без гражданства), порядок призыва и принятия на военную службу в Вооруженные Силы и другие воинские формирования Украины определяется Законом Украины „О воинской обязанности и военной службе”.

В Вооруженных Силах Украины внедряется смешанный (экстерриториальный и территориальный) принцип комплектования, что обеспечивает рациональное распределение призывных ресурсов между видами Вооруженных Сил и родами войск и сил.

На срочную военную службу в мирное время призываются пригодные к ней по состоянию здоровья и возрасту, граждане мужского пола, которым ко дню отправки в воинские части исполнилось 18 лет. Сроки проведения призыва (призывов) граждан Украины на срочную военную службу на следующий год определяются Указом Президента Украины, который публикуется в средствах массовой информации не позднее как за месяц до окончания текущего года.

Государственной программой перехода Вооруженных Сил Украины к комплектованию военнослужащими, которые проходят военную службу по контракту, Государственной программой развития Вооруженных Сил Украины на 2006 - 2011 годы и рядом других нормативно-правовых актов полный переход Вооруженных Сил Украины на профессиональную основу будет завершен до конца 2010 года.

3.2 Льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы

Порядок освобождения граждан Украины от призыва на военную службу определяется Законом Украины „О воинской обязанности и военной службе”. От призыва на срочную военную службу в мирное время освобождаются граждане:

- признанные по состоянию здоровья непригодными к военной службе в мирное время;
- которые ко дню отправки на срочную военную службу достигли 25-летнего возраста;
- отец (мать), родной брат или сестра которых во время прохождения военной службы погибли или умерли, или стали инвалидами. Призывники, которые имеют право на освобождение от призыва на этом основании, могут его не использовать в соответствии со статьей 18 Закона Украины „О воинской обязанности и военной службе”.

- прошедшие военную службу в других государствах.

От призыва на срочную службу в мирное время освобождаются граждане Украины, которым после окончания высших учебных заведений присвоено воинские (специальные) звания офицерского (руководящего) состава.

Порядок прохождения гражданами альтернативной службы определяется Законом Украины „Об альтернативной (невоенной) службе”.

Альтернативная служба является службой, которая вводится вместо срочной военной службы и преследует цель выполнения обязанности перед обществом. Право на

альтернативную службу имеют граждане Украины, для которых выполнение воинской обязанности противоречит их религиозным убеждениям, и эти граждане относятся к действующим, в соответствии с законодательством Украины, религиозным организациям, вероучение которых не допускает использование оружия.

Срок альтернативной (невоенной) службы превышает срок военной службы, установленный для солдат и сержантов, которые проходят срочную военную службу в Вооруженных Силах Украины и других, созданных в соответствии с законами Украины военных формирований. Для лиц, которые имеют высшее образование за образовательно-квалификационным уровнем подготовки специалиста или магистра, срок альтернативной службы в полтора раза превышает срок военной службы, установленный для лиц, которые имеют соответствующий образовательно-квалификационный уровень.

3.3 Административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил

В соответствии с Конституцией Украины, права и свободы человека и гражданина защищает суд. Каждому гарантируется право на обжалование в суде решений, действий или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Каждый имеет право после использования всех национальных способов правовой защиты обратиться за защитой своих прав и свобод к соответствующим международным судебным учреждениям или к соответствующим органам международных организаций, членом или участником которых является Украина. Каждый имеет право любыми, не запрещенными законом способами защищать свои права и свободы от нарушений и противоправных действий.

Социально-правовая защита военнослужащих в Украине осуществляется в соответствии с Законом Украины „О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей”. Этот Закон определяет круг лиц, которые относятся к военнослужащим, их права, ответственность должностных лиц за нарушение требований законодательства относительно защиты прав военнослужащих.

Социальная защита гражданского персонала всех указанных силовых структур обеспечивается на общих основаниях в соответствии с законодательством о труде, если иное не предусмотрено их трудовыми соглашениями.

Все военнослужащие имеют право направлять письменные обращения или лично обращаться к должностным лицам органов военного управления, которые проводят досудебное следствие, и иных государственных органов в случае: незаконных решений, действий (бездействия) по отношению к ним командиров или иных военнослужащих, нарушения их прав, законных интересов и свобод, незаконного возложения на них обязанностей или незаконного привлечения к ответственности.

Порядок и процедуры реализации военнослужащими их прав на обращение и судебное обжалование действий должностных лиц четко урегулированы действующим законодательством, в частности, Законом Украины „Об обращении граждан”, воинскими уставами Вооруженных Сил Украины и гражданско-процессуальным законодательством.

В соответствии с Государственной программой развития Вооруженных Сил Украины на 2006-2011 годы в 2007 году в Вооруженных Силах Украины проведен эксперимент по комплектованию войск (сил) резервистами. Начиная с 2008 года, Вооруженные Силы Украины перешли на двойной принцип комплектования войск (сил) по штатам военного времени как военнообязанными, так и резервистами. Это позволит комплектовать воинские части профессионально подготовленными мобилизационными ресурсами для выполнения задач по предназначению.

4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права

4.1 Обеспечение широкого ознакомления с положениями международного гуманитарного права и права войны, другими международными правилами, нормами и обязательствами, касающимися вооруженных конфликтов, в рамках военных учебных программ и правил

В Вооруженных Силах Украины изучаются основы международного гуманитарного права, в частности, основные принципы международного права и его роль в поддержке международной безопасности; правовые аспекты регулирования международных отношений; требования международного гуманитарного права к участникам вооруженных конфликтов; требования международного гуманитарного права относительно защиты жертв вооруженных конфликтов; ответственность за нарушение международного гуманитарного права.

4.2 Обеспечение осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву

Изучение в основном базируется на материалах Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов 1977 года к ним, Гаагских конвенций 1907 и 1954 годов.

В 1996 году Министерством обороны Украины разработано Пособие для командного состава Вооруженных Сил Украины „Право войны”, в котором изложены требования международного гуманитарного права к командирам всех уровней во время вооруженных конфликтов, а для солдат – „Кодекс поведения”. В 2000 году подготовлено и издано учебное пособие „Международное гуманитарное право”.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 21.07.2000 года № 1157 создана Межведомственная комиссия по имплементации в Украине международного гуманитарного права.

Ежегодно с 2001 года проводятся международные конкурсы имени Я.Мудрого на лучшее знание международного гуманитарного права среди высших военных учебных заведений.

В 2003 году Министерством обороны Украины подготовлено и издано учебное пособие „Международное право: военные аспекты”, предназначенное для слушателей Национальной академии обороны Украины и высших военных учебных заведений, в которых осуществляется подготовка специалистов оперативно-тактического уровня.

С целью выполнения взятых международных обязательств и соблюдения норм международного гуманитарного права военнослужащими и служащими Вооруженных Сил Украины издано „Руководство по применению норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Украины”.

Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

1. Доступ общественности

1.3 Обеспечение доступа общественности к информации, касающейся вооруженных сил государства

Доступ общественности к информации, которая касается Вооруженных Сил Украины, обеспечивается путем реализации Закона Украины от 19.06.2003 года № 975-IV „О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”, через общественные организации, депутатов, представительские органы власти, средства массовой информации.

Закон Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства” регламентирует деятельность, как государственных органов, так и общественных институтов, которые

представлены как равноправные партнеры в сфере контроля над сектором безопасности.

Министерство обороны, Вооруженные Силы Украины открыты для общества и удовлетворяют требования общества в предоставлении исчерпывающей и достоверной информации о состоянии, перспективах развития, проблемах и путях их решения, не прибегают к засекречиванию информации относительно собственных ошибок, недостатков и злоупотреблений.

Одним из элементов системы информирования общественности о состоянии и деятельности Вооруженных Сил Украины является ежегодное издание “Белой книги”.

Министерство обороны изданием “Белой книги” демонстрирует свою готовность к максимально возможной открытости в отношении с обществом и со средствами массовой информации. В подготовке “Белой книги” принимают участие представители государственных органов власти, неправительственных и общественных организаций, международные эксперты.

„Белая книга” распространяется в украинском обществе среди экспертов, журналистов, в библиотеках, учебных заведениях с целью информирования общества, как используются средства налогоплательщиков на оборону.

Приказом Министра обороны Украины от 10.11.2005 года № 681 утверждено „Положение об Общественном совете при Министерстве обороны Украины”.

Общественный совет является консультативно-совещательным органом, деятельность которого основывается на принципах открытости, гласности, равенства и добровольности, в состав которого входят представители общественных организаций и средств массовой информации.

Деятельность Общественного совета направлена на обеспечение благоприятных условий для реализации гражданами конституционного права на участие в управлении государственными делами, учет общественной мысли в процессе подготовки и принятия управленческих решений.

Прозрачность деятельности Вооруженных Сил обеспечивается через военные средства массовой информации, взаимодействие с гражданскими средствами массовой информации и общественные организации, размещение информации на официальном веб-портале Министерства обороны Украины в сети Интернет.