
Председатель: Российская Федерация

853-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 17 мая 2017 года

Открытие: 10 час. 05 мин.

Перерыв: 13 час. 00 мин.

Возобновление: 15 час. 10 мин.

Закрытие: 16 час. 00 мин.

2. Председатель: г-н А. Воробьев

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
"МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ
НЕКОНТРОЛИРУЕМОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ
ЛЕГКОГО И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ"

– *посол Э. Данон, заместитель генерального директора по вопросам политики и безопасности, министерство иностранных дел Франции*

– *г-жа М. Сориано, инспектор генерального комиссариата информации, министерство внутренних дел, Испания*

– *г-н В. Антонюк, заместитель директора Департамента по вопросам распространения и контроля над вооружениями, министерство иностранных дел, Российская Федерация*

– *г-н Х. Шиотани, программный руководитель, Программа по обычным вооружениям, ЮНИДИП*

Председатель, посол Е. Данон, г-жа М. Сориано, г-н В. Антонюк (Российская Федерация) (Приложение 1), г-н Х Шиотани (FSC.DEL/149/17 OSCE+), Мальта – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Сербия; страна – участница процесса

стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова и Украина) (FSC.DEL/142/17), Испания (Приложение 2), координатор ФСОБ по проектам, касающимся легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов (Венгрия), Украина (FSC.DEL/146/17), Беларусь, Соединенные Штаты Америки, Сербия, Координатор ФСОБ по вопросам, касающимся резолюции 1325 СБ ООН (Италия), Турция, Российская Федерация

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

- a) *Финансовые взносы на Программу демилитаризации Черногории (МОНДЕМ) и на Программу развития потенциала по управлению запасами обычных боеприпасов для Республики Сербии (УЗОБ):* Люксембург (Приложение 3), Сербия, Черногория, координатор ФСОБ по проектам, касающимся легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов (Венгрия)
- b) *Брифинг, посвященный военному учению "Храбрый воин", которое будет проведено в Венгрии 22 июня – 26 июля 2017 года:* Венгрия (FSC.DEL/144/17 Restr), Соединенные Штаты Америки
- c) *Положение на Украине и вокруг нее:* Украина (FSC.DEL/147/17), Мальта – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/143/17), Канада, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Документ о понимании австрийским Председательством ОБСЕ и предварительные выводы о межсессионном диалоге ОБСЕ о военных доктринах, состоявшемся 4–5 мая 2017 года (CIO.GAL/80/17 OSCE+) (CIO.GAL/80/17/Add.1 OSCE+): Австрия

4. Следующее заседание:

Среда, 24 мая 2017 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал

853-е пленарное заседание

FSC Journal No. 859, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемые коллеги,

несмотря на предпринимаемые государствами усилия по предотвращению неконтролируемого распространения легкого и стрелкового оружия (ЛСО), эта проблема сохраняет свою остроту. ЛСО остается одним из наиболее используемых видов вооружений в региональных и локальных конфликтах, превосходит другие категории оружия по числу человеческих жертв в результате его боевого применения. Растущую озабоченность вызывает повсеместное использование ЛСО террористическими, экстремистскими и криминальными группировками, постоянно пополняющими свои и без того немалые арсеналы.

Российская Федерация как один из ведущих производителей вооружений уделяет особое внимание задачам обеспечения эффективного государственного контроля над оборотом ЛСО на национальном уровне, проводит ответственную политику в сфере военно-технического сотрудничества с зарубежными государствами, руководствуясь жесткими требованиями развитой системы экспортного контроля.

Правовое регулирование в отношении ЛСО в Российской Федерации носит разрешительный характер. Иными словами, запрещены любые действия, прямо не предусмотренные законодательными актами. Виновные в нарушении действующих нормативных правовых требований в этой области привлекаются к административной, материальной или уголовной ответственности.

В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации незаконные производство, хранение, сбыт, приобретение, передача, перевозка или ношение ЛСО квалифицируются как уголовно наказуемые деяния. Такая же мера ответственности предусмотрена за хищение либо вымогательство ЛСО, небрежное хранение или ненадлежащее исполнение обязанностей по его охране, утрату и нарушение правил обращения с оружием.

Большое внимание уделяется задачам учета и отслеживания оборота ЛСО. В России применяется уникальная система маркировки ЛСО, которая позволяет идентифицировать любую единицу оружия с момента её изготовления до утилизации. Маркировка наносится ударным способом с глубиной не менее 0,2 миллиметра, что

обеспечивает возможность восстановления данных путем криминалистической экспертизы даже в случае их механического удаления.

На ряде российских предприятий-изготовителей апробируются методики нанесения дополнительной скрытой маркировки стрелкового оружия высокочастотными метками (RFID-метками), позволяющими с использованием современных информационных технологий осуществлять проверку его сохранности. При этом обеспечивается возможность проведения идентификации ЛСО в случае уничтожения его основной маркировки.

Производство немаркированного оружия в России запрещено и преследуется в порядке, установленном национальным законодательством. В связи с этим оборот и хранение немаркированного ЛСО на территории Российской Федерации также запрещены. Такое оружие квалифицируется как незаконное, уничтожается или должным образом маркируется.

Весомым фактором в обеспечении контроля за оборотом боевого, гражданского и служебного ЛСО, а также эффективной профилактической мерой, направленной на предупреждение, раскрытие и расследование связанных с ним преступлений является осуществление технического учета огнестрельного оружия в форме его контрольного отстрела с формированием федеральной базы данных по пулям и гильзам. В Российской Федерации такому техническому контролю подлежит огнестрельное оружие с нарезным стволом калибра до 12,7 мм (50 калибр).

В Вооруженных Силах России, органах внутренних дел, подразделениях Росгвардии и в государственных военизированных организациях предусмотрено ведение специальной документации, в которой отражается каждый факт выдачи оружия и боеприпасов. ЛСО учитывается по специальному журналу, где отражается его движение, наличие на складе и в каждом подразделении. Кроме того, осуществляется пономерной учет ЛСО, закрепленного за подразделениями и ответственными лицами.

В области ВТС в Российской Федерации предусмотрена государственная монополия. Экспорт ЛСО производится исключительно на основе решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и/или Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству. Одно из неперемных условий поставки – наличие легализованного в установленном порядке сертификата конечного пользователя, содержащего обязательства уполномоченного органа иностранного государства использовать импортируемое оружие только в заявленных целях, не допускать его реэкспорта или передачи третьим странам без согласия российских властей.

При принятии решений о зарубежных поставках ЛСО учитывается комплекс политических, экономических, военных и других факторов. В частности, таких как международно-правовой статус государства-получателя или организации, в интересах которой заключен контракт на поставку ЛСО; ситуация в стране-импортере и в регионе в целом с точки зрения наличия напряженности или вооруженных конфликтов для недопущения дестабилизирующих накоплений оружия; а также практика

соблюдения государством-получателем международно-правовых и иных обязательств по неприменению силы, соблюдению прав человека.

Строго регулируется брокерская деятельность. Лицензии на экспорт продукции военного назначения выдаются только государственному посреднику в лице АО "Рособоронэкспорт", 100% акций которого контролируются государством, Госкорпорации "Ростех", а также крайне ограниченному числу организаций-разработчиков и производителей вооружений и военной техники. Причем поставки готовых изделий осуществляются только по линии АО "Рособоронэкспорт", остальные субъекты военно-технического сотрудничества наделены правом экспортировать лишь запасные части, комплектующие изделия и вспомогательное имущество. Лицензия является необходимым условием для проведения таможенного оформления и контроля, подлежит регистрации в таможенных органах.

В отношении отдельных видов ЛСО – а именно переносных зенитных ракетных комплексов – предусматривается возможность осуществления контроля за выполнением уполномоченными органами иностранных государств обязательств по целевому использованию поставленной продукции военного назначения. Под целевым использованием понимается использование продукции исключительно в целях, указанных в сертификате конечного пользователя. Основанием для осуществления такого контроля являются международные договоры Российской Федерации.

Большое значение придается реализации Программы действий (ПД) ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней, остающейся единственным специализированным глобальным документом в сфере борьбы с нелегальным оборотом ЛСО. Вместе с тем приходится констатировать, что потенциал ее эволюционного развития раскрыт еще не полностью.

Повышению практической отдачи от реализации ПД ООН, на наш взгляд, способствовало бы принятие ряда конкретных действенных мер. Так, существенно снизить риски нелегального распространения ЛСО позволило бы усиление национального контроля за всеми этапами жизненного цикла оружия – от его производства до утилизации. Среди других востребованных мер – введение запрета на поставки всех видов ЛСО неуполномоченным структурам государства-получателя, жесткая регламентация брокерской деятельности, недопущение несанкционированного реэкспорта оружия, прекращение производства оружия "пиратским" способом, т. е. без лицензий или по истекшим лицензиям.

Последовательно продвигаем эти российские инициативы в ходе работы обзорных механизмов ПД ООН. С удовлетворением отмечаем, что значительная часть наших соображений на этот счет нашла отражение в итоговом документе шестого двухгодичного Совещания государств для рассмотрения осуществления ПД ООН (Нью-Йорк, 6–10 июня 2016 года). В нем, в частности, акцентирована необходимость введения на национальном уровне мер для предупреждения незаконной брокерской деятельности, актуальность концепции оформления сертификатов конечного пользователя, важность надлежащего контроля за ЛСО на протяжении всего его жизненного цикла, а также недопущения несанкционированного реэкспорта.

Готовы к интенсивной совместной работе со всеми заинтересованными сторонами в ходе предстоящей в июне 2018 года Обзорной конференции по

выполнению ПД ООН с тем, чтобы закрепить достигнутые на двухгодичном Совещании в 2016 года результаты, наметить задачи для дальнейшего повышения эффективности имплементации Программы.

Особое значение приобретает обстоятельная подготовка к заключительному мероприятию очередного обзорного цикла ПД ООН. Отмечаем предпринимаемые в этой связи усилия Секретариата ООН и избранного Председателя Обзорной конференции-2018.

Рассчитываем также на своевременное представление в 2018 году государствами-участниками очередных двухгодичных национальных докладов о ходе выполнения ПД ООН и Международного документа по отслеживанию. Не может не вызывать сожаления, что в 2016 году о предпринимаемых на этом направлении мерах отчитались только 89 государств, что меньше половины от общего числа государств – членов ООН.

Российская Федерация, в свою очередь, последовательно выполняет свои обязательства в рамках ПД ООН и Международного документа по отслеживанию, регулярно представляет в Секретариат ООН соответствующие национальные доклады.

Продолжаем уделять должное внимание и механизмам транспарентности в рамках ОБСЕ. В соответствии с Документом ОБСЕ о легком и стрелковом оружии Российская Федерация ежегодно представляет в Секретариат Организации сведения о своем экспорте ЛСО в государства ОБСЕ и соответствующем импорте из этих государств за предыдущий календарный год, а также сведения об изъятом из нелегального оборота и уничтоженном ЛСО в пределах национальных границ.

Одновременно продолжается обмен информацией с другими государствами ОБСЕ по национальным стандартам и практике маркировки ЛСО, технике и процедурам его уничтожения, управления запасами и обеспечения безопасности оружия.

Благодарю за внимание.

853-е пленарное заседание

FSC Journal No. 859, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСПАНИИ

Г-н Председатель,

Испания полностью присоединяется к заявлению Европейского союза. При этом я хотел бы сделать заявление в своем национальном качестве.

Прежде всего, я хотел бы поблагодарить выступавших сегодня утром представителей за их интересные и познавательные сообщения, а также Председательство за включение этого важного вопроса в нашу сегодняшнюю повестку дня.

Я имею в виду вопрос о мерах по предотвращению неконтролируемого распространения легкого и стрелкового оружия (ЛСО), которому Испания всегда была привержена и сохраняет свою приверженность и сегодня.

К сожалению, в последние годы незаконный оборот ЛСО стал особенно заметным на международной арене, как отметили выступавшие сегодня представители. Хотя очевидно, что одни эти вооружения не могут стать причиной вооруженного конфликта, тем не менее незаконный их оборот в нестабильных регионах может обострить подобные конфликты, серьезно повысив угрозу для населения. Мы также недавно были свидетелями того, как стрелковое оружие, переданное контрабандным путем через незаконные каналы, широко использовалось для проведения атак в западных странах.

При этом хорошо известно, что морской транспорт является одним из основных средств в практике незаконного оборота, в том числе оборота ЛСО.

Учитывая это и напоминая об уже принятых мерах по борьбе с незаконным оборотом по воздуху в регионе ОБСЕ, Испания вместе с Францией, Италией и Мальтой внесла в повестку дня Рабочей группы А этого Форума проект решения о предотвращении незаконного оборота ЛСО и/или боеприпасов по морю, чтобы вместе со всеми делегациями скорректировать и усовершенствовать этот проект решения и добиться необходимого консенсуса для его принятия.

Г-н Председатель, мы просим приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

853-е пленарное заседание

FSC Journal No. 859, пункт 2а повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛЮКСЕМБУРГА

Программа демилитаризации Черногории (МОНДЕМ), совместная программа правительства Черногории, ПРООН и ОБСЕ, была учреждена в апреле 2007 года после запроса Республики Черногории о разработке программы по созданию потенциала для демилитаризации легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и обеспечению возможностей для его безопасного хранения. Люксембург постоянно оказывал поддержку проекту МОНДЕМ с самого его начала с помощью взносов в размере 160 000 евро и теперь собирается в 2017 году внести еще 15 000 евро.

Кроме того, с 2012 года Люксембург оказывал поддержку Программе укрепления потенциала по управлению запасами обычных боеприпасов для Республики Сербии (УЗОБ) с помощью взносов, составляющих 110 000 евро. Этот проект был инициирован министерством обороны Сербии в сотрудничестве с ПРООН и ОБСЕ и направлен на оказание властям Сербии поддержки в уничтожении обычных боеприпасов и модернизации хранилищ боеприпасов. В знак нашей приверженности этому совместному предприятию Люксембург планирует теперь внести в 2017 году еще 20 000 евро.

Мы призываем все другие государства-участники предпринять аналогичные шаги в поддержку проектов ОБСЕ по ЛСО и запасам обычных боеприпасов (ЗОБ).