

# Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ

Парламентская ассамблея составляет парламентское измерение ОБСЕ. Главной задачей Ассамблеи, в которую входит 320 парламентариев, является поддержание межпарламентского диалога, представляющего собой важный аспект общих усилий по преодолению вызовов демократии на всем пространстве ОБСЕ. Декларации, принимаемые Ассамблеей каждый год и направляемые правительствам и институтам ОБСЕ, представляют собой коллективную позицию парламентов государств-участников.

Изначально созданная на Парижской встрече на высшем уровне в 1990 году в целях более широкого привлечения национальных парламентов к деятельности предшественника ОБСЕ – СБСЕ, Ассамблея стала активным и видным членом «семейства ОБСЕ». Несколько раз в году Ассамблея собирает вместе депутатов национальных парламентов государств-участников для обсуждения связанных с ОБСЕ вопросов и выработки рекомендаций. Парламентарии получают возможность обменяться мнениями, обсудить передовой опыт и заслушать соображения международных экспертов по относящимся к ОБСЕ вопросам. В настоящее время все национальные парламенты представлены депутатами, знакомыми с деятельностью ОБСЕ и способными поддерживать политику Организации и воздействовать на нее. В рамках активной программы наблюдения за выборами парламентарии, будучи избранными прямым голосованием официальными лицами, опираясь на свой уникальный опыт и экспертные знания, играют ведущую роль в наблюдательной деятельности ОБСЕ.

Ежегодно Ассамблея большинством голосов избирает Председателя, который действует в качестве ее высшего представителя и председательствует на ее основных встречах. Председатель на регулярной основе участвует в работе ОБСЕ на уровне министров, в том числе во встречах Тройки и Совета министров. В июле новым Председателем Ассамблеи был избран председатель комитета шведского парламента по международным делам Горан Ленмаркер.

Международный секретариат Ассамблеи размещается в Копенгагене в помещении, предоставленном датским парламентом. Возглавляет секретариат Генеральный секретарь Р. Спенсер Оливер. Штат постоянных сотрудников Ассамблеи составляет 15 человек; кроме того, она имеет небольшое бюро по связи в Вене. Помимо постоянных сотрудников в аппарате Парламентской ассамблеи в Копенгагене и Вене заняты также до семи научных работников-исследователей, которые обеспечивают работу Ассамблеи высококачественными исследовательскими материалами и лингвистической поддержкой.

## Межпарламентский диалог

**15-я ежегодная сессия в Брюсселе, июль.** В этом году темой ежегодной сессии стало «Укрепление безопасности человека в регионе ОБСЕ». Парламентарии из 53 стран собрались в Брюсселе на самую крупную ежегодную встречу



Парламентарии ОБСЕ голосуют во время состоявшейся в июле ежегодной сессии Ассамблеи.

Ассамблеи для обсуждения текущих проблем в сферах международной безопасности, экономики, окружающей среды и прав человека. В итоге была принята *Брюссельская декларация*, содержащая рекомендации как политического, так и технического характера. В Декларации содержится призыв к расширению поддержки структур на местах с особым акцентом на Балканском регионе, а также к углублению сотрудничества с другими международными организациями. Парламентарии стремятся к расширению диалога между государствами с целью обеспечить надежность и безопасность энергопоставок. Кроме того, на сессии Ассамблеи была подчеркнута важность эффективного парламентского надзора над службами безопасности. Члены Ассамблеи настоятельно призвали парламентариев и впредь обеспечивать политическое руководство в миссиях по наблюдению за выборами, поскольку это делает их работу более заметной и повышает доверие к ним. Помимо этого они обратились к государствам-участникам с просьбой проследить, чтобы их территории не использовались для содействия несанкционированной переправке заключенных воздухом или для содержания тайных изоляторов. Они сформулировали рекомендации, касающиеся урегулирования приднестровского конфликта в Молдове, преодоления последствий природных бедствий, борьбы с коррупцией, а также борьбы с антисемитизмом и другими формами нетерпимости.

В соответствии с установившейся практикой Действующий председатель Карел де Гухт и Генеральный секретарь Марк Перен де Бришамбо выступили перед прибывшими на сессию парламентариями и ответили на их вопросы.



**Осенние заседания на Мальте, ноябрь.** *Осенняя сессия* Ассамблеи, впервые проходившая на Мальте, была посвящена проблеме миграции. Эксперты и депутаты Ассамблеи обсудили как позитивные, так и негативные аспекты миграции. В конференции приняли участие парламентарии из различных стран региона ОБСЕ; в качестве специальных гостей на нее впервые прибыли представители Ливии.

Встреча на Мальте, в самом центре Средиземноморья, также послужила поводом для проведения Ассамблеей ежегодного *форума по Средиземноморью*, где, в частности, состоялась отдельная дискуссия по Ближнему Востоку. На форуме выступили высокопоставленные должностные лица из государств-участников ОБСЕ и государств-партнеров, в том числе из Египта и Израиля. Участники обсудили вопрос урегулирования, на основе создания двух государств, для обеспечения мирного решения палестино-израильского конфликта. Кроме того, были затронуты темы свободы торговли и социального развития, что позволило придать дискуссии более широкий охват.

**Зимняя встреча в Вене, февраль.** В феврале в Вене состоялась пятая ежегодная *зимняя сессия* Ассамблеи. Будучи вторым по масштабности мероприятием в программе работы Парламентской ассамблеи, она позволила парламентариям заслушать сообщения руководящих работников ОБСЕ о текущем положении дел. Кроме того, члены Ассамблеи смогли провести обзор ведущейся ею работы, подготовиться к предстоящим мероприятиям и провести обмен мнениями со своими коллегами, представлявшими парламентарии других стран, по текущим вопросам.

В ходе мероприятия состоялась открытая для общественности дискуссия о свободе выражения мнений и уважении религиозных убеждений в условиях, сложившихся после развернувшейся по всему миру полемики относительно публикации в прессе карикатур с изображением пророка Магомета. Цель этих чрезвычайных дебатов состояла в проведении открытого политического диалога по данной теме в качестве одного из важнейших шагов в поиске общей почвы для преодоления возникших сложностей. Открывая дебаты, Элси Гастингс, бывший на тот момент Председателем Парламентской ассамблеи, высказался за уважительное и ответственное пользование правом на свободу прессы. За этим последовало вступительное слово Представителя по вопросам свободы средств массовой информации Миклоша Харасты.

В дебатах выступили парламентарии, представлявшие многочисленные делегации из государств-участников ОБСЕ, а также от средиземноморских партнеров. Делегаты резко осудили бурную реакцию на публикацию карикатур и призвали ответственно пользоваться правом на свободу выражения мнений. В числе других обсуждавшихся тем были, в частности, роль прессы в демократических обществах, принцип отделения церкви от государства, законы о богоульстве, необходимость воспитания терпимости, межрелигиозный диалог, а также необходимость борьбы с экстремизмом.

## Рассматриваемые вопросы

**Тюрьма в Гуантанамо.** В феврале и марте председатель бельгийского сената, специальный представитель Ассамблеи по Гуантанамо Анна-Мария Лизен посетила в официальном качестве американскую тюрьму в Гуантанамо (Куба). Это было первым официальным посещением данного объекта со стороны представителя европейского органа политического уровня. По приглашению министерства обороны США специальный представитель встретилась с руководящими работниками госдепартамента и министерства обороны, а затем совершила обход объекта. Она побывала на территории лагеря, в камерах заключенных, встретила с оперативными работниками и присутствовала при допросе.

Это посещение было предпринято специальным представителем в рамках ее усилий по контролю за выполнением решений Ассамблеи и с целью подготовки доклада о положении заключенных на базе лиц из числа граждан государств-участников ОБСЕ. В июле она представила свой доклад, в котором содержался призыв к правительству США разработать график закрытия объекта и следовать ему. Ею был сформулирован и ряд других рекомендаций, в особенности касавшихся повышения прозрачности в борьбе с терроризмом и в отношении содержания под стражей.

**Гендерные вопросы.** 27 февраля, в ходе своей зимней сессии, Ассамблея организовала в связи с 50-й сессией *Комиссии ООН по положению женщин* в Нью-Йорке специальную отдельную дискуссию по теме *«Женщины и политика безопасности: что зависит от женщин»*. Заместитель Председателя Ассамблеи, специальный представитель по гендерным вопросам Туне Тингсгорд, выступив с обзором деятельности Ассамблеи по улучшению положения женщин в рамках ОБСЕ, выразила сожаление по поводу отсутствия прогресса в этом отношении. Кроме того, она рассказала о своей работе на посту заместителя председателя шведского парламента по обороне. Участники дискуссии отметили, что в наши дни женщины, с одной стороны, более, чем когда-либо, вовлечены в современные конфликты, а с другой – слабо представлены на мирных переговорах. Ими было подчеркнуто, что понятие безопасности для женщин вовсе не ограничивается военными аспектами. Весьма важными являются и социально-экономические и культурные факторы, например надежное трудоустройство. В ходе дискуссии говорилось о характерной для женщин способности находить общий язык с женщинами из других социальных групп и совместно бороться за мир на базе этого общего понимания.

На ежегодной сессии в Брюсселе специальный представитель по гендерным вопросам представила Ассамблее свой доклад о *гендерном балансе*. Она отметила, что хотя персонал институтов ОБСЕ наполовину состоит из женщин, на руководящих должностях дело обстоит по-другому. Выполнение принятого в 2004 году *Плана действий по поддержке гендерного равенства* послужило мощным стимулом для систематического учета гендерных аспектов; вместе с тем, по ее словам, эффективных путей решения этой проблемы еще не найдено.

«Все еще не приняты меры, чтобы пробить так называемый «стеклянный потолок», препятствующий доступу женщин к руководящим должностям, причем есть опасность превращения «стеклянного потолка» в «железобетонный».

Туне Тингсгорд, специальный представитель по гендерным вопросам

## Наблюдение за выборами

Ассамблея продолжала играть ведущую роль в наблюдении за выборами в регионе ОБСЕ. Наблюдатели-парламентарии использовали свои уникальные знания электорального процесса для оценки проведения выборов с точки зрения выполнения государствами-участниками принятых в рамках ОБСЕ обязательств. Будучи политическими деятелями, которые сами баллотировались на выборах, парламентарии обладают особым опытом в вопросах проведения политических кампаний и выборных процедур, благодаря которому работа наблюдательных миссий ОБСЕ приобретает дополнительную весомость. В ходе наблюдательных миссий члены Ассамблеи тесно вза-





ОБСЕ/Андрейс Вакер

Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Элли Гастингс в период исполнения своих обязанностей возглавлял целый ряд миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами.

имеют с БДИПЧ и другими парламентскими ассамблеями, действующими в регионе.

Ассамблея направила более 350 наблюдателей для мониторинга выборов в Беларуси<sup>1</sup>, Украине, Черногории, Боснии и Герцеговине, Латвии и Таджикистане. В соответствии с установившейся практикой Действующий председатель назначает старших депутатов Ассамблеи своими специальными координаторами, которые возглавляют группы краткосрочных наблюдателей для обеспечения политического руководства. Действующий председатель Карел де Гухт назначил следующих специальных координаторов, которым было поручено представить выводы соответствующей миссии по наблюдению на пресс-конференциях, проводившихся на следующий день после выборов:

- Председатель ПА Элли Гастингс (Соединенные Штаты Америки) – наблюдение за президентскими выборами в Беларуси и парламентскими выборами в Украине;
- заместитель Председателя ПА Невзат Ялджинтас (Турция) – референдум о будущем статусе Черногории (Сербия и Черногория);
- заместитель Председателя ПА Хуан Суареш (Португалия) – парламентские выборы в Черногории;
- Дэвид Хит (Соединенное Королевство) – всеобщие выборы в Боснии и Герцеговине;
- Кимми Кильюнен (Финляндия) – президентские выборы в Таджикистане.

## Работа парламентариев на местах

Парламентская ассамблея учредила специальные комитеты, рабочие группы и назначила специальных представителей для предметной работы, в частности, по изложенным ниже вопросам.

**Абхазия (Грузия).** Специальный комитет по Абхазии (Грузия) функционирует в течение нескольких лет с целью установления прямых контактов с представителями Абхазии. 11–13 апреля члены Комитета во главе с заместителем Председателя ПА Туне Тингсгорд посетили Грузию, где встретились с должностными лицами в Тбилиси и впервые провели встречи с руководством Абхазии в Сухуми. Члены специального комитета заслушали точку зрения и соображения депутатов сформированного явочным порядком парла-

мента Абхазии. В ходе поездки члены Комитета подчеркивали, что их мандат предусматривает не согласование решения, а содействие налаживанию диалога между парламентариями с целью облегчить примирение и урегулирование конфликта. Своей работой Комитет вносит вклад в идущий под руководством ООН процесс урегулирования конфликта и поддерживает тесный контакт с Миссией в Грузии. Специальный комитет планирует активизировать диалог, в том числе посредством новых выездов в регион.

**Беларусь.** В течение года рабочая группа по Беларуси, возглавляемая Утой Цапф (Германия) продолжала работу по налаживанию открытого диалога с белорусским парламентом и правительством, а также с представителями оппозиции и других заинтересованных сторон. Тесно взаимодействуя с Офисом ОБСЕ в Минске, члены группы провели ряд встреч, как в Минске, так и за пределами Беларуси с белорусскими парламентариями и представителями оппозиции. В конце января – феврале они посетили Минск для обсуждения политического положения в преддверии намеченных на 19 марта президентских выборов. Входящие в состав группы депутаты настоятельно призвали избирательные органы сделать все возможное для обеспечения справедливых условий для предвыборной кампании, включая равный доступ к средствам массовой информации для всех кандидатов и надлежащий доступ ко всем выборным процедурам для всех наблюдателей.

В кулуарах *ежегодной сессии* рабочая группа организовала дискуссию «за круглым столом» с участием белорусской делегации в Ассамблее, парламентариев ОБСЕ и представителей белорусской оппозиции. Кроме того, взаимодействуя с белорусской делегацией в Ассамблее, группа организует серию совместных семинаров с участием представителей самых различных политических сил страны.

**Нагорнокарабахский конфликт.** В ходе встреч, состоявшихся как на южном Кавказе, так и за рубежом, специальный представитель Парламентской ассамблеи по нагорнокарабахскому конфликту Горан Ленмаркер говорил о желательности примирения и восстановления в регионе через парламентский диалог. Специальный представитель тесно взаимодействует с сопредседателями Минской группы ОБСЕ и личным представителем Действующего председателя, которые ведут работу в интересах мирного разрешения конфликта.

Г. Ленмаркер встретился с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана, а также с депутатами парламентов обеих стран. В качестве специального представителя, а с июля и Председателя Ассамблеи, он указывал на наличие уникальной возможности для урегулирования нагорнокарабахского конфликта. Политическое положение благоприятствует своевременному урегулированию конфликта, и Г. Ленмаркер призвал все стороны воспользоваться этой возможностью для установления мира на взаимовыгодных условиях.

**Молдова.** В преддверии июльской *ежегодной сессии* руководитель парламентской группы по Молдове Кимми Кильюнен, тесно взаимодействуя с Миссией в Молдове, посетил эту страну в попытке наладить конструктивный диалог по урегулированию в Приднестровье путем развития сотрудничества между парламентами. Позднее Ассамблея приняла резолюцию, в которой было вновь заявлено, что любое урегулирование конфликта должно быть приемлемым для всего народа Молдовы, и отмечалась необходимость проведения для этого демократизации в Приднестровье. В резолюции содержится также призыв к диалогу между законодателями по обе стороны Днестра.

**Юго-Восточная Европа.** Депутат парламента Словении Роберто Бателли был назначен специальным представителем по Юго-Восточной Европе с поручением облегчать диалог между парламентами стран региона и вы-

<sup>1</sup> Девятнадцати наблюдателям от Парламентской ассамблеи ОБСЕ было отказано во въезде в Беларусь, и по этой причине они не смогли принять участие в работе наблюдательной миссии.

полнять функции координации усилий по участию Ассамблеи в работе парламентской «тройки» *Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы*. Р. Бателли представлял Ассамблею на ряде мероприятий по линии *Пакта о стабильности*, в том числе на конференциях, посвященных судебной реформе и парламентскому надзору над сектором безопасности. В 2007 году представитель Ассамблеи ОБСЕ возглавит «тройку», в которую войдут также представители Парламентской ассамблеи Совета Европы и Европейского парламента.

Специальный представитель играл ведущую роль и в наблюдении за референдумом и парламентскими выборами в Черногории, а также за выбо-

рами в Боснии и Герцеговине. В декабре Председатель ПА и специальный представитель совершили недельную поездку в Сербию, включая Косово, бывшую югославскую Республику Македонию и Албанию; они проехали от Белграда до Митровицы, затем до Приштины, Грачаницы, Скопье, Тетово, Охрида и, наконец, побывали в Тиране. В ходе поездки по этим странам они провели ряд бесед на высоком уровне, а также получили подробную информацию о работе структур ОБСЕ на местах.

[www.oscepa.org](http://www.oscepa.org)

### Выборы нового руководства

В конце 15-й ежегодной сессии в Брюсселе Председателем Ассамблеи был избран Горан Ленмаркер. Выступая после своего избрания, Г. Ленмаркер заявил о желании активизировать диалог в ОБСЕ и содействовать расширению дискуссии по проблемам ОБСЕ за пределы институтов, входящих в ее состав. Ленмаркер является депутатом шведского парламента с 1991 года, и занимал ряд высоких должностей в Парламентской ассамблее. Он подчеркнул, что будет отдавать приоритет работе по урегулированию конфликтов. С момента своего избрания на пост Председателя ПА Г. Ленмаркер работает в напряженном ритме. Помимо председательствования на всех сессиях Ассамблеи он выезжал с официальными визитами в ряд государств-участников и представлял Ассамблею на совещаниях, проводившихся другими институтами ОБСЕ. Кроме того, он назначил пять специальных представителей для работы по вопросам, представляющим особый интерес.

В июле были избраны четыре новых заместителя Председателя Ассамблеи; ими стали депутаты из Австрии, Португалии, Швеции и США.



После своего избрания на пост Председателя Ассамблеи в ходе ежегодной сессии, состоявшейся в июле в Брюсселе, Горан Ленмаркер выступает перед ее членами.

«Парламентариям принадлежит важная роль в поддержке усилий ОБСЕ по урегулированию конфликтов. Эти конфликты нельзя назвать «вялотекущими»: люди страдают и будут страдать, если не найти соответствующие решения. Диалог между парламентами может дополнять официальные переговоры и формировать почву для прочного мира на демократической основе».

Горан Ленмаркер, Председатель Парламентской ассамблеи