

Информационно-аналитический центр «СОВА»

Устное выступление по проблемам противодействия расизму и дискриминации

Уважаемый председатель, уважаемые участники конференции!

Многие знают, что в России проблемы ксенофобии и дискриминации стоят очень серьезно. Даже на уровне серьезных преступлений на почве ненависти наблюдается непрерывный и устойчивый рост, и государство пока не может с этим справиться (см. доклады нашего Центра «Сова», которые доступны в системе документации и на веб-сайте конференции; доклады включают статистические данные по этой проблеме).

Государство, к сожалению, использует специальное антиэкстремистское законодательство, которое оказалось малоэффективным в деле обуздания расизма, зато мы знаем все больше случаев использования этого законодательства для чрезмерного ограничения гражданских прав и свобод (об этом Центр «Сова» также предлагает специальный доклад, см. там же).

Но здесь я хотел бы высказаться о более общей проблеме - ответственности государства за косвенные формы попустительства расизму и дискриминации. И эта проблема весьма актуальна отнюдь не только для России.

Недостаточно проводить эффективные полицейские операции против преступных расистских групп, хотя и этого часто не происходит. Недостаточно не издавать явно дискриминационных законов или инструкций.

Необходимо также избегать прямой или косвенной поддержки тех сил в обществе, которые прямо выступают под лозунгами этнической, расовой и религиозной ксенофобии. Наверное, никто не сочтет такое требование чрезмерным.

Но это требование государства выполняют не всегда.

Иногда государственные органы оказывают поддержку общественным объединениям, декларирующим позитивные патриотические ценности, не зная, видимо, о том, что в практике этих объединений присутствует явный расизм.

Иногда государственные деятели публично используют риторические обороты, принятые в среде расистских организаций. Такие случаи косвенно легитимируют деятельность этих организаций.

Государство, как известно, прибегает к практической помощи граждан для поддержания общественного порядка, и этим пользуются все те же группировки, пропагандирующие ксенофобию или проводящие акции явно ксенофобного характера. Известны случаи, когда чиновники прибегали к их помощи осознанно.

Мы далеки от мысли, что какие-то государства - члены ОБСЕ сознательно проводят такую политику. Скорее, речь идет о попустительстве по отношению к тем тенденциям, которые сами возникают в государственном аппарате.

Чтобы избежать этого, требуется специально и квалифицированно проводимая политика. А чтобы такая политика могла стать реальной, требуется выработать и применять национальную программу действий против расизма и дискриминации. Многие страны, к сожалению, пока не выработали такие программы, хотя необходимость этого никто не отрицает.

То же относится к созданию специальных органов, координирующих деятельность в этой сфере и собирающих релевантную информацию.

И мы поддерживаем призыв БДИПЧ ко всем странам ОБСЕ – создать такие органы и выработать такие национальные программы действий.