

Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества

Карен Барнс и Питер Альбрехт



Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества

Карен Барнс и Питер Альбрехт



Об авторах

Карен Барнс и Питер Альбрехт (НПО «International Alert»).

НПО «International Alert» (Лондон) посвятила себя созданию основ прочного мира и безопасности в раздираемых вооруженными конфликтами странах и трудится на этой ниве уже более 20 лет. Многогранная деятельность «International Alert» направлена как на отдельные регионы, так и на группы регионов; ее цель – формирование политики и практических методов, способствующих укреплению мира, а также предоставление обучения, нацеленного на повышение квалификации и развитие потенциала.

«International Alert» действует в районе Великих африканских озер, в Западной Африке, на Южном Кавказе, в Непале, Шри-Ланке, на Филиппинах и в Колумбии. Тематические проекты «International Alert» осуществляются на местном, региональном и международном уровнях и направлены на решение комплексных проблем, критически важных для установления прочного мира. Эти проблемы лежат в плоскости бизнеса и экономики, гендера, государственного управления, оказания помощи, обеспечения безопасности и правосудия.

Редакторы

Миган Бастик и Кристин Валасек, ДКВС

Выражение признательности

Мы хотели бы выразить признательность следующим лицам за ценные замечания по проекту данной части пособия: Шэррон Бхаван-Роллс, Марине Капарини, Сэму Куку, Леймах Гбоуи, Гиджи Гиа, Фрэнку Камунге, Нику Киллику, Мине Люютикайнен, Элизабет Портер и МУНИУЖ ООН. Кроме того, мы приносим благодарность Бенджамину Бакленду, Энтони Драммонду и Мугихо Такешита за помощь в редактировании текста и Ане Эбноутер за руководство проектом.

Справочное пособие «Гендер и РСБ»

Настоящая часть «Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества» является частью справочного пособия «Гендер и РСБ». Оно задумано в качестве практического введения в гендерную проблематику для лиц, ответственных за формирование политики и специалистов-практиков, занятых реформированием сектора безопасности. Справочное пособие состоит из 12 частей и соответствующих практических записок:

1. Гендер и реформирование сектора безопасности.
2. Гендер и реформирование полицейских сил.
3. Гендер и военная реформа.
4. Гендер и реформирование системы правосудия.
5. Гендер и реформирование пенитенциарной системы.
6. Гендер и пограничный контроль.
7. Гендер и парламентский контроль над сектором безопасности.
8. Гендер и формирование политики национальной безопасности.
9. Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества.
10. Гендер и частные военные и охранные фирмы.
11. Гендер и анализ, мониторинг и итоговая оценка реформирования сектора безопасности.
12. Гендерное обучение кадрового состава силовых структур – надлежущая практика и выводы на будущее. Приложение. Международные и региональные законодательные акты и документы, имеющие отношение к теме «Гендер и реформирование сектора безопасности».

ДКВС, БДИПЧ ОБСЕ и МУНИУЖ ООН выражают признательность норвежскому Министерству иностранных дел за помощь в издании настоящего справочного пособия.

ДКВС

Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами содействует реформированию сектора безопасности и осуществлению надлежущего управления им. ДКВС изучает передовой опыт, поощряет разработку соответствующих норм на национальном и международном уровнях, дает рекомендации в сфере формирования политики, а также предоставляет консультации и осуществляет программы помощи на местах. Партнерами ДКВС являются правительства, парламенты, представители гражданского общества, международные организации и субъекты сектора безопасности, такие как полиция, судебные органы, разведывательные органы, службы пограничного контроля и вооруженные силы.

БДИПЧ ОБСЕ

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) является основным институтом ОБСЕ в области человеческого измерения безопасности. Понятие «человеческое измерение» включает защиту прав человека, становление демократического общества (с акцентом на выборы, институциональное строительство и демократическое управление), укрепление принципа верховенства закона, пропаганду искреннего уважения и взаимопонимания, как между отдельными лицами, так и государствами. Настоящее пособие составлено при участии БДИПЧ.

МУНИУЖ ООН

Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин является единственным подразделением ООН, обладающим мандатом на разработку исследовательских программ, содействующих расширению прав и возможностей женщин и достижению гендерного равенства в мировом масштабе. В сотрудничестве с государствами-членами ООН, международными организациями, научными сообществами, гражданским обществом и другими партнерами МУНИУЖ:

- проводит прикладные исследования с точки зрения гендерной проблематики, результаты которых оказывают реальное воздействие на политику, программы и проекты.
- создает системы комплексного взаимодействия в целях использования знаний и обмена информацией.
- усиливает потенциал главных заинтересованных сторон в области интеграции гендерного аспекта в политические меры, программы и проекты.

Иллюстрация на обложке © Keystone, EPA, Kim Luderbrook, 2003.

© ДКВС, БДИПЧ ОБСЕ, МУНИУЖ ООН, 2008.

Все права защищены.

ISBN 978-92-9234-774-1

Отпечатано компанией

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сокращения	vi
1. Введение	1
2. Какова роль гражданского общества в системе контроля над сектором безопасности?	1
2.1. Что такое гражданское общество?	1
2.2. Как гражданское общество участвует в осуществлении контроля над сектором безопасности?	2
2.3. Препятствия на пути участия гражданского общества в системе контроля над сектором безопасности.	2
3. Почему гендер важно учитывать в процессе контроля со стороны гражданского общества?	3
3.1. Укрепление местной инициативы	3
3.2. Обеспечение эффективных и комплексных механизмов контроля за счет интеграции гендерных аспектов	4
3.3. Усиление контроля путем подключения женских организаций	5
4. Способы интеграции гендера в систему контроля над сектором безопасности со стороны гражданского общества	5
4.1. Органы мониторинга сектора безопасности	6
4.2. Исследования и сбор данных	7
4.3. Гендерный аудит	8
4.4. Гендерный анализ бюджета	9
4.5. Агитационно-пропагандистская деятельность и повышение осведомленности общества	9
4.6. Работа со СМИ	11
4.7. Гендерное обучение кадрового состава силовых структур	12
4.8. Женские организации	14
4.9. Сети гражданского общества	15
4.10. ОГО и учет гендерной специфики	16
5. Интеграция гендера в систему контроля со стороны гражданского общества в конкретных условиях	17
5.1. Постконфликтные страны	17
5.2. Переходные и развивающиеся страны.	18
5.3. Развитые страны	19
6. Основные рекомендации	21
7. Дополнительные ресурсы	22

СОКРАЩЕНИЯ

БДИПЧ	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ВИПНЕТ	Международная сеть «Женщины-миротворцы»
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/Синдром приобретенного иммунодефицита
ВС	Вооруженные силы
ГАПС	Гендерное движение за мир и безопасность
ДКВС	Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
МУНИУЖ ООН	Международный учебный и научно-исследовательский институт ООН по улучшению положения женщин
НГП	Насилие на гендерной почве
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОГО	Организации гражданского общества
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
РСБ	Реформирование сектора безопасности

Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества

1 Введение

Настоящая часть пособия представляет собой введение в проблему значимости и преимуществ интеграции гендерных аспектов при осуществлении гражданским обществом контроля над сектором безопасности, с практическими примерами и рекомендациями. Существуют различные способы участия гражданского общества в системе контроля над сектором безопасности, в том числе в рамках формальных и неформальных механизмов. Обеспечив учет гендерной специфики, а также полноценное участие женщин и женских организаций, можно повысить роль общества и степень универсальности таких механизмов. Механизмы контроля над сектором безопасности со стороны гражданского общества, предусматривающие учет гендерной специфики, гарантируют более высокую степень учета потребностей и интересов как мужчин, так и женщин и, тем самым, повышают ответственность сектора безопасности за защиту всех членов общества.

Прозрачный, подотчетный и эффективно управляемый сектор безопасности - это стержень демократического процесса. Контроль со стороны гражданского общества – важный механизм, содействующий реализации демократических ценностей. Он дает возможность формулировать потребности и интересы населения, доводить их до сведения лиц, ответственных за формирование политики, а также оказывать экспертную помощь службам государственной безопасности и осуществлять мониторинг их деятельности. Слабо контролируемые или неподотчетные силы безопасности могут стать причиной снижения уровня безопасности страны, нерационального использования ресурсов и снижения эффективности мер по обеспечению надлежащего государственного управления. К тому же при отсутствии демократического управления сектор безопасности может легко быть использован в интересах какой-либо политической силы или привести к нарушению монополии государства на применение силы¹. Контроль над политикой, структурами, программами, деятельностью и процессами реформирования сектора безопасности является одной из мер, позволяющих обеспечить соблюдение силовыми структурами стандартов прав человека и принципа верховенства закона.

Настоящая часть пособия задумана как справочник для организаций гражданского общества (ОГО), участвующих в системе контроля над сектором безопасности, а также для ОГО, которые стремятся играть более активную роль в этой области. Она также может быть полезной для лиц, ответственных за формирование политики, и для должностных лиц национальных правительств, международных и региональных организаций и стран-доноров всего мира, которые заняты планированием и реализацией реформ сектора безопасности и могут играть активную роль в укреплении и поддержке мер гражданского общества.

Настоящая часть пособия включает разделы по следующим темам:

- Характеристика роли гражданского общества в механизмах контроля.
- Обоснование необходимости интеграции гендера и разъяснение преимуществ такой интеграции с точки зрения усиления и расширения мер контроля.
- Исходные точки для включения гендера в различные аспекты контроля со стороны гражданского общества, а также практические рекомендации и примеры.
- Обзор особенностей интеграции гендера в процесс контроля со стороны гражданского общества в условиях постконфликтных, переходных, развивающихся и развитых стран.
- Основные рекомендации.
- Дополнительные ресурсы.

2 Какова роль гражданского общества в системе контроля над сектором безопасности?

2.1. Что такое гражданское общество?

Гражданское общество можно охарактеризовать как политическое пространство между отдельным человеком и правительством:

Гражданское общество является сферой, которая существует параллельно с государством и рынком, но, в то же время, отдельно от них, и в которой граждане свободно образуют группы по интересам. Этим понятием обозначается самоорганизующийся сектор лиц, добровольно вступающих в формальные объединения с целью достижения некоммерческих целей в составе неправительственных организаций (НПО), организаций местной общечеловеческой, религиозных организаций, профессиональных объединений, профсоюзов, студенческих групп, обществ культуры и т. д.²

В любой стране гражданское общество выполняет следующие функции:

- Представление интересов различных групп данного населения.
- Предоставление экспертной технической помощи лицам, ответственным за формирование политики, и государственным институтам.
- Нарастивание потенциала НПО и других структур.
- Предоставление и обеспечение услуг вместо государства.
- Обеспечение пространства для социального взаимодействия и создания общественных сетей³.

Настоящая часть пособия касается также деятельности СМИ – учитывая жизненно важную роль последних в качестве средства информирования гражданского общества о функциях и обязанностях государства, а также в качестве канала связи, доводящего интересы и потребности гражданского общества, до сведения политиков.

2.2. Как гражданское общество участвует в осуществлении контроля над сектором безопасности?

Контроль над сектором безопасности может быть как внешним, так и внутренним, причем он осуществляется на самых разных уровнях и силами различных структур. Существует два основных вида внешнего контроля: прямая подотчетность сектора безопасности населению и личная ответственность политиков и должностных лиц правительства за действия сектора безопасности. К числу наиболее распространенных органов внешнего контроля относятся парламенты, конституционные суды, органы по борьбе с коррупцией и органы государственного контроля, а также омбудсмены.

Контроль со стороны гражданского общества над сектором безопасности, в том числе над реформированием сектора безопасности (РСБ), предусматривает активное участие ОГО в определении политики в области безопасности и в контроле над структурами и практической деятельностью субъектов сектора безопасности⁴. Цель такого контроля состоит в том, чтобы, при осуществлении мер внутренней и внешней безопасности, обеспечить учет интересов и точек зрения на уровне общин и местного населения, а также содействовать развитию местной инициативы и устойчивости системы безопасности. Кроме того, в идеале, контроль со стороны гражданского общества должен способствовать соблюдению признанных международным сообществом демократических норм в отношении прозрачности и подотчетности действий государственных органов. Контроль со стороны гражданского общества может осуществляться на местном, национальном, региональном и международном уровнях, причем ОГО могут участвовать как в официальных, так и в неофициальных механизмах контроля.

К субъектам сектора безопасности относятся:

- **Основные структуры безопасности:** вооруженные силы, полиция, жандармерия, полувоенные формирования, службы разведки и государственной безопасности, пограничная стража и таможенная служба.
- **Органы управления сектором безопасности и контроля над ним:** парламент и соответствующие законодательные комитеты; правительство/органы исполнительной власти, включая министерства обороны, внутренних дел и иностранных дел; консультативные органы в области национальной безопасности; органы традиционной власти и власти, основанной на местных обычаях; а также органы финансового управления.
- **Институты правосудия и правопорядка:** министерство юстиции, тюрьмы, службы уголовного расследования и преследования, судебные органы, другие системы правосудия, существующие в рамках обычного права, и традиционные системы, а также комиссии по правам человека и омбудсмены.
- **Не предусмотренные законодательством силы безопасности:** освободительные армии, партизанские армии, частные предприятия личной охраны, частные охранные фирмы, частные военные фирмы и ополченческие формирования политических партий⁵.

Основным условием создания эффективного, демократического сектора безопасности является ведомственная культура соучастия и транспарентности, обеспечить создание которой можно посредством взаимодействия с гражданским обществом. Экспертные знания и автономность интересов гражданского общества выполняют важную функцию системы сдержек и противовесов в отношении полномочий государства по определению политики в области безопасности и обороны. Чрезвычайно важен тот факт, что включение субъектов гражданского общества в процесс контроля позволяет лицам, ответственным за формирование политики, ознакомиться с более широким рядом точек зрения, интересов, сведений и альтернатив. Вместе с тем, важно понимать, что ОГО не всегда исповедуют демократические ценности или представляют потребности и интересы населения, поэтому их участие в процессе контроля не означает автоматического повышения его эффективности.

Основные виды участия гражданского общества в процессе контроля над сектором безопасности:

- **Предоставление политических рекомендаций и помощи технических экспертов**, в результате чего лица, ответственные за формирование политики, могут получить информацию и правильное представление о потребностях и интересах общества в области безопасности.
- **Укрепление местной инициативы и участия населения** посредством привлечения различных групп к обсуждению вопросов, связанных с обеспечением безопасности.
- **Выполнение функций независимого наблюдателя** в целях обеспечения ответственности власти за свои действия путем применения таких мер, как лоббирование, кампании по повышению осведомленности общественности или оказание прямого давления со стороны населения.
- **Содействие проведению диалога и переговоров** между лицами, ответственными за формирование политики, институтами сектора безопасности, должностными лицами и населением.
- **Проведение агитационно-пропагандистских кампаний** в целях привлечения внимания к основным проблемам и вопросам в области безопасности, к нарушениям прав человека, к случаям незаконного присвоения средств или иным подобным нарушениям.
- **Оказание услуг** и предоставление альтернативных источников безопасности и правосудия в случаях, когда государство не может и (или) не хочет этого делать, или когда у гражданского общества имеется больше соответствующих возможностей.

2.3. Препятствия на пути участия гражданского общества в системе контроля над сектором безопасности

К основным препятствиям на пути участия гражданского общества в эффективных мерах контроля относятся следующие:

- **Традиция секретности**, окружающая сектор безопасности, затрудняет попытки регулировать его политику и деятельность или информировать о них общественность.
- **Система приоритетов в стране, когда интересы национальной безопасности** ставятся выше гражданских свобод и прав человека, оставляет гражданскому обществу меньше возможностей требовать подотчетности от сектора безопасности.
- **Отсутствие у ОГО специальных знаний и потенциала** для работы по проблемам, связанным с сектором безопасности.

- **Отсутствие взаимного доверия и (или) прозрачности** в отношениях между ОГО и сектором безопасности может затруднить доступ ОГО к лицам, ответственным за принятие ключевых решений, и, тем самым, снизить их влияние на политику и программы в области безопасности и правосудия. Отсутствие взаимного доверия или сотрудничества между самими ОГО также ограничивает возможности контроля.
- **Зависимое положение тех ОГО**, которых финансируют или кооптировали структуры сектора безопасности, что ставит их независимость под сомнение.
- **Недостаточная поддержка со стороны донорских организаций** в плане обеспечения прозрачности и демократической подотчетности сектора безопасности. Основное внимание доноров направлено на оказание технической помощи и повышение эффективности сектора безопасности, что исключает акцент на усиление контроля со стороны гражданского общества⁶.
- **Разобщенность гражданского общества**, вследствие которой организациям не удается наладить сотрудничество или совместные кампании по вопросам контроля над сектором безопасности. Доминирующее положение в ОГО могут занимать отдельные группы или организации, в результате чего, к примеру, женские организации или организации из сельских районов вытесняются на обочину, и их участие в механизмах контроля становится проблематичным.

Организации гражданского общества неоднородны и могут сильно различаться по характеру, возможностям и структуре не только в разных, но и в одном и том же контексте. Такое многообразие несет в себе не только проблемы, но и возможности. Многообразие ОГО составляет одну из самых сильных сторон гражданского общества, так как накопленные ими огромные запасы знаний и опыта, а также различные точки зрения и приоритеты позволяют им вносить важный вклад в самых разных областях и по самым разным вопросам. Кроме того, ОГО могут оказаться в выигрышной ситуации в плане контроля над сектором безопасности, учитывая, что их независимость позволяет высказывать более критические оценки в адрес деятельности субъектов и структур сектора безопасности.

Это представляет проблему для донорских организаций в том смысле, что они по целому ряду причин могут, в конце концов, быть вынуждены сотрудничать с наиболее доступными и авторитетными ОГО даже в том случае, если те не представляют интересы большинства местных субъектов. Отсутствие легитимности ОГО в глазах широких слоев населения, государственных органов или других ключевых заинтересованных сторон может сказаться на их эффективности и возможности принимать заметное участие в механизмах контроля. Особенно важно, чтобы участвующие в мерах контроля ОГО располагали сетями, выходящими далеко за пределы столиц, а также, чтобы в их составе были элитные группы, которые нередко могут оказывать решающее влияние на официальные структуры.

Проблема, с которой сталкиваются и сами ОГО, и внешние субъекты, стремящиеся содействовать их участию в контроле над сектором безопасности, состоит в том, чтобы, с одной стороны, обеспечить использование всего многообразия существующих среди ОГО точек зрения в целях обеспечения широкого представительства и легитимности этих мер, а с другой – учитывать тот факт, что некоторые ОГО обладают более значительным опытом, потенциалом и возможностями для участия в механизмах контроля по сравнению с другими организациями.

3 Почему гендер важно учитывать в процессе контроля со стороны гражданского общества?

Термином «гендер» обозначаются специфические роли, отношения, личностные черты, установки, стиль поведения и жизненные ценности, которые общество приписывает мужчинам и женщинам. Следовательно «гендер» обозначает *искусственно установленные* различия между мужчинами и женщинами в отличие от термина «пол», который обозначает *биологические* различия между особями мужского и женского пола. Гендерные роли отличаются значительным разнообразием как в разных культурах, так и внутри одной культуры и могут изменяться с течением времени. «Гендер» означает не просто мужчин и женщин, но и отношения между ними.

Систематический учет гендерной концепции – это процесс анализа последствий для женщин и мужчин любого запланированного действия, включая принятие законодательства, нормативных документов или программ во всех областях и на всех уровнях⁷.

Более подробную информацию см. в части «Гендер и РСБ»

В общем случае, любой контроль осуществляется с целью укрепления действующих структур, политики и механизмов и обеспечения подотчетности сектора безопасности в плане не только его финансовой, но и оперативной деятельности. Интеграция гендерной концепции и полноценное участие женских организаций в процессе контроля над сектором безопасности со стороны гражданского общества повышают эффективность контроля с самых разных точек зрения, включая содействие укреплению местной инициативы, а также усилению эффективности и подотчетности сил безопасности.

Соблюдение обязательств, предусмотренных международным правом и международными документами

Учет гендерных аспектов в процессе осуществления контроля над сектором безопасности со стороны гражданского общества необходим для соблюдения положений международных и региональных законодательных актов, документов и норм, касающихся проблем гендера и безопасности. К основным документам относятся:

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.)
- Пекинская декларация и платформа действий (1995 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН № 1325 о женщинах, мире и безопасности (2000 г.).

Более подробную информацию можно найти в приложении к настоящему пособию Международные и региональные законодательные акты и документы, имеющие отношение к теме «Гендер и реформирование сектора безопасности».

3.1. Укрепление местной инициативы

«Участие гражданского общества в программах РСБ является неременным условием для развития более широкой и представительной местной инициативы и, в итоге, для обеспечения жизнеспособности реформ. Важность роли организаций гражданского общества заключается в том,

что они имеют возможность озвучивать интересы и проблемы широких слоев населения, а также содействовать проведению реформ, отвечающих потребностям населения в области безопасности и правосудия».

«OECD DAC Handbook on Security System Reform: Supporting Security and Justice» (Справочник КПП ОЭСР по реформированию системы безопасности)⁹

Несмотря на то, что укрепление местной инициативы требует времени, интенсивных переговоров, сотрудничества и компромиссов со стороны целого ряда субъектов, оно крайне необходимо для создания демократичного, прозрачного и подотчетного сектора безопасности. Вместе с тем, иногда организации-доноры и другие внешние субъекты продолжают навязывать местным заинтересованным структурам определенные модели, политику и программы даже в том случае, если они не учитывают приоритеты или интересы последних⁹. Отрицательные последствия такого подхода, когда инициативы спускаются сверху, очевидны: «Развитие местной инициативы – это императив как в плане уважительного отношения к местному сообществу, так и в качестве прагматической необходимости. Суть в том, что реформы, движущей силой формирования и реализации которых не являются местные субъекты, вряд ли будут доведены до конца надлежащим образом и вряд ли окажутся жизнеспособными. В случае отсутствия местной инициативы РСБ обречена на провал».

Интеграция гендерных аспектов может способствовать формированию и укреплению местной инициативы, так как обеспечивает участие в процессе создания или реформирования сектора безопасности и мужчин, и женщин, непосредственно заинтересованных в его результатах, в виду того, что он затрагивает их собственное сообщество и страну. Это также подчеркивает важность привлечения женских организаций в качестве основных местных заинтересованных структур (см. раздел 3.3). Кроме того, без развития местной инициативы и, в особенности, без учета существующих на местах точек зрения и вовлечения местных субъектов в процесс реформирования или усиления сектора безопасности, интеграция гендерного подхода практически невозможна. Необходимым этапом интеграции гендерной концепции в сектор безопасности является работа со всеми представителями населения с целью выявления их ролей, обязанностей, возможностей, потребностей и интересов с точки зрения проблемы безопасности. Формирование такого понимания возможно лишь в том случае, если местные субъекты задействованы и активно участвуют в решении вопросов, связанных с обеспечением безопасности.

Донорские организации, такие, как Департамент международного развития Соединенного Королевства и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), признают, что без развития местной инициативы реформирование сектора безопасности имеет мало шансов на успех¹⁰. Хотя масштаб местной инициативы в РСБ действительно в значительной степени зависит от наличия у гражданского общества возможности принимать участие в реформе, а у правительства – политической воли на применение подхода, предусматривающего участие всех групп общества, внешние субъекты также могут сыграть определенную роль в поддержке принципа более широкого сотрудничества и участия в программах и проектах, инициируемых местными субъектами¹¹.

3.2. Обеспечение эффективных и комплексных механизмов контроля за счет интеграции гендерных аспектов

Важность учета гендерной концепции в рамках контроля со стороны гражданского общества определяют несколько факторов, и не в последнюю очередь то, что она помогает осознать: любое население неоднородно и представлено множеством различных потребностей и интересов в области безопасности. Роли и обязанности, которые принимают на себя мужчины и женщины в отношении сектора безопасности, также могут значительно отличаться и нередко являются результатом сформированных в ходе социального развития концепций гендера. Например, обязанностью мужчин часто считается обеспечение безопасности своих семей и сообществ; в общем, они намного больше рискуют стать жертвами насилия с применением огнестрельного оружия. С другой стороны, для женщин нередко характерны специфические потребности в области безопасности (например, защита от бытового насилия), на удовлетворение которых органы охраны порядка и правосудия могут обращать недостаточно внимания. В связи с тем, что в обязанности сектора безопасности входит обеспечение безопасности и правосудия как для мужчин, так и для женщин, критически важно, чтобы контроль со стороны гражданского общества обращал внимание и на учет гендерных проблем. Это позволит обеспечить, чтобы действующие системы и структуры защищали потребности всех граждан, а не одних лишь представителей самых заметных и привилегированных слоев общества.

Выполняя свои функции анализа, мониторинга и контроля, гражданское общество может выявлять тех, чьи интересы не учитываются в процессе принятия решений в области безопасности, а также группы населения, имеющие ограниченный доступ к механизмам контроля над сектором безопасности (или к участию в их работе) и к защите со стороны сектора безопасности. Важная функция механизма контроля состоит в том, чтобы обеспечить участие в нем и тех, чье мнение обычно не принимается во внимание. В свою очередь, это может повысить участие женских организаций в процессах обеспечения безопасности¹².

Институты и отдельные лица, в чьи обязанности входит обеспечение безопасности, иногда также могут становиться источником опасности для населения, в особенности для женщин и маргинализированных групп, которым может угрожать насилие со стороны сил безопасности. Такое насилие, включая насилие на гендерной почве (НГП), могут совершать сотрудники сектора безопасности, или же его источником могут быть законы, нормативные документы или структуры, существующие в рамках правовых норм. Там, где механизмы контроля со стороны гражданского общества действуют без учета гендерных аспектов, структуры, нормативные документы и ведомственная культура сектора безопасности могут по-прежнему оправдывать НГП в отношении женщин, мужчин, юношей и девушек, гендерное неравенство, а также практику исключения отдельных групп из числа имеющих право на услуги служб безопасности. Одного этого аргумента достаточно, чтобы понять необходимость учета мнений всех групп населения в механизмах контроля со стороны гражданского общества.

Важно отметить, что контроль должен быть направлен не только на официальные структуры и методы, но и на факторы, которые в меньшей степени поддаются количественному измерению, однако играют определенную роль в обеспечении подотчетности сектора безопасности (такие, как тради-

ции, политическая культура и иные неформальные правила поведения)¹³. На формирование всех этих факторов мощное воздействие оказывает гендерная динамика, в связи с чем понимание ее влияния на сектор безопасности может выявить исходные точки и механизмы для повышения подотчетности и прозрачности данного сектора.

3.3. Усиление контроля путем подключения женских организаций

Слишком часто, когда речь заходит об обеспечении эффективного контроля над сектором безопасности, оказывается, что женские организации гражданского общества остаются неиспользованным резервом. В ситуациях, когда государство не способно обеспечить безопасность и правосудие для всего населения, в действие могут вступить женские группы, которые организуют безопасное жилье для жертв НПП, выступают за проведение правовой реформы с учетом гендерной специфики, повышают осведомленность мужчин и женщин в области прав человека и об обязанности государства предоставлять им защиту, а также предлагают в своих общинах много других услуг и форм обучения. Их опыт, квалификацию и знание потребностей различных групп населения в области безопасности и правосудия игнорировать нельзя. Женские организации могут усилить контроль над сектором безопасности с учетом гендерной специфики, осуществляя следующие виды деятельности:

- Предоставление консультаций по учету гендерной специфики в нормативных документах с целью повышения прозрачности, подотчетности сектора безопасности и умения реагировать на существующие проблемы.
- Мониторинг выполнения международных и региональных соглашений, а также национальных и ведомственных нормативных документов по вопросам гендерного равенства в аспектах, касающихся институтов сектора безопасности.
- Предоставление обучения государственным и контрольным органам с целью повышения их компетентности по вопросам гендера и безопасности.
- Содействие тому, чтобы контроль носил комплексный характер и учитывал потребности общин (посредством выявления угроз безопасности и проблем, с которыми сталкиваются отдельные лица и сообщества, особенно «маргинализированные группы»).
- Содействие диалогу и переговорам между местными общинами и органами контроля над сектором безопасности.
- Повышение осведомленности населения о методах обеспечения ответственности институтов сектора безопасности – например, путем подачи заявлений на злоупотребления со стороны полиции.
- Содействие выдвижению женщин на посты, связанные с принятием решений и осуществлением руководства в составе институтов сектора безопасности и органов контроля.

Еще одним преимуществом подключения женских организаций к участию в осуществлении контроля над сектором безопасности является их умение находить общий язык с группами населения, контакт с которыми затруднен. Учитывая, что в женщинах нередко видят меньше угрозы, в некоторых случаях женщинам легче передвигаться в пределах зоны конфликта и, следовательно, получать более точную информацию и знания о потребностях в области безопасности, испытываемых самыми уязвимыми слоями населения. Вместе с тем, хотя обеспечение полноценного и равноправного участия женщин и женских организаций в деятельности органов контроля является важным этапом на пути создания

поистине представительных ОГО, сам по себе этот шаг еще не ведет к достижению гендерного равенства. Важно также обеспечить систематический учет гендерной концепции во всех аспектах контроля со стороны гражданского общества с тем, чтобы проблемы, потребности, интересы и точки зрения мужчин и женщин принимались во внимание в равной степени (более подробную информацию см. в разделе 5).

Реальность такова, что отсутствие экспертных знаний, ресурсов, политической воли, времени, а также другие факторы могут затруднить полную интеграцию гендерной концепции в систему контроля со стороны гражданского общества. Вместе с тем, разработка стратегий по интеграции гендерных аспектов и более активное вовлечение в этот процесс женских организаций может положительно сказаться на общей эффективности контроля со стороны гражданского общества. К числу возможных положительных последствий относятся следующие:

- Более полное понимание структур и процессов безопасности за счет того, что задействуются все заинтересованные субъекты из любых групп населения, включая женщин и маргинализованные группы. Эти лица привносят в процесс контроля над сектором безопасности различные точки зрения, знания и опыт, которые позволяют по иному взглянуть на ситуацию, а также выбрать стратегии, ведущие к общему повышению уровня безопасности в данных обстоятельствах. Кроме того, подключение женщин к процессу контроля может способствовать тому, что мужчины изменят свои взгляды на себя как на основной источник обеспечения безопасности и признают факторы собственной уязвимости.
- Обеспечение более пристального внимания к ключевым проблемам безопасности, к которым относится и насилие в отношении женщин. В рамках механизмов контроля это позволяет с большей эффективностью выявлять такие проблемы, осуществлять их мониторинг и проводить кампании, направленные на их решение.
- Повышение легитимности механизмов контроля за счет расширения участия в них различных слоев общества и отражения потребностей и интересов всего населения, а не только доминирующих в нем групп.

4 Способы интеграции гендера в систему контроля над сектором безопасности со стороны гражданского общества

Существует несколько ключевых исходных точек для эффективной интеграции гендера в процессы контроля над сектором безопасности со стороны гражданского общества и в процессы РСБ. Нельзя забывать, что это не может произойти автоматически: эффективный систематический учет гендерной концепции возможен лишь при наличии достаточной политической воли, ресурсов и потенциала. Кроме того, аналогично задаче обеспечения эффективного контроля, которая не может быть решена без достаточного финансирования, интеграция гендерных аспектов также в существенной степени зависит от целевого выделения средств.

Возможности для интеграции гендерных аспектов в процессы контроля со стороны гражданского общества, а также

исходные точки для такой интеграции будут различными в зависимости от конкретных условий, в том числе от потенциала ОГО, от существующих потребностей в области безопасности и правосудия, а также от конкретного института сектора безопасности, о котором идет речь. Интеграция гендера в систему контроля над сектором безопасности может, в том числе, потребовать принятия следующих мер:

- Обеспечение прозрачных и справедливых дисциплинарных процедур.
- Установление минимальных стандартов поведения и этических кодексов для персонала служб безопасности.
- Обеспечение выявления потребностей, определяемых гендерной спецификой, и их учета в организационной структуре и практике служб безопасности.
- Содействие повышению числа женщин в кадровом составе служб безопасности, особенно на старших командных должностях.
- Повышение осведомленности о ключевых проблемах в области безопасности, характерных для широких слоев населения, особенно женщин и уязвимых групп.
- Доведение жалоб населения до сведения соответствующих должностных лиц или организаций сектора безопасности.

В данном разделе приводятся рекомендации общего характера. Более подробные рекомендации и информацию по участию гражданского общества в системе контроля над сектором безопасности в постконфликтных, переходных, развивающихся и развитых странах можно найти в разделе 5.

4.1. Органы мониторинга сектора безопасности

Гражданское общество может принимать участие в деятельности целого ряда официальных органов контроля над сектором безопасности, таких, как комиссии гражданских расследований, комиссии по разбору жалоб населения, группы технических экспертов и группы независимого мониторинга, а также структуры, выполняющие по поручению правительства оценку таких компонентов сектора безопасности, как тюрьмы, поведение полиции и т.д. Поскольку в задачу этих органов входит анализ, мониторинг или оценка институтов сектора безопасности, они являются важной исходной точкой для применения мер, обеспечивающих решение гендерных проблем и участие женщин, а также женских организаций, в процессе контроля. Гражданское общество могло бы содействовать механизмам парламентского контроля, работая совместно с парламентариями над формулированием парламентских запросов по проблемам, связанным с обеспечением безопасности, или над инициированием дебатов по таким проблемам.

См. «Гендер и парламентский контроль над сектором безопасности»

Учитывая специфические знания и навыки женских организаций в области обеспечения безопасности, а также их знание потребностей женщин, проживающих в общинах, привлечение женских организаций в качестве участников или консультантов к работе органов, осуществляющих мониторинг, может значительно усилить результаты последнего.

- В 2003 году женские НПО **Фиджи**, сотрудничающие с Министерством по делам женщин, провели встречу с Контрольным комитетом правительства Фиджи по вопросам

национальной безопасности и обороны в рамках проводившейся комитетом проверки. Женские организации сумели поднять ряд важных вопросов, в том числе:

- О методах, используемых при проведении проверки.
- О выборе субъектов для проведения консультаций.
- О проблемах, определяемых в качестве угроз безопасности.
- О том, как в процессе проверки учитываются международные стандарты и нормы, в том числе Резолюция Совета Безопасности ООН № 1325.

В результате женские НПО направили в адрес комитета два представления, в том числе рекомендации о необходимости включения министра по делам женщин в постоянный состав Совета национальной безопасности, а также о включении женщин в состав комитетов безопасности провинций и районов¹⁴.

- В **Камбодже** женские организации и правозащитные группы, такие, как Лига Камбоджи по укреплению и защите прав человека (ЛИКАДХО), сотрудничают с государственными органами контроля в рамках расследования жалоб на жестокое обращение, а также в рамках мониторинга соблюдения недавно принятого в Камбодже Закона о предупреждении бытового насилия и о защите жертв. Это закон дает полиции больше полномочий на вмешательство в случаи бытового насилия, а жертвам – больше возможностей для обращения в суд. Кроме участия в мониторинге, ОГО предоставляют жертвам правовую помощь и безопасное жилье¹⁵.

В идеальном случае, в дополнение к такой мере, как включение женских организаций в состав контрольных органов, в них следует обеспечить равное представительство мужчин и женщин. Причинами нынешнего недостаточного участия женщин в их работе могут быть:

- Отсутствие у женщин времени или возможности для участия в такой работе в виду занятости домашними делами.
- Социально-культурные установки, не допускающие контактов женщин с институтами сектора безопасности в рамках общественной деятельности.
- Отсутствие навыков, достаточных для созидательного участия в работе органов контроля.

Многие из этих проблем преодолимы с помощью обучения, просвещения и инициативной политики со стороны ОГО, участвующих в работе органов мониторинга и контроля. Причем это улучшит общую результативность механизмов мониторинга за счет обеспечения доступа к более широкому набору опыта, знаний и ресурсов.

Чрезвычайно важно обеспечить систематический учет гендера на всех уровнях деятельности органов мониторинга, а также наличие надлежащих структур и методов, позволяющих это сделать. Вместе с тем, может иметь место тенденция не обращать внимания на гендерные аспекты в процессе мониторинга деятельности сектора безопасности или считать, что они не имеют никакого отношения к проблемам безопасности. Один из путей преодоления такой тенденции – предоставление гендерного обучения лицам, которые участвуют в работе органов, осуществляющих мониторинг сектора безопасности; это научит их распознавать возможности для интеграции гендера и позволит приобрести практические навыки (например, по мониторингу нарушений прав человека в отношении женщин и девушек). Полезными в этом смысле могут оказаться соответствующие перечни контрольных вопросов или рекомендации (см. рамку 1).

Рамка 1

Образец контрольных вопросов для органов мониторинга сектора безопасности по проверке учета гендерных проблем в постконфликтных ситуациях¹⁶

- ✓ Имеет ли данная ситуация в области безопасности разные последствия для женщин, мужчин, девушек и юношей?
- ✓ Известны ли проблемы мужчин и женщин в области безопасности, и решаются ли они?
- ✓ Имеются ли женщины в составе миротворческих сил? Если да, то на каких уровнях?
- ✓ Проходят ли миротворцы гендерное обучение перед переброской в места дислокации и в ходе выполнения миссии?
- ✓ Какую роль играют женщины в вооруженных силах, вооруженных группах, в полиции и в составе любых иных институтов сектора безопасности, таких, как службы разведки, пограничная полиция, таможня, иммиграционная служба и другие правоохранительные органы (доля кадрового состава сил/групп, в том числе по званиям и категориям)?
- ✓ Оказывается ли поддержка действиям, направленным на прием женщин на службу в вооруженные силы, полицию или любые иные институты сектора безопасности?
- ✓ Каковы потребности в обучении у женщин и мужчин, находящихся в составе вооруженных сил и вооруженных групп?
- ✓ Проводится ли гендерное обучение в вооруженных силах и других службах безопасности?

Особо ценными источниками помощи для органов, осуществляющих мониторинг сектора безопасности, могут быть ОГО, которые обладают возможностями по проведению исследований и анализа – научные, исследовательские центры и институты политических исследований. Особенно важно получать соответствующие консультации ОГО, имеющих необходимую экспертную базу (например, по вопросам реформирования дискриминационного законодательства), до того, как связанные с гендерной спецификой вопросы поступят на рассмотрение органов контроля.

! Полезные советы для ОГО, которые сотрудничают в области интеграции гендера с органами мониторинга сектора безопасности

- Предоставлять гендерное обучение органам мониторинга сектора безопасности, включая представителей ОГО, с целью улучшения навыков интеграции гендерных аспектов.
- Разрабатывать перечни контрольных вопросов для различных мер мониторинга и оценки с тем, чтобы обеспечить систематическую интеграцию гендерных аспектов.
- Обеспечить участие женских организаций и (или) проведение консультаций с ними.
- Выступать за равное представительство мужчин и женщин в составе органа мониторинга.

4.2. Исследования и сбор данных

Точность и эффективность работы органов контроля в значительной степени зависит от наличия четких, репрезентативных и комплексных результатов исследований и данных о деятельности и поведении сектора безопасности. ОГО могут

играть ключевую роль в процессе независимого мониторинга и сбора информации, которая в итоге может быть использована для разоблачения злоупотреблений, обеспечения отчетности сектора безопасности о выполнении им своих обязанностей или для выработки предложений о путях укрепления сектора безопасности. Однако при проведении исследований и сборе данных по сектору безопасности гендерные аспекты часто не принимаются во внимание.

Как было показано в начале данной части пособия, опыт мужчин и женщин в области безопасности и правосудия, а также их представления об этих понятиях в значительной степени различаются. Для того, чтобы результаты исследований и данные, собранные или используемые органами контроля, точно отражали все точки зрения, очень важно, чтобы они представлялись с разбивкой по обоим полам и с особым вниманием к гендерным проблемам. Для обеспечения возможности мониторинга и оценки достигнутых результатов важно также внедрить учитывающие гендерную специфику индикаторы и систему измерения изменений¹⁷.

Данные и результаты исследований по сектору безопасности могут служить в качестве точной отправной линии для измерения результатов внедрения нормативных документов и программ в области безопасности. Учитывая, что субъекты гражданского общества обычно имеют больше доступа к местным общинам, чем силы государственной безопасности, они располагают и большими возможностями для сбора такого типа информации, в идеальном случае – в рамках процесса консультаций и с участием всех членов данной общины. Следует предпринимать конкретные инициативы для обеспечения полноправного участия женщин и девушек, а также мужчин и юношей из числа маргинализированных групп.

Рамка 2

Данные с разбивкой по каждому полу¹⁸

Представление данных с разбивкой по каждому полу (т.е., в виде отдельной статистической информации по мужчинам и по женщинам) – существенный компонент изучения сектора безопасности и сбора данных, которые проводятся с учетом гендерной специфики. Это прием позволяет обнаружить различия в угрозах в плане обеспечения безопасности и правосудия, в потребностях, в точках зрения и в ресурсах, характерных для представителей каждого пола, что, в свою очередь, становится чрезвычайно важным средством для проведения реформ с учетом гендерных аспектов.

Данные с разбивкой по каждому полу можно использовать:

- Для выявления различий в угрозах (в плане обеспечения безопасности и правосудия), с которыми приходится сталкиваться женщинам, мужчинам, юношам и девушкам, в том числе для выявления происходящих с течением времени изменений характера таких угроз.
- Для оценки равноправия мужчин и юношей, женщин и девушек с точки зрения качества предоставляемых им услуг в области безопасности и правосудия.
- В общем плане, для выявления и определения проблем, разработки вариантов и выбора такого варианта, который окажется максимально эффективным и выгодным как для мужчин, так и для женщин.
- Для более справедливого распределения ресурсов.
- Для проведения мониторинга и оценки нормативных документов и программ в области безопасности с точки зрения их конкретных последствий для мужчин, женщин, девушек и юношей.

Рамка 3

Рекомендации по документированию нарушений прав человека

Bauer J. and Hélie A. Documenting Women's Rights Violations by Non-State Actors: Activist strategies from Muslim communities. Rights & Democracy and Women living under Muslim laws. 2006.

Monitoring and Reporting Human Rights Abuses in Africa: A Handbook for Community Activists. Amnesty International, 2002.

Shrader E. Methodologies to Measure the Gender Dimensions of Crime and Violence. World Bank, 2001.

Ellsberg M. and Heise L. Researching Violence against Women: A Practical Guide for Researchers and Activists. Washington DC, World Health Organization and PATH, 2005.

В некоторых странах, например, в **Афганистане**, женщинам может быть трудно участвовать в консультациях без сопровождающего их мужчины. В таких случаях важно обеспечить, чтобы ОГО выделяли достаточные ресурсы для содействия участию женщин (т.е. финансировали также проживание и питание любым сопровождающим). Кроме организации сбора данных с разбивкой по полу, важно, чтобы методы сбора данных были прозрачными, а результаты – широко доступными. Одним из путей повышения доступа к мнениям женщин, живущих в общинах, и, тем самым, повышения понимания конкретных потребностей и проблем в области безопасности, может быть привлечение женских организаций к сбору и анализу данных.

Помимо обеспечения сбора данных с разбивкой по полу и охвата исследованиями женщин и девушек, можно также использовать такой метод, как документирование нарушений прав женщин и девушек в ходе проведения исследований и сбора информации (см. рамку 3). Наиболее подходящими возможностями для проведения тщательных исследований по этой тематике могут обладать женские организации с опытом оказания помощи жертвам НГП. Вместе с тем важно, чтобы анкеты и документы общего характера по нарушениям прав человека также касались положения женщин, девушек и юношей и предусматривали конкретные вопросы об НГП. Следует проводить исследования на предмет преобладающих видов нарушений прав человека, существующих в данном обществе в целом, и способов их предотвращения, а также на предмет нарушений прав человека со стороны персонала сектора безопасности.

Для того, чтобы собранная информация и данные с учетом гендерных факторов возымели какое-то действие, крайне важно организовать их эффективное распространение как сверху вниз, на уровень местных общин, так и наоборот, на уровень руководства сектором безопасности и остальных правительственных ведомств. Нередко полученные данные не находят отражения в нормативных документах, отчетах или результатах анализа сектора безопасности. Следовательно, важно, чтобы гражданское общество добивалось эффективного использования полученных данных и результатов исследования. Для этого в его распоряжении имеется целый ряд методов, в том числе:

- Непосредственный обмен информацией или контакт с конкретными лицами, ответственными за формирование политики в различных областях деятельности сектора безопасности.
- Общественные кампании по поводу ключевых проблем, основанные на результатах исследований и собранных данных.
- Обобщение результатов исследований и полученных дан-

ных в форме оценки/анализа/досье по ключевым проблемам сектора безопасности с тем, чтобы такие документы можно было распространять и использовать в качестве инструмента информации и пропаганды при взаимодействии с должностными лицами правительства и другими заинтересованными субъектами.

- Применение новаторских методов распространения информации: например, через местные радиостанции, Интернет и мобильные информационные центры.
- Преобразование результатов исследований и данных в нетекстовые форматы (т.е., представление их в форме плакатов, комиксов, пьес, песен, и т.д.) с целью доведения до сведения неграмотного населения.

Полезные советы для ОГО: улучшение использования результатов исследований и данных, собранных с учетом гендерной специфики

- Обучить сотрудников ОГО методам сбора данных и проведения исследования с учетом гендерной специфики.
- Обеспечить включение данных, собранных вразбивку по лицам мужского и женского пола, и результатов исследований, проведенных с учетом гендерной специфики, в аналитические документы сектора безопасности.
- Использовать результаты исследований, проведенных с учетом гендерной специфики, в планировании общественных кампаний по вопросам безопасности, главным образом, касающихся проблем женщин (например, бытовое насилие) и мужчин (например, ненадлежащее применение стрелкового оружия).
- Разработать комплексные новаторские стратегии распространения результатов исследований, учитывающих гендерную специфику, в особенности среди неграмотного сельского населения и женщин.

4.3. Гендерный аудит

Гендерный аудит – специальное средство для проведения анализа того или иного процесса, структуры, политики или организации с точки зрения учета ими гендерной концепции. Такие аудиторские проверки позволяют оценить достигнутые результаты и могут выявить исходные точки для предстоящих мероприятий или пробель, которые необходимо ликвидировать. Применительно к сектору безопасности, такой гендерный анализ может помочь определить: в какой степени институты сектора безопасности удовлетворяют потребности женщин, мужчин, юношей и девушек; имеет ли место дискриминация на рабочем месте; каковы препятствия на пути повышения участия женщин; а также общий уровень учета гендерных аспектов в политике и практике. При наличии соответствующих экспертных знаний и ресурсов, а также необходимого доступа к должностным лицам сектора безопасности, ОГО могут успешно проводить гендерный аудит либо в составе органов мониторинга, либо самостоятельно.

См. «Гендер и анализ, мониторинг и итоговая оценка реформирования сектора безопасности»

Полезные советы для ОГО, имеющих намерение проводить гендерный аудит

- Включить гендерный аудит в состав мероприятий по анализу или итоговой оценке РСБ.
- Ввести вопросы по гендерным аспектам в механизмы регулярного анализа или оценки сектора безопасности.

- Продолжать взаимодействие с основными заинтересованными субъектами по поводу результатов аудита, чтобы обеспечить их учет в процессе реформ.

4.4. Гендерный анализ бюджета

Еще одним средством контроля над сектором безопасности является анализ оборонного бюджета и бюджета сектора безопасности с точки зрения гендерной концепции. В связи с тем, что оборонный бюджет нередко составляет значительную долю государственных расходов, усиление прозрачности финансовой деятельности и финансового контроля является одной из ключевых функций контрольных органов, которую могут выполнять и ОГО. Средства, направляемые на оборону, отвлекаются от других статей затрат, таких, как социальное обеспечение или развитие. Следовательно, распределение государственного бюджета может иметь разные последствия для мужчин, женщин, девушек и юношей, на долю которых может приходиться больше или меньше выгод от тех или иных видов расходов. Гендерный анализ бюджета стал средством анализа различных последствий государственных расходов для мужчин и для женщин, которое могло бы с успехом применяться к сектору безопасности. Проведение такого анализа могло бы способствовать более справедливому, подотчетному и прозрачному распределению средств, а также общему эффективному росту и развитию в связи с тем, что позволило бы большему числу групп населения получать выгоду от государственных расходов²⁰.

Учитывая, что сектор безопасности нередко закрыт для проверок, получение точных данных и информации об объеме оборонных расходов и распределении ресурсов может быть затруднено, не говоря уже о данных с разбивкой по каждому полу в отдельности. Правительства или парламенты могут сами проводить гендерный анализ собственных бюджетных расходов, однако ОГО могут также осуществлять мониторинг и оценку распределения ресурсов и настаивать перед политиками на изменении структуры расходов. В частности ОГО, научно-исследовательские институты и контрольные органы, работающие по сектору безопасности, могли бы формировать коалиции для усиления анализа различных аспектов государственных расходов, а также создавать творческие платформы для пропаганды более тщательного учета гендерных аспектов при распределении расходов бюджета.

Гендерный анализ бюджета требует специальной технической квалификации экспертов. Следовательно, ОГО могут

обращаться к внешним субъектам за необходимой квалифицированной помощью и поддержкой. Особенно полезными в этом отношении могут быть международные ОГО, так как они могут оказать поддержку местным организациям, желающим проводить анализ последствий расходов на сектор безопасности для населения.

! Полезные советы для ОГО по гендерному анализу бюджета

- Развивать навыки по гендерному анализу бюджета, чтобы добиться более глубокого понимания того, какие последствия для мужчин и женщин имеют расходы на сектор безопасности, а также, чтобы получить возможность использовать полученные сведения в качестве инструмента контроля и пропаганды.

4.5. Агитационно-пропагандистская деятельность и повышение осведомленности общества

Организации гражданского общества выполняют одну из ключевых контрольных функций, повышая осведомленность населения о роли, обязанностях и ответственности сектора безопасности, а также проводя непосредственную агитационно-пропагандистскую работу с институтами сектора безопасности и органами государственного управления. В качестве средств повышения осведомленности населения и осуществления агитационно-пропагандистских инициатив можно использовать результаты исследований и сбора данных с учетом гендерной специфики, включая результаты гендерной оценки и гендерного анализа бюджета.

ОГО могут выступать за реформы, нацеленные на усиление прозрачности, подотчетности и эффективности сектора безопасности. Учитывая обычно ограниченное участие ОГО в деятельности сектора безопасности, существующие каналы агитационно-пропагандистской деятельности могут стать важными исходными точками для ведения такой деятельности и в отношении сектора безопасности. К направлениям агитационно-пропагандистской деятельности, которые особенно важны с точки зрения интеграции гендерной концепции в систему контроля, относятся направления, связанные с правовой реформой, повышением доли женщин в кадровом составе сектора безопасности, содействием соблюдению прав человека и пропагандой необходимости гендерного обу-

Рамка 4

Этапы гендерного аудита в рамках РСБ¹⁹

1. **Обзор:** Важной исходной точкой гендерного аудита является обзор общей обстановки. Если это происходит в процессе РСБ, следует, чтобы такой обзор проводил эксперт по гендерным вопросам из данной страны. Обзор направлен на соответствующие гендерные проблемы, связанные не только с гендерными отношениями в данной стране, но и с конкретной темой данного аудита. В такой обзор общей обстановки входит также подробная информация, на которую обычно можно сослаться в рамках сокращенного аудита.

2. **Группы для проведения кратких информационных совещаний и фокус-группы:** Содержание гендерного аудита формируется на основе широкого ряда опросов и дискуссий на совещаниях фокус-групп. Важный компонент процесса сбора информации – углубленный опрос соответствующих субъектов из той структуры сектора безопасности, которая является целью данного обзора.

3. **Обзор документации:** Обзор документации проводится в дополнение к опросам и дискуссиям на совещаниях фокус-групп. Он может стать источником важной, подробной практической информации, а также основой для триангуляции с другими источниками данных.

На этом этапе могут возникнуть следующие проблемы: отсутствие доступа к необходимым документам; неполная документация; текучесть кадров и изменения наименований проектов/программ в ходе их реализации или реорганизации (особенно в случае программ РСБ, организуемых донорскими организациями), что затрудняет поиск соответствующих документов.

4. **Распространение результатов:** После окончательного подведения итогов гендерного аудита важно обеспечить распространение его результатов среди основных заинтересованных субъектов, особенно связанных с работой проверяемого сектора.

Рамка 5

Привлечение мужчин к борьбе с насилием в отношении женщин

В 1991 году в Канаде возникла мужская правозащитная группа «Кампания «Белая ленточка» (КБЛ), которая выступает за искоренение насилия в отношении женщин и организует просвещение мужчин в этом вопросе. Через кампании по повышению осведомленности населения, публичные выступления и постоянно растущую сеть члены КБЛ дают альтернативное представление о мужчинах как о противниках насилия, и предлагают положительные образцы для подражания мужчинам и юношам в различных сообществах всего мира. Несмотря на то, что данная деятельность не имеет прямого отношения к сектору безопасности, мероприятия типа тех, которые проводит КБЛ, содействуют изменению установок и культуры насилия, которая консервирует насилие в отношении женщин, в том числе в рядах полиции и вооруженных сил. КБЛ предлагает новаторский подход к борьбе с корнями агрессии и насилия в домашнем быту и в общинах, который, будучи направленным на ликвидацию неравенства гендерных ролей и отношений, оказался эффективным средством привлечения внимания общественности к этой проблеме, повышения осведомленности о ней и признания ее существования²¹.

Другие ресурсы по теме привлечения мужчин к борьбе с насилием в отношении женщин:

- Women in Development. – In: Elimination of Violence against Women in Partnership with Men. United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, 2006.
- Peacock D. Men as partners: South African men respond to violence against women and HIV/AIDS. EngenderHealth, 2002.
- Ending Violence Against Women in Eastern Congo: Preparing Men to Advocate for Women's Rights. Women for Women International, 2007.

чения. Агитационно-пропагандистская деятельность, связанная с контролем над сектором безопасности со стороны гражданского общества, может и должна быть нацелена на самые разные уровни. Агитационно-пропагандистские кампании могут сочетать приемы прямого лоббирования среди высшего руководства сектора безопасности, парламентариев, министров или организаций-доноров со следующими методами:

- Подача представлений в ходе консультаций или в процессе обзора деятельности сектора безопасности.
- Инициативы в СМИ.
- Демонстрации.
- Дебаты по вопросам политики.
- Составление кратких аналитических докладов.

Широкие слои населения большинства стран, как правило, в значительной массе не осведомлены о своих собственных правах на безопасность и правосудие или о конкретных нормативных документах и процессуальных нормах институтов сектора безопасности, разработанных специально для обеспечения соблюдения этих прав. Повышением осведомленности населения по различным вопросам – от методов доступа к системе правосудия и подачи жалоб на полицию до способов воздействия на концепцию РСБ путем обращения к депутатам парламента – также можно привлечь общественность к контролю над ответственностью сектора безопасности за эффективное удовлетворение потребностей населения и уважительное отношение к нему. Например, ОГО могут предпринять следующие меры для повышения осведомленности населения о проблемах учета гендера институтами сектора безопасности:

- Проведение круглых столов или семинаров по вопросам гендера и политики в области безопасности.
- Изготовление материалов (например, листовок) о способах подачи жалоб на нарушения прав человека, включая НПП, со стороны сотрудников сектора безопасности.

Важно не забывать, что проведение кампаний по повышению осведомленности населения и агитационно-пропагандистской деятельности по вопросам учета гендера и обеспечения безопасности не является делом только женских организаций. Роль мужчин и мужских организаций в осуществлении контроля над организациями сектора безопасности и агитационно-пропагандистской деятельности по связанным с гендером вопросам, особенно НПП, чрезвычайно важна и служит мощным сигналом в адрес субъектов сектора безопасности, коими преимущественно являются мужчины. Одна из важнейших целей кампаний по повышению осведомленности и проведению агитационно-пропагандистской

деятельности состоит в изменении психологических установок, мировоззрения и практики основных заинтересованных субъектов, и с этой задачей мужчины могут справиться весьма эффективно.

Чтобы убедиться, что их агитационно-пропагандистские кампании должным образом учитывают гендерную специфику, ОГО могут обеспечить, чтобы: их содержание и язык отражали гендерные аспекты; кампании были нацелены на повышение безопасности женщин и девушек, а также мужчин и юношей, и на улучшение их доступа к правосудию; было организовано сотрудничество с женскими организациями; а также был гарантирован высокий уровень участия женщин. Кроме того, ОГО могут выступать за конкретные изменения в секторе безопасности, связанные с гендерными аспектами, к которым, в том числе, относятся:

- Разработка и реализация нормативных документов и планов с гендерной спецификой (включая кодексы поведения) для институтов сектора безопасности.
- Стандартизированные программы гендерного обучения персонала полиции, вооруженных сил и других институтов сектора безопасности.
- Реформирование содержащего элементы дискриминации законодательства с целью обеспечения надежного предупреждения случаев НПП, реагирования на них и применения соответствующих санкций.
- Набор, удержание и продвижение по службе большего числа женщин в институтах сектора безопасности и органах государственного управления.
- Выделение финансовых, людских и материальных ресурсов, достаточных для устранения конкретных угроз безопасности, с которыми сталкиваются женщины и девушки.
- Повышение ответственности сотрудников сектора безопасности за нарушения прав человека, включая НПП.

Полезные советы для ОГО, планирующих проведение агитационно-пропагандистской деятельности и кампаний по повышению осведомленности населения

- Кампании по повышению осведомленности населения могут быть важнейшим компонентом агитационно-пропагандистской кампании, направленной на внесение изменений в нормативные документы и программы сектора безопасности.
- Следует обеспечить тщательное планирование агитационно-пропагандистских кампаний. Следует заранее определить, кто является ключевыми заинтересованными субъектами и объектами кампании, включая основных лиц, ответственных за формирование политики, ко-

Таблица 1 Контрольные вопросы, которые следует задавать при планировании агитационно-пропагандистской кампании	
В чем состоит проблема и каковы ее причины?	Для выявления проблемы следует использовать результаты исследования нормативных документов, бюджетов и т.д.; следует также получить конкретные данные.
Каковы ваши цели и задачи?	Термин цель обозначает долгосрочный ориентир кампании, достижение которого планируется посредством сочетания агитационно-пропагандистских и практических мероприятий. Задача – это ориентир, рассчитанный на более короткий срок, причем следует, чтобы она была конкретной и поддавалась измерению в виде результата (а не предлагаемого вида деятельности). Пример: «К концу 2010 года правительство должно создать механизм консультаций для ОГО по вопросам оборонного бюджета».
В чем конкретно состоят изменения, к которым вы стремитесь (например, повышение осведомленности, знаний, улучшение установок или изменение поведения политиков или субъектов сектора безопасности)?	Иными словами: что изменится в случае успеха данной агитационно-пропагандистской кампании?
Какие индикаторы будут использоваться для отслеживания динамики движения к цели?	Следует решить, динамику каких процессов вы хотите отслеживать на протяжении всего периода реализации стратегии агитационно-пропагандистской кампании: например, хода выполнения, последствий и результатов, изменений условий, в которых вы работаете.
Кто ваши заинтересованные субъекты первого плана? Каково их участие в планировании целей, задач, результатов и показателей вашей стратегии? Кто относится к заинтересованным субъектам второго плана и иным значительным субъектам?	К ключевым заинтересованным субъектам относятся лица, чьи полномочия позволяют им произвести изменения, но которых, возможно, нужно убедить в необходимости принятия мер; заинтересованные субъекты второго плана – это группы, чьей поддержки можно добиться; заинтересованные субъекты первого плана – это лица, которые получат преимущества в результате производимых изменений; к иным значительным субъектам относятся целевые группы из числа субъектов сектора безопасности, которые могут оказывать сопротивление данной стратегии. У вас будет больше шансов на успех, если вы заранее продумаете план работы с каждым заинтересованным субъектом и способы оказания влияния на него.
Какие исследования вам необходимо провести для проверки своих предположений относительно имеющегося уровня знаний, установок и т.д.?	Как вы планируете получить репрезентативную выборку своей целевой аудитории, и какую методику будете применять для выявления их взглядов по данным проблемам? Каким образом они могут получить информацию по этой теме?
В чем состоит основная информация, которую вам необходимо довести до сведения каждой группы заинтересованных субъектов с тем, чтобы добиться искомого перемен (например, повысить уровень их знаний, изменить применяемые ими практические методы)?	Для того, чтобы правильно понять ситуацию и соответствующим образом выстроить предназначенную для ваших субъектов информацию, следует использовать фокус-группы со специалистами по СМИ и другие исследования в области средств массовой информации.
Какие виды коммуникации (например, популярные варианты представления результатов исследований, таблицы данных), средства связи (личное общение, семинары, СМИ) и виды деятельности более всего подходят для ваших основных заинтересованных субъектов?	Следует прямо указать, каких действий вы хотите добиться от каждого субъекта; провести предварительное исследование групп и подготовить для них соответствующую информацию. Также следует тщательно выбрать лиц, которым будет поручено довести информацию до сведения субъектов: это должны быть люди, пользующиеся доверием у основных заинтересованных субъектов или имеющие влияние на них.
Каков временной график/рабочий план вашей стратегии агитационно-пропагандистской работы? К каким основным датам/событиям приурочен выпуск информации и материалов?	График следует составить при планировании стратегии с тем, чтобы можно было обеспечить эффективное соблюдение сроков и распределение заданий. Даты выпуска и распределения материалов следует регистрировать.
Какие ресурсы вам понадобятся для обеспечения бюджета своей агитационно-пропагандистской кампании; какие навыки, материалы и экспертные знания необходимы?	К ресурсам относятся финансовые средства, материалы, люди с их экспертными знаниями, а также репутация вашей организации (т.е. социальный капитал) относительно конкретной темы, по которой ведется кампания.
Как вы планируете оценивать и распространять последствия применения своей стратегии и выводы, которые будут сделаны из вашего опыта?	Следует подумать о том, как будущие агитационно-пропагандистские кампании и другие организации смогут воспользоваться приобретенным вами опытом.
Как вы планируете обеспечить жизнеспособность своей стратегии агитационно-пропагандистской кампании?	Если вам удалось добиться искомого перемен, вам следует подумать над тем, как обеспечить их жизнеспособность. Если данная агитационно-пропагандистская кампания была нацелена на уровень нормативных документов, чрезвычайно важно обеспечить проверку их реализации. Кто поддержит достигнутые нововведения? Какие программные подходы будут наиболее эффективными?

торые имеют влияние в секторе безопасности, а также обеспечить, чтобы агитационно-пропагандистская кампания опиралась на результаты надежных, комплексных исследований, проводившихся с учетом гендерных аспектов.

- Для включения гендерных аспектов в агитационно-пропагандистские кампании гражданского общества следует использовать такие возможности, как проводимые проверки нормативных документов сектора безопасности или оборонных структур.
- К агитационно-пропагандистским кампаниям следует привлекать мужчин, особенно тех, кто участвует в борьбе с насилием в отношении женщин.

4.6. Работа со СМИ

Средства массовой информации играют особенно важную роль в поддержке контроля над сектором безопасности со стороны гражданского общества и в распространении информации о военной реформе и реформе сектора безопасности. ОГО могут сотрудничать со СМИ в целях усиления своих кампаний по повышению осведомленности населения и агитационно-пропагандистских кампаний.

Журналисты и другие сотрудники СМИ не обязательно знакомы с гендерными аспектами проблем безопасности или

Рамка 6

Полезные советы по работе со СМИ с целью многократного усиления результата²²**Основная информация**

- Определить и выполнить 2-3 пункта, которые вы хотите донести до целевой аудитории.
- Во время опросов или дискуссий следует всегда возвращаться к этим пунктам.

Выступать единым голосом

- Если вы работаете в коалиции, следует обеспечить, чтобы все ее члены понимали информацию, которую вы передаете прессе.
- Рекомендуется назначить одного представителя по связям с прессой.

Непосредственный контакт с прессой

- Упреждайте события: не ограничивайтесь реакцией на вопросы, которые уже попали в прессу, но сами публикуйте сообщения и пресс-релизы.
- Направляйте в редакцию письма с целью начать дискуссию; они должны быть краткими и содержать информацию по существу.

Облегчайте им работу

- Представляйте письменную информацию в сжатой и ясной форме – например, в виде комплекта информации для прессы или брифинга. Сюда можно включить контактную информацию, информацию о предмете пропагандистской кампании, справочную информацию по теме, информацию о противоположных точках зрения, описание фактов и статистические данные.

Брифинги для прессы/пресс-релизы

- Следует знать предельные сроки и наилучшее время для контакта с прессой.
- На всех мероприятиях следует иметь с собой комплект информации для прессы.
- Следует проводить брифинги по истории вопроса с тем, чтобы журналисты могли проводить собственные расследования.

Будьте надежным источником информации

- Следует быть надежным источником информации с тем, чтобы представители прессы обращались к вам и вашей организации за достоверной информацией по разным аспектам сектора безопасности. При работе с субъектами сектора безопасности достоверность источника тесно связана с уровнем его экспертных технических знаний.
- Представителей СМИ следует созывать лишь в том случае, если у вас есть важная информация.
- Перед тем, как использовать статистические данные, следует убедиться в их точности.

Выступления по телевидению и радио

- Строго придерживайтесь основной информации, которую вы хотите донести до аудитории.
- Выделите средства на изучение методов проведения интервью.

Итоговая оценка кампании

- Фиксируйте освещение своей кампании в прессе, оценивайте его и делайте выводы из предыдущих кампаний.

имеют навыки общения с женщинами и получения информации от них. Да и в самих институтах средств массовой информации число инструктивных или нормативных документов по учету гендерных аспектов невелико²³. Следовательно, ОГО могут работать со средствами массовой информации с целью обучения их приемам сбора информации и публикации сообщений по вопросам безопасности с учетом гендерной специфики. Средствам массовой информации может быть трудно получить доступ к женщинам, ставшим свидетелями или жертвами специфических нарушений прав человека, таких, как изнасилование сотрудниками сил безопасности, поэтому ОГО могут также содействовать им в этом, предлагая необходимый уход и помощь тем жертвам, которые изъявляют желание поделиться своей историей с общественностью.

**Полезные советы для ОГО: как повысить эффективность использования СМИ**

- Использовать СМИ для того, чтобы донести агитационно-пропагандистскую информацию до широкой аудитории. Работать не только с государственными информационными агентствами, но и с небольшими газетами, местными радио- и телевизионными станциями.
- Проводить разъяснительную работу и обеспечить обучение журналистов и других сотрудников СМИ в области гендерных аспектов сектора безопасности, а также в области использования языка, корректного с точки зрения гендерного равенства (см. рамку 7).

4.7. Гендерное обучение кадрового состава силовых структур

Гендерное обучение – ключевой метод повышения компетентности кадрового состава силовых структур, который в результате сможет исполнять свои повседневные обязанности с учетом гендерной специфики. Надлежащий уровень понимания гендерных проблем относится к числу профессиональных навыков и, следовательно, должен приобретаться путем обучения. Обучение может быть чрезвычайно эффективным способом изменения психологических и поведенческих установок сотрудников служб безопасности и является важным средством усиления контроля над сектором безопасности. Кроме того, гендерное обучение можно использовать как процесс, способствующий укреплению взаимопонимания между ОГО и сотрудниками сектора безопасности и будущему сотрудничеству между ними. Гендерное обучение не всегда входит в стандартные учебные программы вооруженных сил, полиции или частных служб безопасности, или в учебные программы в области контроля над сектором безопасности, предназначенным для других субъектов – таких, как парламентарии, сотрудники министерства обороны или НПО. В тех же случаях, когда такое обучение организовано, оно обычно неоднородно, не является обязательным или комплексным.

Рамка 7

Публикации в прессе с учетом гендерных аспектов²⁴

Следует, чтобы при освещении гендерных вопросов журналисты учитывали, что люди могут подвергаться маргинализации по гендерному признаку.

В связи с этим мы должны задавать себе следующие вопросы:

- Кто получает освещение в прессе?
- С какой точки зрения?
- Сквозь какую призму?
- Какие стереотипы в отношении людей отражает данный материал?
- Способствует ли данный материал укреплению гендерного равенства и равноправия в обществе или он подается под углом, поддерживающим традиционные установки и ценности?
- Рассматриваются ли проблемы мужчин и женщин отдельно от проблем всего общества?

См. «Гендерное обучение кадрового состава силовых структур»

Женские организации могут обладать специфическими знаниями по гендерным вопросам и опытом в организации гендерного обучения, в связи с чем они могут предложить целые учебные модули для гендерного обучения сотрудников сектора безопасности, материалы и помощь с целью усовершенствования уже существующих учебных модулей, или разработать отдельные программы обучения по вопросам гендера и безопасности, особенно по темам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Помимо сотрудничества в деле организации гендерного обучения, ОГО, обладающие экспертными знаниями по гендерным вопросам, могут:

- Разрабатывать стандартные программы гендерного обучения для различных институтов сектора безопасности, такие, как программы для сотрудников полиции по борьбе с бытовым насилием, которые могут быть адаптированы преподавателями с учетом конкретных условий.
- Лоббировать принятие нормативных документов, предусматривающих обязательное комплексное гендерное обучение сотрудников сектора безопасности.
- Выступать за разработку руководств, наставлений и пособий в качестве практических справочников для сотрудников сектора безопасности и участвовать в их создании.
- Лоббировать учреждение должности эксперта по гендерным вопросам в составе институтов сектора безопасности, в задачу которого будет входить координация, реализация и мониторинг гендерного обучения²⁶.

Результатом недавней дискуссии, проводившейся через Интернет с участием более 140 лиц, ответственных за формирование политики, и экспертов-практиков, стали 10 основных рекомендаций по гендерному обучению сотрудников сектора безопасности:

1. Обращаться к традиционным мужским ролям и нормам.
2. Использовать мужчин в качестве преподавателей по гендерным вопросам.
3. Уделить первостепенное внимание обучению старших руководителей и должностных лиц.
4. Включить гендер в регулярную программу обучения сотрудников сектора безопасности.
5. Включить обучение в состав более широкой стратегии систематического учета гендерной концепции.
6. Составить план действий или нормативный документ ведомства, включающий гендерное обучение.
7. Организовать предварительное обучение миротворцев перед отправкой в места дислокации.
8. Организовать взаимовыгодное сотрудничество между ОГО и институтами сектора безопасности.
9. Обеспечить использование языка, корректного с точки зрения гендерного равенства.
10. Выполнить долгосрочную оценку результатов и определить показатели²⁹.

Рамка 8

Монголия: вопросы сексуального здоровья как компонент программы обучения военнослужащих²⁵

Образованная в 1998 году НПО «Монгольская мечта» работает в области охраны репродуктивного здоровья, включая предупреждение ВИЧ/СПИД и других инфекций, передающихся половым путем (ИППП), и борьбу с ними. Деятельность «Монгольской мечты» была направлена на мужчин, в том числе на офицеров и солдат вооруженных сил Монголии. Руководство этой работой осуществлял координационный комитет «Монгольской мечты» по государственной политике в области здравоохранения, в состав которого входил и заместитель командующего ВС Монголии.

Проблема: Новобранцы вооруженных сил Монголии, особенно призываемые из сельской местности, почти или совсем ничего не знают о ВИЧ/СПИД и ИППП. Это привело к относительно высокому уровню распространения ИППП среди офицеров и солдат.

Цель: Получить поддержку со стороны Министерства обороны и ВС Монголии мероприятиям по повышению осведомленности офицеров и солдат в области ВИЧ/СПИД, ИППП и проблем репродуктивного здоровья.

Ключевые заинтересованные субъекты: Министерство обороны и штаб ВС Монголии.

Основные заинтересованные субъекты: Солдаты/офицеры и их половые партнеры.

Подходы и средства коммуникации: В Министерство обороны и в штаб ВС были направлены письма; проводились совещания с высокопоставленными должностными лицами; в сотрудничестве с высокопоставленными должностными лицами был разработан проект; прошел семинар с участием высокопоставленных должностных лиц; командиры и военврачи представили доклад о современной обстановке в плане распространения ИППП среди военнослужащих.

Показатели успеха и устойчивости результатов: Вопросы сексуального здоровья были включены в официальную программу обучения военнослужащих; вырос уровень осведомленности старших офицеров; выросла поддержка со стороны Министерства обороны; «Монгольская мечта» расширила базу своей деятельности.

Рамка 9

Ресурсы для гендерного обучения²⁷

Соответствующие учебные материалы можно найти в следующих сборниках пособий по гендерному обучению:

- **Inclusive Security, Sustainable Peace: A Toolkit for Advocacy and Action** – пособие посвящено проблемам женщин в связи с вопросами безопасности, правосудия, государственного управления и гражданского общества, защиты уязвимых групп, и т.д. http://www.huntalternatives.org/pages/87_inclusive_security_toolkit.cfm.
- **Toolkit for Working with Men and Boys to Prevent Gender-Based Violence** – пособие включает документированную информацию, анализ конкретных примеров, раздаточный материал и упражнения. <http://toolkit.endabuse.org>.
- **Toolkit to Combat Trafficking in Persons** – включает пособия, посвященные вопросам международного права, анализа, защиты, народного образования, мониторинга, итоговой оценки, и т.д. http://www.unodc.org/pdf/Trafficking_toolkit_Oct06.pdf.
- **Gender Resource Package for Peacekeeping Operations** – содержит справочную информацию, характеристики основных гендерных проблем и практические пособия. <http://pbpu.unlb.org/pbps/library/GRP%20Full%20Version.pdf>.

Полезные советы для ОГО, занятых обучением сотрудников сектора безопасности

- Провести проверку потребностей в обучении с целью выявления пробелов в текущей системе обучения и определения направлений для ее усовершенствования.
- Инициировать разработку стандартизованных модулей гендерного обучения новобранцев и действующих сотрудников полиции и военнослужащих или внести собственный вклад в эту работу.
- Создать реестр квалифицированных преподавателей из числа активистов гражданского общества данной страны, которые могут проводить гендерное обучение сотрудников сектора безопасности.
- Использовать возможности обучения для того, чтобы укрепить связи и партнерские отношения с должностными лицами государства, вооруженными силами и полицией.
- Не пытаться изобрести колесо, а использовать и совершенствовать для гендерного обучения уже разработанные учебные модули.

4.8. Женские организации

Участие женских организаций в мерах контроля со стороны гражданского общества важно для обеспечения всеобъемлющего и представительного участия в этом процессе всего населения. Нередко вопросы безопасности считаются исключительно мужской сферой. Тем не менее, как указано в разделе 3.3., женские организации часто выполняют чрезвычайно

важные функции, которые могли бы использоваться органами контроля с гораздо большим эффектом. Женские организации могут внести значительный вклад по различным направлениям процесса контроля уже в силу разнообразия своего состава и приоритетов:

- ОГО, работающие по гендерным вопросам, представляют собой источник экспертных знаний о различных видах проблем безопасности, с которыми сталкиваются мужчины и женщины.
- Нередко женские организации могут иметь доступ к различным группам населения, особенно к другим женщинам или маргинализированным группам, т.е. могут собирать информацию, которая в противном случае была бы упущена из виду.
- Женские организации могут способствовать учету тех или иных гендерных концепций в нормативных документах и практической деятельности сектора безопасности.
- Женские организации могут уделять особое внимание внедрению стандартов поведения и образа действий, направленных на искоренение серьезных нарушений в отношении женщин, таких, как изнасилование или сексуальные домогательства со стороны сотрудников сектора безопасности.

Вместе с тем, важно также признать, что женские организации не обязательно эффективно представляют потребности различных групп женщин и не всегда обладают специфическими экспертными знаниями по гендерным вопросам.

Не обеспечив полного вовлечения женских организаций в процессы контроля, гражданское общество не сможет воспользоваться всем объемом доступных ему экспертных зна-

Рамка 10

Национальный план действий Соединенного Королевства по реализации Резолюции Совета Безопасности ООН № 1325 и гендерное обучение военнослужащих

В марте 2006 года правительство Соединенного Королевства обнародовало национальный план действий по реализации Резолюции Совета Безопасности ООН № 1325. В ходе работы над планом Межведомственная группа правительства по резолюции № 1325, в которую вошли представители Министерства иностранных дел и по делам Содружества, Министерства обороны и Министерства международного развития, провела консультации с базирующейся в Соединенном Королевстве сетью субъектов гражданского общества, работающих по проблемам женщин, мира и безопасности («Гендерное действие за мир и безопасность» или ГАПС).

ГАПС была создана в середине 2004 года как «Рабочая группа Соединенного Королевства по проблемам женщин, мира и безопасности» по инициативе правозащитной организации «International Alert» с целью повышения осведомленности по вопросам гендера и безопасности, а также для поддержки и мониторинга выполнения правительством Соединенного Королевства Резолюции Совета Безопасности ООН № 1325. Официально ГАПС была учреждена в июне 2006 года и в настоящее время насчитывает 14 организаций-членов и частных лиц²⁸. ГАПС получила возможность участвовать в определении приоритетов национального плана действий, а постоянные консультации с гражданским обществом вошли в перечень целей самого плана.

Гендерное обучение было определено как одна из основных задач и, сразу после обнародования плана, были предприняты меры по составлению схемы обеспечения гендерного обучения военнослужащих страны, а также по определению путей его усовершенствования. Кроме того ГАПС, ведущие члены парламента и Межведомственная группа правительства по резолюции № 1325 сформировали Объединенную парламентскую группу по Резолюции Совета Безопасности ООН № 1325 – одно из немногих объединений в стране, в рамках которых представители гражданского общества и государственные служащие могут работать бок о бок с парламентариями. По инициативе ГАПС была создана подгруппа по гендерному обучению, которая в настоящее время оказывает поддержку Министерству обороны по расширению программ гендерного обучения, а также по сбору информации и проведению исследований с целью оценки результатов гендерного обучения. Хотя эти данные еще не обнародованы, потенциально эта модель гендерного обучения может послужить ценным образцом для организации обучения военнослужащих в других странах.

Рамка 11

Женские организации Ирака, России и Западной Африки за демократическую реформу сектора безопасности

Целью создания Союза комитетов солдатских матерей **России** было привлечение внимания к нарушениям прав человека в вооруженных силах страны и борьба за усовершенствование механизмов защиты и улучшение жизни и быта солдат, особенно в связи с войной в Чечне. Члены союза также инициировали общественные кампании против призывного принципа набора в вооруженные силы и за амнистии для солдат. В некоторых случаях организации удалось оказать влияние на военную политику России и добиться освобождения и защиты многих призывников³⁰.

В постконфликтных ситуациях женские организации нередко созывают встречи на национальном уровне с целью определения своих основных приоритетов в области безопасности, политики, экономики и в социальной сфере. Например, в 2003 году на конференции в Вашингтоне (округ Колумбия) женщины из **Ирака**, в том числе представители организаций гражданского общества, министерств и сектора безопасности, определили ряд основных направлений, существенных для обеспечения их безопасности и успешного проведения РСБ в стране – таких, как повышение безопасности границ, увеличение личного состава полиции по всей стране, улучшение освещения улиц и обучение офицеров полиции и вооруженных сил по вопросам гендера и прав человека³¹. Подобная информация представляет собой ценный ресурс для лиц, ответственных за формирование политики, и для органов контроля; следует обеспечить, чтобы рекомендации женских организаций включались в официальные документы по анализу ситуации в области безопасности и принимались во внимание при принятии политических решений.

В рамках партнерства с Западноафриканской сетью за безопасность и демократическое правление и Фондом Фридриха Эберта, международная сеть «Женщины-миротворцы» (ВИПНЕТ) в **Западной Африке** разработала специальную методику для систематического учета гендерной концепции и, в особенности, проблем женщин в процессе реформирования сектора безопасности. Ожидается, что в рамках последующих мероприятий ВИПНЕТ организует обучение экспертов и женских групп по теме «Гендер и реформирование сектора безопасности»³².

ний или всеми наличествующими исходными точками для организации эффективного мониторинга и анализа. Вместе с тем, эффективность участия женских организаций в системе контроля над сектором безопасности зависит и от их собственного потенциала. Существует настоятельная необходимость повышения уровня «грамотности» гражданского общества, включая и женские организации, по вопросам безопасности. Повышение грамотности по вопросам безопасности можно организовать в форме специального обучения активисток женских организаций по следующим направлениям:

- Терминология, применяемая в рамках контроля над сектором безопасности, и основы теории.
- Нормативные документы сектора безопасности.
- Система международных нормативных документов и стандартов, связанных с вопросами гендера и безопасности, и методы их использования в агитационно-пропагандистской деятельности.
- Институты сектора безопасности, их полномочия и порядок принятия решений.
- Гендерные проблемы и РСБ/контроль.
- Анализ бюджета сектора безопасности с учетом гендерных аспектов.
- Анализ последствий учета гендерной специфики³³.

Важно, чтобы женские организации или другие ОГО утвердили себя в качестве экспертов; это даст им возможность общаться с субъектами сектора безопасности со знанием дела. Если ОГО, работающие по гендерным проблемам, обладают потенциалом оказания технической помощи, они становятся ценными партнерами для органов контроля над сектором безопасности и для государственных институтов, планирующих реформу систем безопасности и правосудия. Аналогичным образом, существует и необходимость в повышении общей гендерной грамотности ОГО. Отсутствие внимания к гендерным аспектам означает, что такие ОГО вряд ли станут рассматривать гендерные измерения РСБ или будут располагать потенциалом и экспертными знаниями для интеграции гендера в деятельность гражданского общества в рамках существующих механизмов контроля (см. раздел 4.9 об ОГО, действующих с учетом гендерной специфики). Аналогичным образом, это может ограничить признание ими важности возможного вклада со стороны женских организаций в их работу.

Одним из способов достижения этой цели является организация форумов или коалиций, в рамках которых ОГО, во взаимодействии с соответствующими правительственными

ведомствами, разрабатывают меры повышения подотчетности и эффективности сектора безопасности в области решения гендерных проблем. В **Соединенном Королевстве** члены организации «Гендерное действие за мир и безопасность» предоставляют обучение и экспертные консультации министерству обороны страны, высшим учебным заведениям вооруженных сил/сухопутных войск и религиозным организациям. В нескольких районах **Сьерра-Леоне** местные и международные ОГО наладили эффективные партнерские отношения с должностными лицами районных медицинских служб, полицейских подразделений поддержки семьи и органов правосудия, в результате чего жертвы бытового насилия стали получать надлежащую медицинскую и психологическую помощь, а сами преступления расследуются, фиксируются и преследуются по закону³⁴. Это может также способствовать созданию отношений прозрачности и доверия между ОГО и институтами сектора безопасности.

! Полезные советы: подключение женских организаций к участию в контроле над сектором безопасности

- Изучить неформальную деятельность женских организаций, связанную с обеспечением безопасности и (или) агитационно-пропагандистской работой с сектором безопасности, и включить ее в официальные механизмы контроля.
- Предоставить женским организациям обучение для повышения их грамотности по вопросам безопасности, что повысит эффективность их сотрудничества в этой области с гражданским обществом, правительством и другими заинтересованными субъектами.
- Создать механизмы для обеспечения связи между женскими организациями и соответствующими правительственными ведомствами для повышения их доступа к дискуссиям по политике безопасности и влияния на разработку такой политики.

4.9. Сети гражданского общества

В общем случае влияние ОГО намного выше, когда они выступают сообща. Сети обладают значительной силой благодаря численности входящих в них организаций и могут содействовать защите отдельных ОГО от злоупотреблений или политического давления. Одна из основных их функций – демонстрация поддержки реформ со стороны целого ряда различных групп общества.

Рамка 12**Бугенвиль: установление партнерских отношений с институтами сектора безопасности с целью предупреждения насилия³⁵**

Женские группы Бугенвиля (Папуа Новая Гвинея) сыграли важную роль в прекращении конфликта – как непосредственно, в ходе переговоров с противоборствующими сторонами, так и оказывая поддержку реинтеграции бывших комбатантов и мерам просвещения в духе укрепления мира в своих общинах. В частности, они установили особые отношения с сектором безопасности в рамках реализации ряда инициатив:

- Женщины организовали обучение бывших мужчин-комбатантов и разъяснительные кампании по вопросам прав женщин. Непосредственным результатом этой деятельности стало снижение уровня бытового насилия, совершаемого этими мужчинами.
- Женские группы привлекли мужчин, предоставив им соответствующее обучение, в качестве преподавателей по правам женщин, ВИЧ/СПИД и методам разрешения конфликтов, которые проводили занятия с бывшими комбатантами в школах и деревнях.
- Агентство Леитаны Нехан по улучшению положения женщин предоставляет гендерное обучение новобранцам-полицейским в сотрудничестве с органами полиции, а также проводит в различных общинах семинары по повышению осведомленности населения, задача которых – разъяснить негативные последствия насилия в отношении женщин и детей.

Это стало очевидным, когда в мае 2000 г. 11 организаций создали «НПО Рабочая группа по проблемам женщин, мира и безопасности» с целью содействия принятия Советом Безопасности ООН Резолюции №1325 о женщинах, мире и безопасности. Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 была единогласно принята 31 октября 2000 г. С тех пор «НПО Рабочая группа» сместила акцент в своей деятельности на поддержку реализации Резолюции Совета Безопасности ООН №1325, на укрепление гендерной концепции и на соблюдение прав человека во всех инициативах ООН и государств-членов по обеспечению мира и безопасности, предупреждению и ликвидации конфликтов и по установлению мира.

Во многих странах ОГО может быть трудно добиться непосредственного участия в решении вопросов безопасности и правосудия и в разработке политики безопасности на национальном уровне по причине закрытости или даже враждебности существующей политической обстановки. Участие в дискуссиях и механизмах, связанных с проблемами безопасности, на региональном уровне может стать надежным средством оказания давления на лиц, ответственных за формирование политики национального уровня. Обычно отдельные ОГО вызывают больше доверия, если они состоят в региональных или международных сетях или имеют международных партнеров. Такая поддержка может сыграть роль рычага для оказания взаимодействия с национальным правительством по вопросам формирования политики безопасности.

Построение таких сетей возможно путем проведения диалога на национальном, региональном или международном уровне. Участие широкого ряда заинтересованных субъектов в серии семинаров может способствовать выработке большего понимания вопросов, связанных с той или иной политикой в области безопасности. Кроме того, появляется возможность создания сети субъектов, заинтересованных в оказании поддержки прогрессивным переменам. В связи с тем, что политика национальной безопасности стремится учесть потребности всего общества в целом, и, особенно, когда речь идет о проблеме гендера, легитимность сети ОГО будет возрастать прямо пропорционально наличию следующих факторов:

- Многообразие групп/организаций, входящих в данную сеть. Следует вести целенаправленный поиск таких групп и предлагать им сотрудничество.
- Создание общей системы принципов для данной сети во избежание дублирования отдельных направлений деятельности ее участников.
- В качестве стратегического руководства сеть предлагает специализированную информацию о принципах деятельности сектора безопасности, о процессах принятия политических решений и гендерной концепции.
- Наличие у участников сети специализированных знаний, которыми не располагают лица, ответственные за формирование политики.

- Наличие в сети экспертов и лиц, которые пользуются у лиц, ответственных за формирование политики большим авторитетом.

4.10. ОГО и учет гендерной специфики

ОГО, которые участвуют в осуществлении контроля над сектором безопасности, также обязаны пересмотреть свою внутреннюю политику и практику в соответствии с требованиями концепции гендерного равенства. Эта мера обязательна, поскольку она гарантирует полноценную репрезентативность состава ОГО, соответствие ее деятельности принципам соучастия, а также способствует повышению общей результативности деятельности организации.

Вместе с тем, большинству организаций не удается обеспечить гендерный баланс с точки зрения состава своих сотрудников, а их сотрудники могут не иметь надлежащих навыков и способностей для эффективной интеграции гендера в свою деятельность. В целях исправления этой ситуации следует предпринять меры для принятия нормативных документов в области набора кадров, повышения их по службе и кадровой политики с соблюдением принципов гендерного равенства. Следует также предусмотреть специальные механизмы для предупреждения дискриминации или сексуальных домогательств на рабочем месте. Одним из способов обеспечения соблюдения этих стандартов может быть принятие внутренних кодексов поведения, нормативных документов и руководящих принципов (см. рамку 13). Включение связанных с гендером критериев в число показателей оценки качества работы может также помочь повысить ответственность отдельных сотрудников за учет гендера в своей работе. ОГО, осуществляющие контроль над сектором безопасности, могли бы усилить предпринимаемые меры по привлечению, набору и удержанию женского персонала за счет улучшения методов набора и соблюдения баланса между работой и личной жизнью.

Важно также обеспечить систематический учет гендера во всех ведомственных нормативных документах и программах ОГО, работающих в области проблем безопасности. Важнейшими условиями для этого является достаточное финансирование связанных с гендером мероприятий и наличие в организации соответствующих экспертных знаний и потенциала. Следует также предоставить специальное обучение всем сотрудникам с тем, чтобы они обладали достаточным техническим потенциалом и экспертными знаниями для выполнения работы, связанной с гендерной спецификой. Еще одним важным способом, позволяющим определить пути усиления систематического учета гендерной концепции, является проведение внутреннего гендерного аудита и выявление направлений, требующих усовершенствования³⁶.

Полезные советы для ОГО: как улучшить учет гендерной специфики

- Разработать комплексные нормативные документы по гендеру и обеспечению равных возможностей, которые охватывали бы вопросы управления персоналом, требования по надлежащему выполнению профессиональных обязанностей, а также проблемы сексуальных преследований и дискриминации, включая кодекс поведения.
- Провести оценку должностных инструкций и требований на предмет признаков дискриминации в отношении женщин или мужчин.
- Предоставить гендерное обучение всем сотрудникам и волонтерам.
- Провести внутренний гендерный аудит на предмет оценки потенциала организации.
- Донорские организации, поддерживающие участие ОГО в осуществлении контроля над сектором безопасности, могут потребовать от ОГО учета гендерной специфики.

5 Интеграция гендера в систему контроля со стороны гражданского общества в конкретных условиях

Единой модели контроля над сектором безопасности не существует, поскольку этот процесс должен происходить на разных уровнях; кроме того, он различается в зависимости от региона и конкретных условий.

5.1. Постконфликтные страны

Во время конфликта женщины и девушки подвергаются особой опасности в виду повышенного уровня сексуальных надругательств и НГП. Эта уязвимость может сохраниться (и нередко сохраняется) и после завершения конфликта. Не исключено, что сотрудники сектора безопасности совершали вопиющие нарушения прав человека и могут продолжать это делать и в мирное время. Кроме того, деятельность государ-

ственных служб безопасности и системы правосудия могла полностью нарушиться в некоторых районах, или же эти службы могли утратить легитимность в виду той роли, которую они играли в ходе конфликта.

Как показывает практика, нередко во время и после конфликта гендерные роли и гендерные отношения также меняются, что может предоставить удобную возможность для внедрения перемен. Например, после окончания конфликта и выборов первой в истории Африки женщины-президента, **Либерия** приняла жесткое новое законодательство в форме «закона против изнасилований», который вступил в силу в феврале 2006 года. Женские организации, такие, как Ассоциация женщин-юристов Либерии, сыграли важную роль в подготовке нового закона и в повышении осведомленности о нем в местных общинах по всей Либерии³⁸. Однако, с другой стороны, такие перемены гендерных ролей и отношений после окончания конфликта также могут стать причиной возникновения новых угроз, снижения возможностей борьбы с уже существующими опасностями или понижения традиционных ролей³⁹.

Кроме того, законы, структуры и механизмы для защиты женщин и девушек от различных угроз безопасности существуют или действуют надлежащим образом в весьма редких случаях, что обедняет доступные им ресурсы для обеспечения собственной защиты. Потенциал государственных институтов нередко столь незначителен, что, даже при наличии политической воли, обеспечить предоставление услуг безопасности и правосудия невозможно в виду отсутствия необходимых технических, финансовых или людских ресурсов. Вместе с тем, несмотря на проблемы, стоящие на пути реализации РСБ в постконфликтный период, важно помнить, что такая реформа предоставляет возможность содействовать повышению уровня гендерного равенства и представительства женщин в структурах и процессах сектора безопасности.

Во время конфликта ОГО могли утратить единую структуру или влияние, в результате чего у них может и не быть той области воздействия, легитимности или потенциала, которые необходимы для эффективной реализации ими функций контроля. В других случаях сотрудничество между ОГО в постконфликтный период может возрасти, так как основными причинами обеспокоенности многих организаций в этот период становятся продолжение ситуации нестабильности и

Рамка 13

Гендерная политика организации «Оксфам»³⁷

Организация «Оксфам» добилась заметных успехов в разработке собственного подхода к систематическому учету гендерной концепции в рамках своей деятельности, а также во внутренних правилах организации. В дополнение к нормативному документу «О равных возможностях и многообразии», «Оксфам» разработала нормативный документ по гендеру, предусматривающий определенные обязательства со стороны самой организации и ее сотрудников. Этот документ обеспечивает подотчетность, прозрачность деятельности организации, равное представительство полов в ее кадровом составе, а также может служить мерилем для определения степени успеха организации в систематическом учете гендерной концепции в своей деятельности. Хотя «Оксфам» не занимается конкретно вопросами безопасности, эти методы могли бы перенять и ОГО, осуществляющие контроль над сектором безопасности. Вот некоторые положения нормативного документа по гендерной политике «Оксфам»:

- Руководители должны поощрять обмен знаниями и передовым опытом в области гендерного равенства между группами и форумами внутри всей организации. Сотрудникам и волонтерам организации также должно предоставляться гендерное обучение.
- Во всей нашей деятельности мы должны демонстрировать приверженность идее гендерного равенства путем выбора надлежащих коллективных и индивидуальных ориентиров, а также путем выделения достаточного количества сотрудников и ресурсов для реализации политики гендерного равенства.
- Руководители всех подразделений должны установить поддающиеся измерению ориентиры и меры по реализации данной политики в области гендерного равенства и доложить об этом; а наши системы руководства, финансов и управления персоналом должны содействовать нашей работе по обеспечению гендерного равенства и вносить в нее свой вклад.
- В числе критериев для набора и продвижения по службе сотрудников и волонтеров должна быть их осведомленность в области гендера и понимание гендерных проблем.
- Внутри организации мы должны придерживаться таких методов работы, которые учитывают интересы семей сотрудников и позволяют мужчинам и женщинам полноценно работать и жить полноценной семейной жизнью.

Рамка 14

Бюро по связям с НПО: возможная исходная точка для внедрения гендера⁴¹

Правительства многих стран Восточной и Центральной Европы, а также стран Балтии учредили бюро по связям с НПО, принципы работы которых различны:

- Хорватия, Чешская Республика, Польша, Словакия, Словения: функции бюро выполняют официальная структура и консультативный орган с представительным составом, которые действуют на основах партнерства, предусмотренного законом, декретом или уставом.
- Венгрия, Румыния: за сотрудничество между НПО и правительством отвечают государственные структуры без участия консультативного органа.
- Эстония, Латвия: функции связи с НПО выполняют существующие министерства в дополнение к остальным своим обязанностям, включая местное и региональное управление.
- Литва: за координацию сотрудничества с НПО отвечают различные министерства – каждое в пределах своих полномочий.

Общая идея бюро по связям с НПО во всех перечисленных странах заключается в необходимости расширения взаимодействия между гражданским обществом и правительством. Бюро по связям с НПО не учреждаются специально для работы с сектором безопасности или по гендерным вопросам. Вместе с тем, они могут стать важными исходными точками, через которые НПО могут высказывать свое мнение по этим вопросам и доводить до ключевых должностных лиц правительства идею о необходимости решения гендерных проблем в политике и практике сектора безопасности. Использование существующих механизмов, таких, как указанные бюро по связям с НПО, является важным компонентом развития потенциала для интеграции гендера в систему контроля над сектором безопасности со стороны гражданского общества, поскольку создание новых органов может потребовать значительных затрат времени и ресурсов.

необходимость реформирования армии и полиции, что подталкивает их совместной работе.

Интеграция гендерных аспектов: возможности и полезные советы

- Известно, что НПП используется в качестве стратегии во время конфликта, а сразу после окончания конфликта число случаев НПП чаще всего увеличивается. В этот период существенное значение приобретает контроль над тем, как сотрудники сектора безопасности решают проблему НПП в своей повседневной работе, а также мониторинг сотрудников полиции и военнослужащих на предмет их участия в совершении таких преступлений.
- Там, где это применимо, следует включать связанные с гендерными проблемами рекомендации, предложенные в ходе консультаций местного или общенационального уровня, в более широкие меры агитации и пропаганды в области проблем безопасности.
- Следует содействовать проведению общественных дискуссий на общенациональном и общинном уровне; это позволит обеспечить, чтобы в процессе реформирования или восстановления субъектов сектора безопасности гендерные вопросы стояли во главе угла с самого начала, а не включались в виде дополнений уже на этапе консолидации результатов реформ.
- Следует выявлять любые неформальные и традиционные структуры, которые дают женщинам возможность оказывать влияние на политиков и (или) членов общины. При наличии такой возможности, следует искать пути для укрепления этих структур.
- Следует работать с не предусмотренными законом структурами, которые могут обеспечить определенный контроль над предоставлением услуг правосудия в ситуациях, когда государственные институты на это не способны – особенно при поддержке обвинений в насилии в отношении женщин.
- Осуществить гендерный анализ процесса РСБ и широко распространить его результаты и рекомендации через СМИ и среди должностных лиц правительств и организаций-доноров, для которых предназначена эта информация.

5.2. Переходные и развивающиеся страны

Условия, существующие в переходных и развивающихся странах, отличаются разительным образом с точки зрения имеющегося у этих стран социально-экономического, техни-

ческого и людского потенциала. Переход к демократии – длительный процесс, причем не обязательно в равной степени благотворно влияющий на всех граждан данной страны. Хотя в целом рост экономики обычно повышается, в краткосрочный период неравенство между людьми может стать более выраженным, а женщины в особенности могут столкнуться с повышением риска стать жертвами НПП, торговли людьми или эксплуатации в сексуальной индустрии⁴⁰.

Как в развивающихся, так и в переходных странах все большее значение в предоставлении услуг безопасности приобретают частные охранные фирмы, которые по своей сути являются негосударственными предприятиями, даже если их деятельность регулируется законодательством, принятым парламентом. В связи с этим следует, чтобы они стали объектом контроля со стороны ОГО.

В некоторых переходных странах может быть огромный выбор хорошо образованных кандидатов для приема в вооруженные силы, полицию и государственные институты. В то же время эти институты могут не иметь системы демократической подотчетности и прозрачных структур и процедур управления. К политическим проблемам, стоящим на пути контроля над сектором безопасности со стороны гражданского общества, относятся: наследие авторитарного режима, мощное сопротивление переменам со стороны бюрократии и нередко напряженные отношения между государственными институтами и ОГО. Эти условия оказывают прямое влияние на способность ОГО осуществлять контроль над субъектами сектора безопасности, а также на возможность диалога между гражданским обществом и государственными институтами по общим проблемам безопасности.

Серьезной проблемой, особенно в развивающихся, но также и во многих переходных и постконфликтных странах, остается наращивание потенциала ОГО. Как стало очевидно после нескольких десятилетий оказания помощи развитию в Африке, одной из основных причин неудач в достижении целей развития является отсутствие местных квалифицированных кадров. Вмешательства в РСБ под руководством организаций-доноров могут наталкиваться на сопротивление в виду того, что предпочтение отдается национальным мероприятиям. Переходные страны обычно также сопротивляются внешнему давлению в пользу реформ, хотя для некоторых из них перспектива вступления в ЕС и НАТО может служить серьезным стимулом для проведения реформ. И развивающиеся, и переходные страны могут поддерживать чрезмерную численность вооруженных сил, выполняющих широкие функции по обеспечению внутренней безопасности. Это может иметь

целый ряд связанных с безопасностью последствий для мужчин и женщин, а также отрицательно сказываться на возможностях обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

Как и в постконфликтных странах, во многих развивающихся странах серьезными структурами обеспечения безопасности и правосудия могут быть негосударственные субъекты, деятельность которых в этой области пересекается с деятельностью официальных государственных систем. К ним относятся традиционные суды, не предусмотренные законом службы и подразделения местной самообороны. ОГО, действующие на местном уровне, могут играть значительную роль в области контроля над их деятельностью и в пропаганде методов включения этих структур в национальные процессы РСБ и в программы международной помощи. В частности, следует обращать особое внимание на то, как такие структуры реализуют свои полномочия, как они предоставляют свои услуги и какова их легитимность (с точки зрения как мужчин, так и женщин) в качестве механизмов ненасильственного разрешения конфликтов. Эти меры тем более необходимы, что многие развивающиеся страны не в состоянии оказывать финансовую поддержку значительному числу сотрудников системы правосудия, таким, как дипломированные юристы. Кроме того, численность полиции в некоторых районах может быть ограниченной в связи с ограниченностью ресурсов или в связи с высоким уровнем опасности на местах.

Интеграция гендерных аспектов: возможности и полезные советы

- Если соответствующие механизмы еще не установлены, следует добиваться возможностей взаимодействия с государственными институтами с целью доведения до их сведения информации о факторах опасности для населения; такими механизмами могут быть бюро по связи с НПО (см. рамку 14). Обеспечить, чтобы уделялось особое внимание гендерным аспектам, и чтобы в работе бюро по связи с НПО принимали участие и женские организации.
- Следует, чтобы внешние субъекты оказывали поддержку не только развитию институтов сектора безопасности, но и наращиванию потенциала ОГО, включая женские организации.

- Следует, чтобы ОГО оценивали степень обеспечения безопасности и правосудия такими неправительственными субъектами, как вожди и частные охранные фирмы, их легитимность с точки зрения осуществления этих функций, а также качество предоставляемых ими услуг. Следует, чтобы методика сбора информации обеспечивала учет гендерных аспектов.
- Если это целесообразно и необходимо, следует вести агитацию за сокращение численности вооруженных сил, а также поставить вопрос о ключевых гендерных проблемах, который мог бы способствовать расширению дискуссий по вопросам безопасности в ходе этого процесса.

5.3. Развитые страны

В развитых странах с демократической формой правления ОГО также могут играть важную роль в осуществлении контроля, особенно в отношении гендерных проблем. Они могут это сделать, принимая участие в дискуссии о том, что именно следует относить к сфере национальной безопасности; каким образом обеспечиваются безопасность и правосудие для мужчин и для женщин; а также выступая за повышение равноправия представителей мужчин и женщин в кадровом составе институтов сектора безопасности. В некоторых случаях может быть даже целесообразно обратить особое внимание на то, как чрезмерные военные расходы сказываются на благополучии других секторов, таких, как здравоохранение и образование, имеющих существенное значение для безопасности человека.

Меры по включению гендера в стратегии перестройки сил безопасности или в институциональную реформу могут способствовать не только обеспечению равенства мужчин и женщин в процессе разработки и реализации политики. Они могут существенно расширить дискуссию о сути концепции национальной безопасности и вывести эту дискуссию за пределы правительства и (или) совета национальной безопасности. В качестве соответствующего примера, достойного подражания, можно привести историю разработки в Южной Африке «Белой книги по обороне» и других нормативных документов в области безопасности. Представители ОГО были важными участниками этого процесса в качестве экспертов по вопросам обороны и гендерным проблемам.

Рамка 15 РСБ в Южной Африке: систематический учет гендера в процессе перехода от режима апартеида к демократии⁴²

История перехода Южной Африки к демократии – хороший пример того, как благоприятная политическая обстановка и создание сетей/организаций среди женщин-представительниц всего политического спектра, а также внутри самих сил безопасности может привести к широкому и всеобъемлющему процессу реформирования сил обороны. К основным выводам, сделанным из этого процесса и оказавшим непосредственное влияние на систему формирования политики, относятся следующие:

1. Южная Африка не ограничилась простыми реформами с целью преобразования сектора безопасности; были приняты меры для проведения консультаций с общественностью по поводу роли сектора безопасности, а безопасность и развитие человека были поставлены во главу угла системы национальной безопасности.
2. Основную роль в формировании концепции и оформлении процесса, в результате которого одним из приоритетов государства стало обеспечение безопасности людей, сыграли женщины, представлявшие различные политические взгляды, культурные ценности и все расы.
3. На участие в переговорах, по итогам которых состоялись выборы 1994 года, были мобилизованы женщины, представлявшие весь политический спектр страны и составившие 50% всех участников переговоров; женщины получили 28% мест в парламенте. Они продолжают содействовать участию общественности в формировании политики страны и остаются самыми последовательными сторонниками идеи обеспечения безопасности человека.
4. В рядах сил безопасности все более растет признание того, что женщины:
 - a. Вносят критически важную точку зрения в процесс планирования и реализации программ.
 - b. Оказывают положительное воздействие на сотрудников сил безопасности.
 - c. Имеют особое значение для процесса построения мира и безопасности.
5. Без изменения ведомственной культуры преобразование сектора безопасности останется неполным. К основным показателям успешных преобразований относится искоренение дискриминации по гендерному и расовому признаку.

См. «Гендер и формирование политики национальной безопасности»

В зависимости от того, кого они представляют, ОГО занимают особенно выгодное положение с той точки зрения, что они могут ввести в дебаты по вопросам национальной безопасности факты из повседневной жизни людей, что делает их важными проводниками информации для лиц, принимающих решения. Кроме того, они могут служить рупором для передачи точек зрения женщин, которых слишком часто вытесняют из официальных дискуссий на тему о политике сектора безопасности. Наконец, следует указать, что донорские организации из развитых стран находятся в первых рядах тех, кто предлагает и предоставляет консультации и технические экспертные знания странам, осуществляющим РСБ. Им принадлежит одна из основных ролей в обеспечении включения (и ответственность за включение) гендерных аспектов контроля со стороны гражданского общества в программы этих стран. Международные НПО также могут играть определенную роль в предоставлении помощи по формированию системы контроля над сектором безопасности и политики донорских организаций в области РСБ.

Интеграция гендерных аспектов: возможности и полезные советы

- Добиваться расширения дискуссии о сути понятия «национальная безопасность», и особенно включения в нее темы НПП.
- Держать руку на пульсе и быть готовыми к действию в случае начала пересмотра нормативных документов (включая нормативные документы в области национальной безопасности) и публичного обсуждения этого процесса.
- Проводить мониторинг деятельности донорских организаций и держать с ними связь для того, чтобы убедиться, что оказываемая ими поддержка РСБ осуществляется с учетом гендерных аспектов и предусматривает обязательный контроль со стороны гражданского общества.
- Предоставлять услуги по наращиванию потенциала и иные виды поддержки ОГО, включая женские организации, в странах с другим уровнем развития, которые стремятся создать собственные возможности контроля над сектором безопасности.
- Использовать существующие механизмы запроса информации у сектора безопасности в целях содействия эффективности контроля.

6 Основные рекомендации

Для донорских, международных и региональных организаций:

- 1. Оказывать поддержку созданию органов контроля над сектором безопасности с участием гражданского общества:** При оказании поддержки РСБ важно обеспечить участие в органах контроля организаций гражданского общества, таких, как женские организации. Следует обеспечить, чтобы связанные с РСБ политика и практические методы опирались на местную инициативу и механизмы участия гражданского общества.
- 2. Оказывать поддержку программам обучения ОГО по вопросам гендера и сектора безопасности:** Предоставление обучения не только по проблемам гендера, но и по вопросам сектора безопасности – важная мера, которая способствует развитию у ОГО необходимой экспертной базы, повышает эффективность их участия в системе контроля над сектором безопасности, а также всеобъемлющий характер и легитимность этой деятельности. Следует также обеспечить предоставление гендерного обучения сотрудникам донорских организаций и другим лицам, ответственным за принятие решений, которые работают над нормативными документами в области безопасности.

Для организаций гражданского общества:

- 3. Приобрести экспертные знания по вопросам сектора безопасности:** Убедитесь, что у вас есть понимание потребностей и приоритетов в области безопасности, которые характерны для различных групп мужчин, женщин, девушек и юношей на местном, национальном и региональном уровне. Развивайте компетентность своей организации в области нормативных документов, структур и программ сектора национальной безопасности, включая овладение профессиональным языком субъектов сектора безопасности.
- 4. Войдите в состав местных, национальных или региональных органов, осуществляющих мониторинг сектора безопасности, или поддерживайте сотрудничество с ними:** ОГО, в том числе женские организации, могут добиваться включения в состав органов мониторинга сектора безопасности, а также содействовать включению гендерных аспектов в их повестку дня.
- 5. Поддерживать сотрудничество с женскими организациями:** ОГО могут усилить контроль над сектором безопасности с учетом гендерной специфики, вступив в партнерские отношения с женскими организациями местного, национального и международного уровня.
- 6. Выступать за учет гендерной концепции в нормативных документах и программах сектора безопасности:** ОГО могут взять на себя активную роль, выступая (в рамках пропагандистских кампаний или лоббистской деятельности) за внедрение таких нормативных документов и практических методов, которые способствуют увеличению количества женщин на всех должностях и во всех званиях, усиливают систематический учет гендера и снижают уровень насилия на гендерной почве.
- 7. Повышать осведомленность общественности в области гендера и проблем сектора безопасности:** Кампании по повышению осведомленности общественности, в том числе в средствах массовой информации, можно посвящать таким темам, как: борьба с гендерными стереотипами и стимулирование набора женщин на службу в институты сектора безопасности; доступ к правосудию; механизмы представления в полицию информации о случаях НПП.
- 8. Проводить гендерный аудит какой-либо организации сектора безопасности или процесса РСБ:** ОГО могут осуществлять аудит или анализ деятельности институтов сектора безопасности на предмет обеспечения учета ими гендерной специфики.
- 9. Документально фиксировать проявления насилия в отношении женщин, мужчин, юношей и девушек:** ОГО могут играть чрезвычайно важную роль в системе контроля над сектором безопасности, исследуя ситуацию в плане проявлений насилия на гендерной почве и документально фиксировать случаи НПП со стороны сотрудников сектора безопасности. Впоследствии эту информацию можно использовать в кампаниях по повышению осведомленности общественности и в пропагандистской деятельности.
- 10. Осуществлять мониторинг бюджета сил безопасности и обороны:** Гендерный анализ бюджета, расходов и государственных закупок в интересах сил безопасности и обороны на национальном уровне или на уровне ведомств может способствовать усилению их прозрачности и подотчетности.
- 11. Создавать сети ОГО:** Формальное сотрудничество с другими ОГО, включая женские организации, может способствовать формированию общей платформы по вопросам контроля над сектором безопасности, а также усилить инициативы по повышению осведомленности общественности и проведению агитационно-пропагандистской деятельности.
- 12. Выстраивать и укреплять сотрудничество между ОГО и институтами сектора безопасности:** Организовать собрание мужчин и женщин из числа военнослужащих, сотрудников полиции и других институтов сектора безопасности, а также представителей ОГО, проявляющих интерес в работе по гендерным проблемам. Выработать с ними общую программу и стратегии, направленные на укрепление подхода к интеграции гендерных аспектов. Предоставлять сотрудникам сектора безопасности программы гендерного обучения.
- 13. Содействовать интеграции гендерных аспектов:** ОГО могут повысить свой потенциал в плане осуществления контроля с учетом гендерной специфики, а также искоренить у себя дискриминацию на рабочем месте за счет обеспечения гендерного обучения внутри организации, принятия нормативных документов против сексуальных домогательств или кодексов поведения, а также принимаемая меры для обеспечения гендерной сбалансированности состава сотрудников.

7 Дополнительные ресурсы

Полезные веб-сайты

International Alert – www.international-alert.org

Global Facilitation Network for Security Sector Reform (Глобальная сеть по содействию реформам сектора безопасности) - www.ssrnetwork.net/topic_guides/civil_soci.php

ЮНИФЕМ - www.womenwarpeace.org

Women's International League for Peace and Freedom (Женщины за мир) - www.peacewomen.org

Практические руководства и пособия

Monitoring and Reporting Human Rights Abuses in Africa: A Handbook for Community Activists. Amsterdam, Amnesty International, 2002.

Understanding Policing: A resource for human rights activists. Amsterdam, Amnesty International, 2006. URL: http://www.amnesty.nl/bibliotheek_vervolg/police_and_human_rights#artikel11338.

Bauer J. and Hélie A. **Documenting Women's Rights Violations by Non-State Actors: Activist Strategies from Muslim Communities.** Montreal and London, Rights & Democracy and Women Living under Muslim Laws, 2006. URL: http://www.peacewomen.org/resources/Human_Rights/nonstateactors_violations.pdf.

Caparini M., Cole E. and Kinzelbach K. **Public Oversight of the Security Sector: A Handbook for Civil Society Organisations.** Bratislava, Renesans for UNDP and DCAF, 2008. URL: <http://www.dcaf.ch/publications/kms/details.cfm?lng=en&id=95396&nav1=5>.

Inclusive Security, Sustainable Peace: A Toolkit for Advocacy and Action. International Alert and Initiative for Inclusive Security, 2004. URL: http://www.huntalternatives.org/pages/87_inclusive_security_toolkit.cfm

OECD DAC Handbook on Security System Reform: Supporting Security and Justice. Paris, Organisation for Economic Co-operation and Development, 2007. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd/43/25/38406485.pdf>.

Gender Resource Package for Peacekeeping Operations. New York, UN Department of Peacekeeping Operations, 2004.

Valesek K. and Nelson K. **Securing Equality, Engendering Peace: A Guide to Policy and Planning on Women, Peace and Security (UN SCR 1325).** Santo Domingo, UN INSTRAW, 2006. На английском и испанском языках. URL: <http://www.un-instraw.org/en/publications/gender-peace-and-security/securing-equality-engendering-peace-a-guide-to-policy-and-planning-on-women-peace-and-security/download.html>.

Статьи и доклады, опубликованные в сети Интернет

Anderlini S.N. **Negotiating the Transition to Democracy and Reforming the Security Sector: The Vital Contributions of South African Women.** Washington, DC, Hunt Alternatives Fund, 2004. URL: http://www.huntalternatives.org/download/9_negotiating_the_transition_to_democracy_and_reforming_the_security_sector_the_vital_contributions_of_south_african_women.pdf.

Ball N. Civil Society, Good Governance and the Security Sector. – In: Caparini M., Fluri P. and Molnar F. **Civil Society and the Security Sector, Concepts and Practices in New Democracies.** Geneva, Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2006.

Caparini M. **Civil society and democratic oversight of the security sector: a preliminary investigation.** Working Paper No. 132, Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2004. URL: http://www.dcaf.ch/civsoc/proj_governance.pdf.

Caparini M., Fluri P. and Molnar F. **Civil Society and the Security Sector, Concepts and Practices in New Democracies.** Geneva, Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2006. URL: http://www.dcaf.ch/publications/e-publications/CivSoc/bm_caparini_civsoc.cfm.

Nathan L. **Local Ownership of Security Sector Reform: A Guide for Donors.** London, DFID, 2006. URL: <http://www.crisisstates.com/download/others/SSRReform.pdf>.

Valasek K. Gender and Democratic Security Governance. – In: Caparini M., Cole E. and Kinzelbach K. **Public Oversight of the Security Sector: A Handbook for Civil Society Organisations.** Bratislava, Renesans for UNDP and DCAF, 2008. URL: <http://www.dcaf.ch/publications/kms/details.cfm?lng=en&id=95396&nav1=5>.

Wassenaar N. **Incorporating gender into your NGO.** Networklearning.org, 2006.

ПРИМЕЧАНИЯ

- 1 Ball N. Civil Society, Good Governance and the Security Sector. – In: Caparini M., Fluri P. and Molnar F. Civil Society and the Security Sector, Concepts and Practices in New Democracies. Geneva, Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2006.
- 2 Излагается по: Jones S. and Williams G. A Common Language for Managing Official Development Assistance: A Glossary of ODA Terms. Oxford, Oxford Policy Management, 2002.
- 3 Caparini M. Civil society and democratic oversight of the security sector: a preliminary investigation. Working Paper No. 132, Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2004, pp. 7-8
- 4 Caparini M., Cole E. and Kinzelbach K. Public Oversight of the Security Sector: A Handbook for Civil Society Organisations. Bratislava, Renesans for UNDP and DCAF, 2008.
- 5 OECD DAC Handbook on Security System Reform: Supporting Security and Justice. Paris, Organisation for Economic Co-operation and Development, 2007, pp 20-21; Hänggi H. Making Sense of Security Sector Governance. – In: Hänggi H. and Winkler T.H. Challenges of Security Sector Governance. Geneva, Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2003.
- 6 Nathan L. Local Ownership of Security Sector Reform: A Guide for Donors. London, DFID, 2006.
- 7 Coordination of the Policies and Activities of the Specialized Agencies and Other Bodies of the United Nations System: Mainstreaming the gender perspective into all policies and programmes in the United Nations system. UN Economic and Social Council, 12 June 1997.
- 8 OECD DAC Handbook on Security System Reform. Указ. соч., p. 224.
- 9 Nathan L. Указ. соч., p. 6.
- 10 Understanding and Supporting Security Sector Reform. London, Department for International Development.
- 11 Подробный анализ вопросов местной инициативы при проведении РСБ см. в работе Nathan L. Указ. соч.
- 12 Farr V. Voices from the Margins: A Response to Security Sector Reform in Developing and Transitional Countries. – In: McCartney C., Fischer M. and Wils O. Security Sector Reform: Potentials and Challenges for Conflict Transformation. Berghof Handbook Dialogue Series No. 2. Berlin, Berghof Research Centre for Constructive Conflict Management, 2004.
- 13 Caparini M. Указ. соч., p. 58.
- 14 femTALK E'News 11/2003. URL: <http://www.peacewomen.org/news/Fiji/Nov03/femTALKenews.html>.
- 15 Более подробную информацию о деятельности ЛИКАДХО можно найти по адресу: <http://www.licadho.org/reports.php#r-112>.
- 16 Извлечение из: Gender Checklist for Liberia. URL: <http://www.peacewomen.org/resources/1325/LiberiaGenderChecklist.html>.
- 17 Более подробную информацию о разработке показателей учета гендерной специфики см. в: Moser A. Gender and Indicators: Overview Report. Sussex, BRIDGE/IDS, 2007. <http://www.bridge.ids.ac.uk/reports/IndicatorsORfinal.pdf>.
- 18 Излагается по: Framework for the integration of women in APEC. http://www.apec.org/apec/apec_groups/som_committee_on_economic/som_special_task_groups/gender_focal_point_network/MediaLibDownload.v1.html?url=/etc/media/lib/apec_media_library/downloads/taskforce/aggi/pubs/2002.Par.0003.File.v1.1
- 19 Moser C. Introduction to Gender Audit Methodology: Its design and implementation in DFID Malawi. London, Overseas Development Institute, 2005.
- 20 Hofbauer Balmori H. Gender and Budgets: Overview Report. BRIDGE Cutting Edge Pack. Brighton, Institute of Development Studies, 2003, pp. 17-20.
- 21 The White Ribbon Campaign. URL: http://www.whiteribbon.ca/about_us.
- 22 Излагается по: Until the Violence Stops: Advocacy Toolkit. Brussels, 18-19 April 2005, pp. 12-13. URL: <http://www.vdayeurope.org/newsletters/advocacydoc.pdf>.
- 23 Participation and access of women to the media and their impact on and use as an instrument for the advancement and empowerment of women. Online Discussion. UN Department of Economic and Social Affairs, Division for the Advancement of Women, 26 August-27 September 2002. URL: <http://www.un.org/womenwatch/daw/egm/media2002/online.html>.
- 24 Williams T. Gender for Journalists: Online Training Toolkit. London, Commonwealth Press Union.
- 25 Цитируется по: Albrecht P. Advocacy. – In: Caparini M., Cole E. and Kinzelbach K. Public Oversight of the Security Sector: A Handbook for Civil Society Organisations. Bratislava, Renesans for UNDP and DCAF, 2008.
- 26 Valasek K. Gender and Democratic Security Governance. – In: Caparini M., Cole E. and Kinzelbach K. Public Oversight of the Security Sector: A Handbook for Civil Society Organisations. Bratislava, Renesans for UNDP and DCAF, 2008.
- 27 Там же.
- 28 В состав ГАПС входят следующие организации: «International Alert», «Womankind Worldwide», «UNIFEM UK», «UNA-UK», «Women's International League for Peace and Freedom», «International Rescue Committee», «Serene Communications Limited», «Widows for Peace through Democracy», «Northern Ireland Women's European Platform», «Shevolution», «Eyecatcher Associates» и «Project Parity», а также ряд независимых консультантов, работающих по смежным вопросам.
- 29 How to make gender training for security personnel more effective: Top 10 conclusions of an expert-group discussion. ODIHR, UN-INSTRAW, Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces.
- 30 Излагается по: История Союза Комитетов Солдатских Матерей России. URL: <http://www.ucsmr.ru/ucsmr/history.htm>.
- 31 Building a New Iraq: Women's Role in Reconstruction. Woodrow Wilson International Center for Scholars/Women Waging Peace, 2003. URL: http://www.huntalternatives.org/download/20_building_a_new_iraq_women_s_role_in_reconstruction.pdf.
- 32 Women in Peacebuilding Program. URL: <http://www.wanep.org/programs/wipnet.html>.
- 33 Valasek K. Указ. соч.
- 34 Barnes K. An assessment of Response Mechanisms to Sexual Exploitation and Abuse in Bo and Kenema. UNICEF-Sierra Leone, 2005 (неопубликованный доклад).
- 35 Conaway C.P. and Sen A. Beyond Conflict Prevention: How Women Prevent Violence and Build Sustainable Peace. Global Action to Prevent War/Women's International League for Peace and Freedom, 2005, pp. 41-42.
- 36 Существует множество справочных пособий с инструкциями о том, как организация может приступить к систематическому учету гендерной концепции в собственных рядах. Например, см. Wassenaar N. Incorporating Gender into your NGO. Networklearning.org, 2006.
- 37 Oxfam's Policy on Gender Equality. Oxfam 2003.
- 38 Более подробную информацию см. в: Liberia: Resurrecting the Justice System. – In: International Crisis Group, Africa Report No. 107, 6 April 2006, pp. 13-16. URL: <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=4061>.
- 39 Barth E.F. Peace as Disappointment: The Reintegration of Female Soldiers in Post-Conflict Societies: A Comparative Study from Africa. Oslo, International Peace Research Institute, 2002. URL: <http://www.peacewomen.org/resources/DDR/AfricaBarth.html>.
- 40 Vlachova M. and Biason L. Violence Against Women as a Challenge For Security Sector Governance. – In: Hänggi H. and Winkler T.H. Указ. соч., p. 6.
- 41 Gerasimova M. The Liaison Office as a Tool for Successful NGO-Government Cooperation: An Overview of the Central and Eastern European and Baltic Countries' Experiences. – In: The International Journal of Not-for-Profit Law, Vol. 7, No. 3, 2005. URL: http://www.icnl.org/knowledge/ijnl/vol7iss3/special_1.htm.
- 42 Anderlini S.N. Negotiating the Transition to Democracy and Reforming the Security Sector: The Vital Contributions of South African Women. Washington, DC, Hunt Alternatives Fund, 2004.

