

---

**Председатель: Канада**

## **1057-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА**

1. Дата: среда, 4 октября 2023 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 05 мин.  
Перерыв: 10 час. 10 мин.  
Возобновление: 10 час. 15 мин.  
Заккрытие: 10 час. 40 мин.

2. Председатель: посол Ж. Киннэр

ФСОБ не удалось достичь согласия по представленному проекту повестки дня (FSC.GAL/63/23) и его пересмотренному варианту (FSC.GAL/63/23/Rev.1).

Председатель (Приложение), Российская Федерация (FSC.DEL/350/23 OSCE+), Соединенное Королевство, Болгария, Украина, Кипр, Испания – Европейский союз, Швейцария, Соединенные Штаты Америки, Германия

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Выступлений не было.

4. Следующее заседание:

Среда, 11 октября 2023 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

---

**1057-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 1063, пункт 2

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

Прежде чем мы продолжим, я хотела бы представить точку зрения Председателя на нынешнюю ситуацию. Цель сегодняшнего диалога по проблемам безопасности заключается в том, чтобы обсудить правовые основы принципа ответственности командиров – в том числе то, как строится юридическая аргументация по судебным делам, связанным с данной правовой концепцией, – и соответствующие последствия для вооруженных сил. Все приглашенные нами докладчики являются высококвалифицированными и широко известными специалистами в области юриспруденции, обладающими необходимыми для выступлений на данную тему знаниями и опытом.

Г-жа Петра Дитрихова-Охманнова имеет докторскую степень в области международного публичного права, полученную в Карловом университете г. Прага. Мы попросили ее рассказать о ее опыте проведения тренингов и иных практических мероприятий, предназначенных для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил соответствующего государства о принципе ответственности командиров и других ключевых нормах международного гуманитарного права.

Г-жа Валери Остервельд исполняет обязанности директора Центра изучения вопросов правосудия переходного периода и постконфликтного восстановления в Университете Западного Онтарио, где с 2014 по 2018 год она занимала должность заместителя декана юридического факультета. Мы попросили ее рассказать о ее опыте построения юридической аргументации по судебным делам, связанным с принципом ответственности командиров и международным гуманитарным правом.

Г-н Джеффри С. Корн является заведующим кафедрой уголовного права и директором Центра военного права и политики при юридическом факультете Техасского технологического университета. Мы попросили его рассказать об ответственности командиров и связи между ролью командиров и обеспечением эффективного соблюдения норм международного гуманитарного права.

В ходе заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) на прошлой неделе делегация Российской Федерации сообщила Председателю, что она хочет предложить своего докладчика в состав сегодняшней группы докладчиков. Хотя мы уже утвердили всех докладчиков, я попросила российскую делегацию предоставить

имя, фамилию и краткую биографию предлагаемого ею докладчика. Ознакомившись с биографией этого лица, мы отметили, что, хотя оно имеет степень доктора исторических наук и информационных технологий, оно не обладает юридическим образованием, которое позволило бы ему выступать в качестве эксперта в области международного гуманитарного права. Кроме того, заявленная этим человеком профессиональная специализация не совместима с техническим, экспертным и беспристрастным характером состава группы докладчиков.

Я как Председатель Форума не видела для себя иного выхода, кроме как отклонить просьбу России о включении этого докладчика в состав нашей группы докладчиков. Подбор докладчиков для диалогов по проблемам безопасности осуществляется по усмотрению Председательства ФСОБ. Во втором триместре 2017 года российское Председательство несомненно пользовалось этим правом, по собственному усмотрению выбирая докладчиков для организуемых им самим диалогов по проблемам безопасности. Я не вижу среди докладчиков на тех мероприятиях ни одного канадца, но я вижу, что примерно половину докладчиков составляли российские граждане, а на некоторых диалогах по проблемам безопасности были докладчики только из России. Тем не менее ни одно государство-участник не возражало против проведения этих диалогов по проблемам безопасности. Кроме того, ни одно государство-участник не грозило – как это сделала сегодня на наших глазах Россия, – заблокировать дальнейшие диалоги по проблемам безопасности на том основании, что выбранный этим государством представитель не был включен Россией в группу докладчиков. В действительности за всю историю ФСОБ ни одно государство-участник не блокировало диалог по проблемам безопасности, пока этого не сделала Россия ранее в нынешнем году, в период председательства Боснии и Герцеговины, сославшись на те же основания, что и сегодня, а именно на то, что Председательство не приняло выбранного Россией докладчика.

Я как Председатель ФСОБ считаю, что это представляет собой неприемлемое злоупотребление принципом консенсуса. Если государства-участники будут отказываться присоединиться к консенсусу, пытаясь навязать Председательству выбранного ими докладчика, то это может привести лишь к более широкому использованию неконсенсусных альтернатив и эрозии нашей Организации.

Хотела бы также отметить тот факт, что делегация Российской Федерации не захотела принять пересмотренный вариант повестки дня, который мы распространили сегодня, мотивируя это тем, что у нее не было времени проконсультироваться на этот счет с руководством в Москве. Пересмотренная повестка дня содержала всего два пункта: «Общие заявления» и «Прочие вопросы». Эти два пункта являются абсолютным минимумом для любого заседания ФСОБ, как это предусмотрено пунктом 1 раздела IV.1(С) Правил процедуры ОБСЕ. Ни для одного государства-участника, искренне приверженного делу сохранения и поддержания ОБСЕ в качестве площадки для диалога, согласование повестки дня с минимальным содержанием, предусмотренным Правилами процедуры, не должно требовать консультаций с правительственными инстанциями в столице.

Если в будущем какое-либо государство-участник по каким-либо причинам вознамерится заблокировать диалог по проблемам безопасности, то оно должно быть готово поддержать по крайней мере пересмотренную повестку дня, соответствующую

минимальным требованиям, которые определены Правилами процедуры, или объяснить Форуму, почему оно отказывается поддержать такую повестку дня.

Канадское Председательство от имени Тройки ФСОБ хотело бы пригласить вас сегодня, во второй половине дня, на параллельное мероприятие по вопросам международного гуманитарного права и ответственности командиров, которое начнется в 15:00. Приглашение на данное мероприятие будет разослано в ближайшее время.

Настоящее заявление Председателя будет приложено к Журналу заседания.