

ВЫСТУПЛЕНИЕ

На совещании ОБСЕ 2007 года по вопросам рассмотрения выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению.
Варшава, 24 сентября – 5 октября 2007 года

Тема выступления: Вопросы подотчетности и представительства в Таджикистане

Уважаемый/ая председательствующий/ая,

Дамы и господа,

Вопросы развития демократии и соблюдения прав человека на сегодня в Таджикистане вызывают озабоченность, хотя нужно отметить и небольшие позитивные изменения в данных областях.

Совсем недавно в мае – августе 2007 года Общественное Объединение «РУШД» Хатлонской области, которое я представляю на этом совещании, проводило исследование на тему «Подотчетность правительства Таджикистан своим гражданам» и в данное время осуществляет обнародование результатов этого исследования. Целью исследования было изучение ситуации с подотчетностью властей на местах. В рамках исследования были проведены глубокие интервью с различными категориями населения, так или иначе связанными с процессом подотчетности: простые граждане, журналисты, депутаты, представители местных властей, представители общественных организаций, независимые политологи, экономисты.

Подотчетности правительства в демократическом обществе способствуют такие факторы как

- проведение периодических выборов, посредством чего граждане контролируют деятельность властей, (переизбирают руководителей, не устраивающих граждан);
- разделение власти на три отдельные ветви: законодательную, исполнительную и судебную;
- доступ граждан к информации и интересующим их правительственным документам;
- свобода выражения мнений;
- наличие активных организаций общественного контроля.

Как же обстоят дела с подотчетностью местных властей в Таджикистане? Выборы должностных лиц районного и областного уровня ограничены. Руководители городов, районов и областей не избираются народом, а назначаются Президентом. Председатели, т.е. представители президента на местах, наделены большими полномочиями и никак не зависят от воли народа. Эти же председатели – руководители местной исполнительной власти, назначенные Президентом, автоматически становятся руководителями Маджлисов – местных представительных органов государственной власти. Люди могут избирать лишь своих депутатов в местные и региональные представительные органы, которые в конце концов подчиняются Председателю. Представители Президента в основном осуществляют свою деятельность на основе принципа единоначалия. Такое номинальное представительство населения в местной власти не обеспечивает контроль деятельности властей со стороны граждан.

Незначительное влияние граждан на политику местных властей отражается на ответах интервьюируемых, охваченных исследованием. 88% опрошенных простых граждан, 73%

журналистов и 85% представителей общественных организаций считают, что местная власть **не отчитывается перед ними**. Также 35% депутатов местных представительных органов отрицают подотчетность председателя перед ними. Логически все ветви власти подчинены и отчитываются Президенту. Он практически назначает всех должностных лиц, начиная от министров и кончая судьями. Недаром 95% опрошенных простых граждан, 91% журналистов и 100% представителей общественных организаций считают, что не могут поменять председателя, если даже его разоблачают в коррумпированности.

Практически депутаты местных представительных органов, избранные народом, не обеспечивают участие граждан в управлении государством и никак не могут защищать интересы своих избирателей. 85% опрошенных депутатов не считают Маджлиси народных депутатов независимым от председателя района/города. В ходе интервью один депутат, женщина, 58 лет из Кургонтеппа в шутку добавила: «...во время наших собраний все 32 депутата имеют 1 голос, а один председатель города – 2. Поэтому, получается так, что мы всегда утверждаем решения председателя». На вопрос «Вы можете повлиять на политику местной власти?» 85% депутатов ответили «нет».

Номинальность существования местных представительных органов доказывается еще и нижеследующим: 25% депутатов ясно выразились, что не имеют информацию о доходах и расходах местной власти. 85% депутатов практически не информируют своих избирателей о расходовании местного бюджета. Исходя из вышеприведенных фактов, можно сделать вывод, что в сегодняшних условиях Таджикистана депутаты далеко не представляют интересы граждан, а, скорее являются приближенными или сторонниками властей.

Другой стороной медали в вопросе неподотчетности местных властей в Таджикистане, является слабое развитие гражданского общества. Ни СМИ, ни общественные организации на сегодня не обеспечивают общественный контроль деятельности властей и должностных лиц. Нужно также отметить очень важный фактор, обязывающий власти отчитываться перед народом. Это – активные и осведомленные граждане. К сожалению, в данном случае по различным причинам граждане Таджикистана не могут требовать подотчетности от властей. По моему глубокому убеждению одной из этих причин несомненно является низкая политическая и правовая грамотность как самих граждан, так депутатов и представителей властей всех уровней.

Существующее законодательство Таджикистана вполне позволяет осуществлению подотчетности властей своим гражданам. Вопрос состоит в использовании действующего законодательства в пользу усиления власти народа на всех уровнях. Следовательно, я бы предложил БДИПЧ и ОБСЕ обратить внимание на повышение уровня правовых и политических знаний всех актеров процесса подотчетности в Таджикистане. Несомненно, развитие демократии позитивно повлияет на улучшение ситуации по соблюдению прав человека.

Благодарю за внимание.

Юсуф Махмедов,
Председатель Общественного Объединения «РУШД»
Хатлонской области Таджикистан