

Свободы объединений в Республике Таджикистан.

Уважаемые дамы и господа,

Предлагаю вашему вниманию некоторые вопросы свободы Ассоциации в Республике Таджикистан.

Существование подлинного правового государства возможно только при соблюдении всего каталога прав и свобод человека. Подобный комплексный подход обеспечивает существование сильного гражданского общества, но в то же время среди прав и свобод человека выделяются особо важные, его структурообразующие основы. Среди базовых для гражданского общества ценностей – свобода ассоциаций, поскольку без нее, без возможности создавать объединения и собираться вместе с целью обсуждения любых общественно-значимых проблем, осуществление и защита других прав практически невозможна.

Республика Таджикистан с момента приобретения независимости присоединилась к 7 основным международным актам в области прав человека. Согласно статье 22 Международного Пакта о гражданских и политических правах каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Подобные положения международных актов отражены и в Конституции страны. Статьей 28 Конституции Республики Таджикистан предусматривается, что граждане имеют право объединяться. Граждане вправе участвовать в создании политических партий, в том числе

имеющих демократический, религиозный и атеистический характер, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить в них и выходить из них. Политические партии способствуют формированию и выражению воли народа на основе политического плюрализма и участвуют в политической жизни. Их структура и деятельность должны соответствовать демократическим нормам.

В настоящее время в стране зарегистрировано 8 партий: Аграрная партия Таджикистана, Демократическая партия Таджикистана, Коммунистическая партия Таджикистана, Народно-демократическая партия Таджикистана, Партия исламского возрождения Таджикистана, Партия экономических реформ Таджикистана, Социалистическая партия Таджикистана и Социал-демократическая партия Таджикистана.

Порядок создания и деятельности политических партий в Республике Таджикистан регулируется Законом Республики Таджикистан «О политических партиях».

Гражданское законодательство Республики Таджикистан делить некоммерческие организации на две группы: это организации, которые основываются на основе членства и организации не имеющих членства.

Вопросы, непосредственно касающиеся деятельности неправительственных организаций регулируются Законом Республики Таджикистан «Об общественных объединениях», который был принят 12 мая 2007 года за №258.

Данный Закон заменил ранее действовавший одноименный Закон от 21 мая 1998 года.

Новый Закон Республики Таджикистан был; принят в первую очередь в целях приведения в соответствие национального законодательства Республики Таджикистан с нормами международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Закон Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» регулирует общественные отношения, связанные с реализацией гражданами права на объединение в общественные объединения, создание, деятельность, реорганизацию и ликвидацию общественных объединений.

Кроме того, вопросы отдельных видов неправительственных организаций в Республики Таджикистан регулируются такими законами как Закон Республики Таджикистан «О политических партиях», «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности», «О свободе совести и религиозных объединениях», «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и т.д.

Согласно законодательству Республики Таджикистан деятельность общественного объединения основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественное объединение свободно в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Вместе с тем, деятельность общественного объединения должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах общедоступной.

Структура и деятельность общественного объединения должна соответствовать демократическим нормам. Деятельность общественного объединения не должна нарушать или ограничивать права и свободы человека и гражданина, гарантируемых Конституцией Республики Таджикистан.

На 1 сентября текущего года в республике действуют 2569 общественных объединения из которых 45 объединение национальных меньшинств, 120 спортивные общество, 40 проффессиональные союзы, 120 филиалов и представительство международных объединения. 68 объединения имеют международный статус.

Законодательством Республики Таджикистан запрещается создание и деятельность общественного объединения, пропагандирующих расовую, националистическую, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, посягающего на права и законные интересы граждан, на здоровье людей и общественную мораль.

Вопросы взаимоотношений государства и общественных объединений регулируются законодательством Республики Таджикистан следующим образом:

Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, запрещается.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот.

Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования (государственные гранты) отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам, а также заключения различных договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг, социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законом случаях решаются органами государственной власти и управления с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними.

На работников аппаратов общественных объединений, работающих по найму, распространяется законодательство Республики Таджикистан о труде и о социальном страховании.

Одновременно необходимо отметить, что данным законом общественные организации наделены соответствующими правами, в том числе:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- участвовать в разработке решений государственных органов в порядке и пределах, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и иные массовые мероприятия в порядке, предусмотренном законами Республики Таджикистан;
- в соответствии с законодательством Республики Таджикистан учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в государственных органах, организациях, общественных объединениях и судах;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в государственные органы;
- получать от государственных органов сведения, необходимые для реализации уставных задач, за исключением случаев, установленных законодательством Республики Таджикистан;
- в соответствии с законодательством Республики Таджикистан осуществлять производственную и хозяйственную деятельность, способствующую реализации уставных целей и задач, в том числе с помощью создаваемых для этого коммерческих организаций;
- участвовать в республиканских и международных конкурсах в целях получения социальных заказов, грантов, стипендий и иных, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан, преимуществ для реализации уставной деятельности;
- заключать с физическими и юридическими лицами соглашения о научно-техническом, экономическом, финансовом и

производственном сотрудничестве, о предоставлении услуг и выполнении работ, направленных на реализацию уставных целей и задач;

- в соответствии с законодательством Республики Таджикистан осуществлять научно-исследовательские и проектно-конструкторские разработки, проводить общественную экспертизу социально значимых проектов, программ и участвовать в работе смешанных комиссий по их рассмотрению при условии, что эти виды деятельности предусмотрены в уставе;

- осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Далее хочу привести следующую статистику: на сегодняшний день в Министерстве юстиции Республики Таджикистан зарегистрировано более 2 650 общественных объединений.

Общественные объединения оказывают поддержку государственным структурам в вопросах обеспечения прав человека, улучшения положения женщин и детей, лиц, с ограниченными возможностями. Издаются совместные печатные издания «Инъикос» (Отражение) (НПО «Право и Благодеяние» совместно с Агентством по борьбе с наркотиками при Президенте республики).

Одной из важнейших задач НПО была и остается инициирование и развитие социального партнерства во всех сферах общественной и государственной, а теперь уверенно скажем и межгосударственной, международной жизни.

Следует отметить и об обратном процессе, когда деятельность национальных неправительственных организаций выходит за рамки отдельных стран. Авторитетные НПО все чаще сотрудничают с международными организациями, содействуют на международном уровне во имя национальных интересов.

На сегодняшний день в Таджикистане существующие НПО можно классифицировать на следующие виды:

НПО, чьи деятельности направлены на развитие искусства, ремесленничества, культуры и истории, на поддержку и содействию формирования и развития бизнеса, на развитие образования, на развитие здравоохранения, на решение проблем детей и молодежи, на содействие строительства устойчивого гражданского общества, защиты прав человека и поддержке НПО, на развитие культуры этнических групп, на решение проблем женщин, на решение проблем инвалидов на решение экологических проблем на развитие СМИ на поддержку неимущим, пенсионерам.

Сфера деятельности НПО и в дальнейшем находить своего развития в соответствии с развитием общества и расширение доступа к новым, более демократичным достижениям человечества, в том числе и в участие управлением государства, когда в этом процесс больше и больше включается гражданская общества.

Однако пользуясь своими конституционными правами Таджикистан может воспользоваться своим правом на ограничение некоторых прав и свобод своих граждан, физических и юридических лиц на своей территории.

В соответствии со статьей 34 Закона Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» в случае выявления нарушений законодательства Республики Таджикистан общественными объединениями или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, регистрирующий орган вправе, но не обязан, вынести руководящему органу данных объединений письменное предупреждение.

Статья 37 Закона предусматривает право регистрирующего органа независимо от вынесения предупреждения в соответствии со статьями 34-35 названного Закона представить в суд заявление ликвидации общественного объединения.

Таким образом, законодательство предусматривает возможность обращения в суд регистрирующего органа независимо от вынесенного предупреждения.

Это короткий обзор основного направления государственной политики Республики Таджикистан в области взаимодействия общественных организаций и неправительственных организаций.

Этим правом воспользовался регистрирующий орган и в результате этого 24 октября 2012 года Решением суда города Ходжента Согдийской области деятельность Ассоциации молодых юристов «Ампаро» было ликвидировано.

Или другой пример когда в результате выявленных нарушений законодательства и совершение им действия противоречащих уставным целям 29 июня 2012 года Управление юстиции Согдийской области на основании статьи 37 Закона Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» обратилось с иском в Суд о ликвидации деятельности Общественной организации Образовательно аналитического Центра «Гражданское общество».

Таким образом, 9 января 2013 года Решением суда города Ходжента Согдийской области деятельность Общественной организации Образовательно аналитического Центра «Гражданское общество» было ликвидировано.

Хахим Мирсайев

Зам. министра юстиции

Республики Таджикистан