



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

PC.DEL/489/10/Rev.1
14 June 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

**2010 ANNUAL SECURITY REVIEW CONFERENCE
14 - 16 June 2010**

**Working session I:
Transnational threats and challenges**

***Mr. Jenishbek Jumanbekov
Director, Executive Committee of the Regional Counter-Terrorism Structure
Shanghai Co-operation Organization***

An English translation will be delivered later.

Original: RUSSIAN

**Тезисы выступления Директора Исполкома РАТС ШОС
на первой рабочей сессии Ежегодной Конференции по обзору
безопасности по теме «Транснациональные угрозы и вызовы»
(г. Вена, 14-17 июня 2010 года)**

**Уважаемый господин председатель,
Уважаемы дамы и господа, коллеги!**

Прежде всего, позвольте поблагодарить руководство ОБСЕ за прекрасную организацию сегодняшнего мероприятия, а также за приглашение и предоставленную возможность выступить перед Вами о деятельности и мерах Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества (РАТС ШОС) в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

В современном мире терроризм вкупе с сепаратизмом и экстремизмом превратились в наиболее опасные глобальные проблемы, представляющие серьезную угрозу безопасности для всего мирового сообщества. Степень опасности террористических угроз обуславливается уровнем совершенствования форм, методов, сил и средств террористической деятельности, тактики ее осуществления, а также уровнем эффективности антитеррористических мер национальных и международных систем противодействия терроризму. Сегодня очевидно, что альтернативы единому мировому антитеррористическому сотрудничеству не существует, так как терроризм бросил вызов всей цивилизации.

Анализ информации о ситуации в сфере международной и региональной безопасности за последние годы свидетельствует, что государства-члены ШОС – Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан, как и все мировое сообщество, испытывают угрозу международного терроризма.

Масштабные теракты в ряде стран, получившие большой общественный резонанс свидетельствуют о том, что террористические организации для решения своих задач все чаще применяют изощренные формы и методы осуществления террористических актов.

При этом, в качестве некоторых тенденций развития современного терроризма можно отметить следующее:

- расширение географии терроризма в мире и его интернационализация;
- повышение уровня организованности террористической деятельности;
- взаимосвязь терроризма и организованной преступности;
- рост финансового и материально-технического обеспечения террористических структур;
- стремление террористов овладеть компонентами или средствами оружия массового поражения;
- активное использование террористами современных информационных технологий и средств связи;
- совершенствование форм и методов терроризма, направленных на расширение масштабных последствий террористических акций и увеличение количества жертв.

Обращает внимание, что из всего арсенала приемов террористических атак активизировался метод совершения терактов с использованием боевиков-смертников, менее уязвимый и обладающий наиболее устрашающим воздействием на население.

Такую тактику стали применять при совершении диверсионно-террористических актов на транспортных инфраструктурах, против объектов правоохранительных органов, а также в местах массового пребывания людей.

Отмечается консолидированная поддержка международными террористическими организациями (МТО) отдельных акций террористических и экстремистских группировок.

Важным фактором, связанным с угрозами и вызовами для стран ШОС, является распространяющийся наркобизнес, доходы от которого используются для финансирования террористических, сепаратистских и экстремистских организаций. Так, посевы наркосодержащих культур, производство и распространение наркотических средств в Афганистане не только не снижаются, но и имеют тенденцию к дальнейшему увеличению. В 2009 г. произведено 6900 тонн опия (однако в этом году несколько меньше в связи с болезнью посевной культуры), а продажа свыше 600 метрических тонн чистого героина в год обеспечивает доходы, превышающие расходную часть годового бюджета Афганистана.

Проводимая ООН в последнем десятилетии политика по борьбе с наркоугрозой, исходящей с территории Афганистана при всем позитиве, фактически не достигла намеченных целей. Поэтому необходимо более решительное вмешательство международного сообщества в вопросы искоренения посевов и производства афганских наркотиков. Мировому сообществу следует изменить стратегию борьбы международных структур с наркотиками в Афганистане, прежде всего, введением более жесткого контроля в отношении планирования и реализации мероприятий по борьбе с наркопроизводством. Сегодня 30% наркотиков проходят через Пакистан, 50% – через Иран, остальные через страны ЦА.

Главы государств-членов ШОС отмечая важную роль Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА) и Международных сил содействия безопасности в Афганистане (МССБ) считают важным, чтобы МООНСА повысила внимание к задаче противодействия производству и контрабанде афганских наркотиков во взаимодействии с правительством страны, соседними и другими заинтересованными государствами. Они предлагают отразить эту задачу в мандате ISAF при очередном рассмотрении в СБ ООН ситуации в Афганистане.

Также должна быть пересмотрена роль МООНСА с особым упором на укрепление специальных судебных и правоохранительных структур на уровне провинций, планировании и осуществлении наиболее серьезных операций перехвата наркотиков, уничтожения посевов и ликвидации основных нарколабораторий и хранилищ.

В этой связи приветствуются меры, принятые иностранными контингентами по обеспечению более тесной координации с афганскими властями, что имеет особую значимость для повышения эффективности противодействия производству и обороту наркотиков.

Успешная борьба с терроризмом, производством и оборотом наркотиков и организованной преступностью в Афганистане и в регионе требует должного сочетания силовых и административных методов, дополненных целевыми социально-экономическими программами.

Наличие независимых организационных, финансовых и идеологических ресурсов у МТО, тенденция использования террористами смертников и другие ухищренные формы терактов на различных объектах и в местах массового скопления людей создают реальную угрозу безопасности всех стран, независимо от их политического устройства, отношения к религии и финансово-экономического развития. При этом основным очагом международного терроризма для государств-членов ШОС по-прежнему являются террористические организации, находящиеся на территории Афганистана и Северо-западной приграничных провинций Пакистана, где нашли убежище «Исламское движение Узбекистана», трансформирующееся в «Исламскую партию Туркестана», «Группа исламского джихада», организации чеченских, уйгурских сепаратистов и другие преступные группировки, связанные с «Аль-Каидой», Движением «Талибан», которые представляют особую опасность для государств-членов ШОС.

В указанном регионе функционируют лагеря подготовки боевиков, в т.ч. смертников, в которых также проходят обучение лица, задействованные в проведении терактов на территории государств-членов ШОС.

При этом необходимо отметить, что экстремистами отработаны не только эффективная система подготовки боевиков, но и их переброска из стран ШОС в Афганистан, Пакистан и обратно. Указанные ранее террористические формирования в условиях военной операции

коалиционных и местных сил перебазировались в районы северного Афганистана и располагаются в непосредственной близости от границ центрально-азиатских государств, что увеличивает опасность их просачивания на эти территории. Единичные факты уже имеются, есть данные, требующие перепроверки, о их устремлении в Кыргызстан.

Следует отметить сложную обстановку в некоторых регионах самих государств-членов ШОС, где активизировались действия экстремистов и боевиков-террористов под влиянием и подпиткой из вне.

В этих условиях главной из задач, стоящих перед РАТС, является оказание содействия координации и взаимодействию компетентных органов государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, как у нас говорят в борьбе с «тремя злами». При этом основные усилия концентрируются на проведении совместных оперативных мероприятий, обмене упреждающей информацией по предупреждению и пресечению террористических акций, а также принятии других мер, способствующих максимальному снижению угрозы безопасности.

Особое значение придается решению задач по содействию в подготовке и проведении антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений по инициативе заинтересованных государств-членов ШОС. В прошлом году такие учения проведены в Таджикистане, в этом году планируется в России и Казахстане.

Осуществляется международный розыск лиц, совершивших деяния «трех зол», с целью их привлечения к уголовной ответственности, проводится формирование и пополнение банка данных РАТС о международных террористических и экстремистских организациях, их структуре, лидерах, участниках, а также каналах и источниках их финансирования.

Ведется разработка и формирование нормативно-правовой базы, позволяющей эффективно проводить совместную антитеррористическую деятельность спецслужбами и правоохранительными органами государств-членов ШОС.

При координирующей роли РАТС государствами-членами ШОС также обеспечивается безопасность крупных международных мероприятий, проводимых в странах Организации.

Так, в целях обеспечения безопасности 29-х летних Олимпийских Игр осуществлялось активное содействие в координации мер компетентных органов Китая с другими спецслужбами государств-членов ШОС. В результате своевременного получения и обмена информацией об угрозах «трех зол», а также принятия совместных действенных мер удалось максимально снизить степень опасности существовавших угроз и успешно провести Пекинскую Олимпиаду.

В настоящее время предпринимаются определенные совместные меры по обеспечению безопасности подобных масштабных мероприятий, запланированных к проведению в 2010-2014 г.г. в Китае, Казахстане и России.

Особое внимание в работе РАТС уделяется реализации задачи по установлению и поддержанию контактов с международными организациями, их профильными структурами, а также с государствами наблюдателями и партнерами по диалогу ШОС.

Так в ходе рабочей встречи должностных лиц Исполкома с Координатором программ Отдела по борьбе с терроризмом-заместителем главы Антитеррористического подразделения (АТП) Секретариата ОБСЕ г-ном Д. Жалневым и Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане г-ном И.Венцелем состоялся обмен мнениями и информацией о мероприятиях по борьбе с терроризмом в рамках ШОС и ОБСЕ. Достигнута договоренность о взаимном приглашении на международные конференции и семинары в этой области.

Исполком полагает целесообразным наладить дальнейшее углубление взаимодействия с АТП ОБСЕ по противодействию: проникновению террористической и экстремистской идеологии в сознание широких слоев населения в том числе, путем подавления веб-сайтов террористических организаций; использованию благотворительных организаций как каналов финансирования террористической деятельности; распространению кибертерроризма и террористическим атакам на критические инфраструктуры; использованию ядерных материалов, радиоактивных веществ и оружия массового уничтожения (ОМУ) в террористических целях.

Актуальным является укрепление сотрудничества с АТП ОБСЕ в изучении национального опыта стран ЕС путем проведения национальных или региональных учебных семинаров по вопросам установления уголовной ответственности за акты, могущих привести к совершению террористических преступлений, в частности, публичных провокаций, вербовки и подготовки, а также использования механизмов предупреждения, контроля и пресечения финансирования терроризма как отмыванием денег преступными организациями и террористическими группами, так и от законной деятельности, путем обеспечения оперативного доступа к банковскофинансовой информации и сведениям.

Представители Исполкома приняли участие в Международном семинаре по вопросам защиты неядерной критической энергетической инфраструктуры от террористических атак, проводимой Программой ОБСЕ по противодействию терроризму в г. Вена (Австрия) и других мероприятиях.

На саммитах ШОС в 2008-2009-2010 годах главы государств-членов ШОС высказывались за дальнейшее расширение международных контактов с государствами-наблюдателями при ШОС – Индией, Ираном, Монголией и Пакистаном на качественно ином уровне. Они являются непосредственными соседями Афганистана, с которыми они поддерживают тесно переплетенные исторические, гуманитарные, экономические и политические связи.

В этой связи мы активизируем взаимодействие с государствами-наблюдателями при ШОС, Афганистаном и другими заинтересованными странами, а также региональными и международными организациями, в первую очередь с ООН и ее специализированными учреждениями.

В сложившихся сегодня условиях мировое сообщество последовательно наращивает усилия по противодействию международному терроризму, сепаратизму и экстремизму. К этой работе, помимо специальных органов и служб различных государств, подключились соответствующие институты ООН, ОБСЕ, «восьмерки», ряд других международных и региональных организаций, в том числе и ШОС.

В ходе скоординированных действий антитеррористической коалиции удалось достичь некоторых результатов. В частности, нанесены серьезные удары по центру международного терроризма в Афганистане. Наметилась небольшая тенденция сокращения совершаемых в мире террористических акций. Благодаря международному сотрудничеству, увеличилось число предотвращенных терактов. Сдвинулся с мертвой точки процесс ограничения национальными законодательствами ряда исламских государств (Саудовская Аравия, Пакистан и др.) деятельности на их территории религиозно-экстремистских организаций.

Государства-члены ШОС, как и провозглашено в уставных документах Организации, также внесли важный вклад в дело поддержания мира, безопасности и стабильности, значительно обогатили практику превентивной дипломатии и регионального сотрудничества, оказали широкое и позитивное влияние на процессы происходящие в мировом сообществе. Они продолжают способствовать более эффективному совместному использованию открывающихся возможностей и противостоянию указанным вызовам и угрозам международного терроризма.

Появились также подвижки в проведении совместных оперативно-следственных мероприятий. Имеются, в частности, примеры плодотворной работы по расследованию терактов бригадами, состоящими из представителей компетентных органов нескольких государств.

Нарабатывается практика задержания и экстрадиции лиц, совершивших преступления на территории стран-партнеров. Например, только в последнее время на территории России задержаны граждане Таджикистана и Узбекистана, которые переданы властям этих стран.

РАТСом на постоянной основе обобщаются и анализируются данные об устремлениях, тенденциях, формах и методах деятельности тергруппировок, от которых исходят угрозы безопасности государств-членов ШОС, поставлена на плановую основу работа по подготовке соответствующих информационных материалов с последующим направлением этих материалов в компетентные органы Сторон.

Спецслужбами и правоохранительными органами государств-членов ШОС также успешно выполняется 2-ая Программа по противодействию «трем злам», утвержденная Екатеринбургским саммитом глав государств ШОС на 2010-2012 годы.

Сегодня мы можем констатировать, что активизация взаимодействия компетентных органов государств-членов ШОС способствовала повышению результативности их работы. За последние годы предотвращены десятки терактов на пространстве ШОС, нанесен серьезный урон террористическим группировкам. Вследствие этого ситуация в целом в регионе остается стабильной и прогнозируемой, что способствует активизации интеграционных процессов, а также расширению экономического и гуманитарного сотрудничества в рамках ШОС.

Сегодняшнее председательствование Казахстана в ОБСЕ можно рассматривать как доверие мирового сообщества республике, члену ШОС, за позитивные успехи в демократических преобразованиях в постсоветском пространстве, социально-экономические достижения в регионе.

Однако, достигнутые результаты не дают основания полагать, что проблема международного терроризма в нашем регионе решена. Неоднозначность обстановки в отдельных среднеазиатских государствах, особенно с известными событиями в Кыргызстане, наличие незаконных вооруженных формирований в регионе Северного Кавказа (Дагестан, Ингушетия, Карабах и др.), а также последние трагические террористические акты на территории Российской Федерации свидетельствуют о том, что терроризм своим звериным оскалом по прежнему представляет серьезную угрозу стабильности и безопасности наших стран.

С учетом изложенного полагаем, что для повышения эффективности работы по обеспечению стабильности и безопасности в регионе ШОС, в том числе по снижению новых вызовов и террористических угроз, наряду с усилением контртеррористических и других мер компетентных и властных органов ШОС необходимо объединить усилия всех международных и региональных организаций. При этом особо важна координирующая роль таких международных антитеррористических структур как Контртеррористический комитет СБ ООН и Антитеррористическое подразделение Секретариата ОБСЕ.

Страны ШОС полагают осуществление следующих мероприятий:

1. Каждому государству-члену ШОС руководствуясь положениями Резолюции ООН 1373 от 28 сентября 2001 года разработать национальную программу противодействия терроризму, сепаратизму, экстремизму и их идеологии, где также предусмотреть финансирование и материально-техническое обеспечение международных организаций, занимающихся борьбой с этими деяниями.

2. Через возможности Контактной группы ШОС - Афганистан ускорить реализацию программы по созданию «пояса безопасности» по границе Афганистана. Совместно с силами ООН одновременно обеспечить реальное взаимодействие с афганскими властями в вопросах свертывания процесса производства наркотических веществ, пресечения каналов их транзита через государства-члены ШОС, а также ликвидации баз и центров подготовки террористов, функционирующих на территории Афганистана и в зоне племен Пакистана. Как ранее отмечалось, здесь нужен комплексный подход сочетания силовых и административных мер, дополненных социально-экономическими программами.

3. Используя возможности Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС определить новые акценты во взаимодействии с «третьими странами» по проблемам борьбы с терроризмом и экстремизмом. В частности, сотрудничество с властями Саудовской Аравии и других стран Персидского залива налаживать не только по вопросам пресечения, но и нераспространения радикально-экстремистской идеологии с их территории.

4. Постоянно совершенствовать формы и методы ведения пропагандистской работы, раскрывающей на конкретных примерах истинные цели терроризма, сепаратизма и экстремизма. При этом учитывать, что продуктивная адресная пропаганда, нацеленная на нейтрализацию пагубной идеологии и влияния радикальных «проповедников», должна вестись государствами-членами ШОС с привлечением научного потенциала, общественных а также

авторитетных богословов в рамках внутриконфессионального диалога, в том числе с под-ключением возможностей зарубежных теологов умеренного толка.

Мы понимаем, что эти задачи не легкие, но их выполнение архиважно, конечно на все должно быть политическая воля и активное участие афганского народа.

В завершении своего выступления хочу отметить, что РАТС ШОС как структура сравнительно молодая, заинтересована в расширении сотрудничества и взаимодействия с международно-региональными организациями, другими институтами по вопросам противодействия терроризму, сепаратизму и экстремизму, в интересах обеспечения стабильности и безопасности в мире.

Спасибо за внимание.