



Украинский независимый морской профсоюз

www.uimtu.org ; uimtu@ukr.net

Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения,
посвященное человеческому измерению 2016 г.

Рабочее заседание 2

**Массовые нарушения прав украинских моряков, международные
правозащитные конвенции и стандарты ОБСЕ в сфере человеческого измерения,
безопасности, недискриминации и трудовой миграции**

(докладчики – Борис Бабин, Ирина Погребняк)

**Mass Violation of Ukrainian Seafarers` Rights, International Human Rights Covenants and OSCE
standards for Human Dimension, Safety, Non-Discrimination and Labour Migration**

(rapporteurs – Borys Babin, Iryna Pogrebniak)

Глубокоуважаемый председательствующий, уважаемые представители!

Как уже неоднократно отмечалось в докладах нашего профсоюза на мероприятиях ОБСЕ (HDIM.NGO/0054/12, HDIM.NGO/0137/12, HDIM.NGO/0500/13, HDIM.NGO/0501/13, HDIM.NGO/0457/14), разрешение проблемы защиты и обеспечения прав моряков невозможно без полномасштабного использования региональных механизмов сотрудничества. Человеческое измерение на межгосударственном уровне связано с надлежащим обеспечением личных, трудовых и социальных прав, прежде всего, в контексте проблемы мигрантов, недискриминации, права на объединения в профсоюз.

Сегодня именно моряки стали специфической категорией трудовых мигрантов, чьи права во многих случаях остаются незащищенными. Этому способствуют особенности глобального рынка морских перевозок, при котором национальные принадлежности моряка, как наемного работника, работодателя и судна, как места работы, отличаются. Свободная конкуренция на данном рынке привела к тому, что ряд государств, активно не участвуя собственным флотом в торговом судоходстве, постепенно стал поставщиком на него рабочей силы.

Около 100000 граждан Украины сегодня трудоустроены на суда под украинским и иностранным флагом, ежегодно таковое применение рабочей силы, может давать около миллиарда долларов инвестиций в украинскую экономику. В то же время украинские моряки, равно как и моряки иных государств ОБСЕ, не имеют надлежащего уровня социальной защиты и обеспечения своих трудовых прав от нарушений со стороны работодателя и посреднических структур. Государства гражданства моряков зачастую не способствуют их социализации, оставляют моряков вне систем социальной помощи, не способствуют устранению двойного налогообложения моряков.

Реализации трудовых и социальных прав моряков в регионе ОБСЕ препятствуют: коррумпированность национальных систем подготовки и найма, отсутствие эффективных механизмов судебного и административного воздействия на судовладельцев, отсутствие национальных стратегий подготовки и трудоустройства моряков. Нельзя умолчать и о дискриминации моряков в регионе ОБСЕ; в частности, можно указать на ряд решений органов Европейского Союза, ограничивших количество моряков третьих стран на судах под флагами стран ЕС.

В наших докладах в ОБСЕ УНМП неоднократно указывал на отдельные вопиющие случаи дискриминации украинских моряков в государствах региона ОБСЕ, равно как и

на массовые нарушения трудовых прав моряков в регионе ОБСЕ. Нами констатировалось, что нарушение прав моряков региона ОБСЕ, как трудовых мигрантов, иностранными судовладельцами и органами власти иностранных государств во многом обусловлено ненадлежащей имплементацией государствами региона ОБСЕ, в том числе Украиной, глобальных стандартов труда в морском судоходстве, продолжавшейся длительный период.

Однако ситуацию изменило принятие в 2006 г. Конвенции о труде в морском судоходстве (КТМС) вступившей в силу 20 августа 2013 г.; этот акт должен положить конец структурной и институциональной дискриминации моряков. Мы ранее уже указывали ОБСЕ на позитивный пример стран-участников организации, присоединившихся к КТМС; на сегодня это более 30 государств (Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Испания, Ирландия, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Сербия, Словения, Финляндия, Франция, Черногория, Швейцария, Швеция, Эстония и др.).

В то же время отдельные морские государства региона ОБСЕ, такие как Украина, не присоединились к КТМС; такой раскол правового поля уже способствует вытеснению с глобального рынка морского труда моряков из не ратифицировавшей КТМС Украины.

При этом присоединившиеся к КТМС государства региона ОБСЕ не всегда имеют четкий план действий по ее имплементации и рассматривают таковое присоединение исключительно как формальную легализацию моряков и судов соответствующей национальности как конвенционных, характерным примером чего является политика Российской Федерации.

Наш профсоюз с момента создания в 2010 г. занимает последовательную позицию принуждения властей Украины к диалогу о необходимости ратификации КТМС. К сожалению, тотальная коррумпированность и низкая компетентность государственных органов Украины в сфере транспорта, сложившаяся в первое десятилетие XXI ст., не существенно изменилась и после 2014 г. Ситуацию усугубляет отсутствие в Украине с 2015 г. отдельного органа власти, исполняющего функции национальной морской администрации.

Эскалация с февраля 2014 г. украино-российского конфликта, оккупация РФ АР Крым, Севастополя и отдельных районов Донецкой области усложнила и политизировала перспективы присоединения Украины к КТМС. Поскольку российская юрисдикция в условиях участия РФ в КТМС с 2013 г. стала объективно более привлекательной для моряков, имеющих двойное гражданство, чем украинская, – максимальное оттягивание момента ратификации Украиной данной конвенции стало одной из задач РФ.

С 2014 г. в условиях коррумпированности и/или фактической подконтрольности РФ отдельных ключевых должностных лиц Украины, уполномоченных принимать решение о ратификации КТМС, успех РФ по достижению данной внешнеполитической цели оказался легко выполнимым.

Исключительно благодаря настойчивости профсоюзов и общественных активистов в 2014 г. Министерство инфраструктуры Украины было вынуждено разработать проекты национальных законов о вступлении Украины в КТМС, которые впрочем, до лета 2016 г. не получили дальнейшего развития в силу вышеуказанных негативных факторов.

Внесение благодаря нашей инициативе задачи по присоединению Украины к КТМС в парламентский План законодательного обеспечения реформ в Украине (п. 107) до

конца 2016 г. также оказалось исключительно декларативным жестом. По состоянию на середину сентября 2016 г. данные законопроекты Верховной Радой Украины не отработываются и к принятию не готовятся.

Неспособность Украины ратифицировать КТМС усугубляется архаичным характером национального морского законодательства, которое в частности, устанавливает сложно выполнимые требования к регистрации частных торговых судов под флагом Украины.

Одновременно государственные суда под флагом Украины незаконно и массово регистрируются госпредприятиями путем использования оффшорных фирм как «собственников», что делает невозможным защиту прав членов экипажа таковых судов даже по украинским национальным стандартам.

Кроме того в Украине вообще отсутствует национальное законодательство о территориальном море и внутреннем водном транспорте.

Также Украина является единственным морским государством Европы, не участвующим в Парижском меморандуме о взаимопонимании о контроле судов государством порта. При этом, в силу вышеуказанных обстоятельств и особенностей ответственных должностных лиц Украины в сфере морского транспорта, вопрос об участии Украины в данном договоре, среди прочего гарантирующем надлежащий контроль государств порта за безопасностью украинских судов, на официальном уровне даже не обсуждается.

Отдельный комплекс проблем возник для украинских моряков, проживающих на оккупированных РФ территориях Украины, в первую очередь в Крыму. Данные проблемы в первую очередь обусловлены массовым, грубым и целенаправленным нарушением РФ своих обязанностей государства-оккупанта, закрепленных в нормах международного гуманитарного права, а также отсутствием внятной и соответствующей стандартам прав человека политики Украины относительно своих граждан, проживающих в Крыму. Они сводятся к следующему:

- последовательная ликвидация РФ в Крыму признаваемых международным сообществом механизмов выдачи документов моряков, подготовки моряков и получения ими высшего образования;

- отсутствие в Крыму эффективных механизмов получения моряками заработной платы от иностранного работодателя и механизмов легальной репатриации моряков по месту жительства;

- шовинистическая и человеконенавистническая, расистская антиукраинская пропаганда РФ в Крыму и регионах РФ, усложняющая возможность трудоустройства в рамках одного смешанного экипажа судна украинских моряков, проживающих в Крыму, в иных регионах Украины и российских моряков – в силу реального риска возникновения на судне конфликтов;

- неприменение российскими судовладельцами, оперирующими на свой страх и риск торговыми судами в прилежащих к оккупированному Крыму водах и заходящих в крымские порты, ранее закрытые Украиной, к данным перевозкам режима перевозки в зоне конфликта, что усиливает риски для членов экипажа и снижает гарантии их прав;

- незаконная милитаризация властью РФ торговых судов, осуществляющих добычу природных ресурсов и рыболовство в контролируемой РФ части внутренних вод, территориального моря, исключительной морской зоны Украины.

Следует отметить невозможность функционирования в Крыму легальных украинских профсоюзов моряков и негативную роль Федерации профсоюзов работников морского транспорта РФ, Российского профессионального союза моряков

как провластных и монопольных в РФ структур, задачами которых в Крыму стала не защита моряков, а выполнение политических задач власти РФ в сфере «правомерности и законности» «воссоединения» Крыма с РФ.

Также стоит особо отметить негативную роль Российского регистра морского судоходства, как классификационного общества, прямо подконтрольного власти РФ и массово выдающего заведомо неправдивые документы о «соответствии» международным конвенциям в сфере безопасности судоходства, национальности судна и защиты прав экипажа для захваченных властью РФ в Крыму торговых судов и объектов морехозяйственного назначения (см. HDIM.NGO/0457/14).

Поэтому наш профсоюз предлагает БДИПЛ ОБСЕ провести следующие действия по проблеме прав моряков в период 2016-2017 гг.:

- организовать мониторинг ситуации по случаям нарушения прав моряков гражданства государств-участников ОБСЕ, трудоустроенных в международном судоходстве и соблюдения соответствующих норм КТМС;

- провести исследование национальных механизмов подготовки, найма и трудоустройства моряков, их организации, организации и функционированию профсоюзов, ведению коллективных переговоров и их результатов в государствах ОБСЕ, которые соответствовали стандартам КТМС;

- составить методические рекомендации по обеспечению прав моряков в условиях нарушения их прав со стороны иностранных судовладельцев и органов управления иностранных государств, обобщить национальную практику механизмов их защиты с выделением наиболее удачного опыта как разрешения специфических проблем, так и в рамках имплементации стандартов КТМС;

- провести консультации об изменении политики государств ОБСЕ по отношению к регистрации коммерческих компаний, имеющих право владения судами, в оффшорных зонах, а также об установлении механизмов реальной связи между коммерческим судном и государством его национальности (флага);

- способствовать распределению ответственности за обеспечение прав моряков, гарантированных КТМС в регионе ОБСЕ между ММО, МОТ, ОБСЕ, национальными правительствами, профсоюзами моряков, организациями морских работодателей, иными структурами гражданского общества;

- провести консультации с правительством Украины касательно причин и последствий неучастия Украины в ключевых международных соглашениях, защищающих права моряков и гарантирующих безопасность судоходства в регионе ОБСЕ;

- провести консультации с правительством РФ касательно необходимости исполнения РФ на оккупированных территориях Украины как норм международного гуманитарного права, так и международного морского права, а также КТМС – в сферах недопустимости милитаризации торгового судоходства, обеспечения особых стандартов судоходства в зоне конфликта, соблюдения международных стандартов в сфере подготовки и дипломирования моряков, свободы ассоциации трудящихся, реального исполнения требования КТМС;

- включить вопросы соблюдения прав украинских моряков, проживающих на оккупированных РФ территориях и занятых в международном судоходстве, в зону приоритетного внимания Специальной Мониторинговой Миссии ОБСЕ в Украине.