

Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества

Взаимодействие с организациями и институтами в регионе ОБСЕ

В 2006 году одним из важнейших направлений деятельности ОБСЕ по укреплению безопасности и стабильности в своем регионе оставалось взаимодействие с другими организациями. Под руководством бельгийского Председательства ОБСЕ последовательно проводила курс на укрепление связей и углубление сотрудничества с Организацией Объединенных Наций (ООН), Европейским союзом (ЕС), Советом Европы (СЕ), Организацией Североатлантического договора (НАТО) и другими организациями и институтами, руководствуясь соответствующими решениями государств-участников, принятыми на встречах Совета министров и заседаниях Постоянного совета.

В ответ на призывы со стороны ООН к наращиванию сотрудничества с региональными организациями Постоянный совет 16 марта принял *Декларацию о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций*. В ней государства-участники заявили о готовности ОБСЕ и впредь выполнять свою роль в качестве регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава ООН и принимать инициативные меры с целью усиления сотрудничества с этой организацией.

ОБСЕ внесла весомый вклад в реализацию инициативы ООН «Альянс цивилизаций». В июне Действующим председателем и Генеральным секретарем ОБСЕ был представлен соответствующий доклад.

В течение года были активизированы диалог и сотрудничество с ЕС. Что касается СЕ, то обе организации перешли от простого обмена информацией и перекрестного представительства на проводимых мероприятиях к планированию и совместной деятельности.

ОБСЕ приняла активное участие в ежегодном *трехстороннем совещании высокого уровня* с участием ООН и СЕ, организованном Отделением ООН в Женеве в июле. Совещанию, которое было посвящено главным образом миростроительству в европейском региональном аспекте, предшествовало совещание на уровне экспертов на тему о межобщинных отношениях в постконфликтных ситуациях.

Представители международных, региональных и субрегиональных организаций и инициатив регулярно приглашались на такие мероприятия ОБСЕ, как встречи *Совета министров*, *Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности*, *встреча Экономического форума*, *Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению*, и другие совещания, а представители ОБСЕ участвовали по приглашению в мероприятиях, проводившихся организациями-партнерами.

Три института, 19 структур на местах и Секретариат ОБСЕ тесно взаимодействовали с международными партнерами как на уровне штаб-квартир, так и на местах. Функции координации контактов с другими организация-



26 июня, Нью Йорк. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан приветствует в штаб-квартире Организации Действующего председателя ОБСЕ Карела де Гухта (справа) и ее Генерального секретаря Марка Перрена де Бришамбо (слева).

ФОТО ООН

ми и государствами-партнерами выполнял Отдел внешнего сотрудничества.

Представители Центра по предотвращению конфликтов наряду с представителями ООН, ЕС и НАТО принимали участие в работе Руководящей группы по будущему административному устройству в Косово. В течение года ЦПК участвовал в двусторонних встречах, имевших целью уточнить вопрос о возможной вовлеченности Организации после урегулирования вопроса о статусе. Кроме того, была продолжена работа по дальнейшему углублению межгосударственного сотрудничества в вопросе о судебном преследовании военных преступников в русле *Паличского процесса*, а также по созданию совместно с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии (МТБЮ) условий для проведения совещания на уровне экспертов в Нови-Саде (Сербия) с участием экспертов ЕС в качестве наблюдателей. Помимо этого, ЦПК находился в тесном контакте с Европейской комиссией и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев по вопросу о возвращении беженцев в рамках процесса, инициированного *Сараевской декларацией*.

Было продолжено тесное сотрудничество Центра по предотвращению конфликтов с ЕС, НАТО и *Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы* в вопросе о безопасности границ и пограничном режиме. Указанные организации оказывали странам региона содействие в выполнении принятого в рамках Охридского процесса документа «Путь вперед», посвященного пограничному режиму и безопасности границ. Кроме того, в 2006 году в стремлении содействовать обмену информацией об извлеченных уроках и передовой практике обеспечения пограничного режима на современном этапе, Центр организовал две конференции – первую в Дубровнике в июле,

а вторую в Вене в октябре; на последнюю из них прибыли эксперты из 26 международных организаций.

В апреле Центр по предотвращению конфликтов созвал совещание на тему безопасности и стабильности в Центральной Азии, которое прошло под председательством Генерального секретаря ОБСЕ в Бишкеке (Кыргызстан). На совещание собрались более 40 высокопоставленных представителей самых разных международных организаций. Другое крупное мероприятие с участием международных организаций было проведено в сентябре в Тбилиси (Грузия). Оно было приурочено к *региональному совещанию руководителей миссий в странах Кавказа*. На него прибыли представители Департамента операций по поддержанию мира, Программы развития ООН (ПРООН), ЕС, СЕ, НАТО, Международной организации по миграции (МОМ) и Международного комитета Красного Креста (МККК).

Антитеррористическим подразделением при поддержке Дании была организована встреча за «круглым столом» специалистов по борьбе с терроризмом, на которую собрались представители шести международных и 13 региональных и субрегиональных организаций.

В 2006 году на Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ были возложены функции председательства в инициативе «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ); при сохранении сотрудничества с ПРООН, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и НАТО к инициативе присоединились еще два новых партнера – Европейская экономическая комиссия ООН и Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы.

Старший советник по гендерным вопросам приняла участие в ряде координационных совещаний с европейскими организациями и специализированными учреждениями ООН, включая ежегодное совещание Информационной сети по гендерным вопросам для организаций и институтов.

По линии Союза борьбы с торговлей людьми, в состав которого входят ведущие организации, участвующие в такой борьбе, Механизмом ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми был организован ряд крупных мероприятий, среди которых – мартовская конференция высокого уровня на тему «*Борьба с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми: предупреждение – защита – уголовное преследование*». Это мероприятие, проведенное в сотрудничестве с Австрией в качестве председателя ЕС, стало кульминационным пунктом проекта, финансировавшегося Европейской комиссией по линии Программы AGIS 2005.

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) поддерживало тесные контакты с другими организациями, такими, как ООН, СЕ и ЕС. БДИПЧ регулярно обменивалось информацией по вопросам наблюдения за выборами с Отделом ООН по оказанию помощи в проведении выборов; оба органа в числе других организаций участвовали в разработке *Декларации о принципах международного наблюдения за выборами и Кодекса поведения международных наблюдателей за выборами*.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации продолжал сотрудничать с широким кругом международных и неправительственных организаций (НПО), включая СЕ и Организацию Объединенных Наций по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО). Кроме того, он тесно контактировал с европейскими институтами и МТБЮ по вопросам, касающимся СМИ. Сотрудники его Бюро приняли участие в первом *Форуме ООН по вопросам управления Интернетом* в октябре и в ряде других совещаний на международном и национальном уровнях. Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по вопросу о поощрении и защите пра-

ва на свободу мнений и их свободное выражение, специальным докладчиком Организации американских государств по вопросу о свободе выражения мнений и специальным докладчиком Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о свободе выражения мнений было подписано совместное заявление с осуждением насилия в отношении журналистов и настоятельным призывом к более широкому применению мер саморегулирования.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств консультировал специального посланника Генерального секретаря ООН Мартти Ахтисаари по вопросу о будущем статусе Косово в контексте ведущейся на международном уровне работы по созданию базы, обеспечивающей защиту прав всех общин, проживающих в Косово.

Парламентская ассамблея поддерживала контакты с коллегами из других международных межпарламентских организаций, в частности из Парламентской ассамблеи НАТО, Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ), Европейского парламента, а также Парламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств (СНГ). В ряде случаев для целей координации усилий по осуществлению конкретных проектов, например, по части развития и укрепления демократических институтов, были созданы парламентские «тройки» в составе представителей трех парламентских органов – ОБСЕ, СЕ и ЕС. Одна такая «тройка» вела работу по налаживанию диалога и содействию демократизации в Беларуси. В 2007 году Парламентская ассамблея ОБСЕ будет председательствовать в «тройке», учрежденной в поддержку *Пакта о стабильности*. Представители Парламентской ассамблеи НАТО, ПАСЕ и Европейского парламента зачастую включались в состав миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами, формировавшихся Парламентской ассамблеей ОБСЕ и БДИПЧ.

Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, поддерживало контакты с такими организациями, как ЕС, СЕ, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, МККК, и с различными международными НПО по проблемам, касающимся внутренне перемещенных лиц и беженцев, военнопленных, лиц, пропавших без вести, и лиц, содержащихся под стражей, а также по вопросу о разминировании.

Организация Объединенных Наций

В январе Действующий председатель ОБСЕ выступил перед Советом Безопасности ООН с сообщением о приоритетах бельгийского Председательства.

20 сентября Грецией в качестве Председателя Совета Безопасности ООН было созвано заседание Совета Безопасности на уровне министров на тему «*Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в поддержке международного мира и безопасности*». На этом заседании присутствовали Действующий председатель и Генеральный секретарь ОБСЕ. Действующий председатель выступил перед участниками заседания с сообщением о деятельности ОБСЕ в качестве региональной организации по смыслу главы VIII Устава ООН.

В феврале представители ОБСЕ приняли участие в первом заседании Постоянного комитета, организующего *совещания высокого уровня ООН с участием региональных и других межправительственных организаций*, в задачи которого входят необходимые приготовления к проведению Генеральным секретарем ООН таких совещаний высокого уровня. ОБСЕ была представлена на состоявшемся в Нью-Йорке 22 сентября седьмом совещании высокого уровня, которое было посвящено препятствиям к сотрудничеству

тву и имеющимся возможностям для него, а также на предшествовавшем ему втором заседании Постоянного комитета. Бельгийское Председательство представляло ОБСЕ на инаугурационном заседании Комиссии по миростроительству, которое состоялось в Нью-Йорке 23 июня, а Генеральный секретарь выступил в мае на третьем заседании группы высокого уровня «Альянса цивилизаций» в Сенегале.

Ввиду приоритетного значения, придаваемого Председательством вопросам транспорта, ОБСЕ поддерживала тесные контакты с Европейской экономической комиссией ООН по линии проектов, нацеленных на повышение информированности и создание совместными усилиями потенциала в сфере транспорта, а также по части содействия осуществлению международных конвенций и стандартов.

Помимо этого ОБСЕ тесно сотрудничала с канцелярией Высокого представителя по менее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам на направлении содействия реализации алма-атинской Программы действий, призванной упростить выход к морю для государств, его лишенных.

8–9 мая ООН приняла в своей штаб-квартире в Нью-Йорке ежегодное совещание ОБСЕ и ООН на рабочем уровне. Представители ОБСЕ проводили встречи со своими коллегами из ряда органов и учреждений ООН. На них обсуждались различные темы и региональные вопросы, представлявшие взаимный интерес.

Центр по предотвращению конфликтов внес вклад в подготовку к Конференции ООН по рассмотрению выполнения Программы действий по ЛСО, которая была проведена в Нью-Йорке 26 июня – 7 июля, и от имени ОБСЕ организовал в ходе этого совещания параллельное мероприятие. Им велась доработка меморандума о договоренности с ПРООН о техническом сотрудничестве в реализации проектов по ЛСО и обычным боеприпасам; меморандум был подписан 2 июня.

Кроме того, Центр по предотвращению конфликтов участвовал в подготовке серии «круглых столов» по реформе сектора безопасности, которые были организованы словацкой делегацией в ООН в Нью-Йорке.

В октябре на пострадавшие от пожаров территории в нагорнокарабахском районе и вокруг него была направлена возглавленная ОБСЕ миссия по экологической оценке. Помощь в проведении миссии была оказана экспертами из сотрудничающего с ООН Всемирного центра мониторинга пожаров, кандидатуры которых были отобраны Объединенной группой по окружающей среде ЮНЕП и Управлением по координации гуманитарной деятельности ООН, а также экспертами самой ЮНЕП, СЕ, Совета Европейского союза и Европейской комиссии.

В октябре Старший полицейский советник встретился с полицейским советником Департамента операций ООН по поддержанию мира, директором Полицейского отдела и заместителем Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности. Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности продолжала содействовать выполнению Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности; 2–3 марта ею совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности был проведен совместный семинар-практикум. Кроме того, Группа и ЮНОДК совместно усилиями разрабатывали пособие по оценке системы уголовного правосудия.

На направлении борьбы с терроризмом ОБСЕ развивала контакты с ООН, в частности с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором, Комитетом по санкциям против «Аль Каиды» и «Талибана» и его

группой по наблюдению, а также с ЮНОДК. Важное значение имеет тесное сотрудничество Антитеррористического подразделения с ЮНОДК, Контртеррористическим комитетом ООН и его Исполнительным директором в вопросе о ратификации универсальных инструментов по борьбе с терроризмом и о разработке антитеррористического законодательства.

Антитеррористическим подразделением были подготовлены вклады для ряда конференций и мероприятий ЮНОДК, таких, как семинар-практикум по вопросу о механизме сбора информации, проведенный ЮНОДК и ОБСЕ в рамках подготовки к мартовской и октябрьской конференциям государств-участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности. В феврале Подразделение внесло вклад в подготовку совещания экспертов на тему «Признаки торговли людьми», которое было организовано в Женеве Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. Подразделение внесло также вклад в семинар по проблеме торговли людьми, организованный Международной организацией труда (МОТ) в марте в Москве с целью выработки национального плана действий.

Старший советник по гендерным вопросам побывала на нескольких координационных совещаниях, проводившихся в отделении ООН в Братиславе с участием представителей Фонда ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), ПРООН и Фонда ООН для деятельности в области народонаселения, и участвовала в работе регионального комитета по оценке программ, занимающегося отбором проектов по борьбе с насилием в отношении женщин на предмет их финансирования по линии ЮНИФЕМ. Кроме того, она представляла Секретариат ОБСЕ на ряде конференций, посвященных выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность». Более интенсивными стали контакты со старшим советником по гендерным проблемам Департамента операций по поддержанию мира ООН; Старший советник по гендерным вопросам ОБСЕ приняла участие в проводившейся совместно с ее коллегами из миротворческих миссий ООН и координаторами по гендерным вопросам вооруженных и военно-морских сил ряда государств-участников обзоре материалов по гендерной тематике. В связи с 14-й встречей Экономического форума по проблеме транспорта в регионе ОБСЕ Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ активизировало свое сотрудничество с такими партнерами из числа входящих в систему ООН, как Европейская экономическая комиссия и, в частности, канцелярия Высокого представителя по менее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

Было продолжено тесное взаимодействие между Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и ЮНОДК в отношении Глобальной программы борьбы с отмыванием денег и Глобальной программы борьбы с коррупцией. В сентябре в Вене ими был проведен семинар для прокуроров из стран Центральной и Восточной Европы, а позднее еще один, в Черногории – с помощью Миссии ОБСЕ в Черногории. Помимо этого Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ действовало в поддержку Глобальной программы борьбы с коррупцией ЮНОДК, проведя для этого два заседания группы экспертов с целью рассмотрения проекта Технического руководства по содействию выполнению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, намеченного к публикации в 2007 году.

24–25 октября в Вене состоялся совместный семинар-практикум ЮНОДК и ОБСЕ по борьбе с угрозой незаконного оборота наркотиков в регионе ОБСЕ. Собравшиеся на это мероприятие эксперты из столиц и других международных организаций произвели оценку угрозы, которую представляют собой незаконный оборот наркотиков, обсудили последствия контрабандных поставок героина из Афганистана и подчеркнули необходимость тесного сотрудничества между государствами и реализации международных правовых инструментов.



Совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека БДИПЧ организовало в ноябре в Вадуце (Лихтенштейн) технический семинар по правам человека и международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом. Помимо этого БДИПЧ учредило координационный пункт по национальным правозащитным институтам и правозащитникам, которому было поручено вести разработку программы совместных действий с Верховным комиссаром ООН.

БДИПЧ внесло вклад в работу ЮНОДК по составлению пособия по оценке систем уголовного правосудия и выступило одним из спонсоров семинаров на тему о международных этических стандартах и подотчетности прокуроров и судей, которые состоялись в Москве. Кроме того, БДИПЧ внесло лепту в работу Европейской экономической комиссии ООН по проведению в июне в Баку по линии *Специальной программы ООН для экономики стран Центральной Азии* встречи за «круглым столом» на тему «Гендерное равенство и перспективы роста в регионе».

БДИПЧ и ЮНИФЕМ организовали в сентябре в Алматы для СНГ региональную встречу за «круглым столом», посвященную выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность».

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств поддерживал контакты с секретариатами ООН в Нью-Йорке и Женеве, а также с Верховным комиссаром ООН по правам человека, Верховным комиссаром по делам беженцев и ПРООН. Секретариат ООН проявил интерес к опыту Верховного комиссара ОБСЕ по созданию механизмов, используемых для предотвращения конфликтов, и в частности по разработке практических инструментов предотвращения конфликтов. Верховный комиссар обменивался информацией с независимым экспертом ООН по вопросам меньшинств и Специальным советником ООН по предупреждению геноцида и продолжал сотрудничать с Рабочей группой ООН по меньшинствам.

В феврале группа женщин-парламентариев от Парламентской ассамблеи ОБСЕ под руководством специального представителя по гендерным вопросам Парламентской ассамблеи приняла участие в работе 50 й сессии Комиссии ООН по положению женщин, где организовала параллельное мероприятие на тему «Женщины и политика в области безопасности».

Европейский союз

Представитель Финляндии, выполнявший в ЕС председательские функции, выступая в декабре на встрече Совета министров ОБСЕ, подчеркнул, что ЕС неизменно рассматривает ОБСЕ в качестве одного из важнейших партнеров в европейской системе безопасности, и от имени ЕС выразил самую твердую поддержку ценностей, норм и принципов, принятых ОБСЕ во всех трех измерениях безопасности.

В феврале на заседании Постоянного совета выступила федеральный министр иностранных дел Австрии как представитель страны, выполнявшей председательские функции в ЕС. В качестве ближайшей задачи она отметила необходимость укрепить во всех государствах-участниках доверие к ОБСЕ как к международной организации, проявляющей живейший интерес к правам каждого человека. Она выступила с призывом к подписанию между ЕС и ОБСЕ декларации о сотрудничестве.

Действующий председатель и Генеральный секретарь приняли участие как в майской, так и в ноябрьской встречах министерских «троек» ОБСЕ и ЕС – по одной за каждый срок исполнения председательских функций в ЕС новым государством. В феврале и октябре состоялись две встречи Комитета ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности и «тройки» послов

ОБСЕ. На всех вышеуказанных встречах обсуждались некоторые региональные и тематические проблемы, представлявшие обоюдный интерес, а также вопрос о сотрудничестве между ОБСЕ и ЕС.

В марте и ноябре Генеральный секретарь выступил перед Комитетом ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности, призвав ЕС активно участвовать в работе ОБСЕ, которая является уникальным инструментом для ведения диалога и сотрудничества. В дополнение к этому в течение года Генеральный секретарь участвовал в ряде двухсторонних встреч с представителями Европейской комиссии и секретариата Совета ЕС, в том числе с руководящими деятелями ЕС, занимающимися проблемами Центральной Азии, южного Кавказа, Молдовы и Балкан.

Высокопоставленные должностные лица ЕС выступали на заседаниях Постоянного совета ОБСЕ с сообщениями о деятельности миссии ЕС по содействию обеспечению пограничного режима в Молдове и Украине, о Балканах и расширении ЕС. В марте в Вене была организована неформальная встреча с представителями Комитета ЕС по гражданским аспектам регулирования кризисов. В июне ЕС организовал ежегодное *совещание ОБСЕ и ЕС на рабочем уровне*.

С 5 по 7 июля ОБСЕ и Европейская комиссия направили совместную миссию высокого уровня по оценке в Новобогдановку (Украина) с целью разработки проекта по уничтожению легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов.

Сотрудники Центра по предотвращению конфликтов приняли участие в семинаре-практикуме на тему о развитии сотрудничества в Центральной Азии, устроенному в декабре в Берлине Германией в преддверии своего вступления на председательский пост в ЕС. ЦПК поддерживал также регулярные контакты на рабочем уровне с канцелярией специального представителя ЕС по Центральной Азии.

Группа содействия борьбе с торговлей людьми внесла вклад в организованную министерством внутренних дел Австрии и ЕС в июне *конференцию экспертов Еврокомиссии по проблеме торговли людьми*. В январе и феврале ее сотрудники встречались с представителями Еврокомиссии и внесли вклад в подготовку совместно с Европарламентом семинара по обеспечению безопасности в городах, а также учебного семинара, организованного Европ-Эйд для сотрудников делегаций ЕС в различных странах мира.

Антитеррористическое отделение поддерживало диалог с Советом ЕС и Европейской комиссией по таким интересующим все стороны вопросам, как обмен информацией и координация действий. Результатом этого диалога может стать доработанная концептуальная основа для дальнейшего сотрудничества между ЕС и Антитеррористическим подразделением в сфере борьбы с терроризмом.

В сотрудничестве с ЕС и на предоставленные им средства БДИПЧ осуществлялась *Программа содействия законодательной деятельности*, предназначенная для центральноазиатских стран. В октябре БДИПЧ, Европейский центр по мониторингу расизма и ксенофобии и Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью организовали совещание рабочего уровня по проблемам, являющимся следствием отсутствия данных о преступлениях на почве ненависти. Те же учреждения приняли участие в организованном БДИПЧ в ноябре в Вене *Совещании по рассмотрению выполнения обязательств, касающихся терпимости*. Помимо этого БДИПЧ завершило финансировавшийся Европейской комиссией проект под названием «Цыгане, с умом используйте ваши бюллетени для голосования!».

В течение года Верховный комиссар по делам национальных меньшинств поддерживал тесные контакты с Европейской комиссией, в частности с чле-



ном комиссии, отвечающим за вопросы расширения, и его генеральным директором.

Совет Европы

ОБСЕ и СЕ добились прогресса по четырем приоритетным направлениям, обозначенным в *Декларации о сотрудничестве* 2005 года: борьба с терроризмом, защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, борьба с торговлей людьми и содействие утверждению терпимости и не-дискриминации в отношении национальных меньшинств. Эти темы стали предметом для обсуждения на третьем и четвертом заседаниях координационной группы ОБСЕ и ЕС в марте и сентябре, на которых координаторы от ОБСЕ и их коллеги из СЕ представили совместные доклады. Результатом этой работы стало проведение в Вене 19–20 октября первого крупного совместного мероприятия этих двух организаций в сфере борьбы с терроризмом – рабочего совещания экспертов.

Действующий председатель ОБСЕ, Генеральный секретарь ОБСЕ и представитель Парламентской ассамблеи присутствовали на *15-м совещании ОБСЕ и СЕ на высоком уровне*. Темой обсуждения было сотрудничество между обеими организациями по ряду региональных и тематических вопросов.

По предложению бельгийского Председательства ОБСЕ 21 сентября в Нью-Йорке состоялось *16-е совещание ОБСЕ и СЕ высокого уровня* в формате «2+2». Участники подчеркнули важность сотрудничества между ОБСЕ и СЕ и его дальнейшего углубления и выразили твердую политическую волю и стремление добиться дополнительной отдачи посредством совместного планирования деятельности. Они также затронули вопрос о сотрудничестве в наблюдении за выборами.

В 2006 году генеральные секретари обеих организаций продолжили тесное рабочее взаимодействие, проведя ряд двусторонних встреч в кулуарах различных мероприятий ОБСЕ и СЕ. В мае Генеральный секретарь ОБСЕ выступил на ежегодной сессии Совета министров СЕ в Страсбурге.

В июне в Вене прошло *9-е ежегодное совещание в формате «3+3»* на уровне старших должностных лиц; на нем рассматривались некоторые тематические вопросы, представляющие обоюдный интерес, в том числе относящиеся к четырем приоритетным направлениям.

В марте в Страсбурге состоялось первое совещание ОБСЕ и СЕ, посвященное выполнению *Соглашения о сотрудничестве в оказании помощи местным органам управления в странах Юго-Восточной Европы*, подписанного обоими генеральными секретарями в 2005 году.

БДИПЧ и Венецианская комиссия учредили организационный механизм, предназначенный для анализа законодательства о выборах. Помимо этого БДИПЧ поддерживало тесные рабочие отношения с рядом генеральных директоров СЕ – по борьбе с терроризмом, правам человека, гендерному равенству и правовым вопросам.

БДИПЧ и СЕ учредили неофициальный механизм для обмена информацией и координации деятельности в области гендерного равенства и участия женщин в демократических процессах. В ноябре представители БДИПЧ присутствовали в качестве наблюдателей на 36-м заседании руководящего комитета СЕ по вопросам равноправия между женщинами и мужчинами.

В ноябре в Салониках (Греция) ОБСЕ и СЕ совместно организовали «круглый стол», посвященный проблемам цыган.

БДИПЧ и СЕ совместными усилиями составляли справки с информацией о контртеррористическом потенциале по странам; эта работа велась с привлечением ресурсов базы данных Legislationline.

СЕ и ОБСЕ участвовали в ряде совместных мероприятий, преследуя цель перекрестно выступать в поддержку стандартов и обязательств противоположной стороны в области торговли людьми с особым акцентом на правах жертв. Сотрудники Антитеррористического подразделения принимали участие в двух семинарах СЕ – в сентябре и декабре, а СЕ внес вклад в организованную Союзом в марте *Конференцию высокого уровня по вопросам торговли детьми и правоохранительной деятельности*, а также – в ноябре – в *Конференцию ОБСЕ по торговле людьми в целях трудовой эксплуатации*, обе из которых состоялись в Вене.

БДИПЧ/ОБСЕ и Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости при СЕ провели ряд совещаний, в которых также приняли участие представители Центра Евросоюза по мониторингу расизма и ксенофобии и Управления Верховного комиссара по правам человека. Кроме того, ОБСЕ внесла вклад в подготовку «белого документа» СЕ по межкультурному диалогу.

Верховный комиссар ОБСЕ продолжал сотрудничать с Комитетом экспертов СЕ по вопросам, касающимся защиты национальных меньшинств, Консультативным комитетом по *Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств* и Комиссаром СЕ по правам человека. Секретариат СЕ и Верховный комиссар планируют выпустить в 2007 году совместную публикацию о стандартах, относящихся к правам меньшинств. Верховный комиссар сотрудничал с Венецианской комиссией по таким вопросам, как права не граждан и меньшинств, дублирование голосования для лиц, принадлежащих к меньшинствам, и оценка законодательства о меньшинствах в некоторых государствах-участниках ОБСЕ.

Организация Североатлантического договора

В октябре перед встречей *Совета министров* ОБСЕ и ноябрьской Рижской встречей на высшем уровне НАТО, посвященной преобразованиям, Действующий председатель ОБСЕ выступил в штаб-квартире НАТО в Брюсселе на сессии Североатлантического совета, а Верховный командующий союзными войсками НАТО в Европе генерал корпуса морской пехоты США Джеймс Джонс 14 сентября выступил перед Постоянным советом с сообщением о задачах НАТО в Афганистане.

На регулярно проводившихся совещаниях ОБСЕ и НАТО на рабочем уровне – в январе, апреле и октябре – сотрудники обеих организаций обменялись мнениями по таким вопросам, как демократическое управление реформой сектора безопасности/обороны, текущее сотрудничество с ОСБ, региональные проблемы и диалог по Средиземноморью.

Старший советник по гендерным вопросам рассказала о работе ОБСЕ по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность» на семинаре, организованном в апреле НАТО и военным ведомством Нидерландов.

Международная организация по миграции

МОМ оставалась важным партнером ОБСЕ в работе как на местах, так и на уровне центральных органов.



МОМ, МОТ и ОБСЕ совместными усилиями организовали в декабре в Москве и профинансировали семинар-практикум, посвященный *Пособию по трудовой миграции для государств СНГ*.

БДИПЧ и московское представительство МОМ завершили проект, нацеленный на оказание информационной и экспертной поддержки в осуществлении государственной программы регуляризации положения мигрантов, а в марте организовали семинар-практикум по вопросу о дальнейшем выполнении программы для работников российской миграционной службы и представителей других соответствующих государственных ведомств.

Международный комитет Красного Креста

Между ОБСЕ и МККК были продолжены контакты на уровне штаб-квартир; в частности, в январе Секретариат ОБСЕ посетил дипломатический советник сектора гуманитарной дипломатии и имел встречи с представителями различных департаментов.

Прочие международные, региональные и субрегиональные организации и инициативы

В апреле Действующий председатель присутствовал на *встрече глав государств Вильнюсской конференции*. В мае Генеральный секретарь представлял ОБСЕ на *9-й встрече глав государств и правительств стран – участниц Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе* в Салониках (Греция) и на *встрече глав государств ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова)* в Киеве (Украина), на которой была создана организация «За демократию и экономическое развитие – ГУАМ». В июне Действующий председатель и Генеральный секретарь приняли участие в созванной в Бухаресте (Румыния) сессии *Черноморского форума «За диалог и партнерство»*. В октябре Генеральный секретарь обратился к участникам *10-й ежегодной конференции* Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, а в ноябре Действующий председатель присутствовал на проходившей в Тиране (Албания) *ежегодной встрече глав правительств Центральноевропейской инициативы*.

В сентябре и декабре Генеральный секретарь имел двусторонние встречи с Исполнительным секретарем СНГ, а в декабре – с Генеральным секретарем Организации Договора коллективной безопасности (ОДКБ). Представители Центра по предотвращению конфликтов, Антитеррористического подразделения и Группы содействия борьбе с торговлей людьми посетили штаб-квартиры СНГ и ОДКБ, соответственно, в Минске и Москве.

СНГ, ГУАМ, ОДКБ, организации Черноморское экономическое сотрудничество и Пакт о стабильности приняли приглашение направить своих представителей на декабрьскую встречу *Совета министров ОБСЕ* в Брюсселе.

Антитеррористическое подразделение поддерживало двусторонние контакты и обменивалось передовым опытом с Антитеррористическим центром СНГ, Организацией Договора коллективной безопасности, «восьмеркой», Международным агентством по атомной энергии и Международной морской организацией.

На направлении энергетической безопасности Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ наладило контакт с рядом организаций, и в частности с секретариатом Энергетической хартии и Международным энергетическим агентством. Кроме того, Бюро Координатора

тесно взаимодействовало с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по таким вопросам, как борьба с коррупцией и поощрение инвестиций. В декабре ОБСЕ была допущена в качестве наблюдателя на заседание состоящей из семи членов Евразийской группы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в ходе состоявшейся в Москве пятой пленарной сессии ОЭСР.

Отдел по гендерным вопросам обменивался с Международным валютным фондом и Всемирным банком информацией и опытом по гендерным вопросам, используя для этого Информационную сеть по гендерным вопросам для организаций и институтов, объединяющую международные организации, специализированные учреждения, а также европейские, африканские и азиатские региональные организации, такие, как банки развития и СЕ.

Сотрудники Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности поддерживали регулярные контакты со своими коллегами из *Пакта о стабильности*, занимающимися борьбой с организованной преступностью, и приняли участие в совещаниях на политическом уровне. Кроме того, они присутствовали на совещании по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованном в контексте выполнения Российской Федерацией председательских функций в «большой восьмерке», и поддерживали контакт со штаб-квартирой Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе в Бухаресте.

Представитель Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности выступил с сообщением о возможностях для сотрудничества в борьбе с детской порнографией на совещании с участием директора по вопросам международной правоохранительной деятельности Международного центра по делам пропавших без вести и эксплуатируемых детей.

БДИПЧ и Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами вели совместную разработку справочника по правам военнослужащих.

Международные финансовые учреждения

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ продолжало сотрудничать с такими организациями, как Всемирный банк, Международный валютный фонд и Европейский банк реконструкции и развития, по таким вопросам, как отмывание денег, финансирование терроризма, миграция, развитие предпринимательства, малые и средние предприятия, надлежащая практика управления и развитие человеческого потенциала.

Неправительственные организации

Действующий председатель ОБСЕ придавал особое значение сотрудничеству с НПО. Помимо организованной в январе встречи с представителями НПО Действующий председатель включал встречи с представителями организаций гражданского общества в программу своих официальных визитов в государства-участники.

В течение года было расширено сотрудничество Секретариата, институтов и структур ОБСЕ на местах с НПО. Некоторые НПО вносили свой вклад в деятельность ОБСЕ и в ряде случаев непосредственно участвовали в осуществлении проектов.

В апреле Международная академия мира во взаимодействии с Секретариатом ОБСЕ и при поддержке австрийского министерства иностранных дел



организовала семинар на тему об укреплении партнерских связей между ООН и региональными организациями по вопросам предотвращения кризисов, урегулирования конфликтов и миростроительства.

Сотрудничество на местах

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Крупным проектом, реализованным совместно с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, Европейской комиссией и четырьмя миссиями ОБСЕ – в Хорватии, Боснии и Герцеговине, Сербии и Черногории, – стала *Сараевская декларация* о возвращении беженцев. Центр по предотвращению конфликтов участвовал в осуществлении финансируемого ЕС регионального проекта «*Содействие муниципалитетам в реконструкции, развитии и стабилизации*» (КАРДС), касающегося комплексных стратегий в области пограничного режима.

Присутствие в Албании развивало сотрудничество с действующими по другую сторону границы Миссией ООН по делам временной администрации в Косово, Силами НАТО для Косово и полицейской службой Косово. Оно являлось основным партнером Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в выполнении проекта по предварительной проверке лиц, ищущих убежище, и мигрантов. Присутствие сотрудничало с Европейской комиссией в проведении электоральной реформы и наращивании потенциала гражданского общества и НПО.

Миссия в Боснии и Герцеговине наблюдала за ходом восьми судебных процессов над военными преступниками, дела которых были переданы МТБЮ Общегосударственному суду Боснии и Герцеговины. На средства, предоставленные в виде гранта Агентством международного развития США, Миссия совместно с общенациональным парламентом начала *Программу укрепления законодательной деятельности*.

Миссия в Хорватии углубляла сотрудничество с ПРООН через свои отделения на местах, открытые в тех же пунктах, что и структуры ПРООН, и совместно с Программой оказывала беженцам помощь в зимний период. Вместе с Европейской комиссией она выступала за создание правовой базы для развития гражданского общества.

Миссия в Черногории взаимодействовала с ЮНОДК по линии программы по борьбе с отмыванием денег, оказывая помощь Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в организации на общенациональном уровне семинара-практикума по борьбе с отмыванием денег и пресечением финансирования терроризма.

Миссия в Сербии совместно с МТБЮ помогла ввести в действие законодательство об организованной преступности; кроме того, при поддержке со стороны ЮНЕСКО ею была завершена программа, предусматривавшая подготовку *доклада о состоянии окружающей среды*. Европейским агентством по реконструкции были выделены средства на выполнение разработанного ОБСЕ *Плана действий по социальной интеграции рома* и совместно с Управлением ЕС по оказанию помощи в таможенных и налоговых вопросах оказано содействие Миссии в осуществлении ее программы в области пограничного режима. Миссия совместно с Международной финансовой корпорацией выступила с инициативой внедрения добросовестной корпоративной практики в сербских компаниях.

Миссия в Косово подписала соглашение с департаментом гражданской администрации Миссии ООН в связи с предполагаемой передачей функций в Косово от международного присутствия под эгидой ООН усиленной струк-

туре ОБСЕ. Совместно с ЕС Миссия занималась вопросами защиты национальных меньшинств и прав человека.

Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта при финансовой поддержке со стороны шведского Агентства международного развития провела учебный курс для развития управленческих навыков сотрудников бюро омбудсмена.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Офис в Минске оказал помощь МОМ в организации международной конференции по борьбе с торговлей людьми.

Миссия в Молдове взаимодействовала с ЮНОДК и ЮНИСЕФ по вопросам борьбы с торговлей людьми, с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев и ЕС по проблеме Приднестровья и с СЕ в вопросах демократии на местном уровне, выборов и прав человека. Она регулярно контактировала с МККК относительно условий содержания заключенных в Приднестровье и Молдове.

Координатор проектов в Украине – в отдельных случаях вместе с Бюро по связи НАТО в Украине – оказывал помощь в обустройстве демобилизованных военнослужащих. Совместно с МОТ им реализовывались программы, направленные против неправомерного обращения с детьми. В преддверии мартовских парламентских выборов Координатором совместными усилиями с Европейской комиссией были подготовлены списки избирателей для электронного голосования.

ЮЖНЫЙ КAVKAZ

На южном Кавказе было налажено сотрудничество между Бюро в Баку, Миссией в Грузии и НАТО, которые финансировали проект *наблюдения за состоянием водных ресурсов* в бассейне рек Кура и Аракс на южном Кавказе.

Бюро в Баку сотрудничало с ПРООН и ЮНИФЕМ в деле утверждения гендерного равенства. Его сотрудники регулярно встречались с представителями ЕС и продолжали тесно взаимодействовать с ЕС в деле выработки законодательства о свободе собраний.

Миссия в Грузии совместно с ПРООН и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев продолжала реализацию программы по восстановлению инфраструктуры в зоне грузино-осетинского конфликта, средства на которую в виде гранта в размере 2,5 млн. евро были выделены Европейской комиссией. Кроме того, Европейская комиссия взяла обязательство внести вклад в размере нескольких миллионов евро на цели начатой ОБСЕ в этом регионе в 2006 году *программы восстановления экономики*.

Бюро в Ереване поддерживало контакты с ПРООН – крупнейшей структурой ООН в Армении. Представители делегации Европейской комиссии в Армении приняли активное участие в деятельности Международной рабочей группы по выборам в Армении, которая возглавлялась представителем Бюро. ПРООН, МОМ и Бюро сопредседательствовали в Международной рабочей группе по борьбе с торговлей людьми.

Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, оказало помощь в работе возглавлявшейся ОБСЕ миссии по экологической оценке, которая была сформирована при содействии Всемирного центра по мониторингу пожаров, ЮНЕП, Управления ООН по координации гуманитарной деятельности, СЕ, Совета Европейского союза и Европейской комиссии.



ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр по предотвращению конфликтов в сотрудничестве с ЮНОДК занимался проблемами пограничного режима и безопасности границ в Центральной Азии, добиваясь оперативных мер по воздействию на поток наркотиков из Афганистана. Кроме того, он тесно взаимодействовал с ЕС по линии его программы *действий по обеспечению пограничного режима и борьбе с наркотиками*.

Центр в Алматы и НАТО совместными усилиями оказывали поддержку в осуществлении природоохранных мероприятий. МОМ и Центр регулярно проводили обмен информацией. Центр сотрудничал со Всемирным банком и совместно с Азиатским банком развития финансировал водохозяйственные проекты.

Центр в Ашхабаде осуществлял совместные с ЕС программы по линии ТАСИС.

Центр в Бишкеке организовал учебный курс для будущих работников структур ОБСЕ на местах, пригласив для этого инструктора из функционирующего под эгидой ПРООН Таджикистанского центра по разминированию. Он взаимодействовал с Венецианской комиссией в вопросах пересмотра конституции.

Центр в Душанбе сотрудничал с ПРООН, Бюро ООН по содействию миростроительству в Таджикистане, ЮНЕП и НАТО. Он продолжал финансировать деятельность информационно-ресурсного центра ОБСЕ и МОМ для трудовых мигрантов в Душанбе. Кроме того, он тесно взаимодействовал с МККК в вопросе о создании рабочей группы по реформе пенитенциарной системы.

Координатор проектов в Узбекистане участвовал в осуществлении нескольких проектов ЕС, в том числе по подготовке пособия для Законодательной палаты и по созданию парламентского ресурсного центра. Во взаимодействии с Азиатским банком развития, Всемирным банком и посольством Швейцарии им был разработан проект в области гендерного равенства.

Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ

Средиземноморскими партнерами по сотрудничеству являются: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис.

Председательские функции в Средиземноморской контактной группе в 2006 году выполняла Испания.

Азиатскими партнерами по сотрудничеству являются: Афганистан, Монголия, Республика Корея, Таиланд и Япония.

Председательские функции в Азиатской контактной группе в 2006 году выполняла Словения.

Отношения с партнерами по сотрудничеству

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ОБСЕ

Бельгийское Председательство последовательно добивалось повышения уровня участия партнеров по сотрудничеству в основной деятельности ОБСЕ, создавая условия для взаимного диалога и активного участия партнеров в работе соответствующих органов и форумов Организации. С этой целью партнеры по сотрудничеству приглашались на большинство заседаний Постоянного совета. По приглашению сменявших друг друга в порядке ротации председателей Форума по сотрудничеству в области безопасности представители партнеров также участвовали в заседаниях Форума. Кроме того, партнерам направлялись приглашения на все проводимые как регулярно, так и в разовом порядке конференции и семинары ОБСЕ. Председатель Постоянного совета со своей стороны принимал участие во всех заседаниях Азиатской и Средиземноморской контактных групп, с тем чтобы информировать партнеров по сотрудничеству о соответствующих событиях в жизни ОБСЕ. Представители Председательства приняли активное участие в *Конференции ОБСЕ–Таиланд 2006 года на тему «Вызовы глобальной*

безопасности: от нищеты к пандемии» и в ежегодном *Семинаре ОБСЕ по Средиземноморью*.

В попытке дать дополнительный толчок диалогу между ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству и сделать его более предметным бельгийское Председательство при поддержке председателей соответствующих контактных групп (Словения и Испания) приняло решительные меры в поддержку создания фонда партнерства. Хотя консенсуса по этому вопросу в 2006 году достичь не удалось, в ходе дебатов была подчеркнута важность, которую и средиземноморские, и азиатские партнеры придают созданию механизма для углубления сотрудничества с ОБСЕ.

Председательство уделяло особое внимание проблемам терпимости и не-дискриминации. После полемики по поводу публикации в печати карикатур с изображением пророка Магомета им были созданы два неофициальных совещания – на тему о воспитании взаимного уважения и утверждении свободы выражения мнений в ОБСЕ и о ценностях, относящихся к свободе средств массовой информации. Партнеры по сотрудничеству внесли ценный вклад в работу обоих совещаний, который был надлежащим образом учтен при подготовке Председательством – в феврале и в марте – двух документов с информацией к размышлению.

Ряд мероприятий в 2006 году был ориентирован на Афганистан, принадлежащий к числу азиатских партнеров по сотрудничеству, который граничит с тремя центральноазиатскими государствами-участниками. 30 и 31 марта Действующий председатель нанес визит в Кабул, где встретился с президентом страны Хамидом Карзаем. Его визиту предшествовало выступление 14 марта перед членами Постоянного совета ОБСЕ афганского министра по борьбе с наркотиками Хабибуллы Кадери. 14 сентября на заседание Постоянного совета был приглашен Верховный командующий союзными войска-





ми НАТО в Европе генерал Джеймс Джонс, который проинформировал членов Совета по вопросам, относящимся к задачам НАТО в Афганистане.

По приглашению Японии бельгийское Председательство направило своего представителя выступить с сообщением от имени Организации на организованном Японией в Токио 22 марта семинаре на тему «Строительство общин в поликультурных обществах на западных Балканах».

Накануне Брюссельской встречи Совета министров специальный посланник Бельгии как Председателя ОБСЕ в 2006 году Пьер Шевалье председательствовал на традиционных встречах министерской Тройки ОБСЕ, Генерального секретаря и Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ с руководителями делегаций – партнеров по сотрудничеству. Обе встречи были посвящены обзору работы, проделанной в течение года, и перспективам углубления сотрудничества в будущем; на них были сформулированы важные предложения о дальнейшем укреплении диалога между партнерами и ОБСЕ.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

В 2006 году государства-участники ОБСЕ и азиатские партнеры по сотрудничеству предприняли немалые совместные усилия, чтобы придать новый импульс развитию их отношений. В качестве председателя Азиатской контактной группы Словения сосредоточила внимание на вопросах, представляющих всеобщий интерес, стремясь при этом обеспечить целенаправленность дискуссии.

Работа Азиатской контактной группы. Под председательством Словении Группа для контактов провела в течение года пять заседаний, на которые были вынесены представлявшие всеобщий интерес вопросы, относящиеся к трем измерениям. Внимание Группы было сосредоточено на вопросах безопасности человека, экономико-экологической тематике, проблемах борьбы с терроризмом, пограничного режима и безопасности границ.

Конференция ОБСЕ–Таиланд. Ключевым мероприятием года была Конференция ОБСЕ–Таиланд 2006 года на тему: «Вызовы глобальной безопасности: от нищеты к пандемии». Второй раз подобная конференция проводилась в Бангкоке, что свидетельствует об активной роли, которую играет Таиланд в качестве азиатского партнера. Словения, являющаяся одновременно председателем Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству и руководителем Сети по гуманитарным аспектам безопасности, была готова к вынесению вопросов безопасности человека на обсуждение с азиатскими партнерами.

Участники Конференции подчеркнули, что бедность и пандемии являются двумя классическими формами комплексных угроз безопасности, затрагивающих все три измерения безопасности ОБСЕ, и требуют систематического междисциплинарного подхода. Они также отметили, что хотя ОБСЕ и не является организацией, занимающейся вопросами развития или здравоохранения, она в силу присущего только ей подхода все же могла бы внести весомый вклад в уменьшение угроз безопасности, исходящих от нищеты и пандемий.

В своем вступительном слове министр иностранных дел Словении Дмитрий Рупел отметил, что угроза пандемий носит реальный и осязаемый характер и что путь к решению лежит через систематические слаженные действия. Он далее указал, что решение проблемы нищеты лежит через экономическое развитие и сотрудничество. Глобализация рынков открывает благоприятные возможности для деловых кругов, в то время как роль государств и

региональных и международных организаций состоит в том, чтобы свести к минимуму и устранить препятствия на этом пути.

Параллельное мероприятие с участием азиатских партнеров во время Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению. Впервые азиатские партнеры выступили инициаторами параллельного мероприятия, посвященного гуманитарным аспектам безопасности, которое было проведено в кулуарах ежегодного октябрьского варшавского Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению. Цель мероприятия состояла в том, чтобы углубить понимание проблемы безопасности человека в ОБСЕ. Участниками были внесены предложения о разработке и выполнении государствами-участниками ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству соответствующих проектов, нацеленных на укрепление безопасности человека.

Режим укрепления доверия и безопасности в рамках ОБСЕ. В целях демонстрации применения на практике в ОБСЕ режима мер укрепления доверия и безопасности, предусмотренных Венским документом 1999 года, Словения организовала в октябре для представителей азиатских партнеров посещение первой бригады словенской армии и министерств обороны и иностранных дел. Для участников была проведена имитация инспекции согласно Венскому документу 1999 года. Тогда же представители азиатских партнеров посетили офис Международного целевого фонда по разминированию, где заслушали подробное сообщение о мероприятиях, проводимых по линии Фонда. Эта поездка позволила посланникам азиатских партнеров предметнее ознакомиться с принятыми в ОБСЕ обязательствами в области военно-политического измерения.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Общие сведения. Внимание в отчетном году, которое поначалу, после успешно проведенного в Рабате семинара по Средиземноморью 2005 года, уделялось вопросу о миграции, было позднее, под воздействием полемики, разгоревшейся по поводу публикации в прессе карикатур с изображением пророка Магомета, переключено на вопрос о важности терпимости и интеграции. Под руководством Испании, выполнявшей функции Председателя, Группа также рассмотрела вопрос об упорядочении и структуризации своей работы, для чего была выдвинута идея о составлении «дорожной карты» для обеспечения преемственности и согласованности в работе. Одновременно с этим надлежало внимание уделялось военно-политическим и экономико-экологическим темам.

Испания в качестве председателя Группы для контактов предпринимала систематические усилия по регулярному информированию средиземноморских партнеров по сотрудничеству о различных мероприятиях Организации, в том числе посредством расширения для них, там, где это возможно, доступа к соответствующим документам ОБСЕ. Более настойчивыми стали и попытки вовлечь средиземноморских партнеров в работу ОБСЕ.

Деятельность Средиземноморской контактной группы. В 2006 году Средиземноморская контактная группа провела, как и в предыдущие годы, девять заседаний по всем трем измерениям безопасности. Этим заседаниям предшествовали подготовительные встречи сотрудников для контактов. На заседаниях Контактной группы выступили следующие приглашенные ораторы: почетный Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ, специальный представитель по проблемам Средиземноморья; Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ, с докладом об итогах Пражской встречи Экономического форума; Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации; Специальный представитель ОБСЕ по вопросам борьбы с торговлей людьми, выступившая с до-





кладом о *Будапештском процессе* и о *Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима*; директор Международного центра по разработке политики в области миграции; специальные представители Действующего председателя по вопросам терпимости и по вопросам дискриминации (дважды, учитывая проявленный средиземноморскими партнерами интерес к этой тематике); представитель Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности; координаторы Форума по легкому и стрелковому оружию и по запасам обычных боеприпасов; а также эксперт Совета Европы по межкультурному и межрелигиозному диалогу. Кроме того, на последнем заседании председателем был представлен доклад о работе Группы для контактов, а также состоялось выступление будущего финского председательства.

Семинар по многосторонней дипломатии. 6–8 марта Испания в сотрудничестве с Институтом проблем мира (США) и Секретариатом организовала в Мадридской дипломатической школе семинар по повышению навыков ведения переговоров и многосторонней дипломатии. Тематика семинара включала многосторонние переговоры в контексте ОБСЕ, повышение осведомленности участников относительно работы Организации и ее особой роли в укреплении европейской безопасности с акцентом на предотвращении конфликтов и раннем предупреждении.

Параллельное мероприятие в ходе встречи Экономического форума. В кулуарах Пражской встречи Экономического форума Испания организовала 23 мая параллельное мероприятие с участием средиземноморских партнеров, на которое в качестве основных докладчиков были приглашены эксперт министерства транспорта Испании и руководитель делегации Европейской комиссии в ОБСЕ. Основное внимание было уделено роли транспорта в региональной интеграции и сотрудничестве в масштабах Средиземноморского региона. К сожалению, на мероприятии были представлены не все средиземноморские партнеры. Кроме того, за исключением одной делегации мало кто из них проявил живой интерес и к участию в семинаре на тему о контроле за соблюдением соглашений в военно-политической области, который был организован Министерством обороны Испании в Мадриде и Толедо 21–22 ноября.

Семинар ОБСЕ по Средиземноморью. Главным мероприятием в 2006 году был ежегодный *Семинар по Средиземноморью* (Шарм-эль-Шейх, 6–7 ноября). Принимающей страной в четвертый раз стал Египет. В этом году семинар был посвящен теме «*Партнерские связи ОБСЕ в Средиземноморье: от рекомендаций к реализации*»; участникам были предложены три основных проблемы: экономические и гуманитарные аспекты миграции; роль ОБСЕ и средиземноморских партнеров в утверждении терпимости и недискриминации; пути и средства углубления диалога по Средиземноморью.

В ходе дискуссий на первом заседании была подчеркнута необходимость борьбы с нелегальной миграцией наряду с признанием того факта, что легальная миграция приносит немалую пользу странам как происхождения, так и назначения. Было внесено предложение о переводе подготовленного ОБСЕ/Международной организацией по миграции/Международной организацией труда «*Пособия по разработке эффективной политики трудовой миграции в странах происхождения и назначения*» на арабский язык; Испания взяла обязательство выделить на это средства. Было внесено также предложение о разработке кодекса поведения в отношении миграции.

На втором заседании участники согласились, что в рамках ОБСЕ можно добиться многого за счет принятия мер в области образования, задействования средств массовой информации, оказания правовой помощи и расширения охвата *Программы* Бюро по демократическим институтам и правам человека по утверждению терпимости и недискриминации. Кроме того, многими была отмечена необходимость вовлечения гражданского обще-

ства в работу по выполнению принятых в ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения и распространению об этом информации. В этой связи можно с сожалением констатировать, что из-за материально-технических и финансовых затруднений предложение принимающей страны о проведении параллельного мероприятия с участием средиземноморских НПО реализовать не удалось.

Что касается перспектив диалога по Средиземноморью, то многие участники согласились, что первоначальный этап, предполагавший ознакомление средиземноморских партнеров с деятельностью ОБСЕ, близится к завершению и что настало время переходить от рекомендаций к реализации. В этой связи был внесен ряд предложений о налаживании в будущем более конкретного диалога со средиземноморскими партнерами.

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

В 2006 году Секретариат продолжал обеспечивать для Тройки консультационную и иную поддержку в плане укрепления отношений, как со средиземноморскими, так и с азиатскими партнерами по сотрудничеству. В рамках этих усилий он принял участие в организации *Конференции ОБСЕ–Таиланд* в апреле и *Семинара по Средиземноморью* в ноябре.

Генеральный секретарь неоднократно выезжал в государства-партнеры для консультаций о дальнейшем укреплении отношений с ОБСЕ.

В январе по приглашению правительства Японии он прибыл в Токио, где имел консультации с руководящими работниками министерства иностранных дел и оборонного ведомства. Он проинформировал японских представителей о различных видах деятельности ОБСЕ и последних событиях и обменялся с ними мнениями о путях укрепления сотрудничества между Японией и ОБСЕ. Кроме того, Генеральный секретарь выступил перед общественностью с лекцией об ОБСЕ с целью ознакомить японские научные круги и СМИ с деятельностью Организации.

Правительство Египта предложило Генеральному секретарю прибыть с визитом в марте в Каир, где он имел встречу с министром иностранных дел Ахмедом Али Абу эль Гейтом и другими должностными лицами министерства. В ходе визита обсуждались вопросы терпимости и недискриминации в условиях, сложившихся после полемики по поводу опубликования в прессе карикатур с изображением пророка Магомета, а также укрепление отношений между Египтом и ОБСЕ. Тогда же Генеральный секретарь встретился с представителями египетской Комиссии по правам человека и Совета по международным отношениям.

В апреле в кулуарах *Конференции ОБСЕ–Таиланд* Генеральный секретарь имел встречу с министром иностранных дел Таиланда Кантатхи Суфамонгхоном, с которым обсудил возможные дальнейшие меры по итогам Конференции и перспективы сотрудничества между Таиландом и ОБСЕ. В ходе беседы министр иностранных дел К. Суфамонгхон вновь заявил о приверженности своей страны поддержке активных контактов с Организацией, в частности, по линии укрепления отношений с Региональным форумом АСЕАН.

По приглашению министра иностранных дел Монголии Н. Энхболда Генеральный секретарь посетил в октябре Улан-Батор. Это был первый визит Генерального секретаря ОБСЕ в Монголию, причем он состоялся в год, когда страна праздновала свое 800-летие. Генеральный секретарь имел встречи с президентом Монголии, спикером парламента, министром иностранных дел и министром юстиции и внутренних дел. Они выразили живую заинтересованность и приверженность Монголии дальнейшему наращиванию партнерских связей и сотрудничества с ОБСЕ. Монгольские лидеры вновь



заявили о заинтересованности в проведении в стране одной из будущих ежегодных конференций ОБСЕ для Азии.

Кроме того, Генеральный секретарь принял прибывших с визитом должностных лиц из Монголии и Республики Кореи, включая министра юстиции Монголии и высокопоставленных представителей министерства по объединению и Комиссии по правам человека Республики Кореи. Эти встречи позволили дополнительно ознакомить собеседников с деятельностью ОБСЕ и в то же время рассмотреть возможные будущие совместные инициативы. Помимо этого Генеральный секретарь получил дельные предложения от некоторых государств-партнеров относительно вклада ОБСЕ в инициативу ООН «Альянс цивилизаций» во исполнение задачи, поставленной Советом министров на Люблянской встрече.

Особое внимание уделялось и отношениям с партнерами по сотрудничеству на уровне экспертов. 24 октября Секретариат и Управление ООН по наркотикам и преступности совместными усилиями организовали семинар экспертов по борьбе с угрозой незаконного оборота наркотиков, на котором, среди прочего, рассматривалась проблема контрабанды наркотиков из Афганистана.

Кроме того, партнеры по сотрудничеству участвовали в ряде мероприятий, организованных структурами ОБСЕ на местах. 14 июля партнеры по инициативе «Окружающая среда и безопасность» – ОБСЕ, Программа развития ООН и Программа ООН по окружающей среде – и Государственный комитет по охране окружающей среды и лесному хозяйству Таджикистана организовали таджикско-афганское совещание по сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды. На совещании была намечена программа совместных действий Афганистана и Таджикистана по охране природы. Председатель Государственного комитета по охране окружающей среды и лесному хозяйству Таджикистана Абдувохит Каримов и генеральный директор Национального агентства по охране природы Афганистана Мустафа Захер обсудили экологические проблемы, угрожающие экологической безопасности обоих государств, и наметили меры противодействия этим угрозам и обеспечения стабильности на основе совместного устойчивого рационального использования природных ресурсов и сотрудничества в деле природоохраны. 2 октября полицейские эксперты из Монголии приняли участие в работе международного симпозиума по обмену передовым опытом работы квартальной полиции и информацией об извлеченных по ее итогам уроках, который был организован Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и Центром в Бишкеке.

Взаимодействие с организациями за пределами региона ОБСЕ

Для отношений с организациями за пределами региона ОБСЕ в 2006 году были характерны многочисленные визиты на высоком уровне и перекрестное представительство на различных мероприятиях.

После Брюссельской встречи Совета министров специальный посланник бельгийского Председательства Пьер Шевалье посетил секретариат Шанхайской организации сотрудничества с целью обсудить возможные меры по укреплению отношений с ОБСЕ. В центре внимания состоявшихся дискуссий были последние мероприятия обеих организаций в Центральной Азии и их инициативы по борьбе с терроризмом.

В ходе своей мартовской поездки в Египет Генеральный секретарь встретился с генеральным секретарем Лиги арабских государств Амре Муссой. С

обеих сторон была отмечена необходимость укрепления взаимных отношений. За встречей с генеральным секретарем А. Муссой последовала дискуссия на рабочем уровне, в ходе которой были намечены возможные области для более тесного сотрудничества.

25 марта по приглашению генерального секретаря Организации Исламская конференция Экмеледдина Ихсаноглу Генеральный секретарь побывал в генеральном секретариате этой организации в Джидде (Саудовская Аравия). Во время этого посещения обе стороны подчеркнули необходимость наращивания сотрудничества в вопросах утверждения терпимости и недискриминации и борьбы с исламофобией. Упомянув о рассчитанной на 10 лет программе действий, принятой на последнем саммите Исламской конференции в Мекке, генеральный секретарь ОИК проявил живой интерес к опыту ОБСЕ в области наблюдения за выборами, предотвращения и урегулирования конфликтов и добросовестной практики управления.

В июне Генеральный секретарь присутствовал на 33-й сессии министров иностранных дел Организации Исламская конференция в Баку (Азербайджан), представив свой письменный вклад. Он провел также двустороннюю встречу с генеральным секретарем ОИК Э. Ихсаноглу.

Ряд экспертов ОБСЕ были приглашены на различные мероприятия, организованные в течение года региональными организациями за пределами региона ОБСЕ.

В течение года представители организаций за пределами региона ОБСЕ регулярно приглашались для участия в основных мероприятиях ОБСЕ, таких, как встреча *Совета министров, Конференция ОБСЕ–Таиланд, Семинар ОБСЕ по Средиземноморью*, и других соответствующих мероприятиях, в частности, посвященных борьбе с терроризмом. Представители ряда организаций за пределами региона ОБСЕ, таких, как Африканский союз, Региональный форум АСЕАН, Лига арабских государств и Организация Исламская конференция, приняли участие в семинаре на тему «*Налаживание партнерских связей в интересах предотвращения кризисов, урегулирования конфликтов и миростроительства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями*», который был организован 4–5 апреля в Вене Международной академией мира в сотрудничестве с ОБСЕ.