



**СОВЕЩАНИЕ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И
СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СБСЕ
ЗА 1993 ГОД**

АППАРАТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

1010 VIENNA, KAERNTNER RING 5-7

TEL: +43-1- 514 36-0, FAX: +43-1- 514 36-99

СОДЕРЖАНИЕ

- I. Введение
- II. Деятельность СБСЕ
 - 1. Политические консультации
 - 2. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов - миссии
 - 2.1 Долгосрочные миссии
 - 2.2 Контрольная миссия в Скопле по предотвращению распространения конфликта
 - 2.3 Миссия в Грузии
 - 2.4 Миссия в Молдове
 - 2.5 Миссия в Эстонии
 - 2.6 Миссия в Латвии
 - 2.7 Миссии по поддержке санкций
 - 2.8 Представитель СБСЕ в Таджикистане
 - 2.9 Конфликт в районе, являющемся предметом рассмотрения на Конференции по Нагорному Карабаху
 - 3. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств
 - 4. Человеческое измерение
 - 5. Сотрудничество в области безопасности
 - 6. Другие важные направления деятельности
- III. Отношения с международными организациями и неучаствующими государствами
- IV. Структуры и институты СБСЕ
- V. Финансы СБСЕ

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 1993 ГОД

I. ВВЕДЕНИЕ

1. События 1993 года развивались на фоне продолжающегося отсутствия прогресса в деле укрепления стабильности в регионе СБСЕ. На Балканах, в Закавказье и в Таджикистане по-прежнему велись кровопролитные войны; напряженность в международных отношениях продолжала усугублять опасность возникновения новых конфликтов; еще неустойчивые нарождающиеся демократии сталкивались с кардинальными проблемами на почве явлений, несовместимых с основными ценностями СБСЕ; не ослабевали нарушения прав человека.

В этих условиях СБСЕ под энергичным руководством действующего Председателя министра иностранных дел Швеции г-жи аф Угглас проводило активную работу по всем аспектам стоящих перед ним разносторонних задач; особое внимание при этом уделялось новому оперативному потенциалу СБСЕ, созданному на Хельсинкской встрече на высшем уровне в 1992 году, а затем подтвержденному и конкретизированному на стокгольмской Встрече Совета, в первую очередь в сфере раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и регулирования кризисов.

1.1 Значительно расширилась оперативная деятельность СБСЕ. Быстро растущее число миссий СБСЕ на местах при поддержке вновь созданного в Секретариате Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) отдела по обеспечению деятельности миссий, а также расширяющаяся деятельность Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) явились конкретным практическим вкладом в усилия по предотвращению конфликтов и регулирование кризисов; безусловно положительная в целом реакция на активную деятельность Верховного комиссара СБСЕ по делам национальных меньшинств в первый год его пребывания на этом посту показала, что гибкие, тактичные и авторитетные рекомендации, опирающиеся на широкую международную поддержку, являются весьма перспективным средством решения стоящих перед нами новых серьезных проблем.

1.2 Консультации в рамках СБСЕ по политическим и военно-политическим вопросам были выведены на качественно новый уровень благодаря регулярным еженедельным заседаниям Венской группы Комитета старших должностных лиц (КСДЛ).

1.3 Переговоры в рамках СБСЕ, прежде всего на Форуме по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), по вопросам разоружения, укрепления доверия и безопасности вышли на этап конкретных шагов к укреплению безопасности на основе сотрудничества.

1.4 Усилия по углублению интеграции новых государств-участников ознаменовались поездками действующего Председателя в Центральную Азию и Закавказье. Обе эти поездки были тщательно подготовлены и привели к дальнейшим конкретным действиям.

1.5 Мероприятия в этих приоритетных сферах деятельности СБСЕ сопровождалось дальнейшим развитием и рационализацией его структур и институтов. Особое внимание при этом уделялось организации такого руководства

финансами, которое в полной мере учитывало бы особенности СБСЕ и отличающие его сильные стороны.

2. При сопоставлении вклада СБСЕ в достижение нового уровня стабильности с растущим масштабом проблем становится очевидной необходимость не только продолжения, но и расширения и совершенствования предпринимаемых СБСЕ усилий. В этом контексте особое значение приобретают следующие два взаимосвязанных аспекта:

- Необходимо укреплять общее понимание того, что новое СБСЕ, имея всеобъемлющий состав участников, всеобъемлющую концепцию безопасности и широкие оперативные возможности, представляет собой неотъемлемую составную часть складывающегося в регионе СБСЕ порядка, основанного на многообразии институтов. Это положит конец подрывающей нашу волю к действию неуверенности в том, какой вообще должна быть роль СБСЕ в мире, преодолевшем конфронтацию.

- Возможно, даже в большей мере, чем другие международные учреждения, СБСЕ нуждается в том, чтобы его государства-участники были настроены содействовать выполнению решений, принимаемых на основе консенсуса. Это особенно касается миссий СБСЕ. Нелегкие задачи миссий СБСЕ не могут быть решены без квалифицированных руководителей и сотрудников, которых в состоянии предоставить только государства-участники.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СБСЕ

1. ПОЛИТИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

Государства - участники СБСЕ широко используют его возможности для проведения консультаций и диалога по вопросам текущей политики.

За отчетный период было проведено пять встреч КСДЛ. Прошло 34 заседания нового органа - Венской группы КСДЛ. Это позволяло поддерживать интенсивный диалог. Специальный комитет ФСБ (32 заседания), а также Консультативный комитет ЦПК (9 заседаний) служили форумами для рассмотрения конкретных проблем военно-политического характера и для ведения переговоров (ФСБ).

Обсуждения в органах СБСЕ зачастую были сосредоточены на конфликтах, которые официально вынесены на его рассмотрение. Кроме того, многими государствами поднимались политические проблемы и проблемы безопасности, вызывающие конкретную озабоченность с их стороны. Регулярно предоставлялась информация о выполнении пункта 15 Декларации Хельсинкской встречи на высшем уровне 1992 года, касающегося вывода иностранных войск из государств Балтии.

2. РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ И РЕГУЛИРОВАНИЕ КРИЗИСОВ - МИССИИ

В течение отчетного периода действовало в общей сложности восемь миссий СБСЕ. Задачей некоторых из них было главным образом предотвращение конфликтов; другие миссии занимались в первую очередь регулированием кризисов. В состав некоторых из них входили как гражданские дипломатические сотрудники, так и военнослужащие. Миссии были развернуты на Балканах, в Балтии и в кавказском регионе.

Для содействия их работе в рамках Секретариата ЦПК был создан отдел по обеспечению деятельности миссий. Он начал функционировать в мае 1993 года. По мере накопления отделом опыта работы эффективность обеспечения деятельности миссий повышалась.

Одной из проблем, стоящих перед миссиями, является проблема кадров. Государства-участники, за исключением одного или двух, крайне медленно принимали меры по выделению достаточного количества квалифицированного персонала для заполнения имеющихся вакансий. Для достижения и поддержания высокого авторитета деятельности СБСЕ необходимо безотлагательно приложить усилия в направлении решения данной проблемы.

Миссии СБСЕ по предотвращению конфликтов и регулированию кризисов содействовали, хотя и в разной степени, стабилизации ситуации в соответствующих районах; однако мандаты всех миссий после их развертывания пришлось продлевать, поскольку для достижения удовлетворительных результатов им требовалось дополнительное время. Хотя вполне понятно, что предотвращение конфликтов и регулирование кризисов мирными средствами требует терпения, необходимо проводить регулярный и тщательный анализ соответствующей обстановки с тем, чтобы удостовериться в сохранении готовности к сотрудничеству у всех конфликтующих сторон.

В ходе миссий по регулированию кризисов очень нелегко бывает положить начало конкретному процессу, ведущему к урегулированию на основе переговоров. Вместо того, чтобы заниматься поисками урегулирования, конфликтующие стороны обычно склонны ожидать от миссий готового решения их проблем.

2.1 ДОЛГОСРОЧНЫЕ МИССИИ

Долгосрочные миссии в Союзной Республике Югославия (Сербия/Черногория) (СРЮ), направленные в Косово, Санджак и Воеводину, были развернуты 8 сентября 1992 года. Первоначально в состав миссий входило 12 членов, позднее их стало 20 при утвержденном штате до 40 человек (который, однако, так и не был укомплектован).

Мандат миссий включает:

- содействие диалогу;
- сбор информации обо всех аспектах, касающихся нарушений прав человека;
- создание координационных центров для решения проблем;
- помощь в предоставлении информации о соответствующих законодательствах.

Миссии занимались главным образом контролем за состоянием проблем и смягчением напряженности, связанной с положением национальных меньшинств. После 28 июня СРЮ не стала продлевать Меморандум о договоренности, являющийся необходимой основой деятельности миссий. В связи с этим к концу июля 1993 года миссии пришлось отозвать. Белградские власти заявляют, что условием возобновления деятельности миссий является "возвращение" СРЮ в СБСЕ.

Отзыв миссий привел к новому обострению ситуации в соответствующих районах СРЮ.

Налицо очевидная потребность в международном присутствии для противодействия растущему числу нарушений прав человека и прав меньшинств и для недопущения дальнейшей дестабилизации обстановки в регионе, которая была бы чревата драматическими последствиями.

Для того, чтобы не терять связи с указанными районами и обмениваться поступающей оттуда информацией, была учреждена неофициальная специальная группа открытого состава. Улучшилось положение со сбором информации в этих районах. Начиная с середины августа Секретариат ЦПК составляет еженедельные обзоры происходящих там событий.

2.2 КОНТРОЛЬНАЯ МИССИЯ В СКОПЛЕ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОНФЛИКТА

Миссия была развернута в сентябре 1992 года. Цели миссии заключаются, в частности, в наблюдении за событиями вблизи границ между бывшей югославской республикой Македония (БЮРМ) и Сербией, а также в других районах страны пребывания, которые могут пострадать от распространения конфликта в бывшей Югославии, в целях содействия уважению территориальной целостности и поддержанию мира, а также предотвращению возможного конфликта в регионе.

Мандат миссии предусматривает:

- проведение переговоров с органами государственной власти;
- установление контактов с политическими партиями и другими организациями, а также с рядовыми гражданами;
- поездки для оценки уровня стабильности, а также вероятности возникновения конфликта;
- в случае возникновения конфликтов, установление фактов в целях предотвращения дальнейшего ухудшения обстановки.

На сегодняшний день в состав миссии входит восемь контролеров СБСЕ. Под оперативным руководством руководителя миссии работают также два сотрудника контрольной миссии Европейского Сообщества. Миссия поддерживает весьма тесные контакты с властями БЮРМ.

Была налажена координация действий миссии с командованием СООНО в Македонии, включая:

- еженедельные консультативные совещания на уровне руководителя миссии;
- регулярный обмен сообщениями об обстановке и иной соответствующей информацией; и
- координацию передвижений.

Осуществляются также обмен информацией и сотрудничество с другими миссиями ООН и ЕС.

По сообщениям миссии, непосредственных симптомов распространения конфликта не наблюдается, но серьезной проблемой следует считать ухудшение экономической ситуации. Властями БЮРМ периодически ставится вопрос о неурегулированности статуса БЮРМ в СБСЕ.

2.3 МИССИЯ В ГРУЗИИ

Миссия была развернута 3 декабря 1992 года. Основной задачей миссии является "содействие переговорам между конфликтующими сторонами в Грузии", ставящим целью "добиться мирного урегулирования политическими средствами". Первоначально срок полномочий миссии был определен в три месяца, но впоследствии ее мандат продлевался дважды, каждый раз еще на шесть месяцев. Мандат миссии распространяется на конфликты как в Южной Осетии, так и в Абхазии. Фактически же деятельность миссии была сосредоточена на Южной

Осетии, поскольку в отношении Абхазии лидирующую роль играет ООН.

Применительно к конфликту в Южной Осетии мандатом предусматривается следующее:

- провести обсуждение со сторонами, участвующими в конфликте, ликвидировать источники напряженности;
- положить начало зримому присутствию СБСЕ и войти в контакт с местными властями и населением;
- поддерживать связь с местным командованием в порядке оказания поддержки выполнению существующего соглашения о прекращении огня;
- осуществлять сбор информации о военной обстановке, проводить расследования случаев применения насилия;
- содействовать формированию политических рамок для достижения прочного политического урегулирования.

Фактически в состав миссии входит восемь членов. Деятельность миссии, ее зримое присутствие и контакты в Южной Осетии, в том числе с Объединенными силами по поддержанию мира, способствовали тому, что в этом районе Грузии в целом соблюдалось прекращение огня. В августе миссия разработала "Концепцию СБСЕ, касающуюся урегулирования грузино-осетинского конфликта".

Несмотря на поддерживаемые миссией регулярные контакты на высоком уровне со сторонами в конфликте, в достижении прогресса на пути к политическому урегулированию имеются трудности.

Ввиду крайне тяжелой общей обстановки в Грузии, сложившейся в условиях наступления в Абхазии и эскалации гражданской войны, 7 октября 1993 года Венская группа КСДЛ поручила личному представителю действующего Председателя по Грузии срочно посетить эту страну и доложить о ситуации, обратив особое внимание на положение с правами человека. Представленный им доклад содержит рекомендации по дальнейшему участию СБСЕ, с использованием присущих ему особых возможностей, в урегулировании кризиса и построении в Грузии гражданского общества.

2.4 МИССИЯ В МОЛДОВЕ

Миссия была развернута 25 апреля 1993 года с целью содействия достижению прочного всеобъемлющего политического урегулирования конфликта в левобережных районах Днестра Республики Молдова во всех его аспектах на основе принципов и обязательств, принятых в рамках СБСЕ. Мандат миссии заключается в том, чтобы:

- содействовать созданию всеобъемлющей политической основы для диалога и переговоров;
- собирать и предоставлять информацию о положении в регионе, включая военную обстановку, проводить расследование отдельных инцидентов;
- стимулировать проведение переговоров о статусе иностранных войск и их выводе;
- давать консультации по юридическим вопросам и предоставлять услуги экспертов;
- положить начало наглядному присутствию СБСЕ в регионе.

Первоначальная продолжительность миссии в шесть месяцев была впоследствии продлена еще на шесть месяцев (до апреля 1994 года). В состав миссии входит восемь членов.

Миссия установила контакты с правительством Молдовы и властями Тирасполя и ведет

активную работу по контролю за ситуацией и содействию диалогу. Она стремится способствовать началу процесса, ведущего к урегулированию конфликта на основе переговоров. О каком-либо ощутимом прогрессе в этом направлении пока не сообщалось.

* * *

2.5 МИССИЯ В ЭСТОНИИ

Миссия была развернута 15 февраля 1993 года в целях содействия стабильности, диалогу и взаимопониманию между проживающими в Эстонии общинами.

Мандат миссии заключается в том, чтобы:

- устанавливать контакты с компетентными органами власти, в частности с органами, отвечающими за вопросы гражданства, миграции, языковые вопросы, социальные службы и занятость, а также с соответствующими неправительственными организациями;
- собирать информацию, предоставлять техническую помощь и консультации по вопросам, касающимся положения проживающих в Эстонии общин, а также прав и обязанностей их членов;
- содействовать воссозданию гражданского общества, в частности посредством содействия местным механизмам для облегчения диалога и взаимопонимания;
- подготавливать передачу функций миссии местным представительным учреждениям.

Первоначальный срок полномочий миссии составлял шесть месяцев; в июле 1993 года ее мандат был продлен еще на шесть месяцев. В состав миссии входит шесть членов.

Миссия установила хорошие рабочие контакты с властями Эстонии и с русскоязычной общиной. Эти контакты используются в работе миссии по целому ряду вопросов, от встреч за круглым столом до выборов в местные органы власти, включая вопросы гражданства, правовые акты, касающиеся иностранцев, воссоединение семей и т.д. Миссия осуществляет тесное сотрудничество с Верховным комиссаром СБСЕ по делам национальных меньшинств.

2.6 МИССИЯ В ЛАТВИИ

Это последняя по времени миссия СБСЕ. В соответствии со своим мандатом миссия должна:

- заниматься вопросами гражданства и другими связанными с этим вопросами, давать консультации правительству и властям Латвии по подобным вопросам;
- предоставлять информацию и давать консультации учреждениям, организациям и частным лицам, заинтересованным в поддержании диалога по этой проблематике;
- собирать информацию и сообщать о событиях, имеющих отношение к реализации в полном объеме принципов, норм и обязательств, принятых в рамках СБСЕ.

Первоначально миссия будет состоять из четырех сотрудников, с возможным увеличением их общего числа до шести. Первоначальный период деятельности миссии составляет шесть месяцев.

* * *

2.7 МИССИИ ПО ПОДДЕРЖКЕ САНКЦИЙ (МПС)

МПС были учреждены с тем, чтобы давать властям стран пребывания консультации по вопросам осуществления санкций в соответствии с резолюциями 713 (эмбарго на поставки оружия во все бывшие югославские республики), 757 (санкции против Сербии и Черногории), 787 (запрет на транзитную перевозку стратегических товаров) и 820 (дальнейшее ужесточение санкций и распространение их на сектор услуг) Совета Безопасности ООН и предоставлять

этим властям практическое содействие в неукоснительном применении санкций. Налажено тесное практическое сотрудничество на местах между СБСЕ и ЕС.

СБСЕ также поддержало инициативу Западноевропейского союза (ЗЕС) по сотрудничеству с прибрежными государствами в осуществлении санкций на Дунае.

4 февраля 1993 года КСДЛ назначил координатора по санкциям, поручив ему надзор за осуществлением санкций, оценку их применения и оказание консультативных услуг в отношении способов более эффективного применения санкций, а также оказание странам региона консультативных услуг и содействия по их просьбе.

В настоящее время имеется семь МПС, которые действуют в Албании (учреждена 5 апреля 1993 года), Болгарии (учреждена 10 октября 1992 года), БЮРМ (учреждена 8 ноября 1992 года), Венгрии (учреждена 4 октября 1992 года), Румынии (учреждена 29 октября 1992 года), Украине (учреждена 17 февраля 1993 года) и Хорватии (учреждена 27 января 1993 года). В миссиях и центральном аппарате в Брюсселе (Бюро координатора по санкциям и Центр связи МПС, который финансируется ЕС и частично укомплектован его персоналом) в настоящее время работает более 160 экспертов.

* * *

2.8 ПРЕДСТАВИТЕЛЬ СБСЕ В ТАДЖИКИСТАНЕ

СБСЕ осуществляет свою деятельность в Таджикистане через представителя СБСЕ. Основа для его присутствия была заложена личным представителем действующего Председателя в этой стране.

В задачи представителя СБСЕ в Таджикистане входит координация действий и, в соответствующих случаях, сотрудничество со специальным представителем Генерального секретаря ООН и группой должностных лиц ООН в Таджикистане в предпринимаемых усилиях по содействию урегулированию конфликтной ситуации в этой стране. Представитель информирует СБСЕ о событиях в стране. Был подготовлен предварительный доклад, в котором выдвигается также ряд конкретных предложений относительно разделения функций с Организацией Объединенных Наций и целесообразности постоянного присутствия СБСЕ в Таджикистане.

* * *

2.9 КОНФЛИКТ В РАЙОНЕ, ЯВЛЯЮЩЕМСЯ ПРЕДМЕТОМ РАССМОТРЕНИЯ НА КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАГОРНОМУ КАРАБАХУ

Конфликт в районе, являющемся предметом рассмотрения на Конференции по Нагорному Карабаху, по-прежнему находился в сфере внимания СБСЕ. В результате длительных переговоров Минской группой (государства-участники, упомянутые в решении Совета от 24 марта 1992 года) был выработан "Уточненный график неотложных мер по осуществлению резолюций 822 и 853 Совета Безопасности ООН", предусматривающий поэтапное осуществление серии мер на основе взаимности. Он включает вывод войск из районов Кубатлы, Агдама, Физули, Джебраила, Кельбаджара и Мардакерта, восстановление всех коммуникаций и перевозок, постоянное и всеобщее прекращение огня под наблюдением СБСЕ и открытие Минской конференции.

В "Уточненном графике" рассматриваются также гуманитарные вопросы, такие как обмен заложниками и военнопленными, беспрепятственный доступ международной гуманитарной помощи в регион и т.д. Кроме того, График предусматривает направление миссии СБСЕ по проверке, которая должна подготовить условия для деятельности СБСЕ по наблюдению.

На сегодняшний день График еще не принят всеми сторонами. Прекращение огня, достигнутое в конце августа 1993 года, действовало в течение некоторого времени, но было нарушено 21 октября.

В период значительной военной активности в районе конфликта КСДЛ обратился к действующему Председателю с просьбой направить в регион своего личного представителя, который выехал туда в сопровождении группы экспертов. По итогам поездки (6 - 14 октября 1993 года) был составлен подробный доклад с анализом военно-политической ситуации, а также выводами и рекомендациями. В соответствии с ними СБСЕ рекомендовано, в частности, подвергнуть внимательному рассмотрению свой подход к формам и методам регулирования данного конфликта. В документе также указывается на целесообразность создания в регионе "постоянных представительств" с тем, чтобы наглядно продемонстрировать конкретную роль СБСЕ и содействовать подготовке условий для направления миссии по наблюдению. Наряду с этим в докладе подчеркивается желательность более тесной координации действий между СБСЕ и другими посредниками.

В мае 1993 года Группа планирования деятельности на начальном этапе (ГПНЭ) начала подготовку к возможному направлению миссий в данный район. В рамках ГПНЭ проведена большая работа по планированию и продолжается процесс корректировки планов и практической подготовки, призванный обеспечить прочную концептуальную основу для будущих миссий.

3. **ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**

Пятнадцатого декабря 1992 года на стокгольмской Встрече Совета г-н ван дер Стул (Нидерланды) был назначен на пост Верховного комиссара СБСЕ по делам национальных меньшинств.

Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств было учреждено в Гааге и приступило к работе в январе 1993 года.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств занимался рассмотрением вопросов, относящихся к его мандату, в государствах Балтии, в Словакии, Венгрии, Румынии, БЮРМ и Албании. Он совершил поездки в эти страны и посещал их повторно в случаях, когда этого требовала обстановка, проводя обсуждения соответствующих вопросов как с компетентными органами власти этих государств, так и с представителями меньшинств, о которых шла речь. Он также посещал районы, где особенно велик удельный вес того или иного меньшинства, если таковые имелись. Перед началом и по завершении каждой поездки Верховный комиссар по делам национальных меньшинств проводил подробные консультации с действующим Председателем и действовал в тесном сотрудничестве с ним.

Начиная с января-марта с.г. Верховный комиссар несколько раз побывал в Эстонии, Латвии и Литве в связи с утверждениями о дискриминации против русскоязычного меньшинства населения, являющегося особенно многочисленным в Эстонии и Латвии. При этом он действовал в тесном сотрудничестве с миссией СБСЕ в Эстонии. Хотя Верховный комиссар не обнаружил доказательств преследования русскоязычных меньшинств в государствах Балтии, он представил правительствам Эстонии и Латвии ряд рекомендаций по наглядному проведению в жизнь политики диалога и интеграции в отношении национальных меньшинств. В этих рекомендациях особое внимание обращалось, в частности, на вопросы законодательства и необходимость информировать лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, об их статусе с этой точки зрения.

В конце июня - начале июля назрела необходимость в новых посещениях данного региона, обусловленная, в частности, возникновением споров в связи с принятием парламентом Эстонии закона о статусе иностранцев и появлением -отчасти в ответ на этот закон - призывов

к проведению референдума о местной автономии в эстонских городах Нарва и Силламяэ, население которых является преимущественно русскоязычным. От имени СБСЕ Верховный комиссар откликнулся на просьбу президента Эстонии представить экспертное заключение СБСЕ относительно закона о статусе иностранцев. Это заключение стало одной из причин, на основании которых парламент Эстонии принял поправки к данному закону.

В начале июля правительство Эстонии обратилось к Верховному комиссару с просьбой вновь посетить эту страну в связи со сложной проблемой проведения референдумов на местах. Верховным комиссаром было сделано заявление по поводу заверений, полученных им от правительства Эстонии и представителей русского населения Эстонии относительно ситуации в целом, включая вопрос о референдумах.

Осенью 1993 года Верховный комиссар еще раз посетил Эстонию и Латвию, чтобы проследить за развитием ситуации и выполнением его рекомендаций.

В феврале Верховный комиссар посетил Словакию и Венгрию для изучения и обсуждения положения соответственно венгерского и словацкого меньшинств. По его рекомендации была сформирована группа экспертов по правам меньшинств, которая должна в течение двухлетнего срока совершить не более четырех поездок в Словацкую Республику и Венгрию для анализа положения венгров в Словакии и словаков в Венгрии. Группа впервые посетила Словакию и Венгрию 19-29 сентября, после чего представила Верховному комиссару свой доклад с указанием проблем, вызывающих озабоченность у национальных меньшинств в этих странах.

В июне и августе Верховный комиссар посетил Румынию для ознакомления с положением проживающих там лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (в частности, венгров); он также совершил поездку в Будапешт, чтобы выслушать точку зрения правительства Венгрии.

После этих поездок Верховный комиссар представил правительству Румынии ряд рекомендаций. В этих рекомендациях подчеркивалась необходимость дальнейших мер законодательного характера в отношении лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, важность максимального использования потенциала вновь созданного Совета по делам национальных меньшинств и необходимость активизации усилий с целью положить конец враждебности и насилию на межнациональной почве. Правительству Румынии было также рекомендовано уделить особое внимание положению роман.

В июне и октябре Верховный комиссар совершил поездки в БЮРМ для рассмотрения положения проживающего там албанского населения. Эти посещения были организованы и проводились на основе консультаций с контрольной миссией СБСЕ в Скопле по предотвращению распространения конфликта. Верховным комиссаром был начат диалог с правительством БЮРМ и представителями местного албанского населения, направленный на изучение возможностей примирения различных позиций. Он также посетил Тирану, чтобы выслушать точку зрения правительства Албании по данной проблеме.

После дополнительных поездок в Тирану Верховный комиссар сосредоточил свое внимание на положении греческого населения на юге Албании. Участившиеся утверждения о систематической дискриминации и применении насилия по отношению к греко-албанцам с одной стороны, и подозрения в сепаратистских замыслах, сопровождаемые резкими заявлениями и действиями, с другой, привели к возникновению атмосферы повышенной нестабильности. Верховный комиссар также провел обсуждение сложившейся ситуации с премьер-министром и министром иностранных дел Греции в Афинах.

По завершении этих поездок Верховным комиссаром был представлен ряд рекомендаций

правительству Албании. В них подчеркивалось, что политика укрепления демократических институтов, реализации норм, закрепленных в Копенгагенском документе 1990 года, и расширения возможностей для получения образования представителями греческого меньшинства способствовала бы достижению гармонии в межнациональных отношениях и укреплению стабильности в стране. Верховный комиссар рекомендовал отразить зафиксированные в Хартии прав человека и основных свобод положения относительно лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в законодательных актах, регулирующих различные аспекты жизни в стране. В других рекомендациях отмечается важность создания специального ведомства по вопросам меньшинств, проведения правительством соответствующей политики в области образования, предоставления представителям меньшинства возможности обращения с жалобами, возвращения церковного имущества или компенсации за него, а также необходимость эффективной защиты населения от правонарушений при недопущении чрезмерного или несоразмерного применения силы со стороны полиции.

По просьбе КСДЛ Верховный комиссар подготовил доклад о положении роман, который был представлен на рассмотрение Встречи КСДЛ в Праге (21-23 сентября).

4. ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Центральное место в деятельности СБСЕ по-прежнему занимали вопросы выполнения принятых решений. БДИПЧ проводило активную работу по развитию демократических институтов и предоставлению консультаций по вопросам прав человека и верховенства закона. Первое совещание по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения, позволило дать всеобъемлющий обзор положения в регионе СБСЕ. Участники совещания недвусмысленно высказались в пользу последовательных практических мер по включению вопросов человеческого измерения в процесс политических консультаций в рамках СБСЕ.

Далее на протяжении года в Варшаве была проведена серия семинаров, посвященных конкретным вопросам человеческого измерения.

Выступления и дискуссии в ходе этих семинаров были полезными с точки зрения выявления имеющихся проблем и выработки дальнейших мероприятий.

На семинаре, посвященном проблемам миграции, включая вопросы беженцев и перемещенных лиц, были рассмотрены проблемы вынужденной миграции, защиты вынужденных мигрантов, сотрудничества между международными учреждениями и формирования национальных институтов. В этом контексте состоялся обмен мнениями по вопросам раннего предупреждения, превентивной дипломатии и поддержания мира с точки зрения планирования на случай непредвиденных ситуаций и дальнейшего развития сотрудничества. Участники также обсудили возможную роль СБСЕ в деле выработки политики в области миграции, подчеркнув при этом необходимость создания в рамках СБСЕ политического механизма для рассмотрения вопросов миграции. Особое внимание было привлечено к проблеме защиты вынужденных мигрантов. В выступлениях на семинаре особо отмечалась необходимость проведения на национальном уровне комплексной политики в области миграции, а также роль, которую должны играть в этой области международные организации и институты.

Участники семинара, посвященного изучению конкретных проблем национальных меньшинств, обсудили вопросы, касающиеся национальных институтов, случаев рассредоточенного проживания, трансграничного сотрудничества, а также роли СБСЕ и международных организаций. Выступавшие ставили перед собой цель конкретно определить права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, включая право на реальное участие в общественной жизни. Наряду с изложением и обсуждением достигнутых в ряде

случаев позитивных результатов участники семинара проанализировали вопрос о том, каким образом проблемы национальных меньшинств могут быть учтены на уровне государственного строительства и межгосударственных отношений. Были также рассмотрены организационно-правовые механизмы, позволяющие меньшинствам участвовать в осуществлении политической власти на местном, региональном, национальном и международном уровне. Была выдвинута идея назначения омбудсмана СБСЕ. Определенную поддержку получила мысль о назначении субрегионального омбудсмана (по балтийскому региону).

При посредстве БДИПЧ расширяется деятельность СБСЕ по наблюдению за проведением выборов и референдумов в регионе СБСЕ. Представители БДИПЧ оказывали содействие международным наблюдателям в ходе федеральных, республиканских, региональных и местных выборов, состоявшихся в СРЮ (Сербия/Черногория) в декабре 1992 года. Под наблюдением представителей и наблюдателей БДИПЧ проходил общенациональный референдум 25 апреля 1993 года в России. СБСЕ было фактически единственной международной организацией, осуществлявшей процесс наблюдения на местах. Кроме того, наблюдатели СБСЕ присутствовали при проведении парламентских выборов в Латвии (июнь 1993 года), а также референдума (август 1993 года) и президентских выборов (октябрь 1993 года) в Азербайджане; назначенные на декабрь парламентские выборы в России будут также проводиться под наблюдением БДИПЧ и Парламентской ассамблеи СБСЕ.

На первом совещании СБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященном вопросам человеческого измерения, были рассмотрены все относящиеся к данной области аспекты выполнения. Дискуссии были откровенными, но велись в духе сотрудничества. Докладчиками совещания был составлен перечень конкретных предложений по вопросам существа и процедурным аспектам; на базе этих предложений имеется в виду в кратчайшие сроки принять решения КСДЛ. Совещание послужило форумом для выступлений по всем аспектам человеческого измерения со стороны многочисленных неправительственных организаций, подчеркивавших важную специфическую роль НПО в данной области.

Одной из функций БДИПЧ является координация работы Московского механизма человеческого измерения. Этот механизм был успешно задействован четыре раза: первый раз - двенадцатью государствами Европейского Сообщества и Соединенными Штатами в связи с сообщениями об актах жестокости и нападениях на безоружных гражданских лиц в Хорватии и в Боснии и Герцеговине (сентябрь-октябрь 1992 года); второй раз - Эстонией в целях анализа эстонского законодательства и сопоставления его, а также практики его применения, с общепризнанными нормами в области прав человека (декабрь 1992 года); третий раз - Молдовой для исследования вопросов, касающихся действующего законодательства, реализации прав меньшинств и межнациональных отношений на территории Молдовы (январь-февраль 1993 года); и наконец, в июне 1993 года - Комитетом старших должностных лиц в отношении Сербии и Черногории для проведения расследования по сообщениям о нарушениях прав человека, в частности, об избиении и заключении в тюрьму Вука Драшковича и Даницы Драшкович, а также о запрете Партии сербского возрождения (данная миссия не смогла выполнить свою задачу из-за отсутствия сотрудничества со стороны СРЮ).

Докладчиками СБСЕ по событиям в Хорватии и Боснии и Герцеговине было подготовлено комплексное предложение о приведении в действие принципа личной ответственности, включая возможное учреждение специального трибунала.

5. СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

В течение последнего года в рамках Форума СБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, который приступил к работе в сентябре 1992 года в соответствии с решениями Хельсинкской встречи на высшем уровне 1992 года, продолжались переговоры, в частности относительно Программы немедленных действий, которая включает 14 пунктов, касающихся контроля над

вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности, а также сотрудничества в деле укрепления безопасности и предотвращения конфликтов.

На Форуме создан неофициальный редакционный механизм; его участники ведут работу по подготовке ко времени проведения римской Встречи Совета договоренностей в следующих областях:

- (a) обмен информацией и диалог по вопросам планирования в области обороны с обязательством государств-участников предоставлять информацию о своих военных доктринах, а также планах в отношении тех или иных компонентов своего военного потенциала;
- (b) меры стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций, которые могут приобрести особое значение как дополнение к политическому процессу мирного урегулирования в контексте существующих конфликтов;
- (c) принципы, регулирующие передачу обычных вооружений, которые лягут в основу некоторых элементов единой политики государств СБСЕ в вопросах торговли оружием и тем самым будут способствовать укреплению стабильности в Европе и за ее пределами;
- (d) положения о контактах в военной области, включая посещения, обмены и другие совместные мероприятия.

Обсуждения в рамках Форума были также посвящены гармонизации обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности. На Форуме продолжалась выработка кодекса поведения, регулирующего отношения в области безопасности, где были бы сведены воедино существующие, а также сформулированы новые нормы и стандарты поведения в таких областях, как отношения между государствами в сфере безопасности, политический контроль над вооруженными силами, использование вооруженных сил и нормы, действующие в случаях применения силы.

Ожидается, что эти обсуждения по остающимся открытыми вопросам, относящимся к Программе немедленных действий, принесут конкретные результаты ко времени проведения назначенной на осень следующего года Будапештской встречи на высшем уровне.

Среди других тем, рассматривавшихся на Форуме, были глобальный обмен военной информацией и развитие Венского документа 1992 года, а также региональные проблемы. Полезную роль в обсуждениях сыграли состоявшиеся в течение года семинары по военным аспектам безопасности: семинар по планированию в области обороны в условиях парламентской демократии (31 марта-2 апреля 1993 года) и семинар по кодексу поведения (6-7 мая 1993 года). Их проведение дало импульс переговорам по этой тематике.

Ежегодное совещание по оценке выполнения (4-5 мая) позволило проанализировать ход реализации Венского документа 1992 года. Несколько делегаций указали на определенные проблемы, преимущественно административного характера, касающиеся соблюдения его положений, и внесли предложения по устранению недостатков в предпринимаемых мерах.

Секретариатом ЦПК был организован семинар по вопросам поддержания мира (7-9 июня), в результате которого был сформулирован ряд практических предложений по совершенствованию обеспечения деятельности миссий.

Сеть связи СБСЕ, действующая под управлением ЦПК, обслуживает 35 станций конечных пользователей (32 государства и 3 института).

6. ДРУГИЕ ВАЖНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

6.1 16-18 марта в Праге состоялась первая встреча Экономического форума СБСЕ. На ней были, в частности, рассмотрены вопросы, связанные с переходом от плановой экономики к

рыночной. Во встрече приняли участие представители ОЭСР, ЕИБ, ЕБРР и ЕЭК, а также ЮНЕП, Совета Европы, МБРР, МВФ и МОТ.

Свой вклад в обсуждение внесли представители деловых кругов. Участники Форума настоятельно призвали государства СБСЕ и международные организации, приглашенные на Форум, изыскать средства для организации и финансирования семинаров и встреч экспертов по соответствующим вопросам. Они договорились также, что КСДЛ следует поощрять финансирование из других внешних источников. Было решено, что результаты встречи будут переданы в Парламентскую ассамблею СБСЕ; при этом была отмечена та видная роль, которую парламентарии играют в деле создания благоприятных условий для экономического перехода. В рамках дальнейших шагов после Форума было намечено провести в Бишкеке (Кыргызстан) в феврале 1994 года семинар по проблемам мелких и средних предприятий в странах с экономикой переходного периода.

6.2 Согласно соответствующим решениям, содержащимся в Хельсинкском документе, 17-21 мая 1993 года в Валлетте (Мальта) был проведен еще один семинар по Средиземноморью. В его работу внесли вклад представители неучаствующих средиземноморских государств, а также различных неправительственных организаций. Участники семинара отметили, что результатом прекращения конфронтации между Востоком и Западом может стать расширение сферы диалога между СБСЕ и неучаствующими средиземноморскими государствами. Было высказано мнение, что настало время придать этому диалогу новый импульс в духе руководящих принципов, сформулированных в Хельсинкских решениях. В ходе дискуссии был также затронут вопрос о путях содействия развитию автономных процессов, которые могут сформироваться вне рамок СБСЕ, в конкретных условиях Средиземноморья.

27 сентября - 1 октября в Монреале состоялся семинар экспертов СБСЕ по рациональному освоению лесов арктического и умеренного пояса. Он был посвящен рассмотрению экологических проблем и проходил с участием представителей большого числа стран, международных организаций и НПО.

6.3 В апреле в соответствии с решениями стокгольмской Встречи Совета действующий Председатель в сопровождении группы экспертов СБСЕ совершил поездку в недавно принятые центральноазиатские государства.

Имевшие место беседы были посвящены всестороннему разъяснению принятых в СБСЕ стандартов и проводимой в его рамках деятельности, в которой этим государствам было предложено принять активное участие. При обсуждении последующих действий подчеркивалась необходимость более широкого распространения информации об СБСЕ. В рамках дальнейших шагов после этой поездки намечено проведение семинара в Бишкеке по линии Экономического форума, а также семинара по проблемам региональной безопасности, семинара по вопросам человеческого измерения и семинара по общей проблематике СБСЕ. Все эти семинары будут организованы в регионе и должны завершиться заблаговременно до начала Будапештской конференции по обзору.

24-27 октября действующий Председатель в сопровождении группы экспертов посетил Грузию, Азербайджан и Армению. Помимо общего обсуждения всех аспектов деятельности СБСЕ предметом состоявшихся переговоров были возможности СБСЕ по содействию прекращению конфликтов в Закавказье.

6.4 При участии БДИПЧ было организовано четыре семинара в рамках Программы

координированной помощи недавно принятым государствам-участникам.

6.5 Парламентская ассамблея СБСЕ провела свою вторую ежегодную сессию в Хельсинки 6-9 июля. В принятой на сессии декларации содержится ряд конкретных рекомендаций, адресованных другим институтам СБСЕ. На КСДЛ состоялось первое обсуждение соответствующих вопросов.

6.6 Конвенция по примирению и арбитражу в рамках СБСЕ была подписана 33 государствами и ратифицирована двумя государствами.

III. ОТНОШЕНИЯ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И НЕУЧАСТВУЮЩИМИ ГОСУДАРСТВАМИ

Перед лицом широкого круга серьезных проблем в регионе СБСЕ решающим фактором в продвижении к новому уровню стабильности является взаимодополняющее сотрудничество между СБСЕ и ООН, а также организациями и институтами регионального характера.

Основываясь на решениях стокгольмской Встречи Совета, действующий Председатель предпринял целый ряд инициатив, имеющих целью широкомасштабное развитие связей и контактов с Организацией Объединенных Наций. Результатом этого стал обмен письмами между действующим Председателем Совета СБСЕ и Генеральным секретарем ООН в мае 1993 года. Эти письма составляют основу для сотрудничества между ООН и СБСЕ.

13 октября 1993 года Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла резолюцию, в которой она обратилась к СБСЕ с приглашением участвовать в заседаниях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя.

Действующий Председатель представлял СБСЕ на Всемирной конференции ООН по правам человека (Вена, 14-25 июня 1993 года). В выступлении действующего Председателя на Конференции была подчеркнута необходимость расширения сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями в области содействия уважению прав человека, превентивной дипломатии, обеспечения более строгого выполнения обязательств в рамках человеческого измерения и контроля за их выполнением, а также поддержания открытого диалога с новыми государствами - участниками СБСЕ.

Углублению контактов действующего Председателя с Генеральным секретарем Совета Европы и Генеральным директором Отделения ООН в Женеве была посвящена состоявшаяся по ее инициативе в Стокгольме 9 июля 1993 года неофициальная встреча, посвященная укреплению сотрудничества в вопросах прав человека. Вторая встреча на той же основе состоится 9 ноября в Страсбурге по приглашению Генерального секретаря Совета Европы.

По вопросам поддержания мира были установлены контакты между СБСЕ и Советом североатлантического сотрудничества, создающие условия для взаимного предоставления информации о деятельности в данной области.

КСДЛ обратился к действующему Председателю с просьбой внести предложения по расширению диалога между СБСЕ и неучаствующими средиземноморскими государствами, включая регулярный обмен информацией. Египту и Марокко была предложена возможность участвовать в заседаниях СБСЕ, в том числе во встречах Совета, по вопросам, представляющим для них особый интерес.

IV. СТРУКТУРЫ И ИНСТИТУТЫ СБСЕ

В мае 1993 года Советом с использованием процедуры молчаливого согласия было принято решение по кандидатуре первого Генерального секретаря СБСЕ. Генеральный секретарь вступил в должность 15 июня 1993 года в Вене. Его первыми задачами были набор персонала по утвержденному штату, налаживание работы своего аппарата и организация его переезда вместе с Секретариатом ЦПК в новые служебные помещения СБСЕ в Вене.

В качестве первых шагов по оказанию поддержки действующему Председателю в рамках своего мандата Генеральный секретарь сосредоточил особое внимание на улучшении работы по распространению информации о политике и деятельности СБСЕ.

В соответствии с мандатом, сформулированным на стокгольмской Встрече Совета, была создана специальная группа по вопросам механизмов и деятельности СБСЕ, задача которой состоит в подготовке решений, касающихся единой организационной структуры секретариатов в Праге и Вене, а также в проведении широкого обзора органов СБСЕ. Результаты этой работы, позволяющие в значительной мере рационализировать механизмы СБСЕ и усилить его оперативный потенциал, будут представлены на рассмотрение римской Встречи Совета.

Группа экспертов по правовым и иным вопросам провела несколько заседаний по рассмотрению целесообразности предоставления институтам СБСЕ международно признанного статуса.

V. ФИНАНСЫ СБСЕ

1. Общая сумма средств, необходимых СБСЕ для финансирования всех его служб, институтов, миссий и т.д. по бюджету на 1993 год, составила 199 млн. австр.шилл. (что эквивалентно приблизительно 17 млн. долл.США). Эта цифра включает суммы, требуемые для обслуживания заседаний в Вене согласно сметам, составленным Исполнительным секретариатом; в нее не входит бюджет долгосрочных миссий в Косово, Санджаке и Воеводине, которые в настоящее время не действуют. Краткая информация о бюджетах на 1993 год приводится в Приложении.

Как видно из вышеуказанных цифр, общий объем расходов СБСЕ не столь велик. Отчасти это объясняется тем, что на сегодняшний день многие из его сотрудников прикомандированы государствами-участниками. Данная практика, однако, будет прекращена в связи с решением КСДЛ о замене прикомандированного персонала персоналом, нанятым на контрактной основе, по мере возвращения прикомандированных сотрудников на работу в свои национальные учреждения.

Финансовые последствия этих изменений в известной мере повлияли на размеры бюджета на 1994 год, который, кроме того, будет впервые включать бюджет Исполнительного секретариата. Аппарат Генерального секретаря был размещен совместно с Центром по предотвращению конфликтов в новых и весьма удобных помещениях, предоставленных правительством Австрии на условиях, не предусматривающих арендной платы, но с оплатой коммунальных услуг.

Бюджет на 1994 год должен быть утвержден КСДЛ в конце ноября. Общая сумма, запрашиваемая согласно проекту бюджета на 1994 год, составляет около 213 млн. австр.шилл. (что эквивалентно приблизительно 18 млн. долл.США).

Данный проект бюджета будет к середине ноября вынесен на обсуждение неофициального комитета финансовых экспертов.

2. Как и для других международных учреждений, одна из наиболее серьезных финансовых проблем состоит в том, что взносы зачастую не выплачиваются в срок. Поскольку

СБСЕ не располагает какими-либо оборотными средствами или сколь-нибудь значительными источниками доходов помимо установленных взносов, стоящие перед ним разнообразные задачи могут надлежащим образом решаться лишь при условии своевременной выплаты взносов.

3. Специальная группа экспертов по эффективному управлению ресурсами СБСЕ, мандат которой был принят на стокгольмской Встрече Совета, сформулировала большое число рекомендаций по более эффективному распоряжению ресурсами СБСЕ, в первую очередь применительно к кадровым и финансовым вопросам. Эти рекомендации были утверждены Комитетом старших должностных лиц, и сейчас рассматривается вопрос о порядке их осуществления.

Согласно рекомендациям, принятым КСДЛ, для всей структуры СБСЕ должна быть установлена единая бюджетная система. В настоящее время ведется подготовка к выработке такой системы. Она также будет предусматривать такие дополнительные финансовые функции, как бухгалтерский учет и кассовые операции, и будет действовать на базе соответствующей системы электронной обработки финансовой информации.

Вена, 31 октября 1993 года

БЮДЖЕТЫ СБСЕ НА 1993 ГОД

СЛУЖБЫ/ИНСТИТУТЫ	АВСТР.ШИЛЛ.
Аппарат Генерального секретаря	8 556 600
Центр по предотвращению конфликтов ¹⁾	13 757 000
Исполнительный секретариат	65 511 600
Секретариат СБСЕ ¹⁾	28 790 000
<i>Итого</i>	<i>116 615 200</i>
Бюро по демократическим институтам и правам человека ¹⁾	26 459 500
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	4 305 000
<i>Итого</i>	<i>30 764 500</i>
МИССИИ	
Краткосрочные миссии	3 460 000
Прочие миссии	
Скопле	7 994 607
Грузия	7 800 000
Эстония	3 318 000
Молдова	3 729 000
Латвия	1 440 000
<i>Итого по прочим миссиям</i>	<i>24 281 607</i>
Миссии по поддержке санкций (МПС)²⁾	
Координатор по санкциям	2 935 000
Албания	1 437 000
Болгария	2 494 170
БЮР Македония	5 817 540
Венгрия	1 884 564
Румыния	6 422 036
Украина	1 827 935
Хорватия	1 200 400
<i>Итого по МПС</i>	<i>24 018 645</i>
ВСЕГО	199 139 952

¹⁾ За исключением краткосрочных миссий

²⁾ Согласно последним бюджетным предположениям