

Угрозы мирным собраниям в Кыргызстане

Алмаз Эсенгельдиев

(доклад на HDIM – 2009г.).

Свобода собраний в нынешнем Кыргызстане находится под угрозой полного запрета. Еще в 2005 году с падением режима бывшего президента Акаева мы почувствовали, что право на свободу мирных собраний в Кыргызстане впервые начинает обеспечиваться. Пусть не в полной мере, но динамика развития событий показывала, как власть училась разговаривать с народом открыто, в том числе и на многих публичных мероприятиях.

Положительные моменты стали сходить на нет с конца 2007 года с роспуском парламента. 5 декабря 2007 года в отсутствие законодательной власти руками местных властей столицы принимается постановление, которым уведомительный порядок проведения мирного собрания, указанный в Конституции, был подменен разрешительным. Введенные ограничения повлияли на общее число собраний и митингов, проходивших в стране. Если за 2007 год в стране по данным Министерства внутренних дел прошло свыше 426 митингов и шествий, то за 2008 год их было чуть больше 20. Из них власти разрешили только 4 – это митинги по закрытию американской военной авиабазы «Ганси», голодовку у здания телецентра за отставку руководства, пикет против новых таможенных пошлин для ввозимых машин, пикет пенсионеров за повышение пенсий. Собрания и митинги оппозиции, участников молодежного движения «Я не верю», а также акции правозащитников власти запретили, а их организаторов и участников привлекли к ответственности.

Правозащитники в этом же году, обратившись в Конституционный суд, смогли добиться отмены неконституционного Постановления. Однако новый парламент, состоящий из большинства членов партии, созданной президентом уже летом 2008 года принимает поправки к Закону «О праве граждан собираться мирно...». Принятый закон повторил, а местами установил еще более жесткие по сравнению с отмененным Постановлением ограничения на свободу мирных собраний, которые фактически невозможно преодолеть и большинство собраний автоматически оказывается под запретом.

Стоит отметить, что поправки к закону перед их принятием находились в поле зрения международных организаций, таких как Венецианская комиссия и БДИПЧ ОБСЕ, осуществивших их экспертизу и давших негативную с точки зрения прав человека оценку законопроекту. Правозащитники надеялись, что, добившись направления законопроекта на международную экспертизу, власти хотя бы прислушаются к авторитетному мнению ведущих международных экспертов в области свободы собраний. Однако этого не произошло, и законопроект был принят парламентом, а затем подписан президентом.

Последствия принятия такого закона не заставили себя ждать. 2008 год запомнился правозащитникам силовым разгоном мирного начинавшегося митинга в городе Ноокат Ошской области Кыргызстана, арестом свыше ста человек, 32 из которых подверглись беспрецедентным пыткам и жестокому обращению в СИЗО и ИВС южных областей и затем были осуждены судом в общем на сроки свыше 500 лет. Ноокатская трагедия по масштабам злоупотреблений, нарушений прав человека, отсутствию срабатывания какого-либо механизма защиты, количеству пострадавших в ней лиц (около 100 детей искусственно превращены в социальных сирот) превзошла другую трагедию в селе Аксы Джалал-Абадской области 2002 года. Тогда в результате противостояния народа и милиции было применено огнестрельное оружие и убиты мирные граждане. Ситуация в Аксы была предметом была даже предметом рассмотрения ООН по процедуре 1503.

В начале 2009 страна была взбудоражена узнав о событиях в селе Петровка Чуйской области Кыргызстана. Столкновения, имевшие место в данном селе приобрели также оттенки противостояния по этническим признакам. В результате массовых беспорядков был причинен значительный ущерб имуществу, а затем решением схода жителей, поддержанном местными властями, часть семей – представителей курдского меньшинства – были просто выдворены за пределы населенного пункта.

В 2009 году вместо исправления ситуации со свободой собраний принимается Закон «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах», согласно статье 27 которого военнослужащие, а также военнообязанные во время прохождения военных сборов будут привлекаться для оказания помощи правоохранительным органам по защите жизни, здоровья и достоинства человека, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности, что фактически разрешает использовать вооруженные силы, в том числе и при разгонах собраний и митингов. И это несмотря на то, что Конституция, предложенная на референдум самим президентом, в статье 9 устанавливает абсолютный запрет использования Вооруженных сил Кыргызской Республики для решения внутригосударственных политических вопросов.

История уже знает подобного рода решения. В марте 1991 года Кабинет министров СССР принимал Постановление «О временном приостановлении в г. Москве проведения митингов, уличных шествий и демонстраций», фактически введившее запрет на любые мирные собрания. В том же году был принят Указ Президента СССР «О взаимодействии милиции и подразделений вооруженных сил СССР при обеспечении правопорядка и борьбе с преступностью». Запреты не сработали. Август 91 года привел к насильственному отстранению от власти тогдашнего руководителя страны Горбачева, противостоянию военных частей, введенных в столицу, и жителей Москвы, введению временного правительства в лице ГКЧП, а после провала переворота к распаду Союза.

Правозащитники, обеспокоенные ситуацией со свободой собраний, летом этого года вновь обратились в Конституционный суд теперь уже за признанием статьи указанного закона о воинской обязанности не соответствующей Конституции. Однако Конституционный суд отказал в рассмотрении ходатайства, потребовав фактического применения закона на практике, то есть использования Вооруженных сил при преследованиях участников мирных собраний. В нашей стране плохих известий не приходится долго ждать. В последних митингах и собраниях граждан, которые проходили во время выборов Президента при задержании участников мирных шествий были применены силы и средства, в том числе и Министерства обороны.

В нынешнем Кыргызстане у людей очень сильный протестный настрой и тому есть объективные причины – сложная экономическая ситуация. В пользу усиления протеста сыграло свою роль введенное новым Законом «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» ограничение или фактическое запрещение свободы вероисповедания. Теперь в число искусственно политизированной части в результате введенных ограничений на свободу вероисповедания включаются ранее не вовлеченные в политику религиозные слои населения. Продолжаются нападки на журналистов (одного из которых убили, так называемые «милиционеры без формы»), муссируются слухи о введении ограничений или фактического запрета на свободу слова. И, наконец, прошедшие выборы, которые не привнесли стабильности в страну, а только вновь способствовали повышению протестного уровня населения. И все это в условиях фактического запрета на свободу мирных собраний.

Нельзя и просто невозможно остановить общественные протесты, это показывают предшествующие события. Это не означает, что правозащитники прогнозируют в стране очередную тюльпановую революцию. Нам не нужны революции. В памяти людей надолго запомнятся те три мартовских дня 2005 года после бегства Президента Акаева, когда в стране вообще не было власти, мародеры бесчинствовали в столице, а милиционеры прятали свои формы, опасаясь расправы. Однако ныне возросший общественный протест может вылиться в неуправляемое противостояние, а уже сложившаяся практика подавления органами правопорядка любых мирных акций при помощи милиции и вооруженных сил может стать последним днем мира в стране и привести к новым еще более трагическим последствиям.

Что же мы должны предпринять сегодня?

Прежде всего, власти должны начать работу по восстановлению доверия населения к власти через полное восстановление основных прав и свобод человека. Первейшее среди них право на свободу мирных собраний. В связи с этим необходимо правительству Кыргызстана постоянно напоминать о его международных обязательствах, в том числе в связи с членством страны в ОБСЕ. Необходимо, чтобы международная финансовая помощь стране предоставляемая и направляемая на реформирование государственных структур, особенно правоохранительных органов, была напрямую увязана с неукоснительным соблюдением всех международных обязательств по правам человека. Просим также оказать содействие в работе национальных экспертов, занимающихся в настоящее время реформированием законодательства в сфере свободы собраний. Небольшие положительные результаты в данном направлении уже есть. Национальными экспертами совместно с Институтом Омбудсмана подготовлен новый законопроект «О мирных собраниях». Он уже прошел экспертизу в БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии и впервые в истории Кыргызстана был признан соответствующим международным стандартам в области свободы собраний.

От руководства страны теперь необходима политическая воля на восстановление права на мирные собрания. От понимания важности соблюдения одного из основных прав человека может зависеть дальнейшее положительное развитие страны, ведь основной задачей, которую эксперты ставили перед собой в ходе подготовки нового законопроекта о мирных собраниях - это предотвращение конфликтов, способных угрожать государственной и общественной безопасности, недопущение новых противостояний, способных привести к гибели не только людей, но и прекращению существования страны в целом.