

Зрелость Службы внутреннего надзора

Почти четыре года назад Джордж Бартсиотас был назначен Директором Службы внутреннего надзора, которая призвана следить за тем, как ОБСЕ управляет ресурсами, и за функционированием механизмов внутреннего контроля. В бытность свою сотрудником дипломатической службы 2-н Бартсиотас занимал ответственные руководящие посты в Государственном департаменте США и в международных организациях за рубежом. Не так давно он поделился с журналом "ОБСЕ" своими мыслями о том, как идет работа по внедрению в практику Организации современных методов внутреннего аудита.



ОБСЕ/МКАПИ/ЕВСТАФЬЕВ

Директор Службы внутреннего надзора Джордж Бартсиотас

Журнал "ОБСЕ": Какую роль играет Служба внутреннего надзора (СВН)?

Джордж Бартсиотас: На СВН возложена функция контроля и консультирования, которая осуществляется на независимой и беспристрастной основе. Наша служба была создана в 2001 году в целях совершенствования и повышения эффективности деятельности ОБСЕ. Эта цель достигается с помощью аудиторских проверок, оценок и расследований, а также путем консультирования по процедурам управления рисками и вопросам надлежащего управления.

Как ведут себя руководители ОБСЕ при появлении ревизоров СВН?

Возможно, что вполне естественно, любой менеджер насторожится, когда в дверь постучатся ревизоры, но что касается руководителей ОБСЕ, то здесь я должен отметить, что сейчас они ведут себя не так настороженно, как раньше. Сегодня многие из них заранее приглашают нас поработать с ними. Дело в том, что наша Служба это не только барометр драгоценного финансового здоровья, но и помощник для руководителей в деле определения оптимальных средств, необходимых для достижения поставленных перед ними задач. В нашу обязанность входит также подготовка рекомендаций по тем областям, которые нуждаются в совершенствовании, и распространение передовой практики и уроков, извлекаемых в рамках всей Организации.

Имеет ли аудиторская функция адекватную поддержку в ОБСЕ?

Любую организацию постигнет недуг, если ее руководители перестанут лелеять аудиторскую работу, и если аудиторам не будет разрешено исполнять свои обязанности не за страх или вознаграждение, а за совесть. СВН же, к счастью, получает хорошую поддержку в плане ресурсов и признательность за свою работу. В относительно короткий период времени нам удалось преобразовать

небольшое аудиторское подразделение в полномасштабную службу внутреннего надзора, которая опирается на передовой опыт и которая повышает эффективность работы ОБСЕ. Не так давно мы выдержали испытание оценкой, которую проводила независимая группа экспертов, подтвердившая нашу состоятельность в вопросах обеспечения качества. И хотя поддержка государств-участников является жизненно важной с точки зрения обеспечения нас ресурсами, именно поддержка нынешнего Генерального секретаря оказалась решающей с точки зрения укрепления функций и независимости аудита.

Касаясь СВН, что заставляет Вас не спать по ночам?

Само собой разумеется, что есть вещи, которые меня беспокоят. Мы делаем все возможное для выполнения всего объема аудиторской работы, связанной с проблемой адекватности мер контроля и соблюдения правил. Однако налаженный внутренний контроль сам по себе не всегда способен удержать от противоправных деяний. Практически нет таких барьеров, которые не сможет преодолеть тот, кто решился на мошеннический поступок. В такой политической организации, как наша ОБСЕ, любая афера, сопряженная даже с самыми минимальными финансовыми последствиями, может превратиться в громкое дело. Отсюда аудиторам не спится при мысли, что кто-то может неправомерно распорядиться средствами, фальсифицировать финансовые ведомости или совершить какой-либо другой противозаконный акт.

Что в таком случае делает СВН?

Для предупреждения мошенничества необходимо не только понимать мотивацию людей, совершающих подобные преступления, но и знать, что же фактически послужило первопричиной. О случаях мошенничества становится известно чаще всего не в результате аудиторских проверок, а благодаря информации, поступающей от коллег и по "горячей линии". Нашу "горячую линию" вы найдете по адресу www.osce.org/oiu. В настоящее время мы пересматриваем этические рамки и Кодекс поведения ОБСЕ и разрабатываем руководящие принципы предупреждения мошенничества с целью обеспечить, чтобы руководители могли нести ответственность за свои действия. Проще говоря, должностные лица ОБСЕ обязаны расходовать общественные фонды экономно, эффективно и действенно и не допускать их разбазаривания, неправомерного присвоения и неправильного использования.

Если в ОБСЕ другие области, где можно дополнительно что-то сделать?

Да, нам необходимо при поддержке руководящих органов организационно оформить процесс оценки в ОБСЕ. Я не знаю ни одной организации, которая могла бы считать свою структуру управления отлаженной без действующей системы проведения регулярных оценок на основе показателей деятельности. Все это сводится к следующему: если вы не установили задания для ваших программ и если вы не задали ориентиры, по которым вы будете сверять достигнутый вами прогресс, у вас не будет никакой возможности определить, с той или иной степенью достоверности, насколько эффективно и с какой отдачей тратятся ваши деньги, и привлекать сотрудников к ответственности за их действия. Вот почему так важна система оценки показателей деятельности, которая вводится в ОБСЕ. Помимо всего прочего, эта система обеспечит четкие ориентиры на перспективу и рамки для эффективной деятельности по оценке в дальнейшем.

Какой Вам видится ОБСЕ через несколько лет?

Более ориентированной на то, что ей лучше всего удастся сделать, и более рациональной в отношении того, как она добивается поставленных задач. Думаю, что люди поймут, что нельзя распылять ресурсы ОБСЕ путем добавления новых программ и видов деятельности и в то же время ожидать, что Организации удастся сохранить свой уникальный *modus operandi* и обеспечить эффективность выполнения ее основных задач.

Специальным представителем ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми была назначена член парламента Финляндии **Эва Биаудет**. Она должна приступить к исполнению своих обязанностей в начале 2007 года.

Г-жа Биаудет, которой будет оказывать поддержку Группа Секретариата по оказанию помощи в борьбе с торговлей людьми, возглавит усилия по осуществлению Плана действий ОБСЕ по предотвращению торговли людьми. Планом предусматривается обеспечить защиту прав человека, предание правонарушителей правосудию и разработку мер профилактики, учитывающих права человека.

“Я надеюсь, что вместе с нашими партнерами мы в ОБСЕ сможем значительно улучшить понимание политиками, средствами массовой информации и гражданским обществом тезиса о том, что торговля людьми касается всех нас, с тем чтобы в результате мы смогли объединить наши усилия в рамках программ и политики, направленных на борьбу с торговлей людьми”, заявила г-жа Биаудет журналу “ОБСЕ”. – “Мы обязаны создать в нашем регионе мира обстановку нетерпимости к торговле людьми. Наш долг помочь каждому человеку – будь то взрослый или ребенок, мужчина или женщина – реализо-

вать концепцию прав человека и свобод”

На посту министра здравоохранения и социальных услуг Финляндии (1999-2000 годы и 2002-2003 годы)

г-жа Биаудет выступила инициатором компании борьбы с торговлей людьми на севере Европы и в Балтии и способствовала превращению этого вопроса в центральную тему дискуссий в обществе.

В качестве члена парламента с 1991 года она помогала формировать законодательство Финляндии по вопросам, связанным с торговлей людьми. Кроме того, она принимала активное участие в деятельности НПО в области прав человека, уделяя особое внимание защите интересов детей, беженцев и женщин.

Выпускница Хельсинкского университета Эва Биаудет была назначена заместителем члена финской делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ.

На новом посту она сменил Хельгу Конрад, которая занимала эту должность с мая 2004 года по май 2006 года.



Германский дипломат **Герберт Зальбер** был назначен **Директором Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) Секретариата ОБСЕ** 6 ноября текущего года вместо Ламберто Цанньера, Италия, который занимал этот пост с сентября 2002 года по август 2006 года.

До недавнего времени посол Зальбер работал в Москве, где он с июля 2004 года возглавлял департамент по экономическим и научным связям в посольстве Германии.

На протяжении ряда лет посол Зальбер был тесно связан с деятельностью Организации и ее структур на местах. Он был заместителем главы Постоянного представительства Германии в ОБСЕ (1997-2000 годы), затем работал в Казахстане в качестве руководителя Центра ОБСЕ в Алматы (с августа 2000 года по август 2001 года). Затем в период председательства Португалии в ОБСЕ в 2002 году его назначили специальным советником по связям с Центральной Азией.

По завершении изучения французской и русской филологии в университетах Бонна и Тулузы он поступил на дипломатическую службу своей страны и был направлен на работу в Белград, а затем в Манагуа (Никарагуа). Его последующие назначения, в том числе



ОБСЕ/МПИ/ВЕСТФАЛЕН

представителем Германии в Специальной комиссии Организации Объединенных Наций (ЮНСКОМ), определили его специализацию по вопросам, связанным с политикой в области безопасности и контроля над вооружениями.

Во время работы в федеральном министерстве иностранных дел Германии в Берлине он возглавлял отдел, курировавший отношения ЕС с Содружеством Независимых Государств, западно-балканскими государствами, Турцией, Азией, Африкой и Латинской Америкой (с января 2003 года по июль 2004 года).

Как составная часть Секретариата ОБСЕ в Вене ЦПК оказывает поддержку Действующему председателю ОБСЕ и Генеральному секретарю в выполнении задач Организации в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтной реабилитации. ЦПК не только играет ведущую роль и обладает специальным опытом в рамках военно-политического измерения Организации, но и участвует в осуществлении ряда проектов и мероприятий на местах, уделяя особое внимание вопросам просвещения, безопасности границ и пограничного режима, а также другим вопросам, связанным с безопасностью.

Карьерный дипломат из Румынии и специалист по СБСЕ/ОБСЕ посол **Параскива Бадеску** приступит к исполнению своих новых обязанностей на посту **руководителя новой Миссии ОБСЕ в Черногории** 12 сентября текущего года.

Посол Бадеску исполняла обязанности руководителя Миссии с момента ее создания по решению Постоянного совета в июне 2006 года. До



ОБСЕ/РИСТО БОЗОВИЧ

этого с января 2005 года она занимала должность заместителя руководителя Миссии ОБСЕ в Сербии и Черногории, а также руководителя Отделения Миссии в Подгорице.

С января 2002 года по июль 2004 года посол Бадеску руководила Центром ОБСЕ в Ашхабаде, Туркменистан. В 2001 году она являлась старшим советником Действующего председателя ОБСЕ (Румыния), возглавляя Секцию по политическим, военным и институциональным вопросам.

“ОБСЕ давно занимает важную часть всей моей жизни, еще с тех пор как в министерстве иностранных дел моей страны я работала в должности заместителя руководителя департамента по делам ОБСЕ и другим евро-атлантическим вопросам”, – заявила она.

Оттуда она была направлена на работу в Постоянное представительство Румынии в ОБСЕ и других международных организациях в Вене, где она проработала вплоть до 1997 года, когда уже была Временным поверенным в делах своей страны. Вернувшись в Бухарест, получила должность заместителя руководителя департамента по вопросам ОБСЕ, Совета Европы и региональных организаций МИД Румынии вплоть до 2000 года.

Параскива Бадеску была руководителем и членом ряда румынских делегаций на переговорах по важным многосторонним соглашениям в военно-политической области. Ее последняя должность в МИД Румынии называлась “специальный советник по безопасности и стратегическим вопросам”.

Имеет ученую степень филолога Бухарестского университета. В 2004 году была отмечена наградой лучшего дипломата Румынии на работе в международной организации.