



Женщины, мир и безопасность: Обязательства стран и их эффективная реализация в Евро-атлантическом и Евразийском регионе

Международная конференция
Алматы, 11-12 ноября 2013 г.

Заключительные выводы

1. Введение

На сегодняшний день существует семь резолюций, принятых Советом Безопасности ООН, касающихся инициативы «Женщины, мир и безопасность» (ЖМБ)¹. Рост международных обязательств по полному признанию усилий женщин по достижению мира и безопасности набирает силу, причем не только в глобальном масштабе, но и на региональном и национальном уровне.

В последние годы наблюдалось много положительных факторов, оказывающих влияние на выполнение инициативы ЖМБ и соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН (РСБ ООН).

На глобальном уровне:

Принятие Общей рекомендации № 30 к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях², и РСБ ООН №№ 2106³ и 2122⁴ в 2013 году, стало значительным шагом вперед. Возросла осведомлённость важности проблем, относящихся к положению женщин в конфликтных ситуациях и проблематики ЖМБ.

В ноябре 2013 г. был проведен Глобальный обзор национального и регионального исполнения всеобщих обязательств по ЖМБ. Справочный документ “Национальное и региональное исполнения Резолюций Совета Безопасности, касающихся женщин, мира и безопасности”⁵, заказанный ООН Женщины и представленный на совещании по

¹ Резолюции №№ 1325, 1820, 1888, 1889, 1620, 2106 и 2122

² http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/GC/30&Lang=en

³ [http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/2106\(2013\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/2106(2013))

⁴ [http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/2122\(2013\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/2122(2013))

⁵ Данный доклад (на англ. яз.) можно найти по адресу <http://unwomen-eeca.org/ru/resursi/?p=1070>

Глобальному обзору, предлагает оценку законодательной, организационной и политической основ, национальных стратегий и практические инструменты, которые применяются на страновом и региональных уровнях.

На региональном уровне:

- «План действий ОБСЕ по содействию гендерному равенству», принятый в 2004 году, подчеркивает важность РСБ ООН № 1325.
- Принятие решения Совета Министров иностранных дел стран-членов ОБСЕ (OSCE MC.DEC/14/05) «Роль женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении» углубляет обязательства по ЖМБ.
- Подготовка или принятие ряда региональных планов действий по РСБ 1325 (ОБСЕ, ЕС, НАТО и т.д.) показывает возросшее понимание необходимости стандартизации на региональном уровне.
- В решении Совета Министров иностранных дел стран-членов ОБСЕ (OSCE MC.DEC/3/11) «Элементы конфликтного цикла» роль и положение женщин включены во все стадии конфликтного цикла.
- В настоящее время Отдел по гендерным вопросам ОБСЕ, в сотрудничестве с Исследовательским институтом мира в Осло, проводит анализ Национальный планов действий и других стратегий по выполнению РСБ № 1325 в регионе ОБСЕ. Сравнительное исследование нацелено на представлении странам-участницам ОБСЕ информации и инструментов для более эффективного выполнения инициативы «Женщины, мир и безопасность».

На страновом уровне:

Растет число стран, разрабатывающих Национальные планы действий (НПД) по РСБ № 1325. В их число входят страны, выходящие из конфликтов, страны переходного периода, а также стабильные страны. НПД обеспечивают странам национальные основы по выполнению обязательств в области гендерного равенства и учета гендерных подходов в органах безопасности, в конфликтных ситуациях и мирных процессах.

Существует все большее признание концепции безопасности человека и всеобщей безопасности в дополнении к подходам «жесткой» безопасности, что обеспечивает интегрированные и комплексные подходы в предотвращении конфликтов, укреплении мира и постконфликтном восстановлении.

На местах действуют развитые женщины сети мирных активисток (Ассоциация женских комитетов мира в Кыргызстане, Женский корпус мира в Таджикистане и т.д.).

2. Результаты и выводы Конференции

«ООН Женщины», ОБСЕ и Правительство Казахстана провели международную конференцию «Женщины, мир и безопасность: Обязательства стран и их эффективная реализация в Евро-атлантическом и Евразийском регионе», которая прошла в Алматы (Казахстан) 11-12 ноября 2013 года. Конференция собрала 110 экспертов, представителей правительств и представителей гражданского общества, а также международных

организаций из стран Центральной Азии, Южного Кавказа и Западных Балкан. Целью конференции ставилось содействие диалогу стран региона ОБСЕ в более эффективном определении их позиции и направлении в деле успешной разработки и выполнения инициативы ЖМБ.

Участники конференции подчеркнули, что Резолюция № 1325 СБ ООН предоставила функциональную основу для обеспечения того, чтобы права женщин находились под защитой и включены в программы безопасности и структурных реформ, необходимых для обеспечения безопасности человека. В этом отношении, женщины являются не просто жертвами, а должны принимать более активное участие в качестве посредников в предотвращении конфликтов. Реализация Резолюции № 1325 вносит свой вклад в предотвращение и сокращение незащищенности на национальном, региональном и глобальном уровнях. Этот всеобъемлющий инструмент в области превентивной дипломатии является важным механизмом, помогая предотвратить новые и смягчать существующие конфликты в регионе. Было предложено, чтобы государства рассмотрели вопрос об осуществлении резолюций Совета Безопасности ООН 2106 и 2122, а также Общей рекомендации № 30 к КЛДЖ о роли женщин в предотвращении конфликтов, конфликтных и постконфликтных ситуациях как неотъемлемую часть их обязательств по обеспечению гендерного равенства и по учету гендерной проблематики в конфликтных ситуациях. Это начинается с интеграции женщин в анализе конфликтов и их предотвращении.

Проблемные вопросы

В регионе существует ряд опасных и уязвимых обстоятельств, которые непосредственно влияют на положение женщин:

Нерешенные или затяжные конфликты: Там, где мир еще не достигнут, женщины и мужчины по-разному испытывают на себе нестабильность, военные действия, вынужденные переселения и т.д. Поэтому очень важно, чтобы женщины были включены в мирные процессы и принимали участие в переговорах. Вместе с тем, учитывая, что женщины обычно не являются участниками боевых действий или военными либо политическими лидерами, непосредственно вовлеченных в конфликт, их обычно не приглашают на переговоры. Учет интересов и опыта женщин может помочь обеспечить устойчивое миростроительство в долгосрочной перспективе.

Конфликты из-за природных ресурсов (вода, газ, электроэнергия): Данную проблему часто определяют как национальную и региональную, однако на самом деле эти конфликты проявляются на местном уровне, там, где местные жители, пользующиеся совместными ресурсами, больше всего страдают от таких конфликтов. В качестве потребителей женщины могут играть активную роль в управлении природными ресурсами.

Кризис госуправления: Некоторые государства сталкиваются с различной степени тяжести проблемами, связанные с коррупцией, доверием и вакуумом власти. Участие женщин – важнейший компонент установления эффективного госуправления.

Организованная преступность: Насилие будет увеличиваться или быть более распространенным там, где присутствует организованная преступность. Женщины могут играть важную роль в качестве субъектов сектора безопасности в борьбе с организованной преступностью и должны быть вовлечены в профилактику преступлений в своих сообществах.

Незаконный оборот наркотических средств: Незаконный оборот наркотиков в регионе Центральной Азии является не только результатом увеличения их производства в Афганистане и растущего мирового спроса на наркотики, но также оказывается очень прибыльным источником дохода для экономически уязвимых групп населения, которые имеют весьма скучные возможности трудоустройства. В связи с этим, расширение экономических возможностей, особенно для молодых сельских женщин, является важным подходом к борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Религиозная радикализация: Продвижение определенных толкований ислама, чуждых в регионе и особенно консервативных, может увеличить напряженность в отношениях между религиозными группами, обществом и государством. Различные интерпретации особое внимание уделяют тому, каким должен быть «надлежащее» поведение для женщин. Образование, информационные кампании и ответные меры должны учитывать перспективы женщин.

Экономическая нестабильность: Коренные причины нестабильности можно найти в экономической незащищенности, что приводит к массовой миграции, рабству и различного рода эксплуатации, включая проституцию. В Центральной Азии есть тенденция к увеличению миграции женщин вместе с мужчинами в силу экономической необходимости; при этом дети остаются на попечение детских домов. Другим явлением, вызывающим беспокойство, является миграция сотен тысяч мужчин по экономическим причинам, в основном в Россию, оставляя своих жен и семьи на многие годы, иногда без средств существования или только со скучными ресурсами. В некоторых странах это привело также к росту полигамии. Различные эффекты экономической незащищенности повлияли на женщин иначе, чем на мужчин, с разрушительными последствиями на семьи и гендерные отношения.

Существует растущее беспокойство по поводу роста "антигендерных" движений и кампаний, а также нападений на организации или протестов против государственных законов, способствующих гендерному балансу и равенству в некоторых государствах-участниках.

Обсуждения на конференции затронули все аспекты реализации инициативы ЖМБ и кратко излагаются ниже.

Выводы

Относительно вопросов, связанных с инициативой ЖМБ, которые заслуживают больше внимания, участники сделали следующие выводы и рекомендации:

- Для того чтобы женщины имели возможность играть ключевую роль в миростроительстве и предотвращении конфликтов, их навыки в качестве посредников и руководителей должны быть усовершенствованы. Работа с посредниками по мирным соглашениям помогает обеспечить включение женщин не только в качестве жертв, но в качестве проводников перемен. Должны быть разработаны стратегии по работе с посредниками. Для этого требуется постоянная политическая и финансовая поддержка и наращивание потенциала.
- Следует изучить и широко распространить для дальнейшего применения предыдущий положительный опыт участия и вклада женщин в процесс примирения на местном, страновом и региональном уровнях.
- Равный доступ к правосудию – еще один важный вопрос, который нуждается в дальнейшем изучении и укреплении.
- Существует необходимость выявления и дальнейшего изучения общих региональных проблем. Например, была выражена озабоченность относительно изменения ситуации в Афганистане в 2014 году и возможного влияния на регион Центральной Азии. Необходимо использовать возможности дальнейшего рассмотрения регионального подхода к проблематике ЖМБ на Южном Кавказе. Региональные организации должны рассмотреть необходимость разработки стратегических основ практической работы над выполнением обязательств, принятых по тематике ЖМБ в ответ на РСБ ООН.
- Концепцию «безопасности» следует рассматривать в контексте безопасности человека, и она должна включать общественную, экономическую, военно-политическую, гуманитарную и медицинскую безопасность, соблюдение прав человека и т.д. Комплексный подход ОБСЕ в отношении проблем безопасности как мужчин, так и женщин во всех этих направлениях должен считаться ролевой моделью для всеобъемлющей безопасности. Вопросы демилитаризации и разоружения должны также рассматриваться с точки зрения гендерной перспективы. Роль и участие женщин в реформировании органов безопасности должны получить официальный статус, а набор женщин в систему безопасности должен стать приоритетом.
- Необходимо уделять больше внимания домашнему насилию. Вопросы домашнего насилия должны быть включены в обсуждения по формулировке Повестки в области развития на период после 2015 года. Гендерное насилие должно включаться в анализ конфликтов и в постконфликтную оценку в контексте нарушений прав человека. Важно эффективно отслеживать гендерное насилие во время прекращения огня и включать женщин в качестве докладчиков.
- Должны быть созданы благоприятные условия для содействия народной дипломатии и совместному вкладу в мирный процесс, особенно со стороны женщин, переживших конфликты.

- Важно также обратить особое внимание на нужды уязвимого населения, включая беженцев, возвращенцев и вынужденных переселенцев (ВПЛ). Будущие резолюции СБ ООН и Решения Совета Министров ОБСЕ должны рассматривать вопросы защиты и нужды беженцев, возвращенцев и вынужденных переселенцев ВПЛ.
- Расширение экономических возможностей женщин должно стать приоритетом для обеспечения альтернативных источников средств к существованию для женщин. Равный доступ к правам собственности и наследования земли в пост конфликтных контекстах должны быть согласованы в ходе посредничества и в мирных соглашениях. В целом, есть также необходимость в изучении влияния международной торговли оружием на гендерное и сексуальное насилие.
- Необходимо оказать поддержку СМИ для усиления общественной осведомленности и признания проблематики ЖМБ, а также в деле продвижения мирной тематики публикаций и привлечения внимания к ксенофобии и дискриминации в отношении уязвимых групп (мигрантов и т.п.). Их также следует поощрять к партнерству с экспертами и правозащитниками для укрепления терпимости и содействия диалогу в интересах мира.

Разработка НПД по Резолюции № 1325 придает импульс для выполнения инициативы ЖМБ и, тем самым, является важным процессом. Вместе с тем, для достижения успеха, необходимо учитывать ряд предложений, высказанных участниками и основанных на передовом опыте разработки и исполнения НПД:

- Необходимы политическая воля и участие на самом высоком уровне. НПД, находящиеся в стадии выполнения, нуждаются в непосредственном участии высших должностных лиц в органах обороны и безопасности, так как руководство на высшем уровне необходимо для поддержки. Народная дипломатия на высшем уровне должна быть дополнена активистской деятельностью местного населения. Кроме того, государства должны обеспечить наличие эффективных механизмов по поддержки исполнения новых законов и структурных реформ, необходимых для внедрения инициативы по ЖМБ.
- Со стороны ОГО необходим вклад в разработку, исполнение НПД и контроль над ними. Женщины – мирные активистки, сети и НПО, занятые гендерными и женскими вопросами, являются чрезвычайно важными посредниками и должны участвовать в процессе НПД в силу своих знаний, связей, интересов и преданности. Необходимо участие и женщин, переживших конфликты. Они могут способствовать тому, чтобы цели НПД отвечали их реальным потребностям. Применение гендерной перспективы в анализе конфликтов может заложить основу будущих механизмов гендерного равенства.
- Разработка и выполнение НПД по Резолюции № 1325 требуют твердых знаний проблем безопасности как женщин, так и мужчин, дезагрегированных данных по полам, анализа и стратегии популяризации.

- НПД должны иметь реалистичные и четко установленные цели и задачи. НПД могут быть всеобъемлющими, но ожидаемые результаты должны быть достижимыми, реалистичными, точными, простыми и измеримы на эффективность. Слишком большие и широкие НПД становятся просто списками пожеланий, которые невозможно реализовать и внедрить. НПД, имеющие надлежащий бюджет и надлежащие показатели отслеживания и оценки, имеют намного больше шансов быть реализованными. Внимание, таким образом, должно быть уделено не только на структуру и содержание плана действий, но и на его исполнение.
- Необходимые финансовые ресурсы должны быть выделены для исполнения, контроля и оценки НПД. Бюджетное финансирование является ключевым моментом во включении НПД в число государственных приоритетов в области развития. Хотя международные организации и страны-доноры могут частично поддерживать НПД, финансирование из государственного бюджета придает стране право собственности и является показателем степени важности, которую государство придает проблематике ЖМБ.
- Необходимо создать механизмы отчетности и контроля для поддержки государств и гражданского общества в выполнении этих обязательств. Ежегодные отчеты должны быть доступны общественности, а регулярные оценки хорошо спланированы.

3. Стратегические перспективы

С приближением 15-й годовщины принятия РСБ ООН № 1325 в 2015 г., важно дать оценку региональным, национальным и местным усилиям и прогрессу по выполнению инициативы ЖМБ. В 2015-м году будет целый ряд возможностей для содействия проблематике ЖМБ:

- Обзор на высшем уровне Совета Безопасности выполнения РСБ ООН № 1325 позволит провести критический анализ.
- Будет запущена новая международная программа по развитию на период после 2015 года, что даст возможность более ярко отразить вопросы ЖМБ в целях развития.
- Двадцатая годовщина Пекинской платформы действий придаст больше возможностей рассмотреть запущенные вопросы, такие как вопросы защиты и потребности беженцев, возвращенцев и ВПЛ.
- Стратегия ОБСЕ по продвижению гендерного равенства, разрабатываемая в данное время, должна усилить решение проблем ЖМБ в регионе ОБСЕ.

Таким образом, ожидается, что эти возможности будут и впредь использоваться для измерения степени защищенности жизни и благополучия женщин и девочек, а вклад в мирные процессы будет обеспечен.