

Выступление
директора Общественного фонда поддержки и развития независимых
печатных СМИ и ИА Узбекистана А.А.Абдуллаева
на заседании Сопредседателя ОБСЕ по человеческому измерению
(23 сентября 2014 г., Варшава)

«СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ, СВОБОДА СМИ
И ИНФОРМАЦИИ»

Прежде всего, хотелось бы отметить, что в Узбекистане есть четкое понимание того, что демократическое общество немыслимо без свободы печати, без свободы волеизъявления, свободы выбора. Среди общественности растет и крепнет понимание того, что без обеспечения информационной свободы, без превращения СМИ в арену, где люди могут свободно выражать свои мысли и идеи, позиции и отношение к происходящим событиям, нельзя говорить об углублении демократии и политической активности населения, о его реальном участии в политической и общественной жизни страны. Обеспечение информационной свободы и прав граждан, включающее в себя такие составляющие элементы как свобода и реализация прав на получение, распространение информации и собственных идей является краеугольным камнем основ построения демократического общества.

Первое. Формирование и развитие правового поля для обеспечения информационной свободы граждан, свободной деятельности журналистов, доступа к информации, безусловной реализации прав свободы слова и свободы выбора, эффективного функционирования информационной сферы, динамичное и свободное развитие СМИ.

Дальнейшая либерализация СМИ, активизация деятельности негосударственных средств печати, радио, телевидения, расширение их вхождения в глобальную сеть Интернет обеспечивает гласность и открытость проводимой в стране политики реформ, способствует последовательному формированию сильного гражданского общества. В республике осуществляется огромная по своим масштабам работа по демократизации и либерализации деятельности отечественных средств массовой информации, развитию свободных, независимых масс-медиа как важнейшей составляющей и условия демократического обновления и модернизации страны, построения сильного гражданского общества.

Характеризуя процесс развития и либерализации деятельности СМИ в Узбекистане, следует отметить, что с первых лет независимости были созданы нормативно-правовые и организационно-технические основы деятельности информационной сферы.

Конституционно закреплены принципы свободы СМИ, запрет цензуры и монополизации информации, права СМИ на получение, обработку и распространение информации. Сформирована значительная законодательная база для реализации свободы слова и СМИ. Закреплены требования, предусматривающие возможность приостановления деятельности СМИ только в

судебном порядке, созданы необходимые условия для формирования и развития в информационной сфере общественных, негосударственных институтов и структур, обеспечения надежных гарантий и защиты профессиональной деятельности журналиста, самостоятельности и независимости СМИ, внедрения в информационную сферу рыночных механизмов и многое другое.

Последовательно, начиная с принятия конституционных норм, закрепляющих права граждан на свободу мысли, слова и убеждений, права искать, получать и распространять любую информацию, норм устанавливающих свободу деятельности прессы и недопустимости цензуры были приняты ряд законов направленных на создание условий для развития информационной сферы. Только за последнее десятилетие принято более 10 законов, регулирующих деятельность СМИ. Среди них – «О средствах массовой информации» (в новой редакции), «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О принципах и гарантиях свободы информации», «О защите профессиональной деятельности журналиста», «Об обращениях граждан» и другие обеспечили гарантии свободы доступа к информации и сформировали основы целостной системы защиты профессиональной деятельности журналиста.

Существенные изменения в информационной сфере современности связаны с бурным развитием информационных технологий. Дальнейшее развитие информационно-коммуникационных технологий, резкая активизация деятельности электронных СМИ, повсеместное использование СМИ электронных информационных ресурсов и систем послужили толчком к принятию новой редакции Закона «Об информатизации».

В Узбекистане принята «Концепция осуществления приоритетных направлений реформ в сфере демократизации деятельности СМИ». Данный документ включил в себя широкий спектр мер направленных на дальнейшую либерализацию законодательных основ деятельности средств массовой информации, совершенствование механизмов регулирования в сфере средств массовой информации в соответствии с международными стандартами, организационные, структурные и экономические преобразования в сфере массовых коммуникаций, совершенствование механизма взаимодействия между средствами массовой информации и органами государственной власти, совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров в области средств массовой информации.

В законодательство Узбекистана имплементированы положения международных правовых актов о свободе выражения мнений, в частности, статьи 19 Всеобщей декларации прав человека и Международный Пакт о гражданских и политических правах.

Для выполнения стоящих перед СМИ актуальных задач, в центр внимания государственной политики выдвигаются вопросы дальнейшего совершенствования СМИ, в частности, укрепления их материально-технической базы, оснащения их самыми передовыми технологиями и оборудованием, осуществления необходимых для развития этой сферы реформ, материального и морального стимулирования ответственного труда ее работников, при этом особое внимание уделяется внедрению информационного обмена, ускоренному

развитию интернет-журналистики, удовлетворению потребностей населения в информации.

В этой связи принято совместное постановление палат Олий Мажлиса «О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества». Постановлением создана независимая, основанная на демократических принципах, система формирования источников финансирования и поддержки деятельности гражданских институтов. Это позволило обеспечить независимое их развитие, усилить роль и значение СМИ в процессе демократического обновления страны, реализации принципов гласности и открытости проводимых демократических реформ, свободы слова и плюрализма мнений.

Созданная законодательная база обеспечивает надежную гарантию независимого и свободного развития СМИ. Если в 1991 году в Узбекистане действовали 395 СМИ, то сегодня в стране осуществляют свою деятельность около 1400 печатных и электронных СМИ. Около 53% всех теле- и 85% радиоканалов являются негосударственными. СМИ представлены на более чем 10 языках народов и этносов, населяющих Узбекистан.

Информационная сфера постоянно находится в поле зрения парламента Узбекистана. В настоящее время в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан разрабатываются три новых проекта законов: «О телерадиовещании», «Об экономических основах СМИ» и «О гарантиях государственной поддержки СМИ». Законодательная палата проводит ежегодные парламентские мониторинги соблюдения действующих законов, конференции и семинары на данную тему. Кроме того, планируется реализация комплекса организационно-правовых мер по поддержке перспективных проектов и программ в сфере укрепления экономической независимости и финансовой устойчивости СМИ, развития рыночных отношений в сфере оказания информационных услуг, модернизации и укрепления материально-технической базы СМИ.

Второе. Реализованы масштабные институциональные реформы, обеспечившие свободное функционирование информационной сферы, развитие гражданских институтов в этой сфере.

Особую роль в развитии независимых СМИ играют институты гражданского общества, деятельность которых направлена на реализацию механизмов саморегуляции отрасли. В целях оказания поддержки процессу формирования в стране независимых, самодостаточных, отвечающих современным демократическим требованиям и стандартам средств массовой информации, укрепления их материально-технической базы и кадрового потенциала были созданы общественные профессиональные организации: Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана, Национальная ассоциация электронных СМИ (НАЭСМИ), Творческий союз журналистов, Союз писателей Узбекистана, Парламентская комиссия по управлению средствами Общественного фонда по поддержке ННО и других институтов гражданского общества при парламенте страны и другие. В целом, данными институтами для поддержки гражданских

институтов, в том числе СМИ, в течение 2008-2014 годов выделено более 35 млрд. сумов. Из них более 9 млрд. для поддержки независимых СМИ.

Только с начала 2014 года Фондом печатных СМИ реализованы десятки проектов, в том числе с участием ОБСЕ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и другими международными организациями по повышению профессионального, идейного и художественного уровня материалов СМИ, мастерства и профессиональных способностей журналистов, использования в их работе современных форм подачи информации, совершенствованию деятельности пресс-служб и т.д.

В деятельности данных организаций особое внимание уделяется вопросам стимулирования и поддержки независимых СМИ и информационных агентств, направленных на широкое освещение процессов демократизации и обновления общества, а также усиления роли и значения СМИ в построении сильного гражданского общества, обеспечении защиты прав и свобод человека, более активного вовлечения СМИ в процессы повышения правовой, политической культуры граждан, их социальной активности. Таким образом, была создана независимая, основанная на демократических принципах система формирования источников финансирования и поддержки деятельности СМИ, что позволило обеспечить независимое их развитие, усилить их роль и значение в процессе демократического обновления страны, реализации принципов гласности и открытости проводимых демократических реформ.

Третье. Во многом решающее значение в системе мер, направленных на повышение уровня и качества информационной деятельности, имело совершенствование национальной системы подготовки и переподготовки кадров с учетом опыта передовых стран.

В Узбекистане принята и последовательно реализуется соответствующая Государственная программа по подготовке и переподготовке кадров в сфере средств массовой информации, предусматривающая меры по совершенствованию учебного процесса, подготовке журналистов в профильных факультетах ВУЗов страны, с учетом современных требований информационной сферы, их специализации.

Важнейшим направлением развития информационной сферы является подготовка и переподготовка журналистов и технического персонала СМИ, повышение их мастерства и творческой активности. Приоритетные задачи по демократизации и обновлению общества, реформированию и модернизации страны, а также усиление глобализации мирового информационного пространства требуют совершенствования системы подготовки высококвалифицированных кадров в сфере средств массовой информации, способных быстро и адекватно реагировать на происходящие в мире события, более полно, своевременно и объективно информировать население республики, мировое сообщество об осуществляемых в Узбекистане демократических преобразованиях.

С целью наиболее полного удовлетворения потребностей общества и государства в высококвалифицированных журналистских кадрах и внедрения демократических стандартов в развитие СМИ республики в соответствии с международными требованиями, а также исходя из приоритетных задач по демократизации и обновлению общества, реформированию и модернизации

страны в Узбекистане была принята и последовательно реализуется соответствующая Государственная программа по подготовке и переподготовке кадров в сфере средств массовой информации, предусматривающая меры по совершенствованию учебного процесса, подготовке журналистов в профильных факультетах ВУЗов страны, с учетом современных требований информационной сферы, их специализации.

Реализуемая широкомасштабная работа по созданию необходимых условий для совершенствования системы подготовки творческих и технических кадров, достойного стимулирования их труда, предусматривает вывод информационной сферы на качественно новый уровень и становится неотъемлемой частью построения демократического государства. Задача в целом состоит из всемерного содействия процессу становления и развития национальной школы журналистики, в том числе, Интернет-журналистики, коренного улучшения системы подготовки кадров новой формации, с учетом внедрения в медиа-сферу современных ИКТ, появления новых видов средств массовой коммуникации.

Ежегодно в стране готовятся более 350 бакалавров и около 150 магистров в сфере журналистики. Узбекскую школу журналистики признают одной из самых сильных в Центральноазиатском регионе. Тот факт, что многие специалисты масс-медиа из Узбекистана сегодня востребованы на ведущих теле- и радиоканалах, а также печатных изданиях России, Казахстана, Великобритании, США и других странах, говорит о многом. Национальная программа по подготовке журналистов в Узбекистане получает высокую оценку у международных экспертов.

С обретением независимости в Узбекистане был взят курс на обновление и модернизацию всех сфер жизнедеятельности общества. Преобразования, начатые в середине 90-х годов, сегодня стали основой для формирования нового класса журналистов. Узбекские СМИ идут по собственному пути развития, не копируя какую-то конкретную модель, но беря на вооружения положительный мировой опыт в отдельных вопросах. Сегодня подготовка журналистских кадров ведется с учетом преобразований, происходящих в обществе.

Профессиональная подготовка специалистов для узбекской журналистики сегодня ведется сразу в нескольких вузах страны. Настоящей кузницей кадров по праву считается факультет журналистики при Национальном университете имени Мирзо Улугбека. В его стенах было подготовлено свыше 3000 специалистов. Факультет также имеет отделение журналистики в Каракалпакском Государственном Университете имени Бердаха.

Журналистов-международников в Узбекистане готовит факультет международной журналистики Государственного Университета мировых языков. Только за последние три года из его стен вышло порядка 1000 дипломированных специалистов.

В ряде вузов страны образованы факультеты и кафедры, специализирующиеся на подготовке инженерно-технических кадров. В частности, это недавно созданный на базе Ташкентского университета информационных технологий (далее ТУИТ) факультет «Телевизионных технологий», Кафедра «Кинооператорства» Государственного института искусств Узбекистана, а также

Республиканский профессиональный колледж телевидения и радио.

Необходимо отметить, что в системе подготовки и переподготовки творческих кадров СМИ Узбекистана имеется универсальное учебное отделение – Высшие курсы журналистики. Данный институт по праву можно отнести как к подготовительным, так и переподготовительным учебным заведениям. Высшие курсы журналистики были открыты в 2005 году на базе факультета журналистики Национального университета Узбекистана. Основной целью при открытии данного специализированного учебного подразделения со статусом магистратуры, стала подготовка высококвалифицированных журналистских кадров из числа выпускников других вузов, не имеющих базового журналистского образования.

Вопросами подготовки и переподготовки также занимаются ряд общественных и негосударственных некоммерческих организаций. В их числе Центр по переподготовке журналистов, Общественный фонд по поддержке независимых печатных СМИ и информационных агентств, Национальная ассоциация электронных СМИ, Творческий союз журналистов.

Четвертое. Обеспечены гарантии и определены принципы доступа к источникам информации, реализуются мероприятия по увеличению и улучшению национальных информационных ресурсов.

Особое внимание в Узбекистане уделяется таким вопросам, как дальнейшее углубление внедрения информационно-коммуникационных технологий в работу министерств и ведомств, местных органов государственной власти, обеспечение увеличения информационных ресурсов в сети Интернет, широкое налаживание оборота электронной документации.

На сегодняшний день все без исключения государственные органы имеют собственные веб-сайты, где каждый может получить всю интересующую его информацию о деятельности того или иного ведомства, ознакомиться с официальными материалами. Кроме этого, постоянно растет число и других веб-сайтов. Только в доменной зоне «Uz» количество активных доменов только второго уровня с 587 в 2002 году возросло по состоянию на 13 сентября 2014 года до 18 378. Кроме этого существует еще несколько тысяч доменов третьего уровня относящихся также к домену UZ.

Сегодня около 1000 хозяйствующих субъектов оказывают услуги доступа к сети Интернет, количество пользователей Интернетом в Узбекистан на начало 2014 года составило свыше 11 млн. человек. Таким образом, через увеличение количества постоянно обновляемых и работающих в режиме он-лайн веб-сайтов создаются условия для повышения уровня информированности населения и международной общественности о проводимых в стране реформах.

В соответствии с принятой в стране Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества, осуществляется работа по дальнейшему совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере обеспечения открытости деятельности органов государственной власти и управления, укрепления независимости, экономической самостоятельности СМИ, внедрения в информационную сферу рыночных механизмов, современных ИКТ.

В частности, в целях последовательной реализации положений Концепции в области обеспечения свободы слова и информации, открытости деятельности органов государственной власти и управления, проводимой в стране политики реформ, усиления роли СМИ, институтов гражданского общества в информировании населения о принимаемых государственными органами решениях, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан в марте 2013 года, в рамках разработки законопроекта «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» был проведен правовой эксперимент.

В целях широкого информирования общественности о целях, задачах, правилах и ходе его проведения, обеспечения широкого участия в нем населения областей, других пользователей информации (институты гражданского общества, СМИ и т.д.) организовано свыше 550 соответствующих конференций, семинаров и «круглых столов», в том числе 4 международных, с участием депутатов и сенаторов парламента, представителей политических партий, институтов гражданского общества, СМИ. По тематике правового эксперимента опубликовано более 1000 информационных материалов, создан специализированный Интернет-ресурс (www.legalexperiment.uz).

Закон «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» был подписан главой государства в мае текущего года. Законом определены основные задачи, принципы открытости деятельности органов государственной власти и управления, предусматривается отдельная статья «Информация о деятельности органов государственной власти и управления», определяющая исчерпывающий перечень информации, который может быть обнародован или представлен по запросу пользователя информации, что будет служить также и мерой, направленной на обеспечение информационной безопасности в этой сфере.

Отдельно закреплены права пользователей информации, в т.ч. на получение и распространение достоверной информации о деятельности органов государственной власти и управления. Определены полномочия руководителей органов государственной власти и управления в области обеспечения открытости деятельности органов государственной власти и управления, четко и конкретно указываются, какие права и обязанности имеют руководители органов государственной власти и управления.

Кроме того, установлены обязанности информационных служб по освещению в СМИ деятельности органов государственной власти и управления, в том числе путем размещения и обновления на официальных веб-сайтах информации об их деятельности.

Статья 17 закона отдельно закрепляет права представителей СМИ, аккредитованных при государственных органах, в частности, права заблаговременно получать информацию о предстоящих открытых коллегиальных заседаниях и других публичных мероприятиях, посещать здания (помещения) и другие объекты аккредитуемого органа и т.д.

Закон также определяет порядок рассмотрения запроса на получение информации о деятельности органов государственной власти и управления.

В целом, новый законодательный акт направлен на реализацию конституционного права граждан на информацию, в нем четко определяются процедуры информирования общественности о деятельности органов государственной власти и управления, предусматриваются вопросы обеспечения прозрачности, открытости деятельности государственных органов, проводимой в стране политики реформ, внешней и внутренней политики государства с учетом политического плюрализма, многообразия мнений о событиях, происходящих в стране и за ее пределами.

Таким образом, сегодня можно с уверенностью говорить о том, что в стране разработан эффективный правовой механизм, направленный на совершенствование процедур взаимодействия институтов гражданского общества и СМИ с государственными органами, а также усилению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и управления. Дальнейшее углубление реформ в данном направлении будет способствовать более полной реализации конституционных прав граждан на свободу слова, а также укреплению места и роли СМИ в системе институтов гражданского общества, что является необходимым условием обеспечения прозрачности, гласности и эффективности деятельности государственных органов.