

*РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО
СОДЕЙСТВИЮ ЦЕЛОСТНОСТИ
ТАМОЖНИ И ПОГРАНИЧНОЙ
СЛУЖБЫ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И
НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ*



Алматы - Казахстан, 12-13 июля 2010 г.



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION

ЧТО ТАКОЕ ЦЕЛОСТНОСТЬ?

«Позитивный набор отношений к окружающей действительности, содействующий честному и этичному поведению и практике на работе»



КОРРУПЦИЯ?

«Злоупотребление предоставленной властью для личной выгоды»

Рыночная коррупция и местническая коррупция?

Мелкая коррупция и крупная коррупция?

Коррупция всегда одинакова!



КАКОВЫ ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ?

«Коррупция истощает легитимность государства, поддерживает неправильное лидерство и подает неправильный пример для будущих поколений. Коррупция разлагает... Коррупция подрывает политические решения, ведет к неэффективному использованию ресурсов, повышает возможности организованной преступности и усугубляет бремя налогоплательщиков.

За коррупцию платит каждый – и огромную цену
(Кайдэн, 2001 г.) »

>«



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION

КАКОВЫ ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ТАМОЖНЕ?

- Потеря доверия со стороны общественности
- Значительные потери государственных доходов
- Мешает добровольному соблюдению законов и правил
- Мешает международной торговле, ПИИ, экономическому развитию и экономической конкуренции
- Угроза национальной безопасности и защищенности общества



Факторы, делающие таможенную уязвимой перед лицом коррупции

- Прямой контакт с товарами, людьми и деньгами
- Важные вопросы в отношении пошлин/налогов и пропуска импорта/экспорта
- Сотрудники таможни часто работают на удаленных пунктах пересечения границы
- Важность длительности таможенной очистки многих грузов
- Ожидания социальных сетей



СУЩЕСТВУЮЩИЕ ИНСТРУМЕНТЫ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНВЕНЦИИ:

- Конвенция ООН по борьбе с коррупцией (КБК ООН)
- Конвенция ОЭСР по борьбе со взяточничеством

-ДЕКЛАРАЦИИ

- Пересмотренная Арушинская декларация ВТамО по таможене

-ИНСТРУМЕНТЫ

- Индекс восприятия коррупции Транспаренси Интернешнл
- Инструменты международных институтов
- Руководство по развитию целостности ВТамО



РЕЗУЛЬТАТ

- Растущая осведомленность о природе и последствиях коррупции
- Улучшенная стандартизация оценки масштабов коррупции
- Определение основных инструментов борьбы с коррупцией
- Более не табу для обсуждений

➤ **НО**



ОТСУТСТВИЕ КАРДИНАЛЬНЫХ ПЕРЕМЕН

Из-за....

- Нехватки ноу-хау,
- Нехватки координации
- Нехватки сотрудничества
- Нехватки глубокой диагностики
- Неверной картины коррупции
- Шаблонных решений



ПОДХОД ВТамО

- Концентрация на таможне
- Партнерские отношения
- Индивидуализированные решения
- Долгосрочные решения
- Исследования
- Сфокусированные программы, являющиеся при этом частью процесса CRM



Стратегия

развития

целостности ВТамО

- Пересмотренная Арушинская декларация (2003)
- Руководство по развитию целостности (2003)
- Модельный кодекс этики и поведения(2002)
- Семинары по целостности
- Пилотные проекты по целостности



ЦЕЛОСТНОСТИ

Пересмотренная Арушинская декларация

1. Лидерство и приверженность
2. Регулятивная среда
3. Прозрачность
4. Автоматизация
5. Реформа и модернизация
6. Аудит и расследования
7. Кодекс поведения
8. Управление человеческими ресурсами
 - Вознаграждение и условия несения службы
 - Наем, продвижение по службе
 - Ротация и перераспределение
 - Обучение и профессиональное развитие
 - Оценка рабочих показателей/менеджмент
9. Моральный дух и организационная культура
10. Отношения с частным сектором



Кодекс поведения

1. Элемент Пересмотренной Арушинской декларации
2. **Специальный таможенный кодекс** поведения
3. **Ясное и практичное** объяснение поведения, которое ожидается от сотрудника таможни
4. **Регулярное подкрепление** сотрудниками
5. **Санкции** в отношении сотрудников таможни
6. Нарушения должны решаться одинаково по всей государственной службе
7. Обучение и коммуникация
8. Не единое отдельное решение



работает

- **Комплексные реформы**
- **Политическая воля**
- **Чувство принадлежности всех заинтересованных сторон**
- **Сотрудничество**
- **Развитие новой профессиональной культуры**
- **Измерение результативности**



Коррупция – скрытый феномен

- Как комбинировать общие инструменты с местным контекстом?
- Изучение и понимание местного контекста
- Эксперименты



Спасибо за внимание!

ИНФОРМАЦИЯ:

Отдел по наращиванию потенциала
Всемирная Таможенная Организация

patricia.revesz@wcoomd.org

00 32 2 2099422



WORLD CUSTOMS ORGANIZATION