



Миссия США при ОБСЕ

Комплексная безопасность и основанный на правилах международный порядок

Выступление посла Дэниела Бэера
на совместном заседании Форума по сотрудничеству в области
безопасности и Постоянного совета
Вена, 9 марта 2016 года

Благодарю вас, г-жа председатель, и я признателен вам и председателю Постоянного совета за предоставленную нам возможность обсудить обширную тему европейской безопасности, с которой мы имеем дело каждый день, участвуя в практической работе этой Организации.

Соединенные Штаты хотели бы также поблагодарить и поприветствовать посла Михаэлиса и профессора Воорхуве на этом совместном заседании ФСОБ и ПС; большое спасибо за ваши выступления. Я думаю, что мы могли бы провести много, много часов за обсуждением многочисленных вопросов, которые вы подняли, и я считаю, что оба выступления были невероятно стимулирующими.

Время от времени стоит сделать шаг назад, чтобы напомнить себе, что ОБСЕ – это нечто большее, чем заседания комитетов, полевые миссии и заявления ПС, – ОБСЕ является ключевой частью основанной на правилах системы, на которой базируется европейская, евразийская и международная безопасность.

В Стратегии национальной безопасности президента Обамы ясно указывается, что Соединенные Штаты привержены основанному на правилах международному порядку, который способствует укреплению глобальной безопасности и процветанию, а также достоинства и прав человека всех людей. Этот элемент Стратегии национальной безопасности США, укрепляющий безопасность, процветание и права человека, отражает всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности, который объясняет, почему мы ценим эту Организацию и вклад, который она вносит в обеспечение безопасности в регионе ОБСЕ.

Основанный на правилах международный порядок, по самому своему определению, основывается на правилах, признанных всеми. Для нас, участников этого совместного заседания ФСОБ и ПС, правилами являются принципы и обязательства, принятые всеми 57 государствами-участниками. У нас есть уверенность в этих принципах и обязательствах: принципы Хельсинкского декалога остаются основой для прочной безопасности в этом регионе. Видение новой Европы, отраженное в Парижской хартии, является видением, к которому мы должны продолжать стремиться. Опыт последних двух лет, в частности, показывает, что если правила нарушаются, мы должны усиливать их, а не переписывать или ослаблять их. Текущие вызовы европейской безопасности проистекают

не из-за отсутствия структуры или правил, но из-за отсутствия реализации существующих международных обязательств и обязательств ОБСЕ.

Германия председательствует в ОБСЕ в то время, когда Европа переживает самый значительный кризис безопасности после окончания холодной войны – кризис, который проистекает из агрессии России против своего соседа, в нарушение норм международного права и при полном пренебрежении принципами и обязательствами ОБСЕ. Соединенные Штаты благодарны Германии за принятие на себя председательства в этот критический момент.

Мы надеемся, что Германия укрепит безопасность во всем регионе ОБСЕ путем укрепления ОБСЕ и основанного на правилах международного порядка, неотъемлемой частью которого она является. Мы привержены сотрудничеству с немецким председательством в достижении этих целей и предлагаем несколько рекомендаций, которые мы все можем поддержать, и которые помогут немецкому председательству в этой работе:

Во-первых, необходимо обеспечить полное использование и усовершенствование ОБСЕ своего набора инструментов для решения проблемы продолжающейся оккупации Крыма и продолжающегося конфликта, вызванного российской агрессией против Украины; а также для поддержки реформ и реформаторов в Украине. Сегодня, 9 марта, мы можем задать вопрос: “Что еще могли бы сделать ОБСЕ и ее государства-участники, чтобы побудить Россию освободить Надежду Савченко и других лиц, которых она продолжает удерживать в нарушение своих обязательств в рамках Минских договоренностей?”

Во-вторых, необходимо осуществлять стратегическое руководство ОБСЕ. Мы должны использовать всеобъемлющий состав ОБСЕ для решения сложных вопросов, которые имеют реальное влияние на общую безопасность. Многие из них были подняты в ваших сегодняшних выступлениях. Г-н Вуорхуве, вы говорили о Совете НАТО-Россия, и без предубеждений в отношении переговоров, проходящих в Брюсселе, я бы просто хотел указать на то, что два раза в неделю на ФСОБ и ПС здесь, в Вене, для России и остальных государств-участников есть возможность вести добросовестную беседу, к которой вы призывали. Я думаю, что некоторые из наших коллег, присутствующих здесь, возможно, хотели бы дать несколько советов нашим коллегам в Брюсселе о перспективах этого добросовестного разговора, на основе того, что мы слышали сегодня и в последние месяцы и годы. Но я бы просто подчеркнул тот факт, что у нас есть эта платформа для диалога, на которой Россия или любое другое государство могут поднять любой вопрос, относящийся к европейской безопасности, и пригласить других к добросовестному разговору на эту тему.

В-третьих, мы должны укреплять взаимодействие с гражданским обществом и продолжать работу ОБСЕ по содействию соблюдению прав человека и основных свобод, без которых прочная безопасность между государствами не представляется возможной. Г-н Вуорхуве, вы также упомянули Офис представителя по вопросам свободы средств массовой информации, который является ключевым институтом ОБСЕ. Обструкционизм России в отношении этого института является примером вызовов, с которыми мы сталкиваемся: мы слышали о том, как наш уважаемый российский коллега говорил сегодня о заявленной российской приверженности поддержке международных институтов, поддержке ОБСЕ, а также о добросовестном взаимодействии. Тем не менее,

мы видим контраст между этой заявленной приверженностью, о которой иногда здесь говорят, и действиях России, которые наносят ущерб этому институту и нашей общей безопасности.

В-четвертых, мы должны стремиться к достижению соглашения по обновленным мерам укрепления доверия и транспарентности, имеющим отношение к сегодняшней ситуации в области безопасности. Венский документ – который обязались соблюдать все 57 государств-участников, олицетворяет собой приверженность этого сообщества порядку, основанному на правилах. Она должна быть обновлена и модернизирована для решения современных проблем. Большая часть этой работы, например, по снижению риска, должна представлять интерес как для ПС, так и для ФСОБ. И мы должны придать импульс этой работе. Мы должны проявлять оперативный настрой и быстрее проводить обсуждение конкретных предложений в рамках рабочих групп, и продвигать вперед эту повестку дня.

В-пятых, мы должны мобилизовать ОБСЕ на решение и предотвращение конфликтов. Мы должны повышать скорость и качество реагирования ОБСЕ на возникающие региональные вызовы, одновременно активизируя усилия по урегулированию затяжных конфликтов в Молдове и Грузии, а также Нагорном Карабахе. И мы должны использовать ОБСЕ в качестве платформы для решения других актуальных региональных и глобальных проблем сегодняшнего дня, включая кризис беженцев и мигрантов и борьбу с терроризмом.

В заключение позвольте мне сказать, что, с точки зрения США, европейская безопасность означает целостную, свободную и мирную Европу – и Евразию. Соединенные Штаты по-прежнему привержены достижению этой цели и ОБСЕ в качестве одного из основных средств для ее достижения.

Благодарю вас, господа председатели, и еще раз благодарю выступавших.