

СЕРИЯ ПОСОБИЙ «БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ  
ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ В РЕГИОНЕ ОБСЕ»

ПОСОБИЕ 3

# БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ



ОБСЕ  
БДИПЧ

**Серия пособий «Борьба с насилием в отношении  
женщин в политике в регионе ОБСЕ»**

Пособие 3 «Борьба с насилием в отношении женщин  
в политических партиях»



**Благодарность:** Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) выражает благодарность Мег Манн, международному консультанту БДИПЧ и бывшему министру по делам женщин и равенству Великобритании, за подготовку Пособия 3 «Борьба с насилием в отношении женщин в политических партиях», а также международному консультанту БДИПЧ Айле ван Хил Мерданович за подготовку примеров для данного пособия.

БДИПЧ также выражает благодарность исследователям, специалистам-практикам и экспертам из числа представителей научных кругов, международных организаций и гражданского общества, работающим в регионе ОБСЕ и за его пределами, которые внесли значительный вклад в подготовку данной публикации. БДИПЧ выражает особую признательность Айски Рьокёс и Партии зеленых Финляндии за предоставленные материалы, а также Сандре Пепере и Бриджет Риттман-Тьюн из Национального демократического института (НДИ), которые любезно предоставили результаты опроса НДИ на тему насилия в отношении женщин в политических партиях.

*Серия пособий «Борьба с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ»  
Пособие 3 «Борьба с насилием в отношении женщин в политических партиях»*

Варшава, 2024  
БДИПЧ ОБСЕ

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)  
ul. Miodowa 10  
00–251 Warsaw  
Poland  
[www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr)

© БДИПЧ ОБСЕ, 2024

Все права защищены. Содержание данной публикации можно свободно использовать и копировать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN: 978-83-66690-83-7

Оформление: Майкл Лусаба (Michael Lusaba)  
Автор иллюстраций: Аида Херцег (Aida Herceg)



# Содержание

<b>Введение</b>	<b>01</b>
<b>Масштабы насилия в отношении женщин в политических партиях</b>	<b>02</b>
<b>Препятствия в борьбе с насилием в отношении женщин в политических партиях</b>	<b>06</b>
<b>Меры для политических партий</b>	<b>09</b>
Правила и политика	09
Безопасные пространства и союзники	10
Система для подачи заявлений и жалоб	10
Эффективные санкции и возмещение ущерба	15
Сбор данных	15
Лидерство	15
Повышение осведомленности и регулярное обучение	16
Гендерный аудит политических партий	17
Кампании по защите прав	18
Межпартийное сотрудничество	21
Организации гражданского общества	22
Международные политические организации	22
<b>Заключение</b>	<b>23</b>
<b>Приложение. Предупреждение насилия в отношении женщин в политике: контрольный список для политических партий</b>	<b>25</b>

# Серия пособий «Борьба с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ»

Насилие в отношении женщин — это нарушение прав человека, препятствие для участия женщин в политике и серьезный вызов для демократии, мира и безопасности государств-участников ОБСЕ. Необходимо принимать меры по реагированию на любые его проявления и их искоренению во всех сферах политической жизни.

Решение Совета министров ОБСЕ 2018 года о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин признает, что «женщины, занимающиеся профессиональной деятельностью в публичной сфере ... сталкиваются с повышенной вероятностью подвергнуться определенным формам насилия или жестокому обращению, угрозам и притеснениям в связи со своей работой», а также побуждает «всех соответствующих игроков, в том числе участвующих в политической жизни, к внесению вклада в усилия по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин, включая тех из них, кто занимается профессиональной деятельностью в публичной сфере и/или в интересах общества, в частности, путем вынесения этой проблемы на общественное обсуждение, а также по выдвижению инициатив, касающихся повышения осведомленности, и разработке других соответствующих мер, не упуская при этом из виду сковывающее воздействие, оказываемое таким насилием на молодых женщин».

Серия пособий по борьбе с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ призвана повысить осведомленность, расширить знания и укрепить потенциал государств-участников ОБСЕ, для того чтобы принимать эффективные меры по реагированию и решению проблемы такого насилия. Серия состоит из пяти пособий.

## Серия пособий БДИПЧ по борьбе с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ

- **Пособие 1 – Введение.** Пособие содержит определение насилия в отношении женщин в политике, эффективные решения для предупреждения насилия,

защиты жертв, привлечения виновных к ответственности и координации политических мер.

- **Пособие 2 — Для парламентов.** Пособие содержит данные и примеры перспективных практик, которые помогут парламентам разработать меры по борьбе с насилием в отношении женщин в парламентах и за их пределами.
- **Пособие 3 — Для политических партий.** Пособие поможет политическим партиям принять внутрипартийные меры по борьбе с насилием в отношении женщин в своих структурах.
- **Пособие 4 — Для гражданского общества.** Пособие посвящено потенциальной роли гражданского общества и женских движений в борьбе с насилием в отношении женщин в политике.
- **Пособие 5 — Для женщин в политике.** Пособие представляет собой руководство для женщин, которые прямо или косвенно пострадали от такого насилия, и содержит рекомендации по поводу того, как добиваться защиты, а также обращаться за правовой помощью и поддержкой.

# Введение

Насилие в отношении женщин в политике<sup>1</sup> все чаще признается препятствием для участия женщин в политической деятельности. Необходимо реагировать на случаи насилия во всех сферах политической жизни, в том числе в политических партиях. То, что женщины должны участвовать в принятии решений наряду с мужчинами, это не только вопрос справедливости, но и вопрос реализации их права на равное участие. Без участия женщин их интересы и потребности не будут в полной мере учитываться в политике и политических партиях, а их мнение не будет отражено в законах, которые касаются их самих и их сообществ.

Политические партии дают возможность начать карьеру в политике. Партии выступают в роли «стражей» демократии и играют ключевую роль в обеспечении равного участия и создании политической среды, свободной от насилия. Борьба с насилием в отношении женщин в политике и политических партиях имеет важное значение для достижения гендерного равенства в политической сфере.

Каждая политическая партия должна принимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин как в своих внутренних структурах, так и с насилием в отношении ее членов со стороны внешних субъектов, даже в тех случаях, когда насилие может быть неочевидными. Это связано с тем, что о фактах насилия зачастую известно только пострадавшим, а чтобы сообщить о таких случаях, нужно преодолеть серьезные препятствия. В отсутствие возможностей для заявления о случаях насилия, привлечения виновных к ответственности и поддержки пострадавших от такого насилия, это явление остается скрытым и продолжает существовать.

Настоящее пособие представляет собой, прежде всего, практический документ, призванный помочь политическим партиям предпринять шаги по борьбе с насилием в отношении женщин в своих структурах. В нем представлена информация о насилии в отношении женщин в политических партиях, о том, что известно о его масштабах и последствиях, а также о том, какие возможности можно обеспечить в партийных структурах, для того чтобы пострадавшие могли сообщить о случаях насилия. Кроме того, в пособии предложены меры, которые политические партии могут принять, в том числе совместно с другими партиями, для решения проблемы насилия в отношении женщин, а также примеры перспективных практик.

<sup>1</sup> В настоящем пособии определение понятия «женщины в политике» ограничивается теми женщинами, которые выступают в официальной политической роли, в том числе в роли кандидата, члена политической партии, а также избранного или назначенного должностного лица.

# Масштабы насилия в отношении женщин в политических партиях

Как отметил Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, наблюдается нехватка данных и показателей для измерения масштабов насилия в отношении женщин в политике на всех уровнях. Акты такого насилия, как правило, рассматриваются как отдельные инциденты, а не как проявления широкомасштабной структурной дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни. Акты насилия в отношении женщин в политике часто рассматриваются как отдельные инциденты, а не как проявления структурной дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни. Это объясняется трудностями с определением этого явления, а также отсутствием механизмов для учета таких случаев<sup>2</sup>.

Конкретных данных о случаях насилия среди женщин-членов политических партий мало. Если о насилии в отношении женщин в парламентах собраны некоторые данные, то о том, что происходит в политических партиях известно гораздо меньше. Существуют отдельные свидетельства того, что женщины не сообщают о случаях насилия в политических партиях, поскольку такие заявления во внутренних партийных структурах и в отношении члена партии повлекут за собой дополнительные трудности. Например, женщины могут опасаться, что конфликт с коллегами-мужчинами поставит под угрозу их статус или положение<sup>3</sup>.

В 2018 году Национальный демократический институт (НДИ) провел первый расширенный опрос членов политических партий на тему насилия внутри партийных структур<sup>4</sup>. Несмотря на то, что данные были собраны за пределами региона ОБСЕ (в Гондурасе, Кот-д'Ивуаре, Танзании и Тунисе), результаты исследования НДИ позволяют получить представление о ситуации с насилием в отношении женщин в политических партиях:

2 Доклад о насилии в отношении женщин в политике, Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, 6 августа 2018 г. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/1640483?ln=en>.

3 Политическое участие и насилие в отношении женщин в политике в Юго-Восточной Европе, Национальный демократический институт, Сараево 2021 г. (на англ. языке). URL: <https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI%20Preliminary%20Report%20%20Violence%20Against%20Women%20in%20Politics%20in%20Southeastern%20Europe.pdf>.

4 Партии и насилие: анализ насилия в отношении женщин в политических партиях. Доклад по итогам пилотных исследований в Кот-д'Ивуаре, Гондурасе, Танзании и Тунисе, Национальный демократический институт, 2018 г. (на англ. языке). URL: [https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI\\_No\\_Party\\_to\\_Violence\\_ReportFinal.pdf](https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI_No_Party_to_Violence_ReportFinal.pdf).

## ПРИМЕР «МАСШТАБЫ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ: ОПРОС НДИ НА ТЕМУ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ»<sup>5</sup>

Как показали результаты исследования НДИ, женщины подвергаются насилию и становятся свидетелями насилия в своих партиях чаще, чем их коллеги-мужчины, и в других формах, при этом насилие происходит главным образом на муниципальном уровне в виде психологического давления и экономического насилия. Число случаев насилия растет по мере того, как женщины занимают более высокие должности в партии. Чаще всего его совершают коллеги-мужчины или члены руководства партии. Несмотря на то, что в партиях действовали отдельные механизмы отчетности, они считались недоступными и неэффективными, поэтому информация о многих случаях насилия не поступала. В соответствии с культурой, принятой в партии, женщины в основном сообщали о случаях насилия руководству партии, а не полиции. Ожидалось, что оно возьмет на себя ответственность и предпримет шаги для того, чтобы решить проблему насилия.

В 2018 году Национальный демократический институт (НДИ)<sup>6</sup> опубликовал исследование о насилии в отношении женщин в политических партиях, которое содержит данные о масштабах, видах, лицах, совершающих акты насилия, и процедурах сообщения о случаях насилия в политических партиях.

### ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ

- Члены партий считают, что женщины чаще, чем мужчины, рискуют стать жертвами насилия в политических партиях (**46,9%** женщин и **40,3%** мужчин из общего числа опрошенных).
- Женщины чаще, чем мужчины, могут стать свидетелями следующих форм насилия в политических партиях: психологическое давление, угрозы и принуждение, сексуальные домогательства.

### МАСШТАБЫ И ВИДЫ НАСИЛИЯ В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ

- Более половины опрошенных женщин (**54,7%**) сталкивались с насилием в какой-либо форме во время работы в своих партиях.

5 Партии и насилие: анализ насилия в отношении женщин в политических партиях. Предварительные выводы по итогам пилотных исследований в Кот-д'Ивуаре, Гондурасе, Танзании и Тунисе, Национальный демократический институт, 2018 г. (англ. языке). URL: [https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI\\_No\\_Party\\_to\\_Violence\\_ReportFinal.pdf](https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI_No_Party_to_Violence_ReportFinal.pdf).

6 Сандра Пепера и Бриджет Риттман-Тьюн из НДИ любезно предоставили БДИПЧ результаты исследования в рамках подготовки настоящего пособия.

- Женщины сообщили, что чаще всего в политических партиях они подвергались психологическому давлению, в том числе угрозам и принуждению (**48%**), а также экономическому насилию (**36%**), реже сексуальному (**23%**) и физическому насилию (**20%**).
- В основном женщины сталкивались с насилием, если занимали более высокое положение в партии, будь то в качестве партийных функционеров (**21,9%**) или кандидатов от партии (**18,8%**). Женщины из числа потенциальных кандидатов или волонтеров меньше подвергаются преследованиям. Это свидетельствует о том, что чем больше политической власти получает женщина, тем чаще она становится объектом преследования.

### **КТО И ГДЕ СОВЕРШАЕТ НАСИЛИЕ**

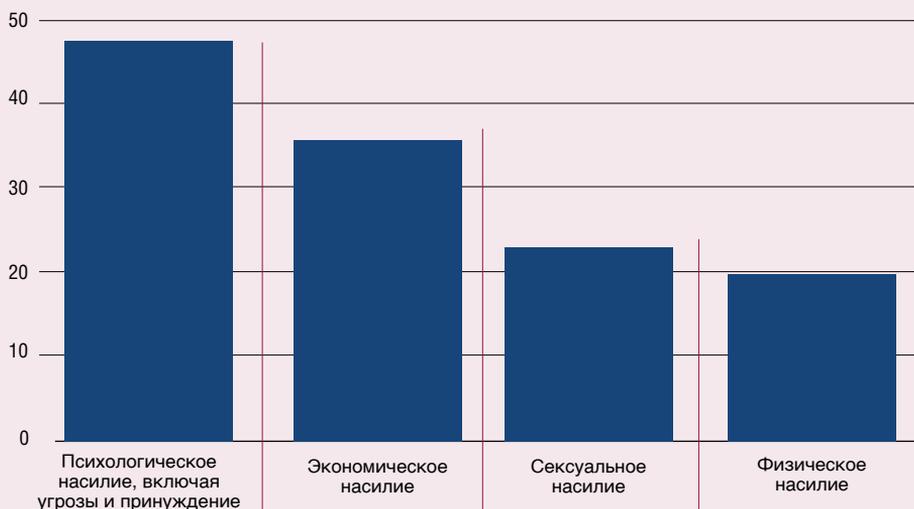
- Женщины сталкивались с насилием в основном на муниципальном уровне (**66,7%**), гораздо реже на региональном (**22,2%**) и национальном (**11,1%**) уровнях. Лица, совершавшие акты насилия, как правило, тоже работали на муниципальном уровне (**69,6%**).
- Акты насилия в основном совершали мужчины-коллеги по партии (**54,3%**) или руководители партии (**45,7%**).

### **СООБЩЕНИЕ О ФАКТАХ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ И НАКАЗАНИЕ ДЛЯ ВИНОВНЫХ**

- Почти треть женщин, подвергшихся сексуальному насилию в партии (**28,6%**), никому не сообщали об этих случаях.
- Женщины-респонденты называли разные механизмы, которые предусмотрены в партии для борьбы с таким насилием: руководящие принципы (**67,2%**), партийные правила, внутренние положения и кодексы поведения (половина опрошенных). Вместе с тем эффективность систем для сообщения о нарушениях и применения санкций вызывает вопросы. Почти половина опрошенных женщин (**48,4%**) заявили, что такие механизмы использовались редко, и только около трети женщин считают их в некоторой степени доступными, полезными и эффективными.
- Чтобы сообщить об инциденте большинство женщин обращались к руководству партии (**25,7%**) или к женскому крылу партии (**20%**), и лишь немногие делились с членами своей семьи (**5,7%**) или заявляли в полицию (**8,6%**).

**■ Доля женщин, столкнувшихся с разными видами насилия, во время работы в политических партиях (%)**

Источник: Исследование НДИ, 2018 г.



**Примеры (в порядке убывания частоты упоминаний респондентами)**

- |   |   |  |  |
|---|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ненавистнические высказывания</li> <li>• Диффамация, клевета, оскорбления, дискредитация</li> <li>• Оскорбления, приравнивающие участие женщин к безнравственной практике</li> <li>• Преследования со стороны СМИ</li> <li>• Ложные обвинения</li> <li>• Ложная оценка обстановки (неверное информирование о наличии или отсутствии опасности)</li> <li>• Преследования и угрозы в Интернете или в соцсетях</li> <li>• Угрозы</li> <li>• Запугивание или шантаж</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Отказ или задержка в предоставлении финансовых ресурсов, доступных для мужчин</li> <li>• Использование денег или других ресурсов для контроля над женщинами-членами партии</li> <li>• Порча личного имущества</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Вынужденные сексуальные контакты</li> <li>• Сексуальные домогательства</li> <li>• Сексуальная эксплуатация</li> <li>• Изнасилование/ секс по принуждению</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Любое проявление насилия</li> </ul> |
|---|---|--|--|

# Препятствия в борьбе с насилием в отношении женщин в политических партиях

Политические партии дают возможность начать карьеру в политике и выступают в роли «стражей» демократии. Если политические партии принимают эффективные меры по достижению гендерного равенства в своих структурах, то они увеличивают базу своих сторонников, расширяют доступ женщин к участию в работе местных органов власти и парламентов, а также способствуют разработке более эффективных законов и политики в интересах каждого<sup>7</sup>. Поскольку партии часто являются отправной точкой для участия в политике, крайне важно решить проблему насилия в отношении женщин внутри политических партий. Необходимо бороться с насилием во всех его проявлениях (обо всех видах насилия в отношении женщин в политике см. [Пособие 1 «Ведение»](#)).

## ОТСУТСТВИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ И ЗАЩИТА ПАРТИЙНОЙ РЕПУТАЦИИ

Несмотря на то, что отдельные меры совпадают с мерами в других областях политической жизни, следует отметить особые вызовы, связанные с деятельностью политических партий. Партии действуют в конкурентной среде и стремятся получить преимущество на выборах, поэтому не все их внутренние дискуссии и процессы являются прозрачными или открытыми.

В силу специфики политической сферы сбор достоверной информации может быть затруднен. Раскрытие информации о насилии, которому подвергаются члены партии, скорее всего, нанесет ущерб репутации и публичному имиджу политической партии. Существует серьезный сдерживающий фактор публичного обнародования такой информации, кроме случаев, когда она сопровождается принятием мер по решению этой проблемы.

В то же время политические партии обязаны соблюдать определенные законы. Независимо от того, требует этого закон или нет, следует поощрять более широкое публичное раскрытие информации о поведении членов партии. Разъяснение норм поведения и мер, которые будут приняты в случае их нарушения членами партии, не только способствует росту числа сообщений о фактах насилия, но и улучшает имидж партии в обществе.

<sup>7</sup> Руководство «Поддержка участия женщин в деятельности политических партий», БДИПЧ ОБСЕ, 7 июля 2014 г. URL: <https://www.osce.org/odihr/120877>.

## **СТРАХ И ЗАПУГИВАНИЕ**

Одни женщины считают, что такое насилие является нормой, просто «ценой за возможность заниматься политикой», а другие предпочитают молчать, опасаясь дальнейшей виктимизации, мести и обвинений либо в том, что произошло насилие, либо в том, что они сообщили о нем<sup>8</sup>.

Из-за специфики политических партий и понятия партийной лояльности в них часто преуменьшается любое насилие, произошедшее внутри партии, и не поощряются заявления о таких случаях, особенно если жертва и лицо, совершившее акт насилия, находятся на разных по уровню должностях.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ НА «ЧЛЕНА СЕМЬИ»**

Кроме того, существуют особые причины, по которым женщинам может быть сложно подать жалобу на своего коллегу по партии. Для некоторых членов политической партии такой опыт сравним с семейным. Для тех, кто долгое время состоит в партии, участвует в кампаниях и разделяет взгляды своих коллег, подать жалобу на товарища по партии может быть весьма не просто.

## **СЛИШКОМ МАЛО ЖЕНЩИН И ОТСУТСТВИЕ ПОДДЕРЖКИ**

Еще одна проблема состоит в том, что в большинстве политических партий мужчин больше, чем женщин. Обсерватория гендерного равенства польского Института проблем общества описывает ситуацию, в которой оказываются женщины, подвергшиеся насилию, как замкнутый круг. «...Чем меньше женщин в политических партиях и органах власти, тем сложнее поднимать эту тему. С другой стороны, низкий уровень участия женщин в политике связан (...) в том числе со страхом насилия в отношении политически активных женщин»<sup>9</sup>.

## **НЕГАТИВНОЕ ВЛИЯНИЕ НА ПОЛИТИЧЕСКУЮ КАРЬЕРУ**

В странах, где есть лишь несколько успешных политических партий, выход из партии не является для женщин хорошим решением. Возможно, это единственная партия, которая выражает ее политические взгляды, и выход из нее может привести к разрушительным последствиям для ее политической карьеры.

8 Mona Lena Krook, *Violence against Women in Politics* [Насилие в отношении женщин в политике], (USA, Oxford University Press 2020), p. 3.

9 Małgorzata Druciarek, Aleksandra Niżyńska, 'It has become so pervasive that I keep forgetting about it', *Violence against women on the Polish political scene* [Насилие в отношении женщин в политической сфере в Польше], Institute of Public Affairs, 2021. URL: <https://www.isp.org.pl/en/publications/it-has-become-so-pervasive-that-i-keep-forgetting-about-it-violence-against-women-on-the-polish-political-scene>.

Если женщина подает жалобу, ее будут считать слабой или скандальной, что тоже может помешать ее политической карьере. Кроме того, очевидно, что члены партии, которые занимаются борьбой с насилием в отношении женщин, могут столкнуться с теми же рисками, а также с обвинениями в том, что их деятельность наносит ущерб партийной репутации.

# Меры для политических партий

## ПРАВИЛА И ПОЛИТИКА

Крайне важно, чтобы в политических партиях действовали соответствующие правила, процессы и структуры<sup>10</sup> для выявления актов насилия в отношении членов партии и реагирования на такие случаи. Для этих целей необходимо предусмотреть надлежащее финансирование и человеческие ресурсы. Без этих мер партиям будет сложно продемонстрировать, что насилие является неприемлемым.

Партиям следует утвердить более широкие обязательства и меры по обеспечению гендерного равенства, чтобы гарантировать женщинам равные права и возможности, а также значительную представленность в руководящих органах партии<sup>11</sup>. Принципы гендерного равенства и недискриминации отражены в различных международных стандартах в области прав человека. Так, например, Пекинская платформа действий содержит призыв к политическим партиям рассмотреть возможность реализации конкретных мер для обеспечения равного и полноценного участия женщин в принятии партийных решений и в руководстве партией. Более того, платформа призывает политические партии проводить оценку внутренних структур и политики, включая процедуры набора, назначения и служебного роста, с целью достижения гендерного равенства. Кроме того, партиям следует включить гендерные вопросы в свои политические программы<sup>12</sup>.

В то же время в партии должна быть четкая политика, в соответствии с которой насилие в отношении женщин является неприемлемым. Такое положение может быть включено в кодекс поведения наряду с другими вопросами. **Кодекс поведения — это важный инструмент влияния на культуру партии.** В некоторых партиях положения о неприемлемости насилия включены в устав или внутренние правила. Политику в отношении насилия следует регулярно пересматривать и дополнять, чтобы включать в нее все новые формы насильственного поведения. Она должна содержать исчерпывающее определение насилия в отношении женщин

10 См., например, Межамериканская комиссия по делам женщин. Типовой протокол для политических партий: предупреждение, противодействие, наказание и искоренение насилия в отношении женщин в политической жизни, 2019 г. (на англ. языке). URL: <http://www.oas.org/en/cim/>.

11 Руководящие принципы регулирования деятельности политических партий, второе издание, БДИПЧ ОБСЕ и Венецианская комиссия, 14 декабря 2020 г. (на англ. языке). URL: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2020\)032-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2020)032-e).

12 Пекинская платформа действий, четвертая Всемирная конференция по положению женщин, 4–15 сентября 1995 г., ст. 191–192. URL: <https://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDFfA%20R.pdf>.

в политике, а также эффективные меры по решению проблемы насилия в партии. Такие документы должны быть размещены на сайте партии, чтобы обеспечить прозрачность и открытость. Это также позволит повысить информированность и будет способствовать принятию аналогичных мер другими партиями.

## **БЕЗОПАСНЫЕ ПРОСТРАНСТВА И СОЮЗНИКИ**

Политические партии должны поддерживать создание безопасных пространств для женщин. Во многих политических партиях есть женское крыло или женская организация, которые могут обеспечить безопасное пространство, солидарность и поддержку. Организация женщин-членов партии может выступать от лица всех коллег-женщин. Мужчины тоже могут сыграть свою роль, если станут союзниками женщин, будут поддерживать внедрение структурных мер, посещать и продвигать обучающие и информационные мероприятия.

## **СИСТЕМА ДЛЯ ПОДАЧИ ЗАЯВЛЕНИЙ И ЖАЛОБ**

Политическая партия должна иметь систему, которая гарантирует женщинам, что они могут заявить о случаях насилия и быть уверенными в том, что к ним отнесутся серьезно. Рассматривать такие сообщения и жалобы может независимый комитет или руководящий орган партии. Это укрепит уверенность женщин в том, что о таких случаях следует сообщать внутри партии. Необходимо обеспечить конфиденциальность и защиту информации об индивидуальных жалобах, содержащейся в базах данных и документах партии.

Должны быть введены строгие процедуры привлечения членов партии к ответственности за агрессивное поведение, которые соответствуют стандартам справедливости и одновременно защищают тех, кто сообщает о таком поведении. Ответные меры в отношении заявителей и свидетелей должны быть запрещены. Кроме того, в рамках этих процессов следует учесть, что в отдельных случаях такие действия могут составлять уголовное преступление, при котором может потребоваться обращение в полицию или другие органы. Процедуры расследования и разбирательства должны вызывать доверие у заявителей и обвиняемых. Это значит, что те, кто обеспечивает эти процессы, не должны зависеть от прямых или косвенных указаний со стороны руководства или структур партии. Это также означает, что расследование может быть проведено в соответствии с принципом *ex officio*<sup>13</sup>.

Не менее важно учитывать гендерный баланс участников расследований и разбирательств. В зависимости от обстоятельств для обеспечения

<sup>13</sup> См., например, Межамериканская комиссия по делам женщин, Типовой протокол (на англ. языке). Указ. соч. (сноска 10).

справедливости процесса, возможно, потребуется учесть фактор разнообразия (этническая принадлежность, инвалидность и т. д.). В случаях гендерного насилия и преследования международные стандарты предусматривают запрет на обязательные альтернативные процессы урегулирования споров, включая посредничество и примирение<sup>14</sup>. По итогам процесса разбирательства должен быть подготовлен подробный отчет о деле, ходе разбирательства, выводах и последующих мерах (см. ниже «Эффективные санкции и возмещение ущерба»). Партии должны обеспечить выполнение последующих мер и подотчетность, чтобы была уверенность в том, что насилие прекратилось. Необходимо создать механизм для подачи апелляции и использовать его в случаях увольнения, процессуальных нарушений, появления новых доказательств, конфликта интересов или предвзятости.

Партиям следует рассмотреть возможность принятия мер безопасности и защиты, чтобы предотвратить дальнейшее насилие в отношении заявителей, в том числе предоставить им адвоката или направить в службы поддержки. Насилие со стороны коллеги по партии может привести к тяжелым переживаниям, которые могут усугубиться в ходе сложной процедуры подачи и рассмотрения жалоб. Обеспечение безопасности, адвокатов, поддержки и информирования в ходе этого процесса поможет заявителю и гарантирует справедливый и всесторонний процесс.

Если в партии нет официального механизма для сообщения о случаях насилия со стороны коллег по партии или других лиц, в том числе из других партий, СМИ, общественности или онлайн-сообщества, партии должны как минимум проинформировать, проконсультировать, предоставить рекомендации и оказать поддержку жертвам на конфиденциальной основе. Можно составить справочник с контактами полиции или служб безопасности или назначить в партии ответственное лицо для предоставления такой информации и оказания поддержки.

### **ПРИМЕР «ПАРТИЯ ЗЕЛЕННЫХ ФИНЛЯНДИИ: МЕРЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ»<sup>15</sup>**

В финской Партии зеленых приняты конкретные меры и разработаны инструменты для прекращения насилия в отношении женщин в структурах партии и за их пределами.

<sup>14</sup> См., например, Конвенция о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), Совет Европы, Стамбул, 11 мая 2011 г., ст. 48. URL: <https://rm.coe.int/168046253f>.

<sup>15</sup> Партия зеленых Финляндии, 2022 г. Информация любезно предоставлена Айски Рьёкёс из финской Женской ассоциации зеленых.

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

---

- **Договор для кандидатов.** Все кандидаты от Партии зеленых для участия в любых выборах должны подписать договор, который обязывает их не использовать дискриминационные темы в своей кампании и не причинять ущерб в какой-либо форме другим членам партии.
- **Тренинг по защите и безопасности.** Партия проводит обучение по мерам защиты и безопасности для кандидатов, участвующих в выборах. Такой тренинг могут пройти все кандидаты от партии, но, поскольку проблема домогательств и насилия в политике носит гендерный характер, он особенно полезен для женщин и кандидатов от меньшинств.
- **Тренинг по безопасности в Интернете.** Партия проводит тренинги по безопасности в онлайн-пространстве, лучшим практикам, мерам предупреждения насилия и реагирования на его проявления для всех кандидатов.
- **Безопасные пространства.** Партия зеленых планирует ввести политику безопасных пространств на мероприятиях. Это значит, что все участники мероприятия или встречи соглашаются соблюдать правила безопасного пространства и, таким образом, способствуют созданию обстановки, в которой каждый чувствует себя комфортно и не подвергается дискриминации. Соответствующие правила включаются в приглашение или объявляются перед началом мероприятия. Цель состоит в том, чтобы те участники, которые часто сталкиваются с дискриминацией, почувствовали себя комфортно, могли принять участие в дискуссиях и внести свой вклад в изменения в обществе. Безопасные пространства предназначены для всех участников, но в силу гендерного характера преследований эта политика главным образом направлена на защиту женщин и представителей меньшинств.

## ЗАЩИТА

---

- **Онлайн-служба поддержки для кандидатов.** Для пострадавших от онлайн-насилия партия предлагает скидку на услуги службы поддержки, а также бесплатную подписку для людей с особыми потребностями, включая молодых кандидатов. Это предложение распространяется на

всех кандидатов, при этом, поскольку онлайн-насилие в политике имеет гендерный характер, эта служба в основном оказывает поддержку женщинам, молодым людям и кандидатам из числа представителей меньшинств.

- **«В безопасности»: справочник для женщин по борьбе с онлайн-насилием<sup>16</sup>.** Справочник разработан женским крылом Партии зеленых для поддержки женщин в борьбе с насилием в Интернете.
- **Тренинг по безопасности для женщин-кандидатов от Партии зеленых.** Женское крыло Партии зеленых проводит специальное обучение для женщин в период предвыборных кампаний.
- **Внешние службы поддержки.** В справочнике для женщин «В безопасности» указаны контакты различных служб по оказанию поддержки женщинам, подвергшимся насилию в Интернете.

#### СООБЩЕНИЕ О СЛУЧАЯХ НАСИЛИЯ

---

- **Ответственные лица в партии.** В Партии зеленых есть лица, которые отвечают за прием сообщений о любых случаях домогательств или насилия на мероприятиях партии. Такая практика установлена в интересах всех участников. Поскольку домогательства носят гендерный характер, эта процедура в основном направлена на оказание поддержки женщинам и представителям меньшинств.
- **Контактное лицо в полиции.** В случае необходимости предоставляется прямой номер телефона и адрес электронной почты контактного лица Службы безопасности и разведки Финляндии для подачи заявления о случаях домогательств или насилия в отношении кандидатов и политиков от Партии зеленых. Служба предназначена не исключительно для женщин, но в ней хорошо осведомлены о проблемах и видах насилия, с которым сталкиваются женщины в политике.
- **Инструкции.** Инструкции, касающиеся того, как и кому (в партии и за ее пределами) сообщать о насилии в Интернете содержатся в справочнике для женщин «В безопасности».

<sup>16</sup> Справочник был опубликован организацией Vihreät Naiset («Зеленые женщины») для финской аудитории, затем он был адаптирован и переведен Европейским зеленым фондом и его партнерами для европейских читателей.

- **Реагирование на случаи насилия.** Меры реагирования со стороны партии на сообщения о фактах насилия зависят от конкретного случая и определяются в ходе консультаций с жертвами. Среди них внутренние или внешние обсуждения или посредничество, поддержка при подаче заявления в полицию или Службу безопасности и разведки Финляндии, психологическая помощь.

## ПАРТНЕРСТВА

- **Межпартийные усилия по борьбе с насилием в отношении женщин в политике.** Женское крыло Партии зеленых является членом межпартийной неправительственной организации NYTKIS, правозащитного объединения женских организаций всех парламентских партий Финляндии, которое проводит совместные правозащитные кампании, публикует обязательства, заявления и призывы. В предвыборный период NYTKIS проводит специальную кампанию по борьбе с насилием в отношении женщин в политике.

## ФИНСКАЯ ПАРТИЯ ЗЕЛЕННЫХ: МЕРЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ПО ПРЕКРАЩЕНИЮ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ	ЗАЩИТА	СООБЩЕНИЕ	ПАРТНЕРСТВА
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Договор для кандидатов</li> <li>• Тренинг по защите и безопасности</li> <li>• Тренинг по безопасности в Интернете</li> <li>• Безопасные пространства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Онлайн-служба поддержки для кандидатов, сталкивающихся с насилием в Интернете</li> <li>• «В безопасности»: справочник для женщин по борьбе с онлайн-насилием</li> <li>• Тренинг по безопасности для женщин-кандидатов</li> <li>• Направление во внешние службы поддержки</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ответственные лица в партии</li> <li>• Контактное лицо в полиции</li> <li>• Инструкция по подаче заявления о случаях насилия в Интернете</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Межпартийные усилия по борьбе с насилием</li> <li>• Кампании в период проведения выборов</li> <li>• Совместные обязательства, заявления, призывы к действию</li> </ul>

## **ЭФФЕКТИВНЫЕ САНКЦИИ И ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА**

Необходимы эффективные механизмы, в рамках которых независимый орган, рассматривающий жалобы, может назначать санкции. В зависимости от законодательства страны, партийных правил и характера нарушения такие санкции могут предусматривать финансовые штрафы, временную приостановку членства в партии или исключение из партии; запрет представлять партию или выдвигаться от партии на выборные должности. Партийный механизм рассмотрения жалоб и назначения санкций действует независимо от любых правовых мер защиты, которые заявитель может использовать в рамках национальной нормативно-правовой базы.

Кроме того, пострадавшие от насилия женщины должны иметь право на возмещение в случае доказанного ущерба и насильственных действий. Это может быть сделано в формате компенсации, снятия ограничения на выполнение партийных обязанностей или восстановления в политической должности.

## **СБОР ДАННЫХ**

Политические партии должны собирать сведения о случаях насилия в отношении своих членов. Это необходимо для изучения ситуации и демонстрации того, что к этой проблеме относятся серьезно. Важно понимать, что женщинам будет по-прежнему сложно сообщать о своем опыте из-за стресса, связанного с пережитым насилием, а также из-за множества сдерживающих факторов внутри политических партий. Для того чтобы лучше понимать масштабы и причины этой проблемы, политическим партиям следует регулярно проводить конфиденциальные опросы среди женщин в своих рядах.

Важно обеспечить четкое распределение обязанностей в плане контроля за ситуацией и регулярной передачи данных руководству партии. Партиям следует рассмотреть возможность ежегодной публикации количественных данных и подробной информации о принятых мерах. Это продемонстрирует, что в партии серьезно относятся к проблеме насилия в отношении женщин, и будет способствовать повышению осведомленности и расширению понимания этой проблемы. Кроме того, партиям следует рассмотреть возможности дальнейшего совершенствования своей политики и процедур в целях сокращения числа случаев насилия и оказания поддержки жертвам.

## **ЛИДЕРСТВО**

Политические партии должны демонстрировать лидерство в решении проблемы насилия в отношении женщин. Это означает, что руководители партий должны прямо говорить о неприемлемости насилия, обеспечивать наличие правил

и процедур по борьбе с насилием в отношении женщин в политике, а также проведение обучения и мероприятий по повышению информированности в этой области. Позиция лидеров партии и меры, которые они принимают, имеют ключевое значение для изменения поведения и организационной культуры в партии. В некоторых политических партиях установлены гендерные квоты на руководящие должности. Обеспечение равного представительства мужчин и женщин на руководящих должностях способствует развитию инклюзивной культуры, а также свидетельствует о важном значении, которое придается лидирующей роли женщин.

## ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ И РЕГУЛЯРНОЕ ОБУЧЕНИЕ

Политические партии должны повышать осведомленность своих членов о проблеме насилия в отношении женщин. Для этого все члены партии должны пройти обучение, включающее вопросы структурной дискриминации и гендерного равенства с уделением особого внимания проблеме насилия в отношении женщин в политической сфере. Для членов партии, которые занимаются расследованиями и рассмотрением жалоб на насилие в отношении женщин, должно быть организовано специальное обучение, которое позволит им получить необходимые знания и навыки, для того чтобы действовать независимо и принимать решения о передаче дел об актах насилия, составляющих уголовное преступление, в соответствующие органы.

Такое обучение можно сделать обязательным для депутатов или тех, кто планирует участвовать в местных или общенациональных выборах. Партиям рекомендуется проводить мероприятия по повышению осведомленности и информировать общественность о своей деятельности. Кроме того, для повышения осведомленности можно использовать мероприятия, проводимые на национальном или международном уровне, в том числе Международный женский день.

- В Швеции Национальная женская социал-демократическая федерация (S-kvinnor) опубликовала справочник «О власти»<sup>17</sup>, в котором собраны способы противодействия методам доминирования со стороны мужчин. В справочнике можно найти рекомендации для женщин о том, как получить, сохранить и использовать власть, причем не только в институтах, но и в повседневном взаимодействии с людьми и в личных отношениях. Публикация доступна на восьми языках. В целом, концепция методов доминирования и стратегий по противодействию им широко распространена среди действующих в стране политических партий и организаций.

## ГЕНДЕРНЫЙ АУДИТ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

То, как партия реагирует на случаи насилия в своих структурах, зачастую отражает отношение партии к прозрачности и инклюзивности в целом. Партии, придающие большое значение демократии, подотчетности, гендерному равенству или недискриминации внутри партии, менее терпимы к насилию или сексизму в своей организации или со стороны членов партии, поскольку насилие в отношении женщин является одновременно и причиной, и следствием гендерного неравенства. Насилие в политических партиях — это не изолированные случаи, а скорее отражение политики, процедур и культуры партии в целом. В свою очередь, благодаря повышению гендерной чувствительности в партиях снижается риск случаев насилия в отношении женщин и укрепляется способность противостоять этому явлению как в своей организации, так и за ее пределами.

Онлайн-инструмент БДИПЧ для гендерного аудита политических партий может помочь партиям, которые хотят улучшить ситуацию с гендерным равенством в своих структурах и усовершенствовать свои внутренние правила и культуру в целях предупреждения насилия в отношении женщин или реагирования на его проявления в партии и за ее пределами.

Гендерный аудит включает перечень вопросов для оценки гендерного равенства в структурах, процессах и процедурах политических партий, а также в их формальных и неформальных практиках. Его результаты позволяют политическим партиям определить свои сильные стороны и области для развития, а также содержат примеры передовой практики. Партия получает индивидуальный цифровой отчет, который должен стать дорожной картой для развития гендерного равенства в партии<sup>18</sup>.



18 Инструмент для проведения гендерного аудита в политических партиях, БДИПЧ ОБСЕ, 2020 г. (на англ. языке). URL: <https://genderaudit.osce.org/>.

## КАМПАНИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ

В рамках борьбы с насилием в отношении женщин в своих структурах и в политической сфере в целом партии могут принимать участие в кампаниях и повышать информированность с помощью хештегов. Ниже представлены примеры завершенных и текущих кампаний по борьбе с насилием в отношении женщин в политических партиях и в политике.

### ПРИМЕР «КАМПАНИЯ #LABOURTOO»

В 2016 году, после убийства Джо Кокс, которая была членом парламента от Лейбористской партии, в Великобритании активизировалась общественная дискуссия и были расширены меры по борьбе с насилием в отношении женщин в политике. Для оценки масштабов такого насилия в парламенте и усиления безопасности его членов в полиции Лондона была создана специальная группа по взаимодействию с парламентом и проведению расследований, а также проведено исследование на тему преследования и запугивания кандидатов в парламент. Первые шаги по борьбе с насилием в парламенте, побудительным мотивом для которых также явилось глобальное движение #MeToo, привели к принятию целенаправленных мер по борьбе с насилием в Великобритании, в том числе в политических партиях.

Кампания **LabourToo** («Лейбористская партия тоже») была объявлена в конце 2017 года группой женщин – членов Лейбористской партии и стала платформой, где женщины могли рассказать о своем опыте столкновения с сексуальными домогательствами, насилием и дискриминацией в Лейбористской партии, а также поддержать изменение внутренней политики и культуры в партии. Эти усилия продемонстрировали решимость женщин Лейбористской партии бороться с насилием в отношении женщин в своей организации. Они рассказывают об опыте своих коллег по партии, оценивают ситуацию в партии и собирают сведения о масштабах насилия. Кроме того, они выступают за коллективные усилия, направленные на усовершенствование политики, механизма подачи жалоб и поддержки тех, кто подвергается насилию в партии.



### О Проекте «LabourToo»

- **Что такое LabourToo?** Это платформа, где женщины из Лейбористской партии могут безопасно и «анонимно рассказать о случаях сексуальных домогательств и преследования в Лейбористской партии с целью создания полного перечня видов преследования, с которыми сталкиваются женщины и которые слишком часто не замечают, игнорируют или замалчивают»<sup>19</sup>.
- **Кто такие LabourToo?** Это неформальная анонимная группа женщин из Лейбористской партии, которая не является официальным партийным органом. Все участники LabourToo являются лояльными членами партии, занимали или занимают в ней ответственные должности.
- **Почему LabourToo — анонимная инициатива?** Потому что рассказывать о пережитом насилии тяжело, и тем, кто делает это, должен быть обеспечен наивысший уровень конфиденциальности и безопасности.
- **Где найти информацию о LabourToo?** На сайте инициативы LabourToo.
- **LabourToo только для женщин?** Несмотря на то, что целью проекта был сбор информации о насилии в отношении женщин в партии, мужчинам также было предложено рассказать о своем опыте.
- **Для чего проводился и что показал опрос LabourToo?** На сайте LabourToo проводился конфиденциальный опрос, в ходе которого женщины (и мужчины) могли анонимно сообщить о своем опыте столкновения с сексуальными домогательствами, преследованиями и дискриминацией в Лейбористской партии. По итогам опроса было собрано 43 анонимных свидетельства сотрудниц, активисток, политиков и кандидатов национального и местного уровня, которые были переданы руководству партии с требованием принять меры и улучшить процесс реагирования на жалобы.

19 О проекте LabourToo, 2017 г. (на англ. языке). URL: <https://labourtoo.org.uk/>.

- По итогам опроса было выявлено несколько общих моментов. В частности, выяснилось, что всем в партии хорошо известно, кто совершает акты насилия, но виновные не несут никакого наказания за свои действия; лица, занимающие высокие должности, регулярно допускают неуважительное отношение к женщинам; официальная процедура подачи жалоб или применения санкций считается неэффективной, а женщин, которые хотели сообщить о насилии в партии, отговаривали от подачи официальной жалобы или не оказывали им достаточной поддержки. Отсутствовали рекомендации и гарантии предотвращения или снижения риска насилия. У мужчин-членов партии не было должного представления о том, какие действия относятся к домогательствам и насилию<sup>20</sup>.
- **Есть ли в Лейбористской партии официальный механизм для подачи жалоб на насилие в отношении женщин в партии?** Да, в Лейбористской партии действует политика, направленная на «обеспечение безопасного пространства для участия в кампаниях и другой политической деятельности. Партия придерживается принципа нулевой терпимости к сексуальным домогательствам и обязуется относиться ко всем жалобам на такое поведение очень серьезно»<sup>21</sup>. В партии есть **официальная процедура для сообщения о случаях сексуальных домогательств**, а также **кодекс поведения в отношении сексуальных домогательств и гендерной дискриминации**. На сайте партии есть специальная **форма для подачи жалоб** на сексизм, женоненавистничество или сексуальные домогательства.
- **В чем суть Призыва к действиям LabourToo?** LabourToo призывает принять меры по борьбе с насилием и домогательствами в партии, ввести обязательное обучение и усовершенствовать партийную политику в целях обеспечения поддержки жертв и изменения внутренней культуры. LabourToo наиболее активно выступает — в том числе в рамках **кампании в «Твиттере»** — за внедрение полностью независимого процесса подачи и рассмотрения жалоб на сексуальные домогательства в партии, который гарантирует надлежащее расследование по фактам насилия и наказание виновных.

20 «LabourToo призывает изменить процесс подачи и рассмотрения жалоб на сексуальные домогательства, злоупотребления и дискриминацию в Лейбористской партии», блог LabourToo, 28 февраля 2018 г. (на англ. языке). URL: <https://labourtoo.org.uk/blog/>.

21 Процедура подачи жалоб на сексуальные домогательства в Лейбористской партии (на англ. языке). URL: <https://labour.org.uk/complaints/sexual-harassment/>.

## Кампания LabourToo

Неформальная платформа женщин из Лейбористской партии для освещения ситуации с насилием в отношении женщин в партии

Анонимный сайт и рассказы женщин о своем опыте

Проведение опросов для сбора сведений о насилии в отношении женщин в партии

В дополнение к официальному партийному механизму подачи жалоб

Поддержка создания специальной процедуры для рассмотрения жалоб на сексуальные домогательства в партии

Призыв к действиям, включая обязательное обучение и улучшение внутренней политики партии

## МЕЖПАРТИЙНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Политические партии должны решать проблему насилия в отношении женщин не только в своих структурах, но и в более широком плане. Работа с другими политическими партиями дает возможность улучшить ситуацию совместными усилиями. Например, в ходе избирательных кампаний в органы местного самоуправления и парламент партии могут согласовать и подписать межпартийный кодекс поведения. Еще один способ повысить осведомленность об этой проблеме — поддержка кампаний по борьбе с насилием в отношении женщин в политике на национальном и международном уровне, таких как Международный женский день (8 марта) или «16 дней активных действий против гендерного насилия» (25 ноября – 10 декабря). В периоды, когда выборы не проводятся, партии могут совместно разрабатывать кодексы поведения или подписывать соответствующие документы с отдельными институтами, такими как парламенты или местные советы.

Такие мероприятия не должны использоваться для очернения каких-либо политических партий. Например, одна политическая партия может обвинить другую в несерьезном отношении к проблеме, если та отказывается подписать межпартийный кодекс поведения. Часто это приводит к тому, что о проблеме насилия в отношении женщин забывают в ходе политических баталий, особенно если между политическими партиями существуют напряженные отношения.

Политическим партиям, их руководителям и представителям, таким как члены парламента, мэры и члены советов, следует рассмотреть возможность участия в мероприятиях вместе с другими партиями для повышения осведомленности о проблеме и более глубокого ее понимания.

## **ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Политическим партиям следует также рассмотреть возможность сотрудничества с организациями гражданского общества, которые занимаются проблемой насилия в отношении женщин в политике. Такое сотрудничество может включать изучение их знаний и опыта, повышение осведомленности, обучение и проведение совместных мероприятий. Кроме того, во многих случаях наиболее эффективные услуги поддержки для женщин, которые подверглись насилию, предоставляют специализированные женские организации .

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

Международные объединения политических партий также могут внести свой вклад. Например, Либеральный интернационал, всемирная федерация либеральных и прогрессивных демократических политических партий, которая выступает за улучшение мер реагирования на случаи насилия в отношении женщин-членов партий. В предисловии к изданному этим объединением справочнику «Что стоит за цифрами: создание успешных инклюзивных политических партий» говорится: «Несмотря на то что раньше мы не видели столько женщин на высоких постах в политике, как сегодня, мы знаем и то, что каждый день женщинам-политикам угрожают, их преследуют и заставляют молчать просто потому, что они решили высказаться»<sup>22</sup>. Отмечается, что «в связи с этим важно утвердить кодекс поведения, обеспечить анонимность тех, кто сообщает о случаях преследования, угроз и/или физического насилия, а также предусмотреть конкретные санкции в отношении виновных»<sup>23</sup>.

22 "Beyond the Numbers: Building Inclusive Political Parties for Success", Liberal International Inclusivity Handbook, Liberal International et al, 2020 [Что стоит за цифрами: создание успешных инклюзивных политических партий]. Справочник Либерального интернационала по инклюзивности]. URL: <https://liberal-international.org/wp-content/uploads/2020/02/WIPPI-Handbook-2020.pdf> (дата обращения: 14 октября 2022 г.).

23 *Ibid.*, p. 19.

# Заключение

Как «стражи демократии» политические партии несут ответственность за создание условий для того, чтобы все граждане, женщины и мужчины во всем их многообразии, могли участвовать в деятельности партий и в политике, не опасаясь насилия и не сталкиваясь с ним, а также рассчитывать на надлежащую защиту и поддержку в случае такого насилия. Очевидно, что политические партии конкурируют на выборах и в связи с этим соблюдают определенную конфиденциальность в том, что касается их внутренних процессов, при этом они не могут игнорировать насилие в отношении женщин в политике или мириться с ним по соображениям лояльности или сохранения репутации партии. Партии, которые могут обеспечить атмосферу и культуру без насилия, демонстрируют ответственность и укрепляют доверие, которые в конечном итоге позволят им привлечь новых членов и получить дополнительные голоса избирателей.

По данным исследований, не обо всех случаях насилия внутри политических партий становится известно. Женщины подвергаются насилию в политических партиях не так, как их коллеги-мужчины. Женщины, занимающие высокие должности, сталкиваются с насилием в основном со стороны членов партии мужского пола. Во многих партиях механизмы для сообщения о таких случаях неэффективны, а жертвы часто предпочитают не заявлять о насилии. Руководители партий должны взять на себя больше ответственности за решение проблемы насилия в отношении женщин.

Независимо от требований закона, политические партии должны иметь надлежащие внутренние правила, процедуры и структуры для выявления акты насилия в отношении членов партии и реагирования на них. Без этого партия не сможет четко продемонстрировать, что насилие является неприемлемым.

Политическим партиям следует взять на себя расширенные обязательства и принимать более масштабные меры по достижению гендерного равенства, с тем чтобы обеспечить равные права и возможности, а также значимое представительство женщин в руководящих партийных органах. Инклюзивная среда с четкими и прозрачными правилами и процедурами, включая кодекс поведения или обязательства членов партии по борьбе с насилием, позволит предотвратить насилие и обеспечить соответствующую защиту, поддержку и помощь для тех, кто с ним столкнулся.

Политические партии должны иметь эффективную систему для сообщения о случаях насилия, которая обеспечивает конфиденциальность и гарантирует

жертвам, что к их заявлениям отнесутся серьезно. Тщательное и независимое расследование, отвечающее стандартам справедливости, должно обеспечивать привлечение к ответственности за насильственные действия, а также защиту для тех, кто сообщает о таких случаях.

Необходимо применять действенные, соразмерные и сдерживающие санкции. В отдельных случаях, когда насилие может квалифицироваться как уголовное преступление, действующие процедуры должны предусматривать возможность обращения в полицию или другие соответствующие органы.

Позитивная и инклюзивная партийная культура способствует искоренению насилия в отношении женщин в политических партиях. Помимо организации партийной информацией мероприятий, программ обучения и кампаний по защите прав, важно, чтобы ее лидеры прямо и открыто говорили о нетерпимости к любой форме насилия в партии. Работа с женщинами—членами партии и их внутрипартийными объединениями, направленная на расширение возможностей и роли женщин в партии, сотрудничество с гражданским обществом, СМИ и другими партиями имеют ключевое значение для решения проблемы насилия в отношении женщин в политических партиях.

# Приложение. Предупреждение насилия в отношении женщин в политике: контрольный список для политических партий

## КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК МЕР ПО БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ

ПОЛИТИКА И ПРОЦЕДУРЫ	Да/Нет	Примечания
Исчерпывающее определение насилия в отношении женщин в политических партиях и в политике		
Публикация на сайте партии внутренних документов партии (кодексов поведения, обязательств членов партии не допускать насилия, информации о процедуре подачи жалоб)		
Надлежащее финансирование и выделение человеческих ресурсов для обеспечения политики и мер		
Наличие процедуры подачи и рассмотрения жалоб на конфиденциальной основе		
Обеспечение безопасности, поддержки, консультаций и информации для заявителей		
Тщательное независимое расследование случаев насилия		
Запрет на ответные меры в отношении заявителей и свидетелей		
Передача жалоб в соответствующие органы вне партии в случае необходимости		
Полноценная справедливая дисциплинарная процедура, предусматривающая действенные санкции для виновных и возмещение ущерба для заявителей		
Применение санкций и возмещение ущерба, обеспечение прекращения насилия		
Регулярный пересмотр политики и процедур для включения в них новых видов насильственного поведения		

<b>ПОЗИТИВНАЯ КУЛЬТУРА</b>		
Выражение лидерами партии четкой позиции о неприемлемости насилия (в выступлениях, заявлениях)		
Регулярные мероприятия по повышению осведомленности		
Учебные мероприятия для членов партии по выявлению проявлений насилия и реагированию на них, по изучению внутривнутрипартийных процедур		
Безопасные пространства для женщин		
Регулярные опросы для изучения опыта членов партии		
Гендерный аудит, оценка гендерного равенства в целом		
Кампании по защите прав		
Сотрудничество с организациями гражданского общества		

<b>МЕЖПАРТИЙНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ</b>		
Кодексы поведения		
Проведение совместных мероприятий с другими партиями		

