



Миссия США при ОБСЕ

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности

Рабочая сессия IV:

Изменение ситуации на местах: роль ОБСЕ в раннем предупреждении, предотвращении конфликтов, управлении кризисами, урегулировании конфликтов и постконфликтном восстановлении

Выступление Посла Джеймса Гилмора
25 июня 2020 года

Благодарю вас, г-жа Председатель.

Приближаясь к 10-й годовщине принятия в 2011 году решения Совета Министров ОБСЕ “Об элементах цикла конфликта”, мы должны задуматься о роли ОБСЕ в раннем предупреждении, предотвращении конфликтов, управлении кризисами, урегулировании конфликтов и постконфликтном восстановлении. Периодический и часто предсказуемый характер конфликтного цикла дает возможность полевым миссиям ОБСЕ взаимодействовать с гражданским обществом, правительством и другими субъектами в качестве системы раннего предупреждения о конфликте и взаимодействовать со всеми сторонами для оказания помощи в посредничестве или урегулировании конфликтов, смягчении их последствий и поддержке общин в их усилиях по восстановлению. Рассматривая природу конфликтного цикла и способы, с помощью которых полевые миссии ОБСЕ могут поддерживать предотвращение и урегулирование конфликтов, мы должны также рассмотреть, какие шаги нам необходимо предпринять для обновления этого мандата в свете опыта последних 10 лет.

Некоторые элементы решения 2011 года были предвестниками действий – но только при определенных обстоятельствах. Диалог в рамках Постоянного совета и Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в 2014 году, а также напряженные переговоры по мандату Специальной мониторинговой миссии в Украине и ее окончательное развертывание отражают приверженность государств-участников реагированию на кризис. Готовы ли мы, однако, взять на себя обязательство разрешить миссиям ОБСЕ по установлению фактов на местах работать в будущих ситуациях напряженности и конфликтов? Или задержка является обязательным условием для некоторых стран, с тем чтобы они могли создавать новые факты на местах, прежде чем международные наблюдатели будут допущены на место событий? Когда мы рассматриваем элементы конфликтного цикла, то не можем избежать того, что кризисное реагирование является сильной стороной ОБСЕ, но только при наличии политической воли, позволяющей осуществлять эту работу. Раннее предупреждение о конфликте – это постоянный пробел; все элементы урегулирования конфликтов являются сложными.

Проблема не в отсутствии семинаров. Проблема не в нехватке персонала. Проблема заключается в отсутствии политической воли. Поэтому, когда мы вновь рассматриваем решение о цикле конфликтов, наши подходы должны соответствовать реальным вызовам безопасности, с которыми сталкивается этот регион, и нашему реальному опыту. Конфликт в Украине, затяжные конфликты в Грузии и Молдове и нагорно-карабахский конфликт представляют собой непосредственные угрозы безопасности в регионе ОБСЕ.

Мы из первых рук видим, каким образом полевые миссии ОБСЕ могут задействовать ресурсы гражданского общества, средств массовой информации, правительства и других субъектов для срыва цикла конфликтов, предотвращения дальнейшей эскалации конфликтов и содействия урегулированию конфликтов среди затронутых общин. Сеть полевых миссий ОБСЕ способствует укреплению доверия между разделенными общинами и предоставляет возможности для достижения прогресса в направлении мира на всех этапах конфликтного цикла. Это служит дополнительным обоснованием и реалистичными причинами того, почему ОБСЕ должна продолжать поддерживать и наращивать свои полевые миссии. Но полевые миссии могут делать это только тогда, когда они свободны выполнять свои мандаты. Слишком часто полевые миссии ОБСЕ не могут выполнять свою работу из-за действий некоторых государств-участников, которые стремятся воспрепятствовать важной работе ОБСЕ. Нигде это не проявляется так ярко, как в Украине, где наблюдателям Специальной мониторинговой миссии (СММ) регулярно отказывают в доступе на контролируемую Россией территорию, включая пограничные КПП, пункты досмотра и другие районы. Роль СММ в мониторинге и информировании о ситуации на местах – мандат, возложенный на эту Миссию государствами-участниками, которые представлены здесь сегодня, – чрезвычайно важна в предотвращении конфликтов посредством ежедневных сообщений, в которых подробно описываются нарушения режима прекращения огня и другие важные события. Может ли кто-нибудь здесь сегодня сказать, что СММ не помогает предотвратить или хотя бы смягчить этот конфликт? Однако постоянное вмешательство в работу СММ препятствует нашей способности полностью быть в курсе ситуации в зоне конфликта. Наблюдатели СММ рискуют своей жизнью, предоставляя нам точную и объективную информацию об обстановке на местах. Они согласились выполнять эту работу, зная, что часто будут действовать в сложных условиях, но абсолютно недопустимо, чтобы эти наблюдатели подвергались угрозам, травле и даже обстрелам со стороны руководимых Россией сил. Эти храбрые мужчины и женщины должны быть в состоянии выполнять свою важную работу как можно более безопасно и надежно.

Одним из способов увеличения вклада этой Организации на всех этапах конфликтного цикла является развертывание новых полевых миссий и программ. Это помогло бы нам понимать факты на местах и проливать свет на поведение, которое несовместимо с обязательствами ОБСЕ и Хельсинкским Заключительным актом. Например, Соединенные Штаты уже давно призывают к восстановлению полевой миссии ОБСЕ в Грузии, а также к усилению присутствия на всем Южном Кавказе с мандатами, инструментами и доступом, необходимыми для решения сегодняшних проблем безопасности. Мы надеемся, что другие государства-участники поддержат присутствие ОБСЕ в регионе, включая вышеупомянутые полевые миссии.

Мы вновь обращаемся с призывом разработать для этой Организации механизм быстрого реагирования на возникающие кризисы путем развертывания групп по

установлению фактов в течение ограниченного времени с мандатом на предоставление объективной информации о ситуации на местах этому международному сообществу. Эта идея обсуждается в контексте модернизации Венского документа как часть реакции на необычную военную деятельность. Но проблема шире и должна обсуждаться как центральный элемент в контексте обновления инструментария ОБСЕ по конфликтному циклу.

Мы также присоединяемся к другим государствам-участникам и предлагаем Генеральному секретарю ОБСЕ представить Постоянному совету доклад об осуществлении решения 2011 года о цикле конфликтов, и будем приветствовать его предложения по более эффективному осуществлению его мандата. Мы хотели бы найти пути более тесного сотрудничества с Парламентской ассамблеей ОБСЕ. Мы также призываем государства-участники провести коллективное обсуждение своих собственных предложений. Но, в конце концов, мы должны найти способы сделать реагирование на кризис этой организации более своевременным и эффективным. Может ли кто-нибудь сомневаться в том, что все сообщения, которые мы видим изо дня в день, регион за регионом, подчеркивают опасность в регионе ОБСЕ в данный конкретный момент и ту помощь, которую наши полевые миссии могут оказать для сохранения мира?

С точки зрения развития возможностей, пандемия COVID-19 заставляет нас адаптироваться, чтобы продолжать важную работу этой Организации. Мы коллективно нашли способ преодолеть стоящие перед нами логистические проблемы, чтобы обеспечить надлежащее представительство со всего региона ОБСЕ, в том числе на таких важных форумах, как Ежегодная конференция по обзору безопасности (ЕКОБ). Нам следует применять эти уроки, выявляя возможности использования технологий, чтобы обеспечивать возможность виртуального участия в дискуссиях по конфликтному циклу широкого круга заинтересованных сторон и вовлекать в них зачастую недостаточно представленные голоса. Это включает в себя обеспечение того, чтобы женщины принимали конструктивное участие на всех этапах дискуссий о конфликтных циклах, как сегодня говорили выступавшие, и чтобы их перспективы учитывались в процессе принятия решений.

Мы должны вновь подтвердить свою приверженность своевременному предотвращению, реагированию на конфликты и их разрешению, а также изысканию путей укрепления потенциала, который в зарождающейся форме фигурирует в решении 2011 года. Теперь мы знаем больше, чем тогда, о том, что приносит успех на практике. Давайте использовать эти знания для обновления нашего набора инструментов цикла конфликтов и повышения его эффективности.

Г-жа Председатель, вы можете быть уверены в поддержке Соединенными Штатами ваших усилий.

Благодарю вас.

###

Этот перевод предоставляется для удобства пользователей, и только оригинальный английский текст следует считать официальным.