

**Председатель Комитета  
по делам женщин и  
семьи при Правительстве  
Республики Таджикистан,  
Юсуфи Хайриниссо.**

***Основные направления деятельности Комитета по делам  
женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан  
по предотвращению насилия в отношении женщин.***

**Дорогие гости, уважаемые участники семинара!**

Разрешите мне от имени Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан поприветствовать уважаемых гостей участников актуального международного семинара! Отраднo, что в Таджикистане впервые собрались компетентные специалисты из различных стран мира, занимающихся проблемами предотвращения насилия в отношении женщин с высокой целью и пониманием того, что для разработки новых социальных технологий в данной области не обойтись без тесного взаимодействия и профессионального общения энтузиастов этого дела.

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан является ведущим институциональным механизмом продвижения политики гендерного равенства в стране.

Благодаря постоянным инициативам нашего Президента страны уважаемого Эмомали Рахмона, предпринятым шагам на правительственном уровне, а также реальному партнёрству между государственными органами и неправительственными организациями при поддержке международных организаций в республике активно реализуются основные направления государственной гендерной политики, создана законодательная база гендерного равенства, совершенствуются институциональные механизмы для обеспечения фактического равноправия мужчин и женщин.

Наметились позитивные тенденции в политическом участии и расширении представительства женщин на всех уровнях управления и принятия решений.

Принятие Закона Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» создало законодательную основу для государственных гарантий не только для юридического равноправия мужчин и женщин в республике, но и для достижения фактического равноправия, послужило дополнительным стимулом для принятия конкретных мер по продвижению женщин, преодолению гендерного неравенства.

Одновременно анализ текущей ситуации в сфере гендерных отношений показывает, что в республике существуют проблемы в сфере социальных взаимоотношений мужчин и женщин. Одной из таких, является проблема насилия в отношении женщин.

В стране за эти годы проделана значительная работа по предотвращению насилия в отношении женщин. В подтверждение можно привести немало фактов. О приверженности политики государства по искоренению насилия в отношении женщин отмечено в национальной Государственной программе по гендерному равенству, где выделен отдельный раздел и разработаны конкретные меры по предотвращению насилия в отношении женщин.

Учитывая, что уровень правовой грамотности населения, особенно женщин, недостаточен, Комитет по делам женщин и семьи в тесном взаимодействии с местными органами власти, общественными и международными организациями проводит информационно-просветительские кампании, цель которых – это повышения осведомленности общественности по проблемам продвижения гендерного равенства. Проводятся семинары и тренинги по повышению правовой грамотности женщин, а также внедрение гендерной чувствительности сотрудникам правоохранительных органов, других сфер от которых зависит разрешение и предупреждение насилия.

Однако мы осознаем, что ситуация требует принятия комплекса законодательных стратегий, включающих в себя применение юридических мер и улучшение практики правоохранительной и судебной систем, дополнительных социальными программами в национальном масштабе.

В связи с этим Комитет по делам женщин и семьи считает одним из приоритетных направлений деятельности – совершенствование законодательной базы. Начиная с 2002 года, в

республике развернулась широкая кампания по необходимости принятия отдельного Закона по домашнему насилию.

Благодаря тесному партнерству и сотрудничеству с неправительственными и международными организациями на сегодня мы имеем разработанный проект Закона РТ «О социальной защите от насилия в семье», который неоднократно обсуждался с широким кругом общественности в областях, городах и районах. О проекте Закона знают и в Правительстве страны. Но к сожалению, Закон пока не принят.

Принятие этого Закона обосновывается прежде всего тем, что:

**во-первых**, принятые законодательные нормы не приносят желаемых результатов, в искоренении случаев насилия в отношении женщин и особенно домашнего насилия, которое становится все более распространенным видом правонарушения, посягающим на жизнь, здоровье, достоинство женщины, ребенка и других членов семьи.

Действующее законодательство РТ в области обеспечения прав женщин, защиты от насилия предусматривает отдельные механизмы и процедуры. Вместе с тем жизненная и судебная практика выявляет целый ряд проблем, препятствующих эффективному обеспечению прав женщин - на жизнь без насилия.

Существующее уголовное, уголовно - процессуальное и административное законодательство не учитывают и предусматривают особенности определения и наказания за «домашнее насилие».

Необходимость принятия специального Закона РТ «О защите от насилия в семье» обуславливаются и тем, что действующее законодательство содержит достаточно полный перечень преступлений, посягающих на жизнь, здоровье, половую неприкосновенность, имущественные и неимущественные права любого члена общества, но при этом не делается акцент на ответственность за посягательство в семье со стороны лица, находящегося с потерпевшим в браке, несмотря на то, что в данном случае потерпевшему причиняется гораздо больший физический и особенно моральный ущерб, создается угроза безопасному существованию всей семьи.

Существующее уголовное и административное законодательство не предусматривают особенности определения и наказания за «домашнее насилие». Более того, уголовное законодательство противоречиво не только толкует насилие, но и

оценивает его общественную опасность. Психологическое насилие, например, даже не называется насилием в уголовном праве. В описании составов преступлений понятие насилие употребляется только в указании на физическое воздействие человека, а психическое насилие вообще не упоминается. Практически не учитывается в уголовном законе психическая травма, причиняемая угрозой, хотя она может причинить не меньший вред здоровью человека, чем физическая.

**Во-вторых,** с принятием Закона домашнее насилие перестает быть частным, семейным делом. К сожалению, в обществе достаточно широко распространено мнение о том, что *насилие в семье – это семейное, частное дело* и вмешиваться не стоит. Существование таких подходов к проблеме насилия в семье приводит к тому, что для лиц, совершающих насилие, их поведение часто остается безнаказанным, что приводит к ощущению вседозволенности и к повторению насильственного поведения. Пока такая точка зрения будет распространена, людям, подвергшимся насилию в семье, очень сложно получить поддержку и помощь со стороны, чтобы выйти из круга насилия.

Сложившаяся ситуация усугубляется и тем, что часто правоохранительные органы получив информацию и соответствующие заявления о случаях насилия в семье, не принимают срочных и адекватных мер по пресечению, либо предупреждению преступлений, полагая, что «в семье всякое бывает».

**В-третьих,** Закон позволит преодолеть социальную изоляцию жертв насилия и даст им в руки мощное оружие для своей защиты.

Учитывая, что для решения проблемы насилия в отношении женщин, необходим комплексный подход, регулируемый соединением усилий правоохранительных органов, судов, государственных и общественных организаций, общеобразовательных и медицинских учреждений, имеющих социальных служб, независимо от форм собственности, занимающихся деятельностью по социальному обслуживанию потерпевших от семейного насилия, Комитет по делам женщин и семьи стремился наладить совместную деятельность с другими государственными структурами.

В апреле 2006 года при поддержке Трастового Фонда ООН в поддержку и в тесном партнерстве с Ассоциацией «НПО по вопросам гендерного равенства и предотвращению насилия в отношении женщин» был создан Координационный Совет по предотвращению насилия в отношении женщин, руководителем которого является Заместитель Премьер - министра Республики Таджикистан.

В состав Координационного Совета вошли представители отделов Исполнительного Аппарата Президента РТ, одиннадцати министерств и представители общественных объединений.

Деятельность Координационного Совета направлена на продвижение гендерного равенства и выработку наиболее эффективных механизмов преодоления насилия в отношении женщин.

### **Координационный Совет:**

- разрабатывает основные стратегии и планы действий по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин, используя мультисекторальный подход
- разрабатывает рекомендации и предложения по совершенствованию законодательной, нормативно-правовой базы, содействует принятию нового Закона «О социальной защите от насилия в семье»
- обеспечивает проведение постоянного мониторинга и оценки ситуации по проблеме насилия в отношении женщин, реализации принятых государственных стратегий и мер воздействия
- содействует совершенствованию гендерной статистики, разработке новых форм и перечня индикаторов по насилию в разрезе пола и возраста в соответствии с требованиями международного стандарта
- способствует созданию Национального аналитического центра по насилию в отношении женщин при МВД с формированием единой базы данных
- вырабатывает рекомендации местным органам исполнительной власти, заслушивает отчеты местных хукуматов о реализации принятых государственных стратегий и мер воздействия
- содействует реализации инициатив, направленных на гуманизацию общественного сознания, активизацию и рост

влияния гражданского общества, местных сообществ, с привлечением потенциала средств массовой информации

Благодаря деятельности созданного Координационного Совета отмечается повышение заинтересованности государственных структур в рассмотрении вопросов, связанных с законотворческой деятельностью по проблемам предотвращения насилия в семье. На очередном заседании Координационного Совета была утверждена Рабочая группа состоящая из представителей министерств и ведомств по доработке законопроекта «О социальной защите от насилия в семье», заслушаны вопросы о ходе выполнения Государственной программы «Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы», о деятельности Комитета телевидения и радио при Правительстве Республики Таджикистан по предотвращению насилия в отношении женщин и многие другие. Комитет по делам женщин и семьи намерен и далее эффективнее использовать этот институт - Координационный Совет при Правительстве РТ для обеспечения продвижения гендерного равенства в стране и предупреждения домашнего насилия.

В результате конкретных действий по лоббированию законопроекта был доработан проект Закона и разработан целый ряд нормативно - правовых документов: Положение о Кризисных центрах, проект Закона о внесении дополнений в административный Кодекс по правонарушениям, Гражданско-процессуальный Кодекс, Закон «Об органах милиции» и другие.

Комитет по делам женщин и семьи на данном этапе особое внимание уделяет развитию и другой формы институциональных механизмов по координации деятельности государственных структур – это развитие гендерной сети министерств и ведомств.

Наиболее активно осуществляет свою деятельность Гендерная сеть по содействию земельной реформе, которая действует на основе совместного соглашения и при поддержке совместного проекта ЮНИФЕМ и ФАО. Правомерно задать вопросы, причем тут земельная реформа и насилие? Анализ видов совершаемого насилия показал, что в условиях преобладания сельского населения в республике, все больше женщин подвергается психологическому и экономическому видам насилия. Зафиксировано немало случаев дискриминации женщин в доступе

к земле и распоряжении получаемой прибыли от сельскохозяйственной деятельности.

Мы надеемся, что деятельность гендерной сети на основе координации деятельности, повышения гендерной грамотности государственных служащих, внедрения гендерных подходов в практику распределения и использования земли будет способствовать не только обеспечению равного доступа женщин и мужчин к земле, но и предотвращению экономического и психологического насилия в отношении сельских женщин.

Уважаемые участники семинара!

В широком спектре проблем в области насилия в отношении женщин особое внимание необходимо уделять оказанию помощи жертвам насилия. Известно, что одной из эффективных мер борьбы с гендерным насилием является оказание помощи нуждающимся женщинам в специализированных службах, которые обычно называются «Кризисными центрами» или службами социально-психологической помощи.

За прошедшие годы в Таджикистане накоплен немалый опыт создания и функционирования служб социально - психологической помощи женщинам и детям. Первыми инициаторами, которых выступали женские ОО. Эти службы, способствовали формированию общественного мнения о необходимости социальной защиты жертв насилия на различных уровнях. На данном этапе важность и необходимость функционирования служб по оказанию необходимой помощи нуждающимся лицам, осознается, не только со стороны общественных организаций, но и государственных структур. На сегодняшний день в республике функционируют более 20 Кризисных центров.

При Комитете по делам женщин и семьи с июня 2004 года работает Кризисный центр «Бовари». За этот период в КЦ обращались с различными вопросами и проблемами более 6000 женщин, было предоставлено 5431 юридических консультаций и советы, рекомендации психологов. Наибольшее число консультаций было оказано по жилищным проблемам, алиментам, разделу имущества, разводу и причинению вреда здоровью и т.д. Кроме этого по телефону «Горячей линии» консультации получили 1246 женщин, попавших в различные ситуации и нуждающиеся в психологической поддержке. Анализ деятельности КЦ «Бовари»

показывает, что потребность в таких службах в Таджикистане огромна.

По инициативе Комитета при содействии ОБСЕ начиная с 2002 года в 19 городах и районах республики, были организованы временные (сроком на 6 месяцев) центры по оказанию юридической и психологической помощи населению, в особенности женщинам. В настоящее время достигнута договоренность о создании в городе Курган-Тюбе Хатлонской области временного убежища «Шэлтер». Также мы планируем в будущем году совместно с ЮНИСЕФ организовать, в городе Душанбе «Центр реабилитации» для трудновоспитуемых девушек-подростков и девушек, подвергшихся насилию.

Пользуясь, случаем выражаю свою признательность Офису ОБСЕ за тесное сотрудничество в г. Худжанде, где при ОО «Гулрухсор» организовано Центр для предотвращения домашнего насилия в отношении женщин временное убежище для женщин подвергающиеся насилию «Шелтер». Этот проект достаточно успешен и думаю, требует его адаптации в других регионах страны.

Уважаемые участники семинара! В деле продвижения гендерного равенства не может быть универсальных рецептов и чтобы определить какие меры будут наиболее плодотворными, необходимы усилия всех заинтересованных структур. Мы надеемся, что дискуссии на сегодняшнем семинаре помогут нам всем совместно такие подходы и меры.

**Спасибо за ваше внимание.**