

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ № 2
8 июля – 17 июля 2009 г.

22 июля 2009 г.

I. РЕЗЮМЕ

- К сроку завершения регистрации (12 июля) Центральной избирательной комиссией были зарегистрированы списки кандидатов 10 политических партий. Тем не менее, одна политическая партия сошла с дистанции, а еще одна объявила о своем намерении сняться с выборов. Два независимых кандидата не были зарегистрированы ЦИК из-за подачи неполной документации.
- Избирательная кампания остается сдержанной, в основном ограничиваясь небольшими митингами и поквартирной агитацией. Атмосфера предвыборной кампании остается напряженной. Правящая партия и оппозиция преимущественно обмениваются обвинениями по поводу событий 7 апреля и их последствий. В предвыборных мероприятиях по всей стране Партия коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) показывает фильм «Атака на Молдову», представляющий оппозиционные партии вдохновителями демонстраций 7 апреля. Так же, Либерально-демократическая партия Молдовы (ЛДПМ) и Альянс «Молдова ноастрэ» [«Наша Молдова»] («АМН») на своих предвыборных мероприятиях показывают фильмы, описывающие данные события как спровоцированные ПКРМ.
- В некоторых регионах наблюдатели Миссии по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ (МНВ ОБСЕ/БДИПЧ) подтвердили, что ПКРМ организовывала агитационные мероприятия в государственных помещениях с участием работников бюджетной сферы, которых просили присутствовать на таких мероприятиях в рабочее время.
- Все участковые избирательные комиссии (УИК) были образованы до 14 июля, но лишь немногие из них начали работу к моменту подготовки отчета, что противоречит требованиям закона. Районные избирательные советы (РИС) начали проведение тренинга в районах для руководителей УИК.
- Усилия, предпринимаемые ЦИК по удалению двойных записей из списков избирателей осложнялись техническими проблемами и задержками в предоставлении списков избирателей в ЦИК. С учетом оставшегося времени до дня голосования остается неясным, сможет ли ЦИК провести запланированную проверку эффективно и своевременно.
- Предварительные результаты мониторинга СМИ, проводимого МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, показывают, что практически все наблюдаемые СМИ приложили усилия для освещения всех конкурирующих политических партий. В то же время были отмечены явные различия в отношении тона освещения событий.

- ЦИК надлежащим образом принимал безотлагательные решения по жалобам. Слушания иногда приводили к горячим спорам между членами ЦИК, представляющими различные партии. Письменные решения, как правило, были хорошо обоснованными.
- По состоянию на 15 июля Верховный суд вынес решение по 18 апелляциям, а Апелляционный суд Кишинева – по 28 рассмотренным жалобам. Основную часть составляли жалобы на решения ЦИК по таким вопросам как право ответа на репортажи СМИ, Регламент по освещению избирательной кампании в СМИ, принятый ЦИК, и голосование студентов. Большинство апелляций были отклонены судами.

II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА И КАМПАНИЯ

Регистрация списков кандидатов для участия на досрочных выборах завершилась 12 июля 2009 года. Для участия в выборах были зарегистрированы 8 политических партий, а именно: ПКРМ, Христианско-демократическая народная партия (ХДНП), «АМН», Либеральная партия (ЛП), ЛДПМ, Демократическая партия Молдовы (ДПМ), Социал-демократическая партия (СДП) и «Зеленый Альянс» («ПЕМАВЕ»). Изначально в ЦИК регистрировалось десять партий, однако позже, 17 июля, Национал-либеральная партия (НЛП) снялась с выборов, а движение «Европейское действие» («МАЕ») выразило свое намерение участвовать в кампании только до 22 июля.¹ В обоих случаях партии заявили, что они сходят с дистанции в пользу других оппозиционных партий. ЦИК отказала в регистрации двум независимым кандидатам из-за подачи неполных документов.

По состоянию на 17 июля пропорция женщин-кандидатов в списках политических партий варьировалась от 18 (ЛДПМ) до 37 процентов («ПЕМАВЕ»). Женщины, как правило, занимают более низкие места в списках.²

Несмотря на то, что в агитации принимают участие все партии, наиболее заметная кампания проводится ПКРМ, ЛДПМ, ДПМ и ЛП. Кампания проводится сдержанно, ограничиваясь преимущественно небольшими митингами и поквартирной агитацией. В то же время, атмосфера предвыборной кампании остается напряженной. Правящая партия и оппозиция обмениваются обвинениями преимущественно по поводу событий 7 апреля и их последствий. В предвыборных мероприятиях по всей стране ПКРМ показывает фильм «Атака на Молдову», представляющий оппозиционные партии вдохновителями демонстраций 7 апреля с некоторым иностранным участием. ЛДПМ и «АМН» на своих предвыборных мероприятиях так же показывают фильмы, описывающие события 7 апреля как спровоцированные ПКРМ. Оппозиционные партии ЛП, «АМН» и «МАЕ» используют кадры съемок 7 апреля, связывая ПКРМ с агрессией против граждан, включая молодежь.

¹ Если бы НЛП не регистрировалась в ЦИК в качестве участника, она могла бы быть расформирована. Статья 22 (2с) Закона о политических партиях гласит, что если партия не принимает участия в двух выборах подряд, Министерство юстиции требует ее расформирования. Крайний срок для снятия с парламентских выборов был 22 июля.

² У «АМН» и ДПМ женщины не входят в число первых 10 кандидатов в списке, а у ХДНП и СДП – в число первых пяти. После выборов 5 апреля 2009 г. Международный республиканский институт (IRI) провел кампанию по повышению осведомленности для лидеров политических партий, чтобы способствовать включению женщин на выигрышные позиции в списках кандидатов.

В ответ на ряд жалоб, поданных оппозиционными партиями в отношении оскорбительного содержания фильма «Атака на Молдову», используемого в кампании ПКРМ, ЦИК постановил, что его нельзя считать агитационным материалом, поскольку отсутствуют доказательства того, что фильм был изготовлен ПКРМ. Однако другие фильмы, в которых ЛДПМ и «АМН» указали свое авторство, также не считаются агитационными материалами. Все три партии заявили, что используют фильмы в «образовательных целях».

Кампания ДПМ сосредоточена вокруг лидирующей фигуры партии, г-на Мариана Лупу, известного бывшего представителя ПКРМ, присоединившегося к ДПМ после предыдущих выборов. Он призывает положить конец спорам между правящей и оппозиционными партиями.

К 17 июля МНВ ОБСЕ/БДИПЧ наблюдала проведение 31 митинга, осуществленных 6 конкурирующими партиями. В одном случае, 16 июля, митинг оппозиции в г. Бельцы был сорван лицами, являющимися членами местного представительства ПКРМ, как установлено наблюдателями МНВ ОБСЕ/БДИПЧ. По имеющимся сообщениям, один человек, охраняющий рекламный щит ЛДПМ пострадал от ножевого ранения, нанесенного неизвестными. Как подтвердили наблюдатели МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, в некоторых регионах (включая Единец и Окницу 7 июля, а также Орхей 7 и 10 июля) ПКРМ организовала агитационные мероприятия в помещениях, находящихся в государственной собственности, в том числе в зданиях районных администраций, на которых работников бюджетной сферы просили присутствовать в рабочее время.

В соответствии с финансовыми отчетами, выпущенными ЦИК 6 июля, три конкурирующие партии (ПКРМ, ХДНП и ДПМ) в общей сложности собрали на агитацию 2,7 миллионов леев (примерно 173.000 евро).³ Из этой суммы, почти 2,4 миллиона леев (примерно 154.000 евро) уже были потрачены данными партиями. ЦИК вынесла предупреждение ЛДПМ, ЛП и «АМН» за то, что они не предъявили вовремя свои финансовые отчеты, в соответствии с требованиями статьи 38.8 Кодекса о выборах. Как сообщается, после некоторой задержки все партии выполнили данное требование.⁴

III. ОРГАНЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ

ЦИК продолжила принимать решения, уточняющие применение Кодекса о выборах. Как сообщила ЦИК, количество избирательных участков на досрочных парламентских выборах составит 1.987 – немного больше, чем на апрельских выборах – после образования дополнительных участков в местах, где число избирателей превысило ограничение максимального числа избирателей, установленное Кодексом.⁵

Для избирателей из Приднестровья было создано 11 участков на западном берегу Днестра.⁶ Данные избиратели вносятся не в обычные, а в специальные дополнительные списки избирателей; для голосования будут использованы отдельные урны, подсчет бюллетеней будет также проводиться отдельно и составляться отдельный протокол. Для граждан Молдовы, проживающих за рубежом, в посольствах

³ Финансовые отчеты составлены ЦИК по состоянию на 6 июля 2009 г. на основании доходов и расходов участников выборов в предвыборной кампании досрочных парламентских выборов 29 июля 2009 г.

⁴ ЦИК не предоставила данные об «АМН», ЛП и ЛДПМ. Следующий отчет должен быть подготовлен 21 июля 2009 г.

⁵ Число избирателей не должно превышать 3.000 человек на избирательный участок.

⁶ Решение ЦИК №2738 от 14 июля 2009 г.

и консульствах страны будут образованы 33 избирательных участка под юрисдикцией районного избирательного совета Кишинева. Один избирательный участок будет открыт на спорной территории – в деревне Коржова, на восточном берегу Днестра.

Все участковые избирательные комиссии были образованы в предусмотренные сроки, к 14 июля, однако, вопреки требованиям закона лишь некоторые из них начали работу на момент подготовки отчета.⁷ В некоторых районах отдельные политические партии не смогли назначить своих представителей в УИК.⁸ Примэрии предоставили списки избирателей в распоряжение УИК. Наблюдатели МНВ ОБСЕ/БДИПЧ отметили, что, вопреки требованиям закона в большинстве посещенных ими УИК списки избирателей вывешены не были. В муниципалитете Кишинева избиратели имеют доступ к веб-сайту, позволяющему им проверить свое имя в списках избирателей.⁹

Избиратели, планирующие в день голосования отсутствовать в месте зарегистрированного проживания, имеют право получить открепительное удостоверение на право голосования (УПГ) в своих соответствующих УИК до дня, предшествующего выборам. УПГ позволяет избирателям голосовать на любом избирательном участке в Молдове. ЦИК распространила такие УПГ по районам исходя из квоты в одно удостоверение на 100 избирателей.

РИСы, в сотрудничестве с ЦИК и при содействии Международного фонда избирательных систем (IFES/МФИС), начали проводить в районах обучение глав УИК. На этих учебных занятиях распространяются избирательные материалы и руководства для работников УИК.

ЦИК разрабатывает компьютерную сеть, которая свяжет Кишинев со всеми РИС для передачи предварительных результатов в ЦИК в ночь выборов. Система готовится при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (UNDP/ПРООН), и предоставит отображение предварительных результатов, разбитых по избирательным участкам в режиме онлайн.

IV. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

К 6 июля местные администрации должны были предоставить в ЦИК электронные версии списков избирателей для того, чтобы ЦИК могла провести перепроверку полученных данных для выявления двойных записей.¹⁰ В большинстве случаев, для составления списков избирателей для предстоящих выборов в качестве основы использовались списки на выборах 5 апреля, и, как было отмечено наблюдателями МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, как правило, к этим спискам были добавлены дополнительные списки с апрельских выборов. Однако в Дондушени списки избирателей составлялись заново, так как местные власти посчитали, что таким образом можно добиться большей точности. В Орхее дополнительных списков от 5 апреля не было в наличии.¹¹

⁷ Кишиневский муниципальный совет одобрил кандидатуры членов УИК позже отведенного законом срока 14 июля 2009.

⁸ Например, местные советы в Гагаузии вынуждены были использовать резервный список для укомплектования комиссий в 63 из 64 УИК. Похожие случаи были отмечены наблюдателями МНВ ОБСЕ/БДИПЧ в г. Сорока, г. Фэлешть и г. Хынчешть.

⁹ См.: www.chisinau.md

¹⁰ Проект был разработан при техническом содействии UNDP/ПРООН после критики по поводу качества списков избирателей, последовавшей за выборами 5 апреля 2009 г.

¹¹ В соответствии с Кодексом о выборах, копии списков избирателей хранятся в архивах местных судов. Районный суд в Орхее отказал мэру в просьбе предоставить дополнительные списки от 5 апреля.

По данным Министерства информационного развития (МИР), ЦИК запросила обновленные сведения об умерших гражданах и о тех, кому исполнилось 18 или кто поменял место жительства после дня выборов 5 апреля. Наблюдатели МНВ ОБСЕ/БДИПЧ отметили, что поквартирные проверки списков, предписанные решением ЦИК от 9 июня, проводятся по-разному.¹²

К 8 июля ЦИК получила электронные копии списков избирателей от 1.043 из 1.978 избирательных участков. Впоследствии ЦИК издала решение, продлевающее срок подачи списков до 11 июля. По состоянию на 15 июля не были предоставлены 117 списков избирателей. Задержки, в частности, были вызваны тем, что изначально ЦИК распространила шаблон в формате Excel для заполнения местными администрациями, который позже был заменен шаблоном в формате Word. Не все администрации были в курсе этих изменений, и впоследствии ЦИК получила списки как минимум в двух разных форматах. Другими причинами для задержек стали отсутствие компьютерного оборудования и навыков, в частности в различных сельских районах.¹³ С учетом того, что до дня выборов остается мало времени, неясно, удастся ли ЦИК провести запланированную проверку эффективно и своевременно, а также сообщить о результатах проверки в соответствующие участки.

V. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Предварительные результаты мониторинга СМИ, проводимого МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, показывают, что практически все наблюдаемые СМИ приложили усилия для освещения всех конкурирующих политических партий. В то же время, были отмечены значительные отличия, в основном в том, что касается тона освещения событий.

До сегодняшнего дня общественный канал *Телерадио Молдова* (ТРМ) в своих новостных программах на радио и телевидении уделял внимание, в основном, пресс-конференциям избирательных конкурентов. На телеканале *Молдова 1* ПКРМ получила наибольшую долю новостной информации, равную 23 процентам (примерно 119 минут), преимущественно положительной и нейтральной по своему тону. Второй наиболее освещаемой партией, получившей примерно 13 процентов (около 68 минут), стала ЛДПМ, за которой следует ЛП – 10 процентов (около 50 минут). Освещение «АМН», ДПМ, ЛП и ЛДПМ было в основном нейтральным или негативным. *Радио Молдова*, также управляемое ТРМ, использовало примерно такой же подход в освещении новостей: ПКРМ доминировала, получив 23 процента (около 59 минут) освещения, как правило, нейтрального или положительного по своему тону, тогда как каждая из оставшихся партий получила меньше 9 процентов в основном нейтрального освещения.

Статья 47.4 Кодекса о выборах запрещает привилегированное отношение к кандидатам, занимающим официальные должности. Регламент по освещению в СМИ, принятый ЦИК 23 июня, уточняет, что высокопоставленные должностные лица, также зарегистрированные в качестве кандидатов, не могут давать интервью и делать заявления по поводу своего поля деятельности, чтобы предотвратить получение ими

¹² В Каушени поквартирные проверки списков избирателей не проводились. В Кахуле местная администрация поручила проведение проверки группе добровольцев.

¹³ В деревнях Мана и Лукашеука района Орхей, списки избирателей были отсканированы и отправлены по электронной почте, в то время как ЦИК запрашивала данные в электронном виде, чтобы иметь возможность их обрабатывать. В РИС 6 Бричень, деревнях Балкауць, Сирауць, Трестень и Табань, примэрии не имели доступа к интернету, чтобы отправить списки.

неправомерного преимущества от использования должностного положения.¹⁴ Предварительные результаты мониторинга СМИ, проводимого МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, показывают, что большинство наблюдаемых СМИ, в том числе и общественный вещатель ТРМ, в целом соблюдали условия этого положения. Количество времени, уделяемого деятельности Президента, являющегося кандидатом верхней части списка ПКРМ, в новостях как ТВ *Молдова 1*, так и *Радио Молдова*, составило менее 1 процента (примерно пять и одну минуту, соответственно) из новостей, связанных с освещением деятельности субъектов мониторинга.¹⁵ В то же время, правительство как государственный институт получило около 22 процентов освещения на обоих СМИ (примерно 112 и 55 минут, соответственно), значительная часть которого уделялась общественным телевидением г-ну Юрию Рашке, Вице премьер-министру из ХДНП (24 процента от всего времени, уделенного правительству; около 29 минут), который не является кандидатом.

Второй канал с общенациональным покрытием, частный *NIT*, в своих новостях продемонстрировал явную предвзятость в пользу ПКРМ, получившей 37 процентов (около 282 минут) освещения в положительном и нейтральном тоне, в то время как остальные конкуренты были представлены преимущественно в негативном тоне (ДПМ, «АМН», ЛП, ЛДПМ) или были проигнорированы. В дополнение к этому, канал уделит значительное время в своих новостях Президенту и правительству (вместе – 26 процентов, около 196 минут), деятельность которых освещалась практически исключительно положительно и нейтрально. Тогда как частный канал *N4* продемонстрировал похожее предвзятое освещение, *Pro TV* и *TV 7* предоставили своим зрителям более сбалансированные репортажи о событиях предвыборной кампании. Третий канал с общенациональным покрытием *Prime TV* решил полностью отказаться от освещения избирательной кампании.

В своем решении от 15 июля Апелляционный суд обязал ПКРМ отозвать избирательный ролик, в котором демонстрируются образы зданий государственных институтов. Регламент ЦИК по освещению в СМИ запрещает показывать в избирательных роликах здания государственной администрации Молдовы, комбинировать «цвета и/или звуки, напоминающие национальные символы Республики Молдова или другого государства», а также использовать «видео и аудио материалы, содержащие исторические личности Молдовы и других государств». Соответствие данных ограничений конституционным гарантиям свободы слова уже подвергалось сомнению ранее.

В соответствии с Кодексом телевидения и радио только Координационный совет по телевидению и радио (ССА) имеет право накладывать санкции на СМИ. Однако 7 и 8 июля совет отказал жалобам от «АМН», вместо этого направив истца в суд. Регламент ЦИК по освещению в СМИ оговаривает, что инстанцией для вынесения решений по жалобам, связанным со СМИ, является суд. ССА выпустил два пресс-релиза общего рекомендательного характера, 13 и 16 июля, в которых напомнил вещателям об их правовых обязательствах.

¹⁴ В то время как Регламент обеспечивает условия для новостного освещения, связанного с предвыборной кампанией, без изменений осталась статья 47 (4) Кодекса о выборах, которая в 2007 г. интерпретировалась как сводящая освещение кампании исключительно к бесплатному и платному эфирному времени.

¹⁵ Субъектами мониторинга СМИ являются все конкуренты на выборах, Президент и Правительство, включая министров, члены местных государственных администраций и избирательных комиссий всех уровней.

Кодекс о выборах обязывает общественные СМИ предоставлять всем избирательным конкурентам равное бесплатное эфирное время в виде дебатов. Двум избирательным конкурентам, «ПЕМАВЕ» и «МАЕ», зарегистрированным после начала дебатов 9 июля, было предоставлено компенсирующее эфирное время, во время которого они вели дебаты друг с другом. Общественные вещатели до сих пор следовали правовому обязательству предоставлять бесплатное эфирное время. Тем не менее, собеседники МНВ ОБСЕ/БДИПЧ подвергали критике дебаты, состоящие преимущественно из дискуссий между двумя конкурентами, за отсутствие интерактивного и осмысленного обмена мнениями и спорную информационную ценность для избирателей.

На данный момент шесть из восьми конкурентов приобрели платные рекламные ролики на общественном СМИ. Некоторые конкуренты в своих роликах используют негативную агитацию. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ отметила, что цена, установленная общественным ТВ за рекламные ролики (480 евро за минуту), является самой высокой среди действующих вещателей.

VI. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

ЦИК проинформировала МНВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что по состоянию на 15 июля ею было получено 28 жалоб. В 21 из этих случаев МНВ ОБСЕ/БДИПЧ ознакомилась с этими решениями. Около 45 процентов таких жалоб незаконного проведения избирательной кампании – в основном касающихся агитационных материалов и митингов. Примерно 45 процентов из них касались освещения избирательной кампании средствами массовой информации – в основном права на реплику и использования «неэтичного» языка в агитационных материалах, брошюрах и агитационных ТВ-роликах. ЦИК отметила, что подобные заявления не находятся в ее юрисдикции и направила партии в суд, цитируя статью 16 Гражданского кодекса, устанавливающую порядок судебных исков о диффамации.

ЦИК надлежащим образом принимал безотлагательные решения по жалобам. Слушания иногда приводили к горячим спорам между членами ЦИК, представляющими разные партии. Некоторые из этих споров возникли из-за отсутствия регламента и руководств по процедурам.¹⁶ Письменные решения, как правило, были хорошо обоснованными.

РИСы получили большое количество жалоб, касающихся предполагаемого злоупотребления административным ресурсом со стороны ПКРМ, в частности в отношении проведения агитационных встреч в государственных учреждениях, где госслужащим показывали фильм «Атака на Молдову». Все эти жалобы были отклонены на основании того, что фильм не считался агитационным материалом.

По состоянию на 15 июля Верховный суд вынес решение по 18 апелляциям, а Апелляционный суд Кишинева – по 28 случаям. Основную часть составляли апелляции на решения ЦИК по таким вопросам как право ответа на репортажи СМИ, Регламент по освещению избирательной кампании в СМИ, принятый ЦИК, и голосование студентов. Большинство апелляций были отклонены судами.

«АМН» и ЛП оспорили отказ ЦИК содействовать голосованию студентов, позволяющему им проголосовать по месту либо временного проживания, либо

¹⁶ Продолжают вызывать беспокойство неопределенность Кодекса о выборах и накладки в юрисдикции судов и избирательных органов в области рассмотрения жалоб, апелляций и в применении санкций

постоянного адреса. Несмотря на то, что юридическое преимущество имеет временная регистрация, партии заявили, что сокращенные сроки, а также летние каникулы в университетах могут стать препятствием к тому, чтобы студенты прошли процесс необходимой регистрации и/или снятия с регистрации или получили УПГ. Верховный суд отклонил жалобу, аргументируя это тем, что у него отсутствуют полномочия, позволяющие обязать ЦИК выпустить подобную инструкцию, поскольку Кодекс о выборах описывает эти процедуры достаточно ясно.

По информации Министерства внутренних дел, Прокуратуры, а также долгосрочных наблюдателей (ДН) МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, в полицию и суды были направлены несколько жалоб об административных правонарушениях, связанных с выборами. В г. Бельцы трое граждан были обвинены в повреждении рекламных щитов ДПМ. В Орхее на двоих граждан были наложены штрафы по 600 леев (примерно 140 евро) за забрасывание краской рекламного щита. Несколько случаев повреждения рекламных щитов в Кишиневе были направлены для дальнейшего расследования полицией. В Орхее в районную прокуратуру для расследования были направлены два случая, один – касающийся пожара в офисе ЛП, а другой – о вандализме в отношении машины одного из председателей ЛП.

VII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ

В отчетный период МНВ ОБСЕ/БДИПЧ продолжила свою обычную работу, проводя встречи с государственными чиновниками на высоком уровне, представителями политических партий и независимыми кандидатами, а также представителями судебных властей, избирательных органов, СМИ и гражданского общества. Для членов дипломатических миссий и международных организаций, аккредитованных в Молдове, 14 июля был проведен брифинг. Долгосрочные наблюдатели продолжают следить за подготовкой к выборам и ходом предвыборной кампании в регионах, а также готовятся к размещению краткосрочных наблюдателей. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ поддерживает регулярные контакты с постоянной Миссией ОБСЕ. МНВ также провела брифинг для Главы делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ, г-на Петроса Эфтимииу, который был назначен Председательствующим ОБСЕ в качестве Специального Координатора по руководству краткосрочными наблюдателями ОБСЕ.