

OSCE

Supplementary Human Dimension Meeting on Freedom of Religion or Belief  
Vienna, 8-9 July 2009

Original: RUSSIAN

### Session III: Places of Worship

**Introducer: Ms. Ninel Fokina** - Chair, Almaty Helsinki Committee,  
Kazakhstan

С целью обеспечить свободу личности исповедовать религию или веру, Государства - Участники ОБСЕ согласились уважать право религиозных объединений *основывать и содержать свободно доступные места богослужений или собраний* (Венский Итоговый Документ Сопредседания ОБСЕ 1989г., Принципы, пункт 16).

Полное осуществление этого права требует учета со стороны государства по меньшей мере двух обстоятельств:

- культовое, иерархическое и институциональное многообразие религиозных общин;
- тесная связь этого права с другими личными и гражданскими правами и свободами.

Первое обстоятельство особенно важно учитывать в мультиконфессиональном обществе. Нередко право основывать и содержать места богослужения или собраний понимается как право иметь в собственности или арендовать здание или помещение, специально построенное или приспособленное для проведения богослужений, собраний и иных культовых церемоний. При этом отношения государства с верующими должны определяться исключительно рамками гражданского законодательства (земельного, градостроительного и т.д.). Во избежание дискриминации по признаку принадлежности к религии государство не должно предъявлять к верующим требований, которых оно не предъявляет к иным застройщикам или арендаторам, например наличие особого согласия иных религиозных общин, или местного сообщества граждан, или местного представительного органа.

Государство обычно позволяет проводить богослужения или религиозные обряды в местах с ограниченным доступом людей (лечебных заведениях, воинских частях, местах лишения свободы и т.д.). Ограничения, связанные с особым режимом таких мест, вполне понятны. Однако недопустимо, чтобы государственные органы регулировали доступ в такие места по конфессиональному признаку.

На мой взгляд, и строительство культовых зданий в местах лишения свободы и при воинских частях тоже требует осторожного подхода. В таком изолированном контингенте всегда могут находиться верующие, оказавшиеся в меньшинстве, которые таким образом будут дискриминированы по сравнению с большинством.

У некоторых религиозных сообществ мероприятия или культовые обряды могут проводиться вне зданий и помещений, при большом количестве участников (конгрессы, шествия и т.д.). Многие государства относят такие случаи к законодательству об общественных объединениях, в частности к законам о митингах и демонстрациях, которые зачастую более ограничительны, чем религиозное законодательство.

Малочисленные религиозные общины, характерные для стран с малой плотностью населения, не имеющие средств для покупки, строительства или аренды культового здания или помещения, должны иметь возможность беспрепятственно собираться для богослужений и отправления обрядов в частном жилище. Обычно законом это не запрещено, а иногда и прямо гарантировано. Однако, несмотря на законодательные гарантии, часто государство строго контролирует и ограничивает такие собрания, вплоть до вмешательства в ход богослужения.

И, наконец, существуют культы, не требующие постоянного здания или помещения. Люди могут поклоняться воде, огню, солнцу, местам захоронения почитаемых при жизни людей и т.д. Понятно, что общие требования соблюдения порядка распространяются на всех людей, верующих и неверующих, однако светское государство не вправе объявлять таких людей «сектантами» и ограничивать или запрещать им доступ к местам, которые они считают святыми.

Полное осуществление права основывать и свободно содержать свободно доступные места собраний, богослужения или поклонения напрямую зависит от степени уважения иных прав человека, не связанных с его религиозной принадлежностью.

Я уже привела пример такого «косвенного» ограничения, через применение более жесткого законодательства о митингах, шествиях и демонстрациях.

Полагаю, что выступающие в дискуссии приведут немало примеров, когда неуважение к фундаментальным личным и гражданским правам рикошетом отражается и на правах религиозных.