

## ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЁТ 7 февраля – 1 марта 2023 г.

3 марта 2023 г.

### I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- 19 января Президент Касым-Жомарт Токаев объявил о проведении досрочных парламентских выборов в нижнюю палату Парламента (*Мажилис*), которые состоятся 19 марта наряду с выборами в местные советы всех уровней. Выборы проходят на фоне серии реформ, начатых в стране, и большинство собеседников МНВ БДИПЧ ожидают более широкого участия общественности в этих выборах.
- Все 98 депутатов *Мажилиса* будут избраны по недавно введенной смешанной избирательной системе, две трети из которых будут избраны согласно пропорциональной системе по закрытым партийным спискам, а одна треть - по мажоритарному принципу. После определения границ избирательных участков, наблюдаются значительные различия в количестве зарегистрированных избирателей между вновь созданными одномандатными округами.
- В последние годы нормативно-правовая база, регламентирующая парламентские выборы, претерпела значительные изменения. Изменение избирательной системы повлияло на регистрацию кандидатов, изменило структуру и работу органов про проведение выборов, включая процедуры, проводимые в день выборов, и модифицировало положения о финансировании предвыборной кампании. Большинство собеседников МНВ БДИПЧ приветствовали реформы, которые также учитывали несколько предыдущих рекомендаций БДИПЧ, включая снижение избирательного порога, введение полностью избираемого путем прямого голосования *Мажилиса*, что позволяет баллотироваться кандидатам-самовыдвиженцам, а также смягчение требований к регистрации партий. В то же время приоритетные рекомендации, касающиеся свободы мирных собраний, выражения мнений и средств массовой информации, остались без внимания.
- Организация выборов осуществляется Центральной избирательной комиссией (ЦИК), а также территориальными, окружными и участковыми избирательными комиссиями (ТИК, ОИК и УИК). До сих пор ЦИК проводила регулярные заседания, на которых присутствовали представители средств массовой информации, политических партий и государственных учреждений. Заседания ЦИК транслируются в прямом эфире на казахском и русском языках с сурдопереводом, и решения публикуются оперативно. Продолжается обучение сотрудников избирательных комиссий процедурам, проводимым в день выборов. Продолжается информационная кампания для избирателей. ЦИК признала сложность проведения параллельных выборов в рамках новой избирательной системы.
- Право голоса имеют граждане старше 18 лет, за исключением тех, кто признан судом недееспособным или отбывает тюремное заключение, независимо от тяжести совершенного преступления. Регистрация избирателей является пассивной и основана на месте постоянного жительства. Списки избирателей составляются местными исполнительными органами на основе данных государственного реестра актов гражданского состояния. С 4 марта списки избирателей будут доступны для ознакомления общественности. Избиратели могут подать заявление о том, чтобы быть включенными в список по месту их временной регистрации и, если они не указаны в списках, могут быть добавлены в список избирателей в день выборов, если подтвердят свое проживание в пределах участка. Зарегистрировано около 12 миллионов избирателей.

- В то время, как только политические партии могут выдвигать кандидатов для баллотирования в рамках общенационального избирательного округа, выдвижение кандидатов в пределах одномандатных избирательных округов может осуществляться политическими партиями, общественными объединениями и гражданами путем самовыдвижения. ЦИК зарегистрировала 7 партийных списков, в которые вошли 281 кандидат для участия в пропорциональной гонке, а ТИК и ОИК зарегистрировали 435 кандидатов, баллотирующихся по мажоритарному принципу, включая 359 кандидатов-самовыдвиженцев. Многие кандидаты, баллотирующиеся по одномандатным округам, выразили обеспокоенность по поводу высокого депозита, необходимого для регистрации. Несмотря на ослабление требований к регистрации партий, некоторые собеседники МНВ БДИПЧ, включая группы, которые пытались зарегистрироваться, сообщили о значительных административных препятствиях в процессе регистрации.
- Кампания официально началась 18 февраля и завершится 17 марта. Кампания проходит оживленно, особенно в Интернете и в одномандатных избирательных округах с большим количеством кандидатов. Пока конкурсанты полагаются на организацию встреч в закрытых помещениях, в основном проводимых на рабочих местах, использование плакатов и рекламных щитов, а также активность в социальных сетях. Ни одна отдельная тема ещё не доминировала в предвыборной кампании, поскольку партии и кандидаты сосредоточили свое внимание на широком спектре социальных, экономических и политических вопросов.
- В настоящее время женщины занимают 28 из 107 мест в *Мажилисе* уходящего созыва, 3 из 22 должностей министров и ни одной из 20 должностей *акимов* (губернаторов) областей. Ни одну из политических партий и ни один из партийных списков не возглавляет женщина. Однако женщины хорошо представлены в судебной системе и избирательных комиссиях нижестоящего уровня. Женщины составляют 28,5 процента зарегистрированных кандидатов по партийным спискам и 19,5 процента кандидатом, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам.
- Кампании кандидатов, баллотирующихся согласно партийным спискам, могут финансироваться за счет избирательного фонда их партий, в то время как кандидаты в рамках одномандатных избирательных округов финансируют свои кампании за счет собственных средств и пожертвований, а также могут пользоваться государственными субсидиями. Законодательство устанавливает лимиты пожертвований и расходов; в соответствии с предыдущей рекомендацией БДИПЧ, были введены ограничения для индивидуальных пожертвований. Предусмотрены положения для промежуточного и окончательного финансового отчёта. Ряд кандидатов, баллотирующихся по мажоритарному принципу, проинформировали МНВ БДИПЧ о различных трудностях с открытием и функционированием специальных банковских счетов предвыборной кампании.
- Конституция гарантирует свободу выражения мнений и средств массовой информации и запрещает цензуру. Однако многие собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность по поводу ограниченного доступа к информации и уголовного преследования за оскорбление, распространение заведомо ложной информации и диффамацию государственных должностных лиц. Недавние случаи запугивания и домогательств в отношении критически настроенных журналистов могли, по мнению собеседников МНВ БДИПЧ, ещё больше способствовать самоцензуре; власти продолжают расследования. Закон обязывает средства массовой информации обеспечивать объективное освещение участников предвыборной гонки воздерживаться от нанесения ущерба чести и достоинству других участников кампании и обеспечивать равные условия для распределения свободного времени и пространства. Недавние поправки к Закону о выборах распространили правила работы со СМИ на всех пользователей онлайн-платформ, включая социальные сети и мессенджеры мгновенного обмена сообщениями.

- Нормативно-правовая база предусматривает разрешение споров органами по проведению выборов и специализированными административными судами. На сегодняшний день в ЦИК поступило около 248 заявлений и запросов о предоставлении информации. На данный момент в региональные административные суды поступило ограниченное количество жалоб на решения ОИК, касающиеся прозрачности проведения выборов и регистрации кандидатов. Прокуратура возбудила административные производства по пяти делам в отношении зарегистрированных кандидатов в связи с предполагаемой досрочной агитацией, а также против пяти лиц за нарушение положений законодательства.
- Недавно измененный Закон о выборах ввел официальный процесс аккредитации гражданских наблюдателей, который, по словам властей, был принят после консультаций с организациями гражданского общества. Общественные объединения и некоммерческие организации, в уставах которых содержится ссылка на деятельность по наблюдению за выборами, могут назначать гражданских наблюдателей. Некоторые группы гражданских наблюдателей проинформировали МНВ БДИПЧ о своей обеспокоенности по поводу продолжительности процесса аккредитации, который может занять до 30 дней и, по их мнению, задерживает подготовку к наблюдению за выборами.

## II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению властей Республики Казахстан Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) 7 февраля<sup>1</sup> учредило Миссию по наблюдению за выборами (МНВ). МНВ БДИПЧ, возглавляемая Эоганом Мерфи, состоит из основной группы из 11 человек, базирующейся в Астане, и 32 долгосрочных наблюдателей, развернувших свою деятельность по всему Казахстану 17 февраля. Члены миссии набираются из 24 государств - участников ОБСЕ, и 40 процентов членов миссии составляют женщины. БДИПЧ обратилось к государствам-участникам с просьбой откомандировать 300 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за ходом выборов в день голосования.

## III. ПРЕДЫСТОРИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

19 января Президент Касым-Жомарт Токаев объявил о досрочных парламентских выборах в нижнюю палату Парламента (*Мажилис*), которые состоятся 19 марта. Местные выборы пройдут в один и тот же день для всех уровней местных советов (*маслихатов*) на областном, городском и районном уровнях.<sup>2</sup>

Досрочные парламентские выборы последовали за политическими беспорядками и актами насилия со смертельным исходом, произошедшими в январе 2022 года, Конституционным референдумом, состоявшимся 5 июня 2022 года, и внеочередными выборами Президента Республики Казахстан, состоявшимися 20 ноября 2022 года.<sup>3</sup> Трагические январские события вызвали крупные кадровые перестановки в правительстве; Президент, представляя новую государственную модель «Новый и справедливый Казахстан», предложил программу реформ для «перезагрузки и обновления всех

---

<sup>1</sup> Смотрите предыдущие [отчёты БДИПЧ по наблюдению за выборами в Казахстане](#).

<sup>2</sup> Наблюдение за выборами в *маслихаты* будет одновременно осуществляться только в той мере, в какой они окажут влияние на проведение парламентских выборов.

<sup>3</sup> В начале января 2022 года демонстрации, первоначально вызванные ростом цен на топливо, переросли в общенациональные требования проведения значительных экономических и политических реформ. В официальных отчётах после «январских событий» говорилось о 238 погибших, в том числе о 19 сотрудниках правоохранительных органов. На внеочередных президентских выборах 2022 года Президент Токаев получил 81,31 процента голосов.

основных политических институтов: Президентской власти, Парламента и правительства», которая должна быть завершена к середине 2023 года.<sup>4</sup>

Незадолго до этих выборов Министерство юстиции (МЮ) зарегистрировало две новые партии – «*Байтақ*» и «*Respublica*», увеличив общее число политических партий до семи.<sup>5</sup> Большинство собеседников МНВ БДИПЧ ожидали более широкого участия общественности в этих выборах, главным образом благодаря введению одномандатных избирательных округов и возможностям выставления своих кандидатур самовыдвиженцами.

В настоящее время женщины занимают 28 из 107 мест в *Мажилисе* (26 процентов), 3 из 22 должностей министров и ни одной из 20 должностей *акимов* областей.<sup>6</sup> Ни одну из политических партий и ни один из партийных списков не возглавляет женщина. Однако женщины хорошо представлены в судебной системе и на нижестоящих уровнях органов по проведению выборов.

#### IV. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Нормативно-правовая основа парламентских выборов включает Конституцию (последние поправки были внесены 17 сентября 2022 года), Конституционный закон о выборах (Закон о выборах, последняя поправка от 5 ноября 2022 года) и соответствующие положения других законов, включая законодательство, касающееся средств массовой информации, Закон о мирных собраниях, Закон о политических партиях, Административный процедурно-процессуальный кодекс и Уголовный кодекс. Казахстан является участником основных международных и региональных документов, связанных с демократическими выборами.

В Казахстане двухпалатный Парламент, состоящий из *Мажилиса* и верхней палаты (Сената), избираемой в результате непрямых выборов, и состоящей из 50 сенаторов. После конституционной реформы 2022 года *Мажилис* станет полностью избираемой прямым путем палатой, состоящей из 98 членов, избранных согласно недавно введенной смешанной пропорциональной и мажоритарной избирательной системе.<sup>7</sup> Две трети палаты (69 мест) будут избраны в едином общенациональном избирательном округе на основе пропорциональной системы по закрытым спискам с 5-процентным избирательным порогом, а 29 членов - в одномандатных избирательных округах по мажоритарной системе выбора большинством голосов избирателей в один тур (назначается первый достигший цели). Большинство собеседников БДИПЧ приветствовали это изменение, поскольку оно допускает участие кандидатов-самовыдвиженцев. Однако некоторые кандидаты, баллотирующиеся по мажоритарному принципу, критически отнеслись к географическому размеру своих избирательных округов, что, по их мнению, потенциально ограничивает доступ к избирателям. Конституция предусматривает императивный мандат: те, кто покидает свою партию или исключен из неё, или чья партия прекращает свою деятельность, теряют свой мандат. Конституционные поправки 2022 года

<sup>4</sup> Смотрите Послания Президента Токаева народу Казахстана от [16 марта](#) и [1 сентября](#) 2022 года. После беспорядков Премьер-министр, половина его кабинета и Первый Президент, который в то время занимал пост главы Совета национальной безопасности, были отстранены от своих должностей.

<sup>5</sup> Это в дополнение к вновь зарегистрированным партиям, включает парламентскую партию «*Amanat*» (ранее «*Нур Отан*») - 76 мест, Демократическую партию Казахстана «*Ақ жол*» - 12 мест, Народную партию Казахстана (НПК) - 10 мест, а также Народно-демократическую патриотическую партию «*Ауыл*», и Общенациональную социал-демократическую партию (НСДП). Около 40 процентов членов *Мажилиса* предыдущего созыва баллотируются на этих выборах.

<sup>6</sup> В заключительных замечаниях 2019 года по пятому периодическому докладу по Казахстану [Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин \(CEDAW\)](#) была выражена обеспокоенность низкой представленностью женщин на руководящих должностях и дискриминационными гендерными стереотипами, препятствующими участию женщин в политической жизни. Тем не менее, согласно [отчёту](#) «ООН: женщины» за 2022 год, Казахстан улучшил свой общий рейтинг и «устранил гендерные различия в уровнях образования, продемонстрировал улучшение экономических возможностей и равенство заработной платы, а также увеличил долю женщин на руководящих должностях».

<sup>7</sup> Предыдущий созыв *Мажилиса* состоял из 107 членов, 9 из которых были избраны Ассамблеей народа Казахстана.

также ввели возможность отзыва члена *Мажилиса*, избранного по одномандатному избирательному округу.

В результате конституционных изменений избирательные округа для 29 вновь созданных одномандатных избирательных округов были определены Центральной избирательной комиссией (ЦИК) в декабре 2022 года; хотя проект решения был опубликован, консультаций с общественностью не проводилось. Согласно Закону о выборах, процесс делимитации округов должен учитывать территориальное деление страны и количество избирателей на избирательный округ.<sup>8</sup> Количество избирателей в каждом избирательном округе значительно варьируется; ЦИК объяснила расхождения различиями в плотности населения, а также историческими причинами, такими как различные размеры регионов (*областей*), что затруднило бы, например, объединение самого маленького округа с другим.<sup>9</sup>

В последние годы в нормативно-правовую базу по выборам были внесены значительные изменения. За конституционными изменениями 2022 года последовал существенный пересмотр избирательной нормативно-правовой базы в отношении парламентских выборов. Проект поправок к Закону о выборах был опубликован онлайн в июле 2022 года для ознакомления и комментариев со стороны общественности, и некоторые изменения были внесены на основе материалов, предложенных организациями гражданского общества.<sup>10</sup> Несмотря на недавние конституционные и законодательные изменения, приоритетные рекомендации, касающиеся свободы мирных собраний, выражения мнений и средств массовой информации, остались без внимания.<sup>11</sup>

Изменение избирательной системы ещё больше повлияло на регистрацию кандидатов, изменило структуру и работу органов по проведению выборов, включая процедуры в день выборов, и изменило положения о финансировании предвыборной кампании.<sup>12</sup> Другие важные новшества в Законе о выборах включают в себя регулирование агитации в социальных сетях и введение официальной процедуры аккредитации гражданских наблюдателей. За последние годы в Закон о политических партиях были внесены заметные поправки, значительно снизившие требования к численности для регистрации партии с 20 000 до 5000 членов.<sup>13</sup>

Большинство собеседников МНВ БДИПЧ приветствовали реформы, которые также учитывали несколько предыдущих рекомендаций БДИПЧ, в том числе снижение избирательного порога с 7 до 5 процентов, обеспечение прямого избрания всех депутатов *Мажилиса*, предоставление возможности кандидатам-самовыдвиженцам участвовать в выборах и ослабление требований к регистрации партий.

---

<sup>8</sup> ЦИК определила 29 округов в 20 административных единицах (17 *областях* и 3 городах республиканского значения). Границы 13 избирательных округов аналогичны административным *областям*, в то время как 4 *области* (Алматинская, Жамбылская, Карагандинская и Туркестанская) и города Алматы, Астана и Шымкент разделены.

<sup>9</sup> 27 февраля ЦИК опубликовала количество избирателей по избирательным округам. Самым маленьким избирательным округом является Улытауская *область* с примерно 142 000 избирателей, в то время как самым крупным избирательным округом является Актюбинская *область* с примерно 562 590 избирателями.

<sup>10</sup> В частности, из первоначального проекта поправок был исключен запрет на иностранное финансирование организаций гражданского общества, желающих осуществлять наблюдение за выборами.

<sup>11</sup> Смотрите, в частности, разделы отчёта *о регистрации партий и кандидатов, предвыборной кампании, средствах массовой информации, гражданских и международных наблюдателях*. Международные организации неоднократно выражали обеспокоенность по поводу того, что основные свободы, хотя и защищены Конституцией, ограничены основным законодательством.

<sup>12</sup> Смотрите соответствующие разделы отчёта.

<sup>13</sup> Кроме того, были снижены другие требования: создание политической партии должно быть инициировано группой из 700, а не 1000 человек, и партия должна иметь региональные отделения численностью не менее 200 членов вместо 600.

## V. ОРГАНЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ

Структура избирательной администрации на выборах в *Мажилис* включает четыре иерархических уровня избирательных комиссий, возглавляемых ЦИК, каждая из которых назначается на пятилетний срок. На втором уровне насчитывается 20 региональных (*областных*) Территориальных избирательных комиссий (ТИК)<sup>14</sup>, и 16 окружных избирательных комиссий (ОИК); последние были созданы для проведения выборов в *Мажилис* по одномандатным избирательным округам.<sup>15</sup> В общей сложности 220 (*районных*) и городских ТИК и 10 223 участковых избирательных комиссий (УИК) составляют третий и четвертый уровни.<sup>16</sup>

ЦИК и ТИК состоят из семи членов, а окружные избирательные комиссии - из пяти членов.<sup>17</sup> Президент назначает председателя ЦИК и двух членов Центральной избирательной комиссии, в то время как две палаты Парламента назначают по два члена каждая. Соответствующие *маслихаты* избирают членов ТИК, ОИК и УИК на основе предложений, полученных зарегистрированными политическими партиями (по одной кандидатуре в соответствующую избирательную комиссию). При отсутствии предложений от политических партий в установленные сроки, *маслихаты* избирают членов комиссий на основе предложений общественных организаций и вышестоящих избирательных комиссий.<sup>18</sup> С 1 января все члены ТИК второго уровня, а также председатели, заместители и секретари районных и городских ТИК работают на профессиональной постоянной основе. Двое из семи членов ЦИК и более 65 процентов членов комиссий нижестоящего уровня - женщины.

Техническая подготовка продолжается в установленные сроки. ЦИК проводила регулярные заседания, на которых присутствовали представители средств массовой информации, политических партий и государственных учреждений. Организации гражданского общества могут участвовать в заседаниях ЦИК, но приглашать их не обязательно.<sup>19</sup> Заседания ЦИК транслируются в прямом эфире на казахском и русском языках с сурдопереводом на язык жестов, и решения до сих пор публиковались оперативно. По состоянию на 1 марта ЦИК издала несколько постановлений, дополняющих Закон о выборах, в том числе, среди прочего, о расширении участия лиц с инвалидностью в избирательном процессе.<sup>20</sup> На сегодняшний день члены ЦИК единогласно принимали решения без обсуждения на открытых заседаниях, за которыми наблюдала МНВ БДИПЧ.

ЦИК реализует общенациональную программу обучения, проводимую в гибридном формате для избирательных комиссий нижестоящего уровня и других заинтересованных сторон, включая политические партии, средства массовой информации и организации гражданского общества. Продолжается информационная кампания для избирателей, состоящая, помимо всего прочего, из информации о дате выборов и возможностях для избирателей проверить местоположение своего избирательного участка, но и о регистрации избирателя и верификации, а также о процедурах, проводимых в день выборов. На сегодняшний день это проводилось посредством веб-сайта ЦИК,

<sup>14</sup> По одной ТИК для каждого из 17 регионов (*областей*) и для 3 городов республиканского значения.

<sup>15</sup> В остальных 13 одномандатных избирательных округах, где территория компетенции окружной избирательной комиссии совпадает с территорией ТИК того же иерархического уровня, окружная избирательная комиссия не была создана, и ТИК выполняет свои функции.

<sup>16</sup> За рубежом создано 69 УИК для голосования за пределами страны.

<sup>17</sup> В состав УИК входят от 5 до 11 членов в зависимости от количества избирателей, распределенных по соответствующему избирательному участку.

<sup>18</sup> Члены избирательных комиссий нижестоящего уровня были избраны *маслихатами* в 2019 году.

<sup>19</sup> ЦИК проинформировала МНВ БДИПЧ о том, что она не получала никаких просьб от гражданского общества об участии в заседаниях.

<sup>20</sup> В постановлении ЦИК политическим партиям рекомендовалось учитывать потребности людей с инвалидностью при проведении предвыборной кампании, а государственным органам - оказывать избирательным комиссиям помощь в мониторинге доступности избирательных участков и оснащать их различными инструментами, такими как аудиовизуальные и тактильные материалы, шрифты *Брайля* и лупы.

каналов YouTube и Telegram, размещения на рекламных щитах и в средствах массовой информации.<sup>21</sup>

Должностные лица органов по проведению выборов сообщили МНВ БДИПЧ о некоторых проблемах, связанных с возросшей нагрузкой избирательных комиссий в связи с одновременными выборами в *Мажилис* и *маслихаты*, а также с большим количеством кандидатов в определенных округах.<sup>22</sup>

## VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Все граждане старше 18 лет имеют право голосовать, за исключением тех, кто признан недееспособным по решению суда вследствие инвалидности умственного или психологического характера, и тех, кто отбывает тюремное заключение, независимо от тяжести совершенного преступления.

Регистрация избирателей является пассивной и основана на постоянном месте жительства. Списки избирателей составляются местными исполнительными органами (*акиматами*) на основе данных государственного реестра актов гражданского состояния. Дважды в год, к 1 января и 1 июля, *акиматы* представляют обновленные списки избирателей соответствующим ТИК, и ТИК сверяют списки с реестром, который ведет ЦИК. В случае несоответствий или дублирования ТИК могут обратиться в *акиматы* с просьбой внести изменения. *Акиматы* представили списки избирателей в УИК до 26 февраля. В течение двух недель, начиная с 4 марта, избиратели могут проверять свои данные и запрашивать разъяснения на избирательных участках. По состоянию на 26 февраля число зарегистрированных избирателей составляло 12 032 550.

Избиратели, которые не могут проголосовать на избирательном участке по месту своего постоянного проживания в день выборов, могут обратиться в *акиматы* с просьбой включить их в соответствующий список избирателей по месту своего временного проживания не позднее, чем за 30 дней до дня выборов.<sup>23</sup> Кроме того, в течение 15 дней со дня выборов избиратели могут запросить открепительное удостоверение для голосования (ОУГ), которое позволяет им голосовать на любом избирательном участке. Для избирателей с проблемами, связанными со здоровьем, и в отдаленных районах предусмотрены условия для мобильного голосования.<sup>24</sup> Специальные избирательные участки созданы в соответствии с требованиями закона. Имеющие право голоса избиратели, не включенные в список избирателей, которые могут подтвердить свое проживание на территории участка, могут быть добавлены соответствующей участковой избирательной комиссией в список избирателей до или в день выборов.

## VII. РЕГИСТРАЦИЯ ПАРТИЙ И КАНДИДАТОВ

Право баллотироваться имеют избиратели в возрасте 25 лет и старше, которые постоянно проживали в стране не менее 10 лет до дня выборов. Закон о выборах лишает права баллотироваться лиц, признанных виновными в коррупционном правонарушении, и лиц с непогашенной судимостью.<sup>25</sup>

---

<sup>21</sup> Рекламные объявления в средствах массовой информации разъясняют, в частности, избирательную систему, требования к кандидатам и регистрацию избирателей.

<sup>22</sup> В день выборов каждый избиратель получит от четырех до пяти бюллетеней для голосования на парламентских и местных выборах.

<sup>23</sup> С условием, что они будут исключены из списка избирателей по постоянному месту жительства.

<sup>24</sup> Мобильное голосование возможно на основании письменного заявления, которое может быть подано в соответствующую участковую избирательную комиссию не позднее 12:00 в день выборов, и допустимые причины включают: состояние здоровья, уход за больным членом семьи или нахождение в отдаленном или труднодоступном месте.

<sup>25</sup> Некоторые кандидаты, которым было отказано в регистрации из-за судимости, проинформировали МНВ БДИПЧ о своем намерении оспорить конституционность последнего требования в Конституционном Суде.

Недавно требования к регистрации политических партий были пересмотрены, частично с учетом предыдущей рекомендации БДИПЧ. Все собеседники МНВ БДИПЧ положительно оценили эти изменения, но некоторые, в том числе политические (инициативные) группы, которые пытались зарегистрироваться, а также две недавно зарегистрированные политические партии, сообщили о значительных административных препятствиях, дающих властям широкие дискреционные полномочия в процессе регистрации, а также о невозможности получения судебной защиты.<sup>26</sup>

Только зарегистрированные политические партии могут номинировать кандидатов для выдвижения в едином общенациональном избирательном округе; кандидаты выдвигаются в составе закрытого списка. Выдвижение кандидатов в одномандатных избирательных округах может осуществляться зарегистрированными политическими партиями, общественными объединениями и гражданами путем самовыдвижения.<sup>27</sup> Для регистрации на парламентских выборах необходимо внести залог в размере 1 050 000 тенге (около 2 165 евро) за каждого кандидата, выдвинутого по партийному списку или баллотирующегося по одномандатному избирательному округу.<sup>28</sup> Хотя политические партии не выражали обеспокоенности по поводу размера взноса, многие кандидаты, баллотирующиеся в одномандатных округах, проинформировали МНВ БДИПЧ о том, что они столкнулись с трудностями при сборе такой суммы.<sup>29</sup>

ЦИК регистрирует пропорциональные списки, в то время как ТИК и ОИК отвечают за регистрацию кандидатов по одномандатным округам. К установленному законом крайнему сроку 18 февраля все семь зарегистрированных политических партий представили свои списки по единому общенациональному избирательному округу, включающему в общей сложности 281 выдвинутого кандидата, в том числе 80 женщин (28,5 процента).<sup>30</sup> Согласно Закону о выборах, совокупное число женщин, молодежи и лиц с инвалидностью в списках должно составлять не менее 30 процентов кандидатов. По данным ЦИК, все семь партий выполнили это требование.<sup>31</sup> В одномандатных

---

<sup>26</sup> «Байтақ» проинформировала МНВ БДИПЧ, что в период с 2019 по 2023 год заявка партии на регистрацию отклонялась 18 раз. Кроме того, начинающая политическая партия «Алга, Казахстан» проинформировала МНВ БДИПЧ о том, что с 2022 года Министерство юстиции 10 раз не принимало ее регистрационные документы; регистрационные документы были возвращены, ссылаясь на якобы имевшее место несоблюдение Закона о политических партиях. В январе 2023 года Министерство юстиции сообщило, что ещё четыре партии прошли первый этап регистрации, представив свои первоначальные документы. Ссылаясь на защиту персональных данных, Министерство юстиции не раскрыло запрашивающим сведения имена тех, кто якобы не соответствовал требованиям законодательства касательно членства в партии. Административные суды поддержали эту практику.

<sup>27</sup> По закону одновременное выдвижение кандидатов как в общенациональных, так и в одномандатных избирательных округах не допускается.

<sup>28</sup> Политические партии, набравшие 5 и более процентов голосов на последних парламентских выборах, освобождаются от уплаты депозита. Те, кто получил от 3 до 5 процентов голосов, должны заплатить половину депозита, в то время как те, кто получил от 1 до 3 процентов, должны заплатить 70 процентов от общей суммы. 1 ЕВРО равен примерно 474 тенге (казахстанских тенге).

<sup>29</sup> В ЦИК поступили заявления от выдвинутых кандидатов с просьбой о скидках и продлении сроков внесения депозита; в законодательстве положения о скидках и продлении сроков. Несколько выдвинутых кандидатов проинформировали МНВ БДИПЧ о том, что им пришлось провести сбор средств для внесения депозита.

<sup>30</sup> «Amanat» выдвинула 90 кандидатов (из них 26 женщин), «Ауыл» - 25 (6 женщин), «Respublica» 23 - (8 женщин), НПК - 52 (15 женщин), «Байтақ» - 18 (5 женщин), «Ақ Жол» - 54 (15 женщин) и НСДП - 19 (5 женщин). Партии перечислены в том порядке, в каком они указаны в избирательном бюллетене. Два кандидата, выдвинутые партией «Respublica», сняли свои кандидатуры до регистрации.

<sup>31</sup> Всего в партийные списки включены 12 кандидатов с инвалидностью. Молодежь квалифицируется как лица в возрасте до 29 лет; в пропорциональном списке в общей сложности 19 кандидатов от молодежи и 15 кандидатов, баллотирующихся по мажоритарному принципу.

избирательных округах было зарегистрировано 435 из 609 выдвинутых кандидатов, в том числе 85 женщин (19,5 процента), из которых 359 были самовыдвиженцами.<sup>32</sup>

Закон о выборах включает множество положений о снятии кандидатов с регистрации, несколько кандидатов выразили обеспокоенность МНВ БДИПЧ по поводу отсутствия определенности в применении.<sup>33</sup> На данный момент около 20 кандидатов, баллотирующихся по мажоритарному принципу, были сняты с регистрации, большинство из них на основании расхождений в представленных кандидатами налоговых декларациях.

### **VIII. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ**

Кампания официально началась 18 февраля и закончится в полночь 17 марта. Закон запрещает предвыборную деятельность до официального начала кампании, предусматривая штрафы и/или отказ в регистрации в качестве санкций. По закону органы государственной и местной администрации должны предоставить свои помещения, оборудование и другие активы в распоряжение всех участников предвыборной гонки и обеспечить им равные условия.

Чтобы провести предвыборное мероприятие на открытом воздухе, кандидаты должны уведомить местные власти за пять дней до планируемого мероприятия. По закону исполнительные органы оставляют за собой право разрешить или отказать в проведении мероприятия, исходя из обширного перечня оснований или предложить другое общественное место и время для проведения мероприятия. Законодательством предусмотрены специально отведенные места для проведения подобных мероприятий. Многие участники предвыборной кампании сообщили МНВ БДИПЧ, что они не будут проводить митинги на открытом воздухе, в то время как некоторые поделились своим мнением о том, что такие мероприятия на практике не были разрешены.

Нецелевое использование государственных ресурсов, благотворительные акции и обещание избирателям товаров, услуг, денег или экономической выгоды — все это запрещено. Кандидатам на государственные должности запрещается использовать служебное положение в своих интересах в ходе предвыборной кампании. Агитация должностных лиц государственных и местных органов власти во время исполнения ими служебных обязанностей является незаконной. Нарушения правил предвыборной кампании могут привести к снятию с регистрации кандидата или всего партийного списка.

Кампания пока выглядит оживленной, в частности, онлайн и в одномандатных избирательных округах с большим количеством кандидатов, а также из-за присутствия двух новых политических партий, участвующих в этих выборах.<sup>34</sup> В первую очередь партии и кандидаты организуют встречи в закрытых помещениях, в основном на рабочих местах, используют плакаты и рекламные щиты и поддерживают активное присутствие в социальных сетях. 18 февраля по инициативе правящей партии «*Amanat*» шесть зарегистрированных политических партий подписали меморандум о

---

<sup>32</sup> В одномандатных избирательных округах 45 кандидатов сняли свои кандидатуры до регистрации; 125 было отказано в регистрации из-за неполного пакета документов, непредставления избирательного депозита, случаев коррупции, непогашенной судимости, непостоянного проживания в стране в течение последних 10 лет и проведения предвыборной кампании перед выборами, а также ввиду наступления крайнего срока регистрации. Регистрация четырех кандидатов была отменена до истечения крайнего срока регистрации; в одном случае лицо сняло свою кандидатуру, а в трех случаях - из-за неточностей, допущенных в налоговых декларациях кандидатов.

<sup>33</sup> Например, предвыборные мероприятия, проведенные до официального начала периода предвыборной кампании, или неточности в отчетности об активах и обязательствах могут привести к снятию с учета.

<sup>34</sup> Например, в 2 избирательных округах в Астане участвуют 41 и 42 кандидата соответственно, за которыми следуют 3 избирательных округа в Алматы с 37, 34 и 33 кандидатами. Избирательный округ №25 в Туркестанской области с пятью кандидатами имеет наименьшее количество кандидатов в одномандатном избирательном округе.

согласии провести честную кампанию.<sup>35</sup> Несколько самовыдвиженцев из числа независимых и оппозиционных кандидатов, баллотирующихся в одномандатных округах в Алматы, объединили усилия для проведения предвыборной кампании и выпустили совместный манифест.<sup>36</sup> До сих пор ни одна тема или вопрос не доминировали в кампании, участники сосредоточились на широком спектре социальных и экономических проблем, включая рост цен на продукты питания, жилье, городскую безопасность и комфорт, сельское хозяйство, политические и экономические реформы, поддержку малого и среднего бизнеса, верховенство закона, надлежащее управление, обеспокоенность в отношении окружающей среды, последствия войны, вызванной вторжением Российской Федерации в Украину, национальную независимость и суверенитет.

МНВ БДИПЧ наблюдала за онлайн-кампанией всех партий, отдельных кандидатов и инфлюенсеров в Facebook, Instagram и YouTube. До сих пор Instagram был наиболее используемой платформой. Партии используют свои аккаунты для размещения оригинального контента, а также для перепечатки контента своих кандидатов, состоящего в основном из видеороликов о событиях, фотографий и предвыборных плакатов.<sup>37</sup> Некоторые известные каналы YouTube выделили место для предвыборной дискуссии и пригласили кандидатов на дебаты. В знак поддержки известные независимые кандидаты с большим количеством подписчиков предлагают онлайн-пространство и продвигают независимых кандидатов из других, а иногда и из своих собственных избирательных округов. Онлайн-посты инфлюенсеров посвящены, среди прочего, нападениям на журналистов и коррупции в стране.

## IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Финансирование предвыборной кампании в основном регулируется Законом о выборах, дополненным постановлениями ЦИК. Парламентские политические партии получают ежегодное государственное финансирование пропорционально голосам, полученным на последних парламентских выборах; запрещается тратить эти средства на предвыборную агитацию. Политические партии могут финансировать свои кампании из своих собственных источников, а также пожертвований от физических и юридических лиц.<sup>38</sup> В соответствии с предыдущей рекомендацией БДИПЧ поправки к Закону о выборах ввели ограничения для индивидуальных пожертвований: 7 миллионов тенге для физического лица; и 35 миллионов тенге для организаций. Взносы от финансируемых государством организаций, благотворительных организаций, религиозных общин и иностранных организаций, в натуральной форме и анонимных источников запрещены. Большинство политических партий, с которыми встречалась МНВ БДИПЧ, не поднимали никаких вопросов, связанных с финансированием текущей кампании.<sup>39</sup>

Кандидаты по партийным спискам финансируют свои кампании за счет избирательного фонда своих партий. Кандидаты, баллотирующиеся по мажоритарному принципу, финансируют свои кампании за счет собственных средств кандидата и добровольных пожертвований граждан и организаций, включая политические партии.<sup>40</sup> Они также имеют право на государственную субсидию для

<sup>35</sup> НСДП не подписала документ, утверждая, что никакой меморандум не нужен, если все участники предвыборной гонки соблюдают законы.

<sup>36</sup> Эта платформа обещает стать альтернативой большинству правящей партии в Парламенте и призывает граждан отдавать свои голоса кандидатам-самовыдвиженцам.

<sup>37</sup> Партии и кандидаты, баллотирующиеся от политических партий, в основном публикуют посты после событий, редко объявляя о них заранее.

<sup>38</sup> Собственные средства политической партии, потраченные на кампанию, не должны превышать 350 миллионов тенге, в то время как общая сумма пожертвований граждан и организаций не может превышать 700 миллионов тенге.

<sup>39</sup> Недавно зарегистрированная партия «Байтақ» проинформировала МНВ БДИПЧ о некоторых трудностях в проведении сбора средств, в частности, учитывая короткий промежуток времени между регистрацией партии и этими выборами.

<sup>40</sup> Собственные средства кандидата не должны превышать 14 миллионов тенге. Общая сумма взносов от граждан и юридических лиц не должна превышать 35 миллионов тенге.

покрытия конкретно перечисленных расходов, включая выступления в средствах массовой информации, печатные материалы и транспорт.<sup>41</sup> Кандидаты не получают эту субсидию напрямую, а должны обратиться в соответствующие ТИК/ОИК, представив контракты с поставщиками услуг, а также счета-фактуры. Действующий лимит расходов из избирательного фонда для кандидатов, баллотирующихся по одномандатным округам, составляет 49 миллионов тенге, а для партий в общенациональном избирательном округе - 1 миллиард 50 миллионов тенге.

После регистрации политическим партиям и кандидатам необходимо открыть специальные счета в банке, выбранном ЦИК.<sup>42</sup> Ряд кандидатов, баллотирующихся по мажоритарному принципу, проинформировали МНВ БДИПЧ о различных трудностях в открытии и функционировании специальных счетов в рамках предвыборной кампании, а также об отсутствии ясности в процедуре получения государственных субсидий.

Соответствующие избирательные комиссии наделены полномочиями по надзору за доходами и расходами в ходе предвыборной кампании.<sup>43</sup> Через три дня после опубликования результатов выборов политические партии и кандидаты, баллотирующиеся по одномандатным округам, представляют финансовые отчеты с указанием всех доходов и расходов в соответствующую избирательную комиссию, которая затем должна опубликовать эти отчеты не позднее, чем через пять дней после установления результатов выборов. Постановлением ЦИК устанавливается шаблон отчета, а также предусматривается публикация промежуточных финансовых отчетов; по состоянию на 1 марта ни один промежуточный отчет опубликован не был.<sup>44</sup>

Закон о выборах предусматривает снятие кандидатов с регистрации и признание недействительными результатов выборов, если после голосования будут выявлены нарушения в финансировании предвыборной кампании.<sup>45</sup> Закон не устанавливает каких-либо конкретных критериев для применения этих санкций и мог допустить широкую свободу действий при их применении.

## X. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

На медиа рынок оказывает влияние значительный объем государственного финансирования, выделяемого средствам массовой информации.<sup>46</sup> Телевидение остается важным источником политической информации, хотя популярность онлайн-СМИ и социальных сетей растет. Национальные общественные вещательные компании отсутствуют; есть три основные национальные вещательные компании: телеканал «Хабар», *Qazaqstan TV* и «Жібек Жолы», которые принадлежат государству, в то время как частная собственность на СМИ непрозрачна<sup>47</sup>. По мнению

<sup>41</sup> Согласно постановлению ЦИК, каждый кандидат, баллотирующийся по одномандатному округу, имеет право на расходование около 450 000 тенге на выступления на телевидении, радио и публикацию двух статей в периодических печатных изданиях и онлайн-источниках; 300 000 тенге на публичные мероприятия и печатные материалы; и 200 000 тенге на транспорт.

<sup>42</sup> ЦИК определила Народный банк для открытия специальных счетов в рамках предвыборной кампании.

<sup>43</sup> На ЦИК возложен финансовый надзор за пропорциональными выборами, в то время как за предвыборной гонкой кандидатов, баллотирующимися по мажоритарному принципу, наблюдают соответствующие ТИК и окружные избирательные комиссии.

<sup>44</sup> Отчеты о доходах и расходах участников предвыборной кампании должны публиковаться два раза в месяц в течение избирательного периода.

<sup>45</sup> Кодекс об административных правонарушениях также определяет санкции за нарушение правил финансирования предвыборной кампании, включая штрафы за непредставление отчетности о расходах на предвыборную кампанию и за финансирование кампаний через неуказанные банковские счета.

<sup>46</sup> Объем государственного финансирования, выделяемого СМИ, сопоставим со всем рекламным рынком Казахстана. В 2022 году бюджет Министерства информации и общественного развития (МИОР) на проведение государственной информационной политики составил 55,4 млрд тенге. Учреждения местного самоуправления также выделяют средства национальным и местным средствам массовой информации. По данным [Центрально азиатской рекламной ассоциации](#), весь рынок медийной рекламы в 2022 году [составил](#) 74,5 млрд тенге.

<sup>47</sup> Законодательство не требует раскрывать информацию о конечном владельце.

собеседников МНВ БДИПЧ, многочисленные недавние случаи запугивания и преследования критически настроенных онлайн-журналистов и блогеров создали ощущение безнаказанности и способствуют широко распространенной самоцензуре.<sup>48</sup>

Конституция гарантирует свободу выражения мнений, средств массовой информации и запрещает цензуру. Однако многие собеседники МНВ БДИПЧ считают, что это подрывается ограничительной нормативно-правовой базой в отношении СМИ.<sup>49</sup> Это включает ограниченный доступ к информации, а также уголовное преследование за оскорбление, распространение заведомо ложной информации и диффамацию, и оскорбление государственных должностных лиц, включая действующего Президента.

Министерство информации и общественного развития (МИОР) является регулирующим и надзорным органом для вещательных, печатных и онлайн-СМИ. МИОР, Генеральная прокуратура и суды имеют право ограничивать доступ к веб-сайтам на основании широкого спектра нарушений.<sup>50</sup> Во время кампании МИОР проводит мониторинг основных национальных и региональных средств массовой информации и социальных сетей и сообщает в ЦИК и Генеральную прокуратуру в случае выявления нарушений.

Закон о выборах и постановление ЦИК обязывают средства массовой информации обеспечивать объективное освещение участников предвыборной кампании, воздерживаться от публикации материалов, которые могут нанести ущерб чести и достоинству кандидатов в депутаты, публиковать опросы общественного мнения, проводимые только одобренными организациями с опытом работы не менее пяти лет, и обеспечивать равные условия для распределения свободного времени и пространства.<sup>51</sup> Недавние поправки к Закону о выборах распространили правила работы со СМИ на

<sup>48</sup> Например, 14 января был [сожжён](#) автомобиль известной журналистки и кандидата по одномандатному округу Динары Егеубаевой. 19 января дверь в квартиру другого известного журналиста Вадима Борейко была [заблокирована](#) монтажной пеной, а 20 февраля были [подожжены](#) два автомобиля, принадлежащие его оператору. 8 февраля главный редактор *ulysmidia* Самал Ибраева [получила](#) посылку с частями тела животных и фотографиями своих детей. Ранее, 18 января, госпожа Ибраева [сообщила](#), что личная информация о ней и ее семье была опубликована в Интернете. ElMedia [сообщила](#), что за последние шесть месяцев окна их офисов были разбиты шесть раз; последнее нападение произошло 13 января. 22 февраля Данияр Молдабеков, ведущий журналистские расследования, был [избит](#) возле своей квартиры. 20 января пресс-секретарь Президента Руслан Желдибай в своем [посте](#) в Facebook объявил, что Президент Токаев поручил правоохранительным органам провести тщательное расследование нападений на журналистов, и установить не только виновных, но и тех, кто заказывал подобные преступления. 21 февраля полиция [сообщила](#), что она задержала 18 человек в связи с нападениями, которые произошли в период с сентября 2022 года по 20 февраля 2023 года. 28 февраля полиция [объявила](#) об аресте иностранного гражданина, который предположительно был координатором нападений на журналистов и блогеров и других преступников, совершивших более 30 незаконных действий в отношении представителей средств массовой информации. Однако большинство жертв выразили МНВ БДИПЧ сомнения в точности расследования и подчеркнули, что те, кто заказал нападения, ещё не были установлены полицией.

<sup>49</sup> 16 марта 2022 года Президент Токаев [заявил](#), что «необходимо пересмотреть закон о СМИ с учетом интересов государства, требований общества и тенденций в развитии медиасферы». 2 февраля 2023 года МИОР [опубликовало](#) новый проект закона о СМИ, который [подвергся критике](#) со стороны гражданского общества и некоторых членов международного сообщества.

<sup>50</sup> В 2022 году Министерство юстиции [инициировало](#) общенациональную блокировку более 14 000 веб-сайтов, в том числе 127 за распространение «порочающей информации» и 101 за распространение ложной информации. Такие решения юридически не могут быть оспорены или обжалованы, в то время как официального публичного реестра заблокированных веб-сайтов не существует. Согласно МИОР, в период предвыборной кампании никаких подобных мер принято не было.

<sup>51</sup> Чтобы продавать платную политическую рекламу, средства массовой информации и блогеры должны опубликовать свои прайс-листы и представить их в ЦИК или соответствующую ТИК. В общей сложности 90 вещательных СМИ, 180 печатных и 195 онлайн-СМИ, а также 40 пользователей онлайн-платформ [представили](#) свои прайс-листы в ЦИК, а 2170 СМИ и онлайн-пользователей представили прайс-листы в ТИК. В то время как СМИ, осуществляющим вещание, запрещено публиковать агитационные материалы в рамках новостных и аналитических программ, некоторые вещательные компании предлагают новостные материалы в качестве политической рекламы.

всех пользователей онлайн-платформ (включая социальные сети и мессенджеры мгновенного обмена сообщениями, такие как Telegram или WhatsApp). Хотя некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность тем, что широкое регулирование онлайн-пользователей может привести к избирательному применению законодательства, ЦИК и МИОР проинформировали МНВ БДИПЧ, что мониторинг социальных сетей сосредоточен главным образом на тех пользователях, которые официально продают политическую рекламу.

Закон о выборах не предусматривает распределения свободного времени. Кандидатам, баллотирующимся по мажоритарному принципу, предоставляется государственное финансирование для платной политической рекламы. Кроме того, закон дает право ЦИК и ТИК организовывать дебаты между политическими партиями и кандидатами, баллотирующимися в одномандатных округах, соответственно.<sup>52</sup> 19 февраля ЦИК выделила каждому кандидату 450 000 тенге на платную политическую рекламу в средствах массовой информации.

МНВ БДИПЧ приступила к мониторингу шести трансляций и шести онлайн-СМИ.<sup>53</sup>

## XI. ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ

Нормативно-правовая база в отношении выборов предусматривает разрешение споров органами по проведению выборов, специализированными административными судами и Верховным Судом.<sup>54</sup> Общий срок подачи жалоб на решения органов по проведению выборов составляет 10 дней. У избирательных комиссий есть пять дней на рассмотрение жалоб и три дня на рассмотрение апелляций на решения комиссий нижестоящего уровня.<sup>55</sup> Решения ЦИК обжалуются в Коллегии Верховного Суда по административным делам. Жалобы могут подаваться в избирательные комиссии и суды через электронную систему, и есть возможность посещать судебные заседания в режиме онлайн, что, по мнению собеседников МНВ БДИПЧ, значительно облегчает процесс.

Хотя ЦИК ведет базу данных жалоб и других сообщений, которые она получает, эта информация не является общедоступной. По запросу МНВ БДИПЧ получила выписку из базы данных ЦИК, содержащую около 248 заявлений, большинство из которых были просьбами разъяснить правовые положения, касающиеся аккредитации наблюдателей, вопросов агитации и выдвижения кандидатов. На данный момент в региональные административные суды поступило ограниченное количество жалоб на решения ОИК, касающиеся прозрачности проведения выборов и выдвижению кандидатов. В нескольких регионах специализированные административные суды отменили решения окружных избирательных комиссий об отклонении выдвижения кандидатов по одномандатным округам из-за узкого толкования ими требования о 10-летнем проживании. После этого судебного прецедента и последующего разъяснения ЦИК многие окружные избирательные комиссии изменили свою практику.<sup>56</sup>

<sup>52</sup> ЦИК намерена организовать 16 марта по одному дебату между всеми семью политическими партиями на телеканале «Хабар».

<sup>53</sup> Телеканалы: «Хабар», «Qazaqstan TV», «Жібек жолы», КТК, Первый канал «Евразия» и 31 канал; онлайн-СМИ: *tengrinews.kz*, *zakon.kz*, *vlast.kz*, *kaztag.kz*, *orda.kz* и *ulysmidia.kz*.

<sup>54</sup> В случае подачи жалобы как в избирательную комиссию, так и в суд, судебное разбирательство имеет преимущественную силу.

<sup>55</sup> Для различных видов жалоб применяются особые сроки. Избирательные комиссии должны рассматривать жалобы, связанные с включением в списки избирателей, в тот же день, и их решения подлежат дальнейшему ускоренному пересмотру в суде. Жалобы, поданные в течение пяти дней до или в день выборов, должны быть рассмотрены немедленно.

<sup>56</sup> Из 18 обращений, первоначально поданных в суды, большинство были отозваны заявителями, поскольку их соответствие требованиям впоследствии было подтверждено соответствующими окружными избирательными комиссиями.

Жалобы на регистрацию кандидатов направляются в ЦИК или Верховный Суд.<sup>57</sup> На данный момент незарегистрированные кандидаты подали жалобы, связанные с отказом в их регистрации, в том числе из-за неполных налоговых деклараций, а также непогашенных судимостей. Несмотря на неоднократные запросы, включая письмо, направленное в Верховный суд, МНВ БДИПЧ не всегда своевременно информировалась о времени судебных заседаний по вопросам, связанным с выборами, в Верховном Суде и в регионах, что ограничивало возможности наблюдения за этими судебными слушаниями.<sup>58</sup> Решения судов своевременно не публикуются в Интернете.<sup>59</sup>

Жалобы, связанные с уголовными и административными нарушениями на выборах, могут быть поданы прокурорам, которые должны рассмотреть их в течение пяти дней. Прокуратура также может возбуждать дела об административных правонарушениях по собственной инициативе. В пяти случаях в отношении зарегистрированных кандидатов, а также в отношении пяти лиц за нарушения положений законодательства были возбуждены административные дела о предполагаемой досрочной агитации. Некоторые кандидаты, баллотирующиеся по мажоритарному принципу, выразили обеспокоенность по поводу выборочного инициирования данных процедур.<sup>60</sup>

После внесения поправок в Конституцию 2022 года, 1 января 2023 года, начал функционировать вновь созданный Конституционный Суд. Окончательные результаты выборов могут быть обжалованы в Конституционный Суд в течение 10 дней после объявления результатов выборов. Результаты могут быть обжалованы Президентом, спикерами обеих палат Парламента, по крайней мере, одной пятой членов Парламента и Премьер-министром.

## ХII. ГРАЖДАНСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Закон предусматривает гражданское и международное наблюдение за выборами. Общественные объединения и некоммерческие организации могут выдвигать гражданских наблюдателей. Недавно измененный Закон о выборах ввел официальный процесс аккредитации гражданских наблюдателей. ЦИК аккредитует местные организации, зарегистрированные в Министерстве юстиции, в то время как ТИК аккредитуют организации, зарегистрированные в местных департаментах юстиции. Чтобы получить аккредитацию, организация должна иметь в своем уставе ссылку на деятельность по наблюдению за выборами. Некоторые группы гражданских наблюдателей проинформировали МНВ БДИПЧ о своих опасениях по поводу продолжительности процесса аккредитации, который может занять до 30 дней, отметив, что это задерживает их подготовку, такую как сбор средств, набор и обучение наблюдателей.

По закону аккредитованные организации могут наблюдать за всеми видами выборов в течение одного года, включая процедуры в день выборов, голосование, подсчет голосов и подведение итогов. Организации аккредитованы для наблюдения за выборами в зоне ответственности избирательной комиссии, от которой они получили аккредитацию. Избирательная комиссия, аккредитующая наблюдателя, может лишить наблюдателя права на наблюдение, установив, что последний нарушил закон. По состоянию на 1 марта 9 отечественных организаций были аккредитованы ЦИК и 10 - ТИК.

Кандидаты и зарегистрированные политические партии также имеют право направлять своих агентов (доверенных лиц) и наблюдателей. ЦИК ввела официальную процедуру аккредитации международных наблюдателей.

<sup>57</sup> Крайний срок подачи таких жалоб составляет семь дней; у ЦИК и Верховного Суда есть семь дней для вынесения решений.

<sup>58</sup> Например, МНВ БДИПЧ была проинформирована о судебном заседании 27 февраля только после того, как заседание уже шло.

<sup>59</sup> В то время как стороны дела могут получить доступ к своим решениям, доступ общественности к судебным решениям очень ограничен.

<sup>60</sup> Сообщалось о начале предвыборной агитации в разных регионах, в том числе долгосрочными наблюдателями МНВ БДИПЧ; однако лишь некоторые из заявлений привели к возбуждению административных дел прокуратурой.

### **ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ**

МНВ БДИПЧ официально начала свою работу в Астане с пресс-конференции 8 февраля. Глава миссии встретился с председателем ЦИК, заместителем Министра иностранных дел и другими высокопоставленными государственными чиновниками, лидерами и представителями политических партий, СМИ, гражданского общества, а также членами дипломатического и международного сообщества.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ (ПА ОБСЕ) объявила о своем намерении направить делегацию наблюдателей для наблюдения за днем выборов. Ирен Хараламбидис (Кипр) была назначена действующим председателем ОБСЕ на должность специального координатора, а Рейнхольд Лопатка (Австрия) был назначен главой делегации ПА ОБСЕ.

*Единственной официальной версией является английская версия.  
Неофициальный перевод доступен на казахском и русском языках.*