

## *Альянс против торговли людьми*

### **Конференция**

#### **Предотвращение торговли людьми в целях трудовой эксплуатации: достойный труд и социальная справедливость**

Вена, Хофбург, Нойер зал  
20-21 июня 2011

#### **Выступление Татьяны Алексеевны БАЖАН**

Начальника Управления содействия интеграции  
Федеральной миграционной службы (ФМС России)  
доктора философских наук, профессора

Дамы и господа!

Современная Россия является миграционно привлекательным государством для многих стран мира.

Значительная часть трудовых мигрантов прибывает в нашу страну в безвизовом порядке. Эта обстоятельство придает российским миграционным процессам особую уникальность. С одной стороны, между целым рядом государств бывшего советского пространства действует режим въезда, обеспечивающий их гражданам максимальную реализацию права на свободу передвижения. С другой стороны, в Россию беспрепятственно прибывает значительное количество иностранцев, не знающих русский язык и основы миграционного законодательства, а значит не готовых воспользоваться предоставленными им правами и средствами защиты таковых. Кроме того, немалое количество мигрантов не знакомы с культурными традициями страны и принятыми правилами поведения, что, в свою очередь, таит в себе опасную возможность межнациональной напряженности в обществе.

Иными словами, на российской территории ежегодно находится множество иностранных граждан, не имевших возможности или достаточной мотивации к полноценной интеграции в социальное пространство. Аналогичные проблемы знакомы многим странам мира. Поэтому российские ученые, представители государственных структур, институтов гражданского общества сегодня особое внимание уделяют изучению соответствующего опыта, накопленного нашими зарубежными партнерами.

Мы считаем важным организовать сотрудничество с нашими зарубежными партнерами по обмену опытом в области интеграции приезжих в местную среду, совместной разработке адаптационных программ, включая языковые и культурно-просветительские, которые дадут возможность сгладить возможные негативные социальные последствия притока мигрантов. Перспективы такого сотрудничества значительны и могут быть взаимно полезными. Кроме того, несмотря на различия в истории и культуре, народы наших стран разделяют общие гуманистические принципы.

Необходимо отметить, что адаптацию и интеграцию мигрантов мы рассматриваем в качестве двух ступеней единого процесса, каждый из которых содержит свой набор задач и адресован различным категориям мигрантов. Дело в том, что некая часть иностранных граждан, прибывающих в Россию, планирует временно потрудиться, другая – стремится остаться здесь навсегда. Соответственно, такие категории мигрантов должны получать различную помощь от принимающего сообщества, равно как и возлагать на себя различные по объему и качеству обязательства.

Поэтому, выстраивая стратегию интеграции иностранных граждан в российское общество, мы считаем важным учитывать реальные потребности различных категорий мигрантов, а также принимать во внимание и соответствующие ожидания принимающего общества.

В настоящее время Федеральная миграционная служба уделяет особое внимание содействию адаптации и интеграции иммигрантов в российское общество. При этом мы считаем, что настала пора не ограничиваться абстрактными дискуссиями, а перейти к эффективным проектам, к работе на результат.

В связи с этим, помимо изучения зарубежного опыта интеграции, Служба уделяет значительное внимание организации практических проектов и разработке нормативной правовой базы в области следующих направлений. В их числе, во-первых, создание системы организованного привлечения трудящихся мигрантов для работы в России, которая включает качественную до-миграционную подготовку; во-вторых, содействие консолидации усилий институтов гражданского общества и государства в совместной деятельности по адаптации и интеграции иммигрантов.

Для достижения поставленных целей ФМС России наладила активное взаимодействие с национальными объединениями в этой области. Национальные объединения (диаспоры) являются своего рода «центром притяжения» для мигрантов. Поэтому мы считаем, что выстраивание оптимальных отношений принимающего сообщества с иностранными гражданами возможно лишь при участии диаспор в работе по правовому и культурному просвещению их соотечественников. Именно диаспора может

оказать первоначальную поддержку прибывшим иностранцам в обретении необходимых знаний и навыков поведения, которые бы помогли мигранту находиться в правовом поле и эффективно адаптироваться к условиям страны пребывания.

На сегодняшний день в России действуют более 800 национальных объединений, с которыми взаимодействуют иностранные граждане. С большинством из них на сегодняшний день ФМС России уже установлены необходимые для сотрудничества контакты.

Работа на данном направлении не ограничивается сотрудничеством с национальными объединениями. ФМС России ведет конструктивный диалог с научным сообществом, общественными и религиозными организациями. Наше ведомство открыто к общению и находит массу точек соприкосновения с институтами гражданского общества. Уже действует два проекта по обучению русскому языку в рамках до-миграционной подготовки в странах исхода мигрантов.

Активно ведутся консультации с рядом общественных и религиозных объединений по созданию адаптационных центров для мигрантов, организовано консультирование иностранных граждан на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг в целом ряде субъектов Российской Федерации, в том числе по вопросам миграционного законодательства Российской Федерации.

Важное значение мы придаем взаимодействию и консультациям с международными организациями. Налажено сотрудничество с Международной организацией по миграции, HUMAN RIGHTS WATCH, Красным крестом и др. С МОМ, например, в настоящее время проводятся консультации по разработке совместных проектов деятельности в области адаптации и интеграции мигрантов, включая языковую программу и информационную поддержку иностранных граждан.

В рамках такого сотрудничества международная организация ООН-Женщины обратилась к ФМС России с предложением о сотрудничестве при разработке проекта «Стратегии социальной интеграции мигрантов в Российской Федерации и г. Москве». Работа на данном направлении уже ведется.

В настоящее время российские государственные структуры в содружестве с гражданским обществом активно работают над проектом Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации. В упомянутом проекте присутствует раздел, посвященный вопросам адаптации и интеграции иммигрантов в российское общество.

Вместе с тем, работа в области адаптации и интеграции сопряжена с рядом проблем. Предварительное изучение ситуации в данной области обозначило следующие обстоятельства, затрудняющие интеграционные процессы.

1. Пока еще не создана единая система государственного регулирования процессов адаптации и интеграции иммигрантов, что препятствует эффективному использованию иностранных трудовых ресурсов, а также таит в себе опасность проявлений ксенофобии, мигрантофобии и напряженности в обществе.

2. Нуждается в развитии нормативная правовая база, необходимая для осуществления успешной деятельности в области интеграции. В частности, пока еще не разработаны механизмы стимулирования деятельности неправительственных организаций в данной сфере. В силу этого многочисленные начинания общественных организаций носят порою фрагментарный характер, а их потенциал крайне недостаточно используется обществом.

3. Согласно экспертным оценкам, 15-20 % находящихся на территории России мигрантов не владеют русским языком вообще, 50 % не в состоянии самостоятельно заполнить анкету. Важно учитывать, что знание русского языка выступает не только условием для развития правовой грамотности и социо-культурной компетенции трудовых мигрантов, но и является основой их безопасного и комфортного пребывания в стране приема.

Более того, именно данная категория иностранцев составляет группу риска, которая чаще всего становится объектом противоправных устремлений и дискриминации со стороны криминальных группировок, коррумпированных чиновников, работодателей, а также своих соотечественников, обосновавшихся в России.

4. Имеющийся порядок организации труда не стимулирует самих мигрантов и работодателей активно участвовать в интеграционном процессе.

В частности, далеко не все работодатели, использующие труд мигрантов, проявляют заинтересованность в том, чтобы их иностранные работники знали язык принимающей страны, основы законодательства (в том числе и свои права), а также обладали необходимыми социокультурными навыками поведения.

6. Система организованного привлечения трудящихся-мигрантов пока еще находится в стадии становления. Поэтому на сегодняшний день лишь незначительная часть трудовых мигрантов попадает в Россию в

организованном порядке, получив в странах исхода необходимую до-миграционную подготовку. (В данном случае речь идет о получении профессиональной подготовки, знании языка, основ миграционного законодательства, а также культурных традиций и норм поведения принимающего общества.)

При этом мировая практика, успешный опыт ряда государств-доноров, которые уделяют должное внимание организации соответствующей подготовки потенциальных трудовых мигрантов, свидетельствуют о взаимной выгоде и гарантиях безопасности для всех групп населения - как стран приема, так и стран исхода мигрантов.

7. Особая актуальность принадлежит проблеме формирования толерантности в обществе. Решению этой проблемы мы придаем особое значение. Мы полагаем, что общество, нуждающееся в труде мигрантов, обязано заботиться не только о собственной безопасности, но и о создании комфортных условий для пребывания иностранцев в России. В частности, ФМС России разрабатывает ряд информационных проектов, направленных на формирование позитивного имиджа мигранта и преодоление мигрантофобии в обществе.

Итак, работа по содействию адаптации и интеграции иммигрантов в российское общество находится еще в стадии становления. Мы надеемся, что предпринимаемые усилия, изучение и разумное использование имеющегося международного опыта, взаимодействие государства с институтами гражданского общества позволят выстроить эффективную интеграционную систему, которая даст возможность обеспечить и гармонично сочетать права и законные интересы как мигрантов, так и российского населения.

Благодарю за внимание!