



**ОБСЕ как сообщество  
безопасности**

Журнал „ОБСЕ“, доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

**Редактор: Урсула Фрёзе**  
**Дизайнер: Нона Рейтер**  
**Напечатано ООО «Уберрейтер Принт»**

Комментарии и авторские материалы просьба направлять по адресу:  
oscemagazine@osce.org

Отдел прессы и общественной информации  
Секретариат ОБСЕ  
Wallnerstrasse 6  
A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: (+43-1) 514 36-6278  
Факс: (+43-1) 514 36-6105

## **Председательство ОБСЕ в 2011 году: Литва**

### **Структуры и институты ОБСЕ**

Постоянный совет (Вена)  
Форум по сотрудничеству в области безопасности (Вена)  
Секретариат (Вена)  
Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ (Вена)  
Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (Варшава)  
Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (Гаага)  
Парламентская ассамблея ОБСЕ (Копенгаген)

### **Деятельность на местах**

#### **Южный Кавказ**

Бюро ОБСЕ в Баку  
Бюро ОБСЕ в Ереване  
Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

#### **Центральная Азия**

Центр ОБСЕ в Ашхабаде  
Центр ОБСЕ в Астане  
Центр ОБСЕ в Бишкеке  
Бюро ОБСЕ в Таджикистане  
Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

#### **Восточная Европа**

Офис ОБСЕ в Минске  
Миссия ОБСЕ в Молдове  
Координатор проектов ОБСЕ в Украине

#### **Юго-Восточная Европа**

Присутствие ОБСЕ в Албании  
Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине  
Миссия ОБСЕ в Косово  
Миссия ОБСЕ в Черногории  
Миссия ОБСЕ в Сербии  
Миссия ОБСЕ в Скопье  
Бюро ОБСЕ в Загребе

# В номере

## **ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО**

- 3 Действующий председатель Аудронюс Ажубалис дает старт литовскому председательству
- 4 Прагматические реальные шаги  
**Посол Ренатас Норкус**

## **САММИТ**

- 6 Саммит ОБСЕ, Астана, 2010 год
- 7 Результаты и вызовы: интервью с Гербертом Зальбером, Директором Центра по предотвращению конфликтов
- 10 Через призму саммита
- 14 ОБСЕ как сообщество безопасности  
**Эмануэль Адлер**

## **МЕЖДУНАРОДНОМУ ЖЕНСКОМУ ДНЮ 100 ЛЕТ**

- 16 Вклад в обеспечение стабильности: поощрение предпринимательской деятельности женщин
- 18 Гендерная проблематика в ОБСЕ: кто есть кто?
- 19 Интервью со спецпредставителем Парламентской ассамблеи ОБСЕ по гендерным вопросам Хеди Фрай
- 21 Программа для младших профессиональных сотрудников: формула успеха



Рисунок на обложке: istockphoto



ОБСЕ/ОЗХО  
ТУРИАН

## Действующий председатель Аудронюс Ажубалис дает старт литовскому председательству

«Начало председательствования в ОБСЕ носит поистине символический характер для моей страны и меня лично. 20 лет назад в Вильнюсе тысячи безоружных людей защищали самые ценные святыни независимого литовского государства – здание нашего демократически избранного парламента и телебашню, являющуюся символом свободных средств массовой информации. 14 отважных человек отдали самое дорогое, что у них было, – свою жизнь – за свободу нашей страны. Сегодня, два десятилетия спустя, моя страна начинает свое председательство в ОБСЕ, крупнейшей региональной организации, которая трудится во имя стабильности, процветания и демократии на основе таких общих ценностей, как уважение прав человека и верховенство права и помогает государствам в их движении на пути к демократии и созданию свободного общества. Опыт моей страны показывает, что путь этот долг и зачастую труден».

Этими словами Действующий председатель ОБСЕ в 2011 году, литовский министр иностранных дел Аудронюс Ажубалис приветствовал гостей, пришедших на концерт литовского камерного оркестра в венском дворце «Хофбург» накануне первого в этом году заседания Постоянного совета 13 января. «Позвольте, однако, сказать следующее, – продолжил он. – Литва как свободолюбивая страна сделает все возможное, чтобы внести свой вклад в важную работу ОБСЕ, и готова не пожалеть усилий для защиты свободных СМИ, свободного выбора народа и ценностей демократии».

В феврале министр иностранных дел Ажубалис совершил свою первую поездку по региону ОБСЕ в качестве Действующего председателя, посетив Украину и Молдову, где он обсудил работу ОБСЕ в этих странах и усилия по урегулированию затяжного приднестровского конфликта. Кроме того, в феврале он побывал в Российской Федерации, в Москве, где встретился с высокопоставленными политиками и должностными лицами, а также в Соединенных Штатах Америки, где выступил на заседании Совета Безопасности ООН и встретился со старшими должностными лицами Соединенных Штатов. В конце месяца он отправился в свою вторую региональную поездку и посетил Казахстан и Кыргызстан, где обсудил взаимодействие ОБСЕ с обеими странами.

Реагируя на кризисы в регионе ОБСЕ, Действующий председатель выразил серьезную озабоченность в связи с судебными процессами в Беларуси и вынесением приговоров лицам, участвовавшим в демонстрациях после состоявшихся в декабре прошлого года президентских выборов. Он призвал албанцев воздерживаться от насилия после имевших место в январе столкновений между сторонниками правительства и оппозиции, приведших к гибели людей. Выступая на зимней сессии Парламентской ассамблеи в Вене 24 февраля 2011 года, А. Ажубалис отдал должное демократическим чаяниям народов Египта и Туниса – стран, являющихся партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, – и от лица Организации предложил им консультационную помощь и иную поддержку.

# Прагматические реальные шаги

Посол Ренатас Норкус



Постоянный представитель Литвы в ОБСЕ посол Ренатас Норкус излагает приоритеты Председательства; Вена, 19 января 2011 года (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)

Литва берет на себя функции Председателя ОБСЕ после года активной работы под энергичным руководством Казахстана, кульминацией которой стало проведение в декабре саммита в Астане. Принятая на саммите Астанинская юбилейная декларация содержит подтверждение всеми государствами-участниками своих принятых в рамках ОБСЕ обязательств и поручение правительствам и министрам иностранных дел, и, следовательно, нам здесь, в Вене, обеспечить выполнение этих обязательств. В ней также содержится обращенный к нам призыв выдвигать новые идеи и разрабатывать планы для дальнейшей работы ОБСЕ, с тем чтобы она могла оставаться жизнеспособной и придать новый импульс обеспечению безопасности и сотрудничеству в евроатлантическом и евразийском регионе.

Для сохранения положительной динамики, генератором которой стала Астана, литовское Председательство будет работать в очень тесном взаимодействии со всеми государствами-участниками. Мы будем использовать существующие структуры, такие, как Постоянный совет и Подготовительный комитет. Мы намерены в полной мере задействовать потенциал трех специализированных комитетов, а именно Комитета по вопросам безопасности, Экономико-экологического комитета и Комитета по человеческому измерению. Мы будем вести политический диалог с государствами-участниками и группами государств, придерживаясь сложившейся практики, которая, по нашему мнению, имеет весьма важное значение.

Неофициальные дискуссии послов в рамках корфуского процесса за прошедшие два года стали весьма полезной практикой, и мы считаем естественным продолжать их, возможно, несколько сократив частоту соответствующих встреч. Кроме того, мы планируем дополнить их встречами, которые станут даже более неофициальными и будут собирать представителей государств-участников, включая научное сообщество. Подобные «двухуровневые» дискуссии являются сложившейся практикой во многих международных организациях. Я думаю, они могли бы стать полезными для всех нас, позволив нам мыслить нестандартно и способствуя выработке некоторых новых идей, которые могли бы затем быть приняты нашими государствами-участниками.

## МЕНЬШЕ ПЛАНОВ И БОЛЬШЕ ДЕЙСТВИЙ

При подготовке к астанинскому саммиту мы работали над «рамочным планом действий» – планом действий для Организации. В конечном итоге, достичь консенсуса по всему документу оказалось невозможным. Тем не менее нам были представлены многие полезные идеи, и мы хотели бы воплотить некоторые из них в документы для вильнюсской встречи Совета министров, которая состоится в декабре.

Литовское Председательство постарается уделять меньше внимания «планам» и больше «действиям». В этом заключается дух Астанинской юбилейной декларации, и именно этот критерий будет лежать в основе оценки работы ОБСЕ. Главы наших государств и правительств хотели бы, чтобы мы предприняли прагматические шаги в целях укрепления мира в регионе ОБСЕ. Они хотели бы, чтобы мы предприняли новые усилия для создания условий, которые позволят нам урегулировать существующие конфликты. Мы являемся реалистами и не думаем, что это произойдет в одночасье. Нам следует предпринять инициативы, которые приблизят нас к урегулированию затяжных конфликтов, существующих сегодня в регионе ОБСЕ. Поэтому мы попытаемся придать новый импульс существующим форматам переговоров, чтобы увидеть, что мы вместе можем сделать.

Для этого необходим не только политический процесс в направлении сверху вниз. Необходим также ряд мер по укреплению доверия, направленных снизу вверх. Сюда входят укрепление контактов между сторонами, повышение транспарентности, осуществление совместных проектов и определение общих потребностей и интересов. Экономическое измерение является одной из областей, где ОБСЕ может стимулировать постконфликтное восстановление. У нас в ОБСЕ существует целый ряд прецедентов. С огромным успехом несколько лет назад Миссией ОБСЕ в Грузии, которой, к сожалению, пришлось завершить свою работу, была осуществлена программа экономического восстановления. Нам следует вновь обратиться к подобным мерам с целью изучения заложенных в них возможностей не только в отношении существующих конфликтов, но и в связи с ранним предупреждением и предотвращением конфликтов.

В Астанинской юбилейной декларации говорится о необходимости активизации диалога в области энергетической безопасности. Существует много других организаций, которые тем или иным образом занимаются этим вопросом. Однако, поскольку энергетические проблемы оказывают все большее влияние на безопасность и сотрудничество, я думаю, что ОБСЕ необходимо найти соответствующую нишу, возможно, разработать кодекс поведения и определить, каким образом государства-участники могли бы повысить взаимное доверие и расширить сотрудничество в области энергетической безопасности. Кроме того, мы хотели бы продолжить плодотворную работу казахстанского Председательства в области безопасности транспорта.

Транснациональные угрозы несут опасность для всех государств-участников, и в силу их характера противостоят им следует на многосторонней основе. Мы хотели бы добиться реального прогресса в укреплении потенциала ОБСЕ и государств-участников по предотвращению терроризма, борьбе с организованной преступностью и повышению эффективности пограничного режима, особенно в Центральной Азии и в отношении Афганистана. Таковы вопросы, которые мы считаем требующими принятия мер и, вероятно, даже могущими быть решенными до конца года. Еще одной областью является кибербезопасность, где нам, по нашему мнению, необходимо предпринять серьезные усилия и попытаться выработать соответствующую стратегию.

Литовское Председательство будет прилагать серьезные усилия, касающиеся человеческого измерения, и мы уже определили пару областей, которым хотели бы уделять повышенное внимание. Первой областью является плюрализм СМИ и безопасность журналистов. Мы планируем собрать различного рода экспертов, не только экспертов по СМИ, но и экспертов в правоохранительной области, политиков, представителей НПО и экспертно-аналитических центров для обсуждения вопроса о том, что мы можем сделать для более эффективного обеспечения безопасности журналистов. Известно много весьма достойных сожаления случаев применения насилия в отношении журналистов в регионе ОБСЕ. Нам следует занять конструктивную и более прагматическую позицию для обеспечения разработки нами ряда рациональных предложений и выработки до конца года ряда оптимальных решений.

Мы предлагаем обратить внимание на то, каким образом можно использовать просвещение для предотвращения преступлений на почве ненависти, борьбы с предрассудками и обеспечения толерантности и недискриминации. Мы хотели бы, чтобы повышение осведомленности понималось в более

широком смысле и задействовались формальные и неформальные образовательные программы и инициативы со стороны СМИ и гражданского общества и в их интересах.

#### **УКРЕПЛЕНИЕ ЭКСПЕРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА**

Секретариат на протяжении многих лет проводит важнейшую работу. Мы считаем, что государства-участники могли бы более эффективно использовать этот ценный ресурс. Транснациональные угрозы, вероятно, являются областью номер один, в которой мы могли бы «уплотнить» мандаты различных подразделений Секретариата. В рамках корфуского процесса были выдвинуты интереснейшие предложения относительно того, каким образом мы могли бы в Секретариате установить процедуру, с помощью которой Организация будет собирать и эффективно использовать информацию, касающуюся раннего предупреждения. Мы планируем продолжить эти дискуссии и попросим Секретариат подготовить ряд заслуживающих внимания идей, которые можно было бы предложить для обсуждения. Мы надеемся, что к концу года сможем подготовить пакет документов по предотвращению конфликтов, которые могли бы быть одобрены Советом министров в Вильнюсе.

Одной из главных задач литовского Председательства станет назначение ряда ключевых должностных лиц, и, что особенно важно, нового Генерального секретаря. Литва будет проводить активные консультации с государствами-участниками для обеспечения полной транспарентности этого процесса. Важнейшими критериями отбора будут наличие опыта, талант руководителя и безупречная репутация.

Мы сравниваем структуры на местах, их уникальные и специализированные программы с сильной правой рукой ОБСЕ. У нас вызывает сожаление тот факт, что наш сосед Беларусь приняла решение не продлевать срок действия мандата Офиса в Минске. Как и многие государства-участники, мы полагаем, что у ОБСЕ существует в Беларуси много задач, и что Офис играл эффективную роль в их решении.

Действующий председатель ясно заявил, что в период выполнения своих функций он посетит все структуры на местах. Они проводят серьезную, полезную работу, и нам следует наращивать ее и обеспечить, чтобы все структуры на местах действовали эффективно на основе сотрудничества. Вероятно, следует уделять всё большее внимание роли принимающих стран, с тем чтобы мы могли решать задачи и добиваться поставленных целей таким образом, чтобы память об этом сохранялась спустя долгое время после того, как ОБСЕ прекратит свое существование. Мы и далее будем работать в тесном контакте со всеми государствами-участниками, действуя в рамках весьма прагматического, ориентированного на конкретные результаты подхода.

В заключение следует сказать, что литовское Председательство ОБСЕ будет пытаться осуществлять прагматические реальные шаги. Даже если эти шаги будут небольшими, если они будут целенаправленными и продуманными, они приведут к положительным сдвигам.

Посол Ренатас Норкус является постоянным представителем Литвы в ОБСЕ. Во время председательства Литвы в 2011 году он председательствует в Постоянном совете, директивном органе Организации, который еженедельно проводит свои заседания в Вене.



## Саммит ОБСЕ Астана, 2010 год

«Триумф здравого смысла». Именно эти слова использовал президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, чтобы охарактеризовать первую за 11 лет Встречу ОБСЕ на высшем уровне, когда 1 декабря 2010 года он открывал саммит ОБСЕ во Дворце независимости в Астане. На этой двухдневной встрече присутствовали почти 40 глав государств и правительств, более 10 государственных министров и другие высшие должностные лица из государств-участников ОБСЕ, партнеров по сотрудничеству и международных и региональных организаций. После интенсивных переговоров, которые продолжались до поздней ночи второго дня, государства-участники достигли консенсуса относительно принятия *Астанинской юбилейной декларации: на пути к сообществу безопасности*, в которой они вновь заявили о своей приверженности «идее свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях».

В *Астанинской юбилейной декларации* государства-участники признали, что им необходимо сделать больше для обеспечения полного выполнения их основных обязательств в области военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений, особенно в области прав человека и основных свобод. Они вновь подтвердили право каждого государства-участника выбирать способы обеспечения своей безопасности и обязались не укреплять свою безопасность за счет безопасности других государств. Они согласились с необходимостью дальнейшего развития сотрудничества по экономико-экологическим вопросам, в частности в области энергетической безопасности.

Первые прозвучавшие на Советании по человеческому измерению в Москве эпохальное утверждение, что «обязательства, принятые в области человеческого измерения, являются вопросами, представляющими непосредственный

и законный интерес для всех государств-участников, и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства» первый раз было подтверждено в Астане на уровне глав государств и правительств. Астанинский документ идет еще дальше, и в нем говорится, что обязательства, принятые в области всех трех измерений безопасности, являются вопросом, представляющим непосредственный и законный интерес для всех.

В *Астанинской юбилейной декларации* содержится призыв к наращиванию усилий по урегулированию существующих конфликтов и говорится, что новые кризисы должны предотвращаться. В ней выражается поддержка работы по обновлению мер укрепления доверия и безопасности, изложенных в Венском документе 1999 года, и предусматривается возможность возобновления переговоров о контроле над обычными вооружениями.

С полным текстом *Астанинской юбилейной декларации* можно ознакомиться на открытом вебсайте ОБСЕ [www.osce.org](http://www.osce.org).

Саммиту предшествовала состоявшаяся в Астане 26–28 ноября третья и последняя часть подготовительной Конференции по обзору – первая и вторая части состоялись, соответственно, в Варшаве и Вене, – в которой государства-участники критически оценили прогресс и нерешенные проблемы, касающиеся обязательств Организации по трем измерениям безопасности. В центре проведенного в Астане обзора находились обязательства в области человеческого измерения, в частности обязательства по борьбе с торговлей людьми и отстаиванию свободы средств массовой информации. Кроме того, 26 ноября Председательство организовало Форум гражданского общества. 29 ноября при поддержке Казахстана параллельно была проведена независимая конференция НПО.

◀ Главы государств и правительств фотографируются на память перед открытием саммита ОБСЕ в Астане 1 декабря 2010 года. Слева направо: Действующий председатель в 2010 году, министр иностранных дел Казахстана Канат Саудабаев, Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо, президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, президент Российской Федерации Дмитрий Медведев, канцлер Германии Ангела Меркель (ОБСЕ/Владимир Трофимчук)



ИНТЕРВЬЮ С ГЕРБЕРТОМ ЗАЛЬБЕРОМ, ДИРЕКТОРОМ ЦЕНТРА ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

## Результаты и вызовы

1 февраля 2011 года Герберт Зальбер, возглавляющий Центр по предотвращению конфликтов в Вене, рассказал Урсуле Фрезе, редактору журнала «ОБСЕ» о результатах саммита ОБСЕ и дальнейших шагах.

Урсула Фрезе: пусть два месяца после астанинского саммита как Вы оценили бы его достижения и связанные с ним разочарования?

Герберт Зальбер: После подобного события всегда возникает вопрос: «Стакан наполовину полон или же он наполовину пуст?». Я бы без колебаний сказал, что стакан полон более чем наполовину. Саммит выработал политическую декларацию, очень хороший, добротный текст, который короток, читаем и позволяет людям увидеть, что наработки ОБСЕ сохраняют свою актуальность.

В этой Декларации вновь говорится о весьма решительной приверженности стандартам, нормам и ценностям ОБСЕ, особенно в области человеческого измерения, что, я должен сказать, стало для меня неожиданностью. Будем честными, со временем обязательства и стандарты ОБСЕ подверглись эрозии, что является естественным, поскольку политическая обстановка изменяется и возникают другие идеи. Так что появление декларации, содержащей конкретные ссылки на хельсинкский Заключительный акт, Парижскую хартию и Стамбульскую хартию, само по

себе является позитивным. Я не думаю, что многие ожидали подобное перед астанинской встречей.

Достижение консенсуса в ОБСЕ по политической декларации, даже на уровне министров, всегда связано с трудностями. После встречи Совета министров в Порту в 2002 году ОБСЕ не принимала политических деклараций. Сейчас это удалось сделать на уровне глав государств и правительств. Недооценивать это нельзя.

В Астанинской юбилейной декларации перечисляются не только обязательства, но и некоторые задачи, например, в весьма важной для европейской безопасности области, какой является разоружение и контроль над вооружениями. В Декларации содержится ясная ссылка на Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), который, хотя и не относится непосредственно к сфере компетенции ОБСЕ, является, тем не менее, краеугольным камнем европейской безопасности и, следовательно, вопросом, несомненно, законного интереса для государств-участников. Между прочим, еще в 1996 году ДОВСЕ

Герберт Зальбер (в центре) совещается с коллегами из Центра по предотвращению конфликтов Паскалем Хейманом (слева) и Кетлин Самуэль (внизу слева) на саммите ОБСЕ 1 декабря 2010 года (ОБСЕ/Владимир Трофимчук)

был включен в так называемую Концептуальную базу для разоружения в Декларации Лиссабонской встречи на высшем уровне.

В принятой в Астане Декларации содержится четкое обязательство приступить к серьезным переговорам по обновленному варианту Венского документа 1999 года. За последнее десятилетие произошли определенные изменения, и это должно найти свое отражение в документе, который призван отвечать существующим стандартам в области технологии. Эта работа сейчас проводится.

Есть все основания полагать, что итоги астанинского саммита, Астанинская юбилейная декларация, представляют собой весьма важное достижение.

Конечно же, есть и определенное разочарование. Оно имеет место потому, что перед этой встречей существовала надежда, что удастся достичь большего, что будет достигнуто согласие по плану действий. Честно говоря, я никогда не понимал, почему существовала эта надежда и почему люди были столь уверены в ее реализации. Мы располагали проектом документа – фактически он не был собственно планом действий, а назывался рамочным планом действий – однако в этом рамочном плане лишь указывались области, в которых должна проводиться дальнейшая работа. В нем ничего не говорилось о качестве или интенсивности этой работы или же о лежащей в ее основе политической воле. В Астанинской юбилейной декларации нет перечня конкретных задач. Однако в этом документе нет ничего, что препятствует работе над решением любой из этих задач.

Фактически, расхождения в позициях не касались 98 процентов того, что содержалось в рамочном плане действий. Расхождения были связаны с затяжными конфликтами. Однако даже здесь в Декларации мы видим обязательство государств-участников удвоить свои усилия для достижения прогресса в отношении затяжных конфликтов. Таким образом, эта область деятельности не забыта. В то же время весьма трудно охарактеризовать затяжные конфликты и нашу позицию по ним в духе консенсуса.

Претерпела ли изменения работа Центра по предотвращению конфликтов в результате саммита?

Я бы сказал, что она не изменилась. Саммит послужил также стимулом к продолжению той работы, которую мы проводим, и подтвердил, что ОБСЕ находится на правильном пути. Мы консультируем специального представителя Действующего председателя по затяжным конфликтам; мы работаем с нашими структурами на местах. Эти функции имеют важнейшее значение, особенно в случае Молдовы, и мы будем и далее направлять различного рода предложения всем конфликтующим сторонам и помогать им рассматривать возможные решения. Эта работа требует спокойствия и не прекратится завтра.

В конечном счете, именно стороны в конфликтах должны урегулировать их. Мы можем предлагать решения со стороны, мы можем предлагать всякого рода меры по укреплению доверия, однако шаги должны предприниматься сторонами. Это, естественно, и вопрос сроков. Мы видим это на примере конфликта вокруг Приднестровья. Здесь мы столкнулись с достаточно трудным временем во внутренней политической жизни Молдовы, которое, хотелось бы надеяться, мы скоро преодолеем. Там имел место конституционный кризис. После

выборов оказалось трудным определить формулу для правительства и, в частности, оказалось крайне трудным выбрать нового президента. Не все трудности были преодолены. В подобной ситуации непросто предпринять решительные меры. Однако мы и структуры на местах вместе с Председательством занимаемся тем, что предлагаем помощь в реализации всякого рода мелких шагов с целью достижения прогресса.

Освещение саммита в средствах массовой информации было в значительной мере негативным. Обоснованно ли это?

Вы правы, представление о саммите в прессе практически во всем регионе ОБСЕ не было позитивным. Это связано, главным образом, с трудностью восприятия результатов. Что является результатом в международной дипломатии, в многосторонней дипломатии, в ситуации, когда в мире, фактически, происходят многие процессы, о которых трудно сказать, куда они ведут и каким образом их можно было бы объединить в такого рода процесс, который отстаивает организация, подобная ОБСЕ – совместный, основанный на сотрудничестве процесс, который способствовал бы повышению безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока? В конечном итоге, цель заключается в этом. И в свете этого я понимаю каждого, кто испытывает затруднения с правильной оценкой того, где мы находимся. В действительности, возможно, никто не имеет права сказать, что он или она правильно оценивает нашу ситуацию, поскольку здесь, фактически, речь идет о восприятии и ни о чем другом.

Что касается конкретно астанинского саммита, то дискуссии продолжались до поздней ночи спустя почти 12 часов после запланированного завершения мероприятия. И когда журналисты наблюдали за последним заседанием, они слышали довольно негативные интерпретирующие заявления со стороны некоторых государств-участников, отражающие их разочарование по поводу того, что рамочный план действий не был принят. Естественно, имело место серьезное искушение обнародовать некоторые фразы, которые были действительно весьма радикальными, даже ставящими под сомнение действенность Организации.

Я сам разговаривал с одним корреспондентом, который выразил подобную негативную первоначальную оценку саммита и который позднее, несколько отстранившись, был готов переосмыслить и переоценить результаты в свете этой Декларации, в свете того факта, что в целом атмосфера на саммите была очень хорошей. При этом следует признать, что была проявлена серьезная политическая воля к сотрудничеству со всех сторон, в частности со стороны крупных игроков – Соединенных Штатов, Российской Федерации и Европейского союза, – которые до самого последнего момента предпринимали попытки к совместному достижению консенсуса по рамочному плану действий. И это нельзя считать не имеющим значения.

Спустя всего лишь недели после того, как государства-участники вновь подтвердили свою приверженность принципам ОБСЕ, мы наблюдали подавление политических протестов в государстве-участнике, в частности задержание демонстрантов после президентских выборов в Беларуси. Мудрено ли, что люди сомневаются в способности ОБСЕ выполнять свои обязательства?

Имеются ли в распоряжении ОБСЕ инструменты для выполнения своих обязательств? Это хороший вопрос. Я сказал

бы, что и да, и нет. У нее нет оружия или, образно говоря, палки, что само собой разумеется. Однако государства-участники имеют возможность обмениваться мнениями, пытаться убедить друг друга в правильности своих иногда весьма несхожих позиций. ОБСЕ предоставляет возможность обеспечивать существование этого важного диалога между 56 государствами-участниками, обсуждать каждую неделю заново, снова и снова, в чем заключается сущность безопасности, сообщества безопасности, которое может однажды возникнуть на пространстве от Ванкувера до Владивостока. И в этом отношении ОБСЕ является форумом, которому едва ли можно найти замену. Я думаю, что если у нас больше не было бы этого форума, то мы чувствовали бы, что нам чего-то не хватает.

В Астанинской декларации также упоминается важность взаимодействия с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. В свете тех потрясений, которые в последние несколько недель переживают наши средиземноморские партнеры Тунис, Египет, а также Иордания, какую поддержку может предложить ОБСЕ?

То, что происходит на южном побережье Средиземноморья, в такой непосредственной близости, имеет, конечно, чрезвычайно важное значение для государств – участников ОБСЕ. В этом, в конечном итоге, заключается также причина того, почему страны в этой части мира являются нашими партнерами. Партнерам по сотрудничеству известно, что делает ОБСЕ, как она себя ведет в случае аналогичных конфликтов, и поэтому они знают, каким был бы наш подход. И я могу представить, что государства-участники и Председательство ОБСЕ открыты для диалога. Естественно, нам следует с уважением относиться к тому обстоятельству, что они являются

партнерами по сотрудничеству, а не государствами-участниками, и поэтому было бы правильно разобраться, чего они ожидают от нас в этом отношении, если такие ожидания у них имеются. Если наши соображения, наши консультации, то, как мы ведем дела, представляют для них определенную ценность, то мы, конечно, будем готовы поделиться этим. Действующий председатель указал, что Организация готова, в случае запроса с их стороны, оказать свою экспертную помощь.

Между прочим, мы весьма активно занимаемся этим с одним из наших азиатских партнеров по сотрудничеству, а именно с Афганистаном. Мы обеспечиваем подготовку афганских должностных лиц, но не в самом Афганистане, а в наших государствах-участниках в Центральной Азии. Так что взаимодействие с партнерами может быть в большей или меньшей степени интенсивным. Кроме того, многое зависит здесь от позиции соответствующего партнера.

Куда мы движемся?

Перед нами стоит достаточное количество задач, поэтому давайте работать над их решением, руководствуясь планом действий, или рамочным планом действий, который, в конечном итоге, в значительной мере отражает работу в рамках корфуского процесса. Теперь главное заключается в правильном выборе, в выборе тех вопросов, которые являются перспективными для дальнейшего обсуждения и, в конечном итоге, на определенной стадии для переговоров между государствами-участниками. Для этого потребуются искусство дипломатии и стремление к сотрудничеству.

## Экспертный «круглый стол» в Вене: оценка результатов Астанинского саммита

Важность приверженности государств-участников видению ОБСЕ как сообщества безопасности была лишь одной из тем, обсуждавшихся на первой Венской встрече экспертов за «круглым столом», организованной Отделом прессы и общественной информации Секретариата в венском дворце «Хофбург» 13 декабря 2010 года. «Круглый стол» дал возможность старшим должностным лицам и дипломатам ОБСЕ, включая Генерального секретаря Марка Перрена де Бришамбо, посла Казахстана Кайрата Абдрахманова и посла Литвы Ренатаса Норкуса, узнать мнения 16 ведущих научных экспертов из разных уголков региона ОБСЕ и обменяться оценками итогов Встречи ОБСЕ на высшем уровне. Эксперты провели откровенное обсуждение роли ОБСЕ в контексте эволюционирующей обстановки в области безопасности, включая перемены в отношениях между Соединенными Штатами и Россией, а также намечающуюся важность евразийской перспективы. Они рассмотрели вызовы, с которыми сталкиваются страны, не входящие в крупные, объединенные общими интересами группировки, новые угрозы безопасности, такие, как коррупция, торговля людьми и незаконный оборот, терроризм, а также связь между безопасностью и правами человека. Мероприятие было проведено при поддержке постоянной миссии Германии при ОБСЕ и Казахстана. С отчетом о состоявшейся дискуссии можно ознакомиться на открытом для общественности сайте ОБСЕ: <http://www.osce.org/home/75836>.



Члены экспертной группы на венской встрече экспертов за «круглым столом» 13 декабря 2010 года. Слева направо: пресс-секретарь ОБСЕ Виржини Куллудон, постоянный представитель Казахстана в ОБСЕ посол Кайрат Абдрахманов, Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо, Директор Центра по предотвращению конфликтов Герберт Зальбер (ОБСЕ/Урсула Фрэзе)



# Через призму саммита

Саммит ОБСЕ с его пленарными заседаниями, встречами в комитетах, двусторонними консультациями и бесчисленными переговорами предоставил государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству возможность поделиться своими соображениями и озабоченностями. Ниже руководители делегаций на саммите рассказывают, почему эта встреча стала для них важной.

«В Астане ОБСЕ переступила порог XXI столетия. Этот смелый шаг стал объединяющим успехом для всей Организации и началом ее обновления. Не без гордости я осмеливаюсь сообщить, что казахстанское Председательство ОБСЕ сыграло в этом успехе важную роль.

Я хотел бы отметить, что с трибуны саммита ОБСЕ прозвучало множество предложений, в которых подчеркивалось общее стремление всех государств-участников поднять Организацию на новый, более высокий уровень. В этом заключается суть «духа Астаны», который зародился в результате трудной и открытой дискуссии». — **Нурсултан Назарбаев, президент Казахстана, Председателя ОБСЕ в 2010 году**

«Цель нашей Организации абсолютно ясна – построить истинно демократическое сообщество безопасности без разделительных линий, где обязательства выполняются, применение силы является немислимым, а права человека и основные свободы уважаются в полной мере. Отвечаем ли мы этим критериям? Мое основное послание заключается в следующем: перед нами действительно стоит множество вызовов, множество проблем – внутренних, внешних, глобальных, – нам необходимо также понять, что независимо от того, сколь крупной является Организация, сколь эффективным и самоотверженным является Председательство, нам следует сосредоточить усилия на нескольких целях и проблемах, которые мы можем достичь и решить. Можем ли мы сделать это сегодня? Время покажет. Я хотел бы, чтобы мы активно действовали по тем направлениям, где возможна реальная помощь для наших стран, наших граждан, для региона в целом». — **Даля Грибаускайте, президент Литвы, Председателя ОБСЕ в настоящее время (выступление на пленарном заседании саммита ОБСЕ)**

«В принятой на саммите Астанинской юбилейной декларации не только подчеркивается приверженность 56 государств-участников принципам, на которых основана деятельность этой Организации, но и подтверждается, что у всех них существует законная заинтересованность в обеспечении защиты прав человека на всей территории региона ОБСЕ. Это важное признание универсальности и неотъемлемости прав человека, и его включение в Декларацию является весьма позитивным результатом саммита.

Ирландия в качестве Действующего председателя ОБСЕ в 2012 году будет развивать успех Астаны и продолжать работу по обеспечению полного выполнения обязательств по всем измерениям безопасности». — **Йон О'Лири, постоянный представитель Ирландии при ОБСЕ. Ирландия будет Председателем ОБСЕ в 2012 году.**

«В Астане всех нас собралось наше общее видение превращения пространства безопасности ОБСЕ в истинное сообщество безопасности. Мы трансформировали это видение в конкретную перспективу в рамках корфуского процесса, инициированного при греческом Председательстве 2009 года, и сегодня в Казахстане происходит консолидация усилий. Это действительно возрождение духа сотрудничества и диалога, столь необходимых для сохранения мира и стабильности в регионе ОБСЕ и за его пределами». — **Георгий Папандреу, премьер-министр Греции, Председателя ОБСЕ в 2009 году**

«Несомненно, наиболее важным является то, что саммит ОБСЕ состоялся спустя 11 лет. Саммит вновь подтвердил, что все государства – участники ОБСЕ в равной мере принадлежат к одному и тому же сообществу ценностей, заложив тем самым основу для формирования стратегического видения и истинного сообщества безопасности в целях обеспечения мира и стабильности на пространстве от Ванкувера до Владивостока». — **Клауди Бенет Мас, министр туризма и промышленности Андорры**

«Данная встреча является важной для ОБСЕ, поскольку это не только первый саммит после 1999 года, но и первый за всю историю саммит, проходящий к востоку от Стамбула. У нас есть возможность, если мы ею воспользуемся, вновь вдохнуть в Организацию исторический дух Хельсинки и пронести его в XXI столетие.

Нам следует обсудить серьезные недостатки в выполнении своих обязательств по уважению прав человека и основных свобод. Реализация прав гражданского общества имеет ключевое значение для будущего этого региона, а также региона ОБСЕ в целом.

Я полагаю, что наше подтверждение принципов Хельсинки должно сопровождаться уделением внимания вопросу выполнения. Давайте честно посмотрим, в каких областях выполнение является слабым, разработаем нашу программу действий и обратим внимание на те области, где нам следует делать больше». — **Хиллари Родэм Клинтон, государственный секретарь Соединенных Штатов Америки (выступление на пленарном заседании саммита ОБСЕ)**

«Австрия активно участвовала в создании ОБСЕ в 1970-е годы, поскольку Бруно Крайский, в то время канцлер Австрии, был активным сторонником диалога через границы различных социальных систем. Успех этого диалога привел к созданию ОБСЕ, которая проводит важную работу. Австрия приложила серьезные усилия для того, чтобы этот саммит состоялся, и для Австрии и меня лично было очевидным, что мы, как и многие другие государства, будем представлены на самом высоком уровне. Обсуждаемые здесь вопросы являются чрезвычайно важными. Нам предоставлена возможность провести интересные двусторонние дискуссии и обсудить фундаментальные вопросы с руководителем принимающей страны, президентом Назарбаевым. Поэтому я рад, что приехал сюда». — **Хайнц Фишер, президент Австрии**

«Это уникальная и давно востребованная возможность обсудить на высшем уровне целый комплекс накопившихся международных проблем. Необходим объективный анализ нынешней ситуации в Организации. Нужно определить основные приоритеты ОБСЕ на будущее. Это не просто сделать в силу того, что государства, входящие в состав Организации, имеют различное видение ее как инструмента международного регулирования. Тем не менее необходимо определиться с универсальным для всех подходом к дальнейшему развитию ОБСЕ».

— **Александр Лукашенко, президент Беларуси**

«Здесь присутствуют все страны ОБСЕ, и мы выразили свою приверженность дальнейшему укреплению этой Организации. Я искренне надеюсь, что в дальнейшем мы вновь будем встречаться каждые два или три года, поскольку сотрудничество и взаимопонимание в области безопасности чрезвычайно важны.

Я думаю, что так называемая третья после военно-политической и экономической область этого сотрудничества – человеческий фактор – имеет особо важное значение. Насколько я могу видеть, такова позиция всех заинтересованных стран, не только Венгрии. Права меньшинств, гражданские права, основные права человека – вот те вопросы, которые поднимались во время всех моих двусторонних встреч». — **Пал Шмитт, президент Венгрии**

«На этом саммите у нас есть возможность начать новый этап в деятельности ОБСЕ. Мы похоронили холодную войну, однако у нас все еще существуют конфликты, которые одни называют затяжными, а другие – замороженными и которые являются причиной озабоченности и потенциальной нестабильности. Политика – это искусство возможного, и я думаю, что каждый из нас должен отстаивать свою позицию по конкретным ситуациям, но в то же время предпринимать усилия и продвигаться вперед. Мир не будет нас ждать. Он также будет двигаться вперед.

В частности, мое присутствие здесь, я думаю, было полезным, поскольку я осветил такой аспект, как средиземноморское измерение ОБСЕ. Нам никогда не следует терять из вида эту евросредиземноморскую перспективу. Появление большего числа средиземноморских партнеров в этом процессе, по моему мнению, станет шагом в правильном направлении в рамках плана действий, который, как я надеюсь, будет одобрен на этом саммите». — **Антони Борг, заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Мальты**

«Монако гордится тем, что является одним из государств, подписавших хельсинкский Заключительный акт. Мой предшественник, г-н Андре Сен-Мле, который все еще жив, был в то время государственным министром. Монако придает огромное значение ОБСЕ и соразмерно своим масштабам пытается вносить вклад в ее деятельность. Например, нам удалось объединить ряд небольших государств – Андорру, Сан-Марино и Лихтенштейн – и совместно работать в поддержку проектов ОБСЕ по борьбе с торговлей детьми. Другим важным для нас аспектом является охрана окружающей среды – главная озабоченность принца. Факт проведения этой встречи глав государств и правительств сам по себе свидетельствует о прогрессе, даже если ее результаты, возможно, оправдают не все ожидания». — **Мишель Роже, государственный министр Монако**

«Прежде всего, это уникальная возможность проложить новый маршрут деятельности всей Организации. Для этого нужно не только оглянуться назад, но и устремить свой взгляд вперед, и мы можем заниматься этим сегодня и завтра. И во-вторых, это также возможность провести углубленные личные беседы между представителями наших стран.

Нидерланды поддерживают тот тезис, что в долгосрочной перспективе ОБСЕ должна стать сообществом безопасности. Для нас принятая в ОБСЕ всеобъемлющая концепция безопасности имеет фундаментальное значение. Центром ее является поощрение и уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства права». — **Март Рютте, премьер-министр Нидерландов**

«Практически все члены ОБСЕ признают теперь, что раздельные линии должны уйти в прошлое, все граждане, независимо от места их проживания, должны обладать равными правами на безопасность и все страны, участвующие в каких бы то ни было союзах, должны гарантировать, что их действия не будут угрожать безопасности стран, не участвующих в этих союзах. Проект политического документа саммита о создании сообщества безопасности в регионе ОБСЕ отвечает этому духу.

Сегодня, когда на нашем пути больше не стоят идеологические барьеры и прекратилась военная конфронтация, мы можем и должны объединить усилия для решения стоящих перед нами проблем». — **Дмитрий Медведев, президент Российской Федерации (выступление на пленарном заседании саммита ОБСЕ)**

«Для меня позитивный аспект этого саммита заключается в том, что государства-участники вновь намерены уделять большее внимание деятельности ОБСЕ, с тем чтобы ОБСЕ могла успешно продвигаться в решении вопросов разоружения.

Словакия как Председатель Совместной консультативной группы Договора об обычных вооруженных силах в Европе содействовала этому процессу, способствуя принятию решения, которое приведет к проведению в 2011 году переговоров по существу вопроса.

Я думаю, что для нас пришло время прекратить выдвигать друг против друга обвинения в том, кто несет большую ответственность за то, что ОБСЕ пока не выполнила своей миссии. Я думаю, сейчас пришло время для того, чтобы позволить ОБСЕ выполнить стоящую перед ней задачу по обеспечению сотрудничества». — **Иван Гаспарович, президент Словакии**

«Этот саммит открывает возможность для придания новых импульсов. В глобальном плане мы наблюдаем действенный поиск совершенствования взаимодействия между крупными державами, который должен также привести к повышению безопасности в регионе ОБСЕ, и мы ищем новые пути для продвижения в этом направлении. В данном контексте Центральная Азия должна играть более важную роль в деятельности ОБСЕ, а также, в более общем плане, в рамках дискуссий в области международной безопасности. Все это должно быть увязано с концепцией безопасности, которая не только ограничивается вопросами военной или «жесткой» безопасности, но и включает те элементы, которые относятся к так называемой «мягкой» безопасности, например, права человека, демократию и отношение к меньшинствам. ОБСЕ нуждается во всеобъемлющей и эффективной концепции безопасности, которая требует тщательной проработки. Возможно, мы находимся в начале процесса такой проработки».

— **Данило Тюрк, президент Словении**

«Актуальные вопросы о будущей деятельности ОБСЕ необходимо рассматривать не только в контексте потенциальных угроз безопасности, но и в плане многостороннего и регионального сотрудничества и построения прочной основы для мер укрепления доверия между государствами. Этот саммит продемонстрировал желание участников совершенствовать деятельность ОБСЕ и наращивать ее потенциал.

Мы надеемся, что наш саммит позволит нам трезво проанализировать прошлое, дать надлежащую оценку новым угрозам и вызовам и выработать скоординированные подходы для работы по дальнейшему обеспечению мира и стабильности в регионе ОБСЕ. Таджикистан будет оказывать ОБСЕ всю возможную помощь в выполнении ее новых задач». — **Эмомали**

**Рахмон, президент Таджикистана**

«Астанинский саммит дает нам возможность вновь рассмотреть фундаментальную концепцию коллективной безопасности, дополнить ее некоторыми важными элементами. В документе саммита ясно говорится, что управление в экономико-экологической области является важным элементом коллективной безопасности. Это весьма важное достижение.

Я полагаю, что саммит – это возможность осознать коллективную, растущую ответственность за будущую общую безопасность. Это само по себе является крупным достижением. Важен тот факт, что это происходит в данном регионе и служит серьезным подтверждением идеи неделимости и взаимозависимости нашей безопасности. Мы также рассматриваем в качестве положительного фактора объединение в ассоциацию средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, членом которой является Марокко, тем более что ОБСЕ играет также роль инструмента превентивной дипломатии. Необходимо при этом осознавать, что все пространство ОБСЕ, а также прилегающие регионы сталкиваются с одинаковыми вызовами, и очень важно, чтобы мы противостояли им совместно». — **Латифа Ахарбаш, государственный секретарь Марокко, партнер ОБСЕ по сотрудничеству**

«Таиланд впервые участвует в саммите ОБСЕ с тех пор, как в 2000 году мы присоединились к Организации в качестве азиатского партнера по сотрудничеству. Спустя десять лет мы осознали, что можем не только извлекать уроки, опираясь на примеры лучшей практики, принципы и ценности ОБСЕ – особенно в области демократизации, прав человека и верховенства права, – но и делиться нашим опытом. Поскольку мы являемся единственной страной-членом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), которая является членом Регионального форума АСЕАН (АРФ) и Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), а также партнером по сотрудничеству ОБСЕ, мы могли бы служить связующим звеном между этими региональными и субрегиональными органами в области безопасности. Связь между региональными и субрегиональными органами в области безопасности послужит укреплению взаимного доверия и повышению взаимной безопасности в евроатлантическом и евразийском регионах». — **Касит Пиромиа, министр иностранных дел Таиланда, партнер ОБСЕ по сотрудничеству**

«Этот саммит важен потому, что ОБСЕ самообновляется и приняла решение приступить к процессу возрождения. Вызовы для ее мандатов в Центральной Азии, на Кавказе и в других местах носят серьезный характер, и поэтому постоянная задача Организации заключается в содействии развитию навыков сотрудничества, культуры сотрудничества и норм сотрудничества.

Вторая важная причина присутствия здесь заключается в том, что меры укрепления доверия и безопасности, а также более совершенные нормы в области прав человека являются в равной мере применимыми в нашем обширном регионе Восточной Азии, где мы сталкиваемся со многими неурегулированными территориальными спорами и где у нас до сих пор отсутствуют институты для выработки основанных на сотрудничестве общих подходов к обеспечению безопасности. Поэтому, несмотря на те трудности, которые пришлось преодолеть ОБСЕ, суть ее послания применима также к нашему собственному региону». — **Кевин Радд, министр иностранных дел Австралии, партнера ОБСЕ по сотрудничеству**

# ОБСЕ как сообщество безопасности\*

Эмануэль Адлер

В своей опубликованной в 1957 году новаторской исследовательской работе Карл В. Дойч и его коллеги представили концепцию сообщества безопасности как группы лиц, сплотившихся в такой степени, которая «реально гарантирует, что члены данного сообщества не будут выяснять отношения между собой посредством рукоприкладства, а будут разрешать свои споры как-то иначе». Согласно Дойчу, сообщества безопасности могут быть либо «амальгамными», либо «плюралистическими». В амальгамном сообществе происходит официальное слияние двух или более (суверенных) государств в одно расширенное государство. С другой стороны, в рамках плюралистического сообщества безопасности отдельные государства сохраняют свою юридическую независимость, но интегрируются настолько, что у этих субъектов появляются «обоснованные ожидания мирных перемен». Плюралистическое сообщество безопасности возникает в случае совместимости ключевых ценностей его членов, основанной на общих институтах и взаимном учете интересов, что является вопросом общей идентичности и лояльности и связано с «чувством локтя», совместным ощущением принадлежности к какой-то единой общности государств.

Позднее Майкл Барнетт и я переформулировали концепцию плюралистических сообществ безопасности, определив последние как «транснациональные регионы, состоящие из суверенных государств, чье население испытывает обоснованные ожидания мирных перемен». Кроме того, мы использовали следующие понятия для определения трех этапов эволюции сообществ безопасности: зарождение, становление и зрелость, а также для проведения различий между «плотно сочлененными» плюралистическими сообществами безопасности и «неплотно сочлененными»: степень доверия между государствами, характер и уровень институционализации существующей в регионе системы управления, а также пребывают ли государства в состоянии формальной анархии или находятся на пороге трансформации этого состояния. «Неплотно сочлененное» плюралистическое сообщество безопасности в минимальной степени отвечает вышеперечисленным качественным критериям. «Плотно сочлененные» плюралистические сообщества безопасности, с другой стороны, отличаются такой системой управления, которая находится где-то посередине между суверенным государством и централизованным региональным правительством. Это своего рода «постсуверенная» система, состоящая из единых наднациональных, транснациональных, а также национальных институтов и представляющая собой определенную форму системы коллективной безопасности.

Дойч, Барнетт и я согласны в том, что существование сообществ безопасности не означает, что поведение государств больше не мотивируется их интересами, что материальные факторы перестают определять практику

межгосударственного взаимодействия и что исчезают дилеммы в области безопасности. Мирные конфликты – нормальное явление во взаимоотношениях членов сообщества безопасности. Не утверждаем мы и того, что сообщества безопасности устраняют взаимосвязь между упорядоченными региональными механизмами обеспечения безопасности и стабильным экономическим взаимодействием. Наоборот, «сообщество безопасности» – это максимально близкая к реальности аппроксимация при определении практики мирного сосуществования, основанной на единой идентичности и совместных методах миролюбивого поведения, таких, как проявление сдержанности и дипломатия. Когда люди определяют свое государство как относящееся к той или иной группе государств – например, к «демократиям» – они тем самым «интернационализируют» определенные нормы, сопряженные с такой самоидентификацией. Некоторые типы поведения, такие, как забота о правах человека, получают статус надлежащих, в то время как другие, например, пытки, переходят в разряд ненадлежащих, или незаконных действий. Соответственно, государство следует демократическим нормам не просто потому, что его население верит в демократию, а потому, что категория «демократическое государство» отныне является одним из факторов, определяющих идентичность народонаселения. Ключевым моментом, о котором нужно помнить, когда мы пытаемся объяснить понятие мирных перемен, является то, что фактор идентичности позволяет народам различных государств лучше узнавать и понимать друг друга. Это уменьшает неопределенность, порожденную anarchичным характером международной системы, и способствует повышению взаимной чуткости. Следствием этого является то, что в части демократических норм государства могут не только лучше друг друга узнавать, но и воспринимать друг друга как государства, склонные к разрешению своих внутренних и внешних проблем мирными средствами.

Согласно этим критериям, на сегодняшний день существует лишь несколько плюралистических сообществ безопасности. В их число входят Европейский союз – плотно сочлененное сообщество и Атлантическое сообщество, относящееся к разряду отчасти плотно сочлененных. Скандинавия, а также Соединенные Штаты и Канада, южная часть Латинской Америки, Юго-Восточная Азия (ядром которой является Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и находящееся в стадии становления сообщество безопасности, создаваемое ОБСЕ, относятся к категории неплотно сочлененных.

Хотя не все сообщества безопасности институционализированы и опираются на какую-то официальную организацию в плане их учреждения и роста, в последние годы на мировой арене появился новый тип института – институт, создающий сообщество безопасности. Такие институты являются новаторами в том смысле, что они создают типовые нормативы для

сообществ безопасности. Этот тип институтов может также играть одну из важнейших ролей в распространении и институционализации ценностей, норм и совместного понимания. Наконец, устанавливая нормы поведения, учреждая механизмы мониторинга и санкции, обеспечивающие выполнение указанных норм, – что, с одной стороны, способствует чуткому отношению друг к другу и взаимному доверию, а с другой стороны, зависит от такого отношения и доверия, – институты, строящие сообщества безопасности, могут помогать в формировании такого «модуса операнди» государств, который делает возможным появление сообществ безопасности.

ОБСЕ являет собой наглядный пример института, строящего сообщество безопасности. Будучи общеевропейской организацией по безопасности, охватывающей три континента, – от Ванкувера до Владивостока – ОБСЕ помогает элитам и народам своих 56 государств-участников осознать, что они живут в едином воспринимаемом сознанием регионе, который все чаще называют «регион ОБСЕ». Поэтому, независимо от ее достижений или, наоборот, их отсутствия, мы не сможем понять, что представляет собой ОБСЕ или что она пытается сделать, если будем искать такое понимание вне контекста концепции плюралистических сообществ безопасности.

Не удивительно поэтому, что на последней Встрече глав государств ОБСЕ в Астане государства-участники, руководствуясь собственными представлениями, решили заявить о своей приверженности идее свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях. ОБСЕ избрала иной подход, нежели некоторые из ее институциональных партнеров, – например, НАТО и Европейский союз – формируя себя в качестве зарождающегося сообщества безопасности. Не ожидая, пока «другие» изменят свою идентичность и интересы, чтобы их можно было принять в состав института,

строящего сообщество безопасности, ОБСЕ с самого начала включила в свой состав все государства, выражающие политическую волю к соблюдению норм и стандартов сообщества безопасности, в надежде, что ей по ходу дела удастся трансформировать их идентичность и интересы. Таким образом, ОБСЕ укрепляет безопасность путем включения государств, а не исключения или обещаний о включении в будущем при определенных условиях.

Резюмируя, можно сказать, что, с точки зрения плюралистических сообществ безопасности, для обеспечения реального «позитивного» мира не требуется выходить за рамки национального государства, отказываться от существующей культурно-этнической лояльности и идентичности или полностью интегрироваться в состав единого государства. Требуется лишь, чтобы суверенные государства утвердили новую форму регионального управления, которая, опираясь на коллективную идентичность и взаимное доверие в интересах обеспечения координации действий и соблюдения норм, будет поддерживать обоснованные ожидания мирных перемен.

Эмануэль Адлер является руководителем кафедры им. Андреи и Чарльза Бронфмана в Центре изучения Израиля при Торонтском университете и редактором журнала «International Organization».

\* Данная статья отчасти основана на следующих публикациях: Karl W. Deutsch, Sidney A. Burrell, Robert A. Kann, Maurice Lee, Jr., Martin Lichterman, Raymond E. Lindgren, Francis L. Loewenheim, and Richard W. Van Wageningen, *Political Community and the North Atlantic Area* (Princeton: Princeton University Press, 1957); Emanuel Adler and Michael Barnett, *Security Communities* (Cambridge and New York: Cambridge University Press, 1998) and Emanuel Adler "Imagined Security Communities: Cognitive Regions in International Relations," *Millennium*, 26/2 (1997): 249-277.



Участники заслушивают одно из выступлений на публичном семинаре о будущем ОБСЕ; Прага, 22 февраля 2011 года

## Публичный семинар в Праге

«ОБСЕ на пороге второго десятилетия XXI века» – такова была тема публичного семинара, организованного Пражским отделением Секретариата ОБСЕ в сотрудничестве с Центром социально-экономических стратегий для 100 участников в здании Сената Чешской Республики 22 февраля 2011 года. При открытии семинара выступили посол Литвы Ауримас Таурантас, заместитель министра иностранных дел Чехии Иржи Шнейдер, руководитель Пражского отделения посол Иржи Паркман и посол Фердинанд Траутмансдорф (Австрия). В ходе состоявшейся затем экспертной дискуссии высокопоставленные делегаты из Молдовы, Швеции, Румынии, Польши, Болгарии, Дании, Российской Федерации, Германии, Соединенных Штатов, Эстонии, Венгрии и Франции, политики, студенты и представители СМИ обсудили итоги Встречи на высшем уровне, проведенной в декабре 2010 года в Астане, инструментарий ОБСЕ в области предупреждения и регулирования конфликтов, а также достигнутые успехи и еще не выполненные задачи в работе структур на местах. Участники отдали дань памяти недавно скончавшегося Иржи Динстбира – известного диссидента, бывшего министра иностранных дел Чехословакии и Действующего председателя ОБСЕ в 1992 году.

# Международному женскому дню 100 лет

*«В связи с празднованием нами 100-летия Международного женского дня крайне важно помнить, что уровень обеспечения гендерного равенства является ключевым показателем эффективности действий и стратегий институтов, политических органов и структур ОБСЕ на местах».*

*— Джамия Сефтауи, старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам*

## Вклад в обеспечение стабильности: поощрение предпринимательской деятельности женщин

**М**авзуна Латипова – молодая женщина, проживающая в Зеравшанской долине в горной Согдийской области на севере Таджикистана, в столь отдаленной местности, что на протяжении нескольких месяцев зимой она остается полностью отрезанной от остальной страны. Жители этой долины страдают от ужасающей нищеты. Муж Мавзуны, как почти все мужчины, уехал в Российскую Федерацию в поисках возможностей заработка. Ему не удалось найти хорошую работу, и он не мог посылать достаточно денег, чтобы поддерживать ее и их детей.

У истории Мавзуны есть все признаки трагедии. Однако ей удалось изменить ситуацию к лучшему. Будучи опытной швеей, она открыла свое дело по пошиву штормов. Спустя полгода она уже получает крупные заказы на оформление офисных помещений, гостиниц и залов. Она может обеспечить своих детей хорошей пищей и одеждой. Мавзуна в своем доме устроила целую швейную мастерскую, в которой также работает ее двоюродная сестра, сестры и мать, в результате чего улучшилось благосостояние всей многочисленной семьи.

Саломат Рахимова, проживающая в той же долине, вдова с шестью детьми, также занялась швейным делом. Она шьет традиционные мужские халаты и скатерти, которые очень хорошо продаются. Мухтаран Гадоева, проживающая в особенно отдаленной деревне долины, в дополнение к получаемым от ее мужа денежным переводам зарабатывает, продавая на местном рынке масло, йогурт и чакчу – сыр на основе йогурта.

Все эти предприимчивые женщины смогли заниматься своей деятельностью, поскольку получили доступ к ссудам, предоставляемым организацией по микрофинансированию без обычного залога и поручительства. Они не смогли бы получить ссуду в коммерческом банке.

Зеравшанская долина Таджикистана является типичной для многих отдаленных районов горных областей Центральной Азии и Южного Кавказа. Из-за суровых погодных условий ведение сельского хозяйства связано со многими

трудностями, а возможности найти работу ограничены или вовсе отсутствуют. Из-за нищеты эти регионы становятся очагами нестабильности. Одним из немногих приносящих доход видов деятельности может быть контрабанда наркотиков. Молодые женщины, практически не имеющие перспектив дома, уязвимы для вывоза их за границу. Мужское население в основном отсутствует, поскольку в поисках работы уезжает в Российскую Федерацию и другие части бывшего Советского Союза. Женщины остаются на домашнем фронте, чтобы сводить концы с концами для себя и своих семей, находясь в положении, которое можно охарактеризовать лишь как безнадежное. Однако зачастую они обладают определенными навыками, духом предпринимательства и упорством, которые могли бы способствовать возрождению экономики их регионов.

### ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ БЕЗОПАСНОСТИ

ОБСЕ с самого начала понимала, что проблема борьбы с нестабильностью часто имеет экономическое измерение. Джамия Сефтауи, старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам, отметила, что во многих бедных районах в Центральной Азии и на Южном Кавказе предпринимательская деятельность женщин имеет ключевое значение для обеспечения местных источников дохода и защиты от многих рисков, угрожающих безопасности. При финансировании со стороны Германии, Соединенных Штатов и Андорры она приступила к осуществлению проекта по поощрению реализации экономических прав женщин в этих регионах.

В качестве первого шага Отдел ОБСЕ по гендерным вопросам вместе с центром гендерных исследований в Вильнюсском университете 3–4 марта 2011 года, накануне 100-летней годовщины Международного женского дня 8 марта, организовал в Вильнюсе, Литва, конференцию, посвященную тенденциям в предпринимательской деятельности женщин. В региональном плане внимание на этой конференции было уделено Центральной Азии и Южному Кавказу, но в ней

принимали также участие представители всего региона ОБСЕ – руководители женских предпринимательских сетей, ученые и сотрудники структур ОБСЕ на местах, руководящие проектами по реализации экономических прав женщин. Джозефина Кутура, эксперт из Соединенных Штатов Америки, подготавливая для конференции исследование с изложением истории вопроса, представила информацию о государственных и частных источниках для стимулирования предпринимательской деятельности женщин во всемирном масштабе. Дайна Беннет, автор осуществляемого в Соединенном Королевстве проекта по формированию женской предпринимательской сети, выступила с основным докладом о важнейших факторах успеха в работе женской предпринимательской ассоциации. На пленарных заседаниях и в ходе дискуссий в группах эксперты и участники определили потенциально эффективные стратегии по стимулированию предпринимательской деятельности женщин.

Одним из экспертов была Фатима Шарипова, президент НПО Таджикистана «Женщины Востока» и основатель организации, предоставляющей ссуды женщинам в Зеравшанской долине. Она провела три дня в пути по лавиноопасным горным тропам, чтобы прибыть на конференцию. Она рассказала историю создания организации по микрофинансированию, которая называется «Рушки занон» («Женское развитие»): «Учредить организацию оказалось непросто. Однако, в конечном итоге, в сентябре 2009 года мы получили лицензию. Национальный банк Таджикистана был первым банком, который предоставил нам заем. Сегодня ссуды получили 320 сельских женщин, и наши консультанты помогают им с подготовкой бизнес-планов. Наиболее важным является то, что ссуды предоставляются без гарантий, иногда даже без взимания процентов. Цель организации заключается не в том, чтобы извлекать прибыль, а в том, чтобы помогать женщинам находить выход из трудного положения. Система возврата средств работает очень хорошо. Многие женщины обращаются к нашей организации за второй или третьей ссудой».

### ПОИСК РЕШЕНИЙ

На конференции стало очевидным, что женщины, занимающиеся бизнесом как в развитых странах, так и в странах с экономикой переходного периода сталкиваются с аналогичными проблемами: с трудностями в получении ссуды из-за предрассудков или отсутствия простого залога; с особенностями налогового законодательства, которое является дискриминационным в отношении женщин; с отсутствием политического веса в обществе. Однако на конференции собрались именно предприниматели. «Когда вы понимаете, что вам надо делать, вы находите решения», – заявила Татьяна Багушина, председатель международного центра по поддержке женщин-предпринимателей в Молдове. Практическим аспектам поиска таких решений большое внимание было уделено в ходе официальных, а также многих неофициальных

дискуссий, в рамках которых происходил обмен опытом и создавались союзы, например, между авторитетной сетью «Виннет – Швеция» и армянским фондом бизнес-центра по поддержке женщин.

Было достигнуто общее согласие в отношении того, что женщины являются способными, опытными предпринимателями и что, если говорить об оказании им помощи, то в первую очередь они нуждаются в устранении структурных барьеров, стоящих на пути их полноправного участия в большом бизнесе. Представленные в заключение конференции рекомендации относительно будущего участия ОБСЕ включали разработку эффективных стратегий для работы с государственными партнерами и дальнейший обмен практической информацией между женскими предпринимательскими ассоциациями.

В ходе дискуссий постоянно возникала та тема, что женщины занимаются бизнесом по-своему. «Энергичные, упорные, внимательные к деталям» – так Лилия Геворгян, президент армянского фонда бизнес-центра по поддержке женщин, охарактеризовала женщин-предпринимателей в своей стране. «Женщины стремятся инвестировать в целенаправленное процветание, а не в бессмысленное потребление», – заявила Рута Руткелайте, член литовского парламента. Женщины проявляют большую осторожность, когда берут кредиты, менее склонны к чрезмерному риску и более надежны при возврате займов. Все эти качества способствуют обеспечению стабильности. Что касается ОБСЕ, то поощрение предпринимательской деятельности женщин является тем капиталовложением, которое обещает дать существенную отдачу.



Саломат Рахимова, предприниматель из Зеравшанской долины (Таджикистан), демонстрирует образец производимой ею традиционной мужской одежды. Фото: Хафиз Голиков

# Гендерная проблематика в ОБСЕ: кто есть кто?



Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам Уэнди Паттен (слева) беседует с Анастасией Крикли из Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации перед началом заседания Обзорной конференции ОБСЕ; Варшава, 6 октября 2010 года (ОБСЕ/Кертис Бадден)



Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам Джамия Сефтауи (слева) выслушивает вопрос из зала в ходе совещания по вопросам женского предпринимательства в регионе ОБСЕ, организованного Гендерным отделом в Вильнюсе (Литва) 3 марта 2011 года. Справа от нее – эксперт по гендерным вопросам Джозефина Кутура и директор Центра гендерных исследований при Вильнюсском университете Дала Лайнарте (ОБСЕ/Урсула Фрёзе)

## Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам

Уэнди Паттен является специальным представителем Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам. Она была первой, кто был назначен в 2010 году казахстанским Действующим председателем на эту новую должность в ОБСЕ. «Стимулировать государства-участники, превращать принятые в рамках ОБСЕ обязательства в отношении гендерного равенства в осязаемые результаты, находящие отражение в жизни женщин во всем регионе» – именно так она понимает главную задачу своего мандата. Паттен является также старшим политическим аналитиком в институте «Открытое общество» в Вашингтоне.

## Отдел по гендерным вопросам ОБСЕ

Отдел по гендерным вопросам ОБСЕ возглавляет старший советник по гендерным вопросам Джамия Сефтауи. Отдел оказывает техническое содействие по включению гендерной тематики в стратегии и программы Организации. Он консультирует исполнительные структуры и политические органы ОБСЕ по вопросам выполнения и мониторинга принятых в рамках ОБСЕ обязательств, связанных с гендерной тематикой. Отдел по гендерным вопросам осуществляет тематические программы и разрабатывает справочные материалы по передовой практике, оперативные средства и предложения по наращиванию потенциала в помощь сотрудникам, структурам на местах и государствам-участникам. Он организует тематические встречи и совещания с целью обсуждения и интегрирования гендерной проблематики в военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое измерения работы ОБСЕ.

## Координаторы по гендерным вопросам

ОБСЕ назначила координаторов по гендерным вопросам в каждой структуре на местах и в каждом институте, а также во всех отделах Секретариата Организации. Под руководством Отдела по гендерным вопросам ОБСЕ они занимаются повышением информированности персонала ОБСЕ и оказывают ему поддержку в вопросах учета гендерной тематики при решении ими повседневных задач.

## Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

БДИПЧ осуществляет программы по повышению участия женщин в политической и общественной жизни, укреплению потенциала женских сетей, борьбе с насилием в отношении женщин и выполнению Резолюции 1325 Совета безопасности ООН, в которой говорится об участии женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении. В 2011 году БДИПЧ начнет осуществление проекта по поощрению участия женщин в политических партиях.

## Специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ по гендерным вопросам

В октябре 2010 года Парламентская ассамблея назначила члена парламента Канады Хеди Фрай своим специальным представителем по гендерным вопросам. Она должна следить за гендерной ситуацией в ОБСЕ, формировать более привлекательный с гендерной точки зрения образ Парламентской ассамблеи ОБСЕ и сотрудничать с ОБСЕ в организации соответствующих мероприятий.

## Принятые в рамках ОБСЕ обязательства в гендерной области

План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства

Решение 14/5 Совета министров ОБСЕ о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении

Решение 15/05 Совета министров ОБСЕ о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин

Решение 07/09 Совета министров ОБСЕ об участии женщин в политической и общественной жизни

## Побуждение женщин к тому, чтобы они играли полноценную роль в экономической, общественной, политической и культурной жизни



Член канадского парламента Хеди Фрай была назначена спецпредставителем Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ по гендерным вопросам в октябре 2010 год. Будучи по специальности врачом, она более 20 лет занималась лечебной практикой в центре Ванкувера, прежде чем ушла в политику. В 1993 году она в качестве кандидата успешно участвовала в парламентских выборах, построив свою предвыборную кампанию на теме недопущения дискриминации по признаку сексуальной ориентации, а в период с 1995 по 2002 года была министром по вопросам мультикультурализма и статуса женщин. По случаю проходившей в Вене зимней сессии ПА ОБСЕ Х. Фрай встретила 26 февраля 2011 года с редактором журнала «ОБСЕ» Урсулой Фрэзе.

Урсула Фрэзе: в чем Вы видите свою роль как специальный представитель ПА ОБСЕ по гендерным вопросам?

Хеди Фрай: моей первой задачей, как я ее вижу, является поиск способов заинтересовать все эти весьма разные страны в гендерной проблематике, сделать так, чтобы они поняли, почему для женщин так важно играть полноценную роль в экономической, общественной, политической и культурной жизни в своих странах. На мой взгляд, весьма хорош в этом плане экономический аргумент. В тяжелые времена страны испытывают проблемы. Многие страны с малочисленным населением могут конкурировать с другими на равных только в том случае, если все население сплотится и приложит свои старания. А как, спрашивается, можно это сделать, не дав возможности женщинам, составляющим в большинстве государств 52 процента населения, играть свою роль?

Подумав так, вы спросите, а почему, собственно, женщины не играют подобающую им роль? И тут же поймете, что как только женщины заводят детей, они сразу лишаются возможности посвящать все свое время оплачиваемой работе. В то же время мужчина, имеющий ребенка, может продолжать зарабатывать своим трудом столько, сколько захочет. Поэтому единственный способ помочь женщинам занять равноправное положение на рынке труда заключается в том, чтобы решить проблему ухода за ребенком и его воспитания. И вот тут вы сразу понимаете, в чем суть гендерного вопроса. Для мужчин вам этого делать не надо, но для женщин – надо.

Я полагаю, что здесь свою роль должно сыграть государство, поскольку, если оно проводит правильную социальную политику, это позволяет многим его гражданам в полной мере реализовать себя. Суть надлежащего управления состоит в том, чтобы

дать гражданам, сталкивающимся с различными труднопреодолимыми препятствиями, инструментарий, необходимый для их преодоления. А уж после того как вы это сделаете, люди сами выбирать – преодолевать эти препятствия или нет. Сегодня женщины в силу своей половой принадлежности и особенностей анатомии и физиологии такого выбора зачастую не имеют.

Работая врачом, я знала многих женщин из числа своих пациентов, которые подвергались в семье бытовому насилию и так и не решились уйти. У них просто не было возможности зарабатывать на жизнь себе и своим детям в случае ухода от мужа. Когда женщины будут наделены соответствующими возможностями, с такими вещами, как насилие в отношении женщин, будет покончено, поскольку они больше не будут полностью зависимы и у них будет выбор.

Касаются ли гендерные проблемы главным образом женщин?

Гендерная проблематика касается обусловленного половой принадлежностью жизненного опыта мужчин и женщин. Иными словами, мужчины и женщины живут в разных реалиях. Таким образом, суть гендерной проблематики составляют реалии жизни, определяемые тем, кем вы являетесь – мужчиной или женщиной. Если вы собираетесь заниматься государственной политикой, вам необходимо учитывать, что лица, принадлежащие к двум разным полам, сталкиваются с весьма разными вызовами.

Сегодня люди полагают, что гендерная проблематика касается женщин, поскольку последние по-прежнему сталкиваются с серьезными барьерами, которые необходимо устранять посредством соответствующей государственной политики. Рано или поздно, по мере того как дела у женщин будут налаживаться и мы будем давать им все необходимое для обеспечения их равноправия, в ущербном положении в некоторых областях,

возможно, окажутся уже мужчины. На самом деле, уже сегодня в Канаде, поскольку все приложили немало сил к тому, чтобы помочь девушкам попасть в нетрадиционные для женщин профессии, – выяснив, что они, например, усваивают математику иначе, и разработав специальные модели обучения, учителя-вающие это, – мы вдруг обнаружили, что девушки начинают опережать юношей. 65 процентов обучающихся в медицинских учебных заведениях – это девушки; кроме того, женщины составляют 55 процентов от общего числа студентов юридических факультетов. И сейчас, оглядываясь назад, на опыт последних пяти лет, мы обнаруживаем, что юноши зачастую бросают обучение, не закончив его. Поэтому нам необходимо изучить причины их отставания и разработать надлежащую государственную политику для решения этого вопроса. Вот такие вещи и составляют суть гендерной проблематики.

А когда вы начинаете раскладывать ее «по полочкам», вы приходите к осознанию того, что женщинам приходится бороться еще и с другими динамическими факторами. Ведь речь идет не только лишь о принадлежности к женскому полу. Если в той или иной стране вы, женщина, по воле случая становитесь иммигранткой или беженкой, вам приходится преодолевать препятствия двух разных видов. А если вы к тому же и гомосексуальны, то оказываетесь вынуждены преодолевать и третий тип барьеров. Ну, а если вы в дополнение к этому представительница аборигенного населения Канады, то на вашем пути встречаются и препятствия четвертого вида – стереотипы общественного сознания, дискриминация, институционализированный расизм. Таким образом, вам приходится бороться не только с чисто женскими проблемами. Вы еще боретесь и со всеми другими вышеописанными трудностями, причем у одних женщин этих трудностей больше, чем у других.

Что такое анализ на гендерной основе?

Концепция анализа на гендерной основе заключается в том, что вы суммируете все, что делаете, и задаетесь вопросом: каким образом это ущемляет интересы мужчин или женщин? Система анализа на гендерной основе была разработана в Канаде. Мы представили ее на Всемирной конференции по проблемам женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, и с тех пор многие страны взяли ее на вооружение.

Анализ на гендерной основе означает, что если вы собираетесь наделить женщин всем необходимым для того, чтобы они играли полноценную роль в обществе, вам прежде всего необходимо выяснить, каким образом государственная политика или законодательство в силу своей направленности ведет к неравенству. Начинать надо с анализа имеющихся данных с разбивкой по признаку пола.

В Канаде, например, согласно налоговому законодательству женщины находятся в более невыгодном положении, чем мужчины. Ибо, о чем люди забывают, так это о том, что у многих женщин оплачиваемая работа не является единственным источником доходов и что они также полагаются на различные другие поступления, правительственные пособия и льготы – в общем, множество других вещей. И если вы от этого абстрагируетесь и смотрите лишь на их доходы от работы по найму, то женщины оказываются в ущербном положении.

В своем выступлении на зимней сессии ПА ОБСЕ Вы поставили цель, состоящую в том, чтобы к 2012 году на долю женщин приходилось 33 процента делегатов, выбранных в состав Бюро ПА. Каковы оптимальные пути повышения представительства женщин среди тех, кто принимают политические решения?

Избирательные системы, основанные на пропорциональном представительстве, позволяют весьма легко обеспечить равное представительство мужчин и женщин в парламентах, поскольку вы можете составлять партийные списки таким образом, чтобы

среди кандидатов было равное количество мужчин и женщин. Вопрос заключается в том, каким образом можно повысить степень представленности женщин в рамках других электоральных систем, основанных на партийных списках кандидатов в одномандатных округах. В Канаде, в нашей Либеральной партии, мы в 1990 году стали следовать новому курсу, уполномочив руководителя партии номинировать женщин в качестве кандидатов на выборах в 25 процентах тех округов, в которых партия считает возможным одержать победу.

Мне нравится идея равной представленности женщин в политике, но если мы этим ограничимся, то сведем все дело к показухе. Потому что здесь речь идет о побуждении женщин к тому, чтобы они заняли подобающее им место в экономической, общественной, политической и культурной жизни в стране. Если женщинам удастся пробиться на верхние ступеньки карьерной лестницы в политике, это не обязательно является гарантией того, что у нас будет гендерно равноправная политика. Многие женщины, добившиеся успеха в политике, приходят к решению, что они должны играть по мужским правилам, чтобы двигаться дальше. Нам нужно изменить сами правила игры. Вот тут и встает вопрос о достижении «критической массы», то есть 33-процентного представительства женщин. Эту цифру озвучила Организация Объединенных Наций. Когда достигается этот «магический» уровень 33-процентного представительства в сфере политики, женщины по какой-то необъяснимой причине словно набираются смелости друг от друга и начинают инициировать новаторскую государственную политику, отражающую их особую, женскую точку зрения.

Когда у нас в составе федерального правительства было 16 женщин, мы обнаружили, что эта сплоченная женская группа стремится действовать согласованно и «пробовать» необходимую политику. Когда я была министром, многие женщины начинали заниматься предпринимательством. Но когда они обращались в банк за кредитом, получить его им не удавалось. В связи с этим я поговорила с представителями банков, и они мне заявили, что никакой гендерной дискриминации в своей практике они не допускают. По их словам, любой мог прийти и получить кредит, если он удовлетворяет соответствующим критериям. «Хорошо, скажите мне, каковы эти критерии», – попросила я. В ответ услышала: «Ну, у вас должно быть залоговое обеспечение кредита, а таковым обычно является собственный дом или что-то в этом роде». Спрашивается, а много ли есть таких женщин, которые имеют дом, записанный на их имя? Поэтому мы в конечном итоге стали создавать центры содействия женскому предпринимательству по всей Канаде, по одному в каждом регионе, куда могли обращаться только женщины. Там им объясняли, как составить бизнес-план, и давали им возможность получить деньги на том основании, что непосредственно в банках они их получить не могли.

Оптимальная государственная политика, позволяющая женщинам играть соответствующую роль, не есть обязательно что-то такое, что идет на пользу лишь женщинам. Возьмите, например, урегулирование конфликтов. Женщины чаще делают выбор в пользу переговоров, предпочитая их военным действиям, потому что они и их дети являются основными жертвами войн. Это не означает, что только женщины привносят в переговоры позитивные моменты. У мужчин может быть иной, резонный взгляд на вещи. Именно когда мы совмещаем эти две половины, и получается единое целое.

Если бы для достижения равенства требовалось лишь равное представительство в процессе принятия решений, то достаточно было бы использовать во всех случаях один и тот же рецепт. Можно, конечно, навести порядок в политике, но если при этом не исправить ситуацию в экономической, социальной и культурной сферах, то ничего не изменится.

# Программа для младших профессиональных сотрудников: формула успеха

Юлия Чекирска

**А**нна Баклунд из Швеции, никогда ранее не бывавшая в Молдове, приехала в июле прошлого года в Кишинев, чтобы приступить к работе в качестве младшего профессионального сотрудника (МПС) в Миссии ОБСЕ в Молдове, где ей предстояло заниматься вопросами предотвращения конфликтов, противодействия торговле людьми и гендерными проблемами: «Я собрала вещи и отправилась в страну, которая, как я знала по описаниям, является беднейшей в Европе, и одна треть работоспособного населения которой находится за рубежом. Едва обустроившись в Кишиневе, я сразу же приступила к работе. Вместе с коллегами я участвовала в патрульных поездках в приднестровские села. Я обнаружила, что самый простой способ завязать беседу – это вступить в контакт с продавцом у рыночного прилавка. Сегодня, шесть месяцев спустя, успев за это время множество раз отовариться на рынке петрушкой и перепробовав в огромных количествах сочные персики и соленые пироги с брынзой (плацента), я испытываю раздражение, когда сталкиваюсь со стереотипными представлениями об этой стране – такой молодой, стремящейся к развитию, усеянной летом подсолнухами и виноградниками, страной, где люди, с которыми ты встречаешься, с легкостью переходят с одного языка на другой, чтобы вам было проще их понять».

Активный настрой Анны типичен для участников программы ОБСЕ для МПС.

Возьмите шесть в высшей степени мотивированных выпускников вуза, собирающихся начать свою карьеру, поместите их на девять месяцев в обстановку, где требуются их экспертные знания для повседневной борьбы с вызовами реальной жизни, и вы получите сочетание, которое не может не сработать. «Это самая экономная и наиболее успешная из всех наших инициатив в области людских ресурсов», – говорит Христо Полендаков, заместитель директора Департамента людских ресурсов и начальник Отдела найма персонала в Секретариате ОБСЕ в Вене.

Эта программа, запущенная в 2006 году и финансируемая из средств сводного бюджета, была разработана с целью повысить географическое многообразие Организации путем предоставления молодым гражданам государств-участников, в недостаточной мере представленным среди персонала ОБСЕ, нанимаемого на международной основе, конкурентного преимущества в трудоустройстве на профессиональные должности начального уровня. Сейчас идет пятый цикл осуществления программы. В начале 2010 года к ней был добавлен внебюджетный компонент, что позволяет и другим странам спонсировать участие своих граждан в этой профессионально обогащающей работе. В декабре прошлого года закончился девятимесячный срок службы первой группы прикомандированных таким образом МПС, а в апреле начнется срок службы следующей группы.



ОБСЕ/АННА БАКЛУНД



ОБСЕ/АННА БАКЛУНД



ОБСЕ/ОСОФИАНА ХАНСОН

### **ПРЕИМУЩЕСТВО ВЗГЛЯДА «ИЗНУТРИ»**

Первые три месяца службы молодые профессиональные сотрудники проводят в Секретариате в Вене, а затем на шесть месяцев отправляются на работу в тот или иной институт или структуры на местах. В такой гибко структурированной организации, как ОБСЕ, это дает им редкую возможность приобрести опыт практической работы в самых разных контекстах. Поэтому на состоявшейся 23 декабря 2010 года в Вене встрече с прикомандированными МПС, на которой они делились своими впечатлениями по окончании программы прохождения службы, их отчеты и рассказы внимательно слушали не только их коллеги по пятому набору МПС, собирающиеся приступить к выполнению своих шестимесячных командировочных заданий, но и присутствовавшие там руководящие работники Секретариата.

«После трех месяцев бесконечных встреч и составления как официальных, так и неофициальных документов и бумаг на основе дискуссий в Постоянном совете мне было не совсем понятно, как все эти красивые слова воплощаются в конкретные действия». С такими мыслями Дарио Йович (тоже из Швеции) отправлялся в командировку на работу в отдел по вопросам образовательных учреждений и законодательства в составе Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. «Командировка, однако, получилась потрясающая! Я открыл для себя совершенно новые аспекты существующих в Боснии и Герцеговине проблем и в то же время стал свидетелем конкретных усилий по их разрешению. Работая в составе замечательного коллектива, бок о бок с людьми, все из которых увлечены своим делом, высокопрофессиональны и обладают просто прекрасным чувством юмора, я смог воочию увидеть то, как дискуссии в Вене на возвышенные темы претворяются в практические результаты».

Пьетро Моноркио из Италии был одним из первых МПС, работавших в Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в Варшаве, где в отличие от Секретариата одной из приоритетных задач является обеспечение финансирования, поскольку по своему характеру многие программы ориентированы на конкретные проекты. «Мне удалось решать непростые задачи, особенно в том, что касается планирования и подготовки мероприятий по сбору средств и встреч с делегациями стран ОБСЕ в ходе Обзорной конференции. Кроме того, мне довелось выполнять функции краткосрочного наблюдателя во время выборов в Молдове и Беларуси», – сообщает он.

Некоторым возможность с честью проявить себя дало неожиданное стечение обстоятельств. Так, Рафаэль Тено из Франции оказался в командировке в Бишкеке всего через несколько недель после того, как Кыргызстан погрузился в пучину кризиса в результате этнических беспорядков на юге страны. Андреа Рибба-Англада из Испании работала в Миссии в Косово, когда в декабре прошлого года было объявлено о внеочередных выборах в парламент края.

Она рассказывает: «Я оказывала юридический консультативный услуги по вопросам электорального законодательства Косово и имела честь внести свой вклад в подготовку выборов, консультируя отдел Центральной избирательной комиссии по работе с соотечественниками за рубежом, которая чрезвычайно важна, учитывая большую диаспору косоваров, проживающих за пределами края».

Томас Хёвельманн из Германии сопровождал группу аудиторов, командированных в Миссию в Скопье (бывшая югославская Республика Македония), когда работал в службе внутреннего надзора в Вене. Позже он был направлен в Бюро ОБСЕ в Таджикистане. Его заключение: «Безусловно, я приобрел ясное понимание того, как и почему удается решать вопросы в ОБСЕ и почему иногда это не получается».

### **ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ ШИРОКОГО СПЕКТРА СФЕР КОМПЕТЕНЦИИ**

Набор сотрудников для участия в программе МПС осуществляется на конкурсной основе. Все кандидаты должны иметь законченное высшее образование. Хотя некоторые принимаются к участию в программе сразу по окончании учебы, многие ее участники уже имеют за плечами определенный опыт работы на национальном или международном уровне. Так, входящая в число участников программы нынешнего регулярного набора МПС Инна Фиронова из Беларуси была волонтером в одной из международных НПО, а также работала в Национальном центре интеллектуальной собственности в Минске. В послужном списке Уллы Саар из Эстонии – стажировки в одной из израильских НПО, в юридической фирме в Лондоне и в эстонском министерстве финансов. Георгия Тасипоулу из Греции проходила практику в Бюро УВКБ по связям с ОБСЕ в Вене, Рима Ткотова из Казахстана была стажером Юридического отдела ОБСЕ, а Фарангис Шамсова из Таджикистана работала младшим координатором проектов в одной из НПО в Душанбе.

Хотя большинство претендентов на участие в программе изучали политологию, международные отношения или право, Организация приветствует кандидатов, имеющих знания по самому широкому спектру дисциплин, включая вопросы управления или даже информационные технологии. Дорин Фазли из Молдовы, имеющий степень магистра делового администрирования, получил назначение в бухгалтерию, являющуюся подразделением Департамента по вопросам управления и финансов. Он оказывал помощь в проведении исследований, обмене информацией и подготовке кадров в рамках работы по обеспечению перехода ОБСЕ на международные стандарты учета в государственном секторе (ИПСАС).

Группе по стратегическим вопросам полицейской деятельности в составе Секретариата и многим структурам на местах, занимающимся программами реформирования полицейской службы, потенциально необходимы МПС из правоохранительного сектора. Существует большая потребность в



Групповое фото участников встречи по итогам работы младших профессиональных сотрудников, Вена, 23 декабря 2010 года. Слева направо: начальник Отдела по найму персонала, заместитель директора Департамента людских ресурсов Христо Полендаков, Дарио Йович (Швеция), Анна Баклунд (Швеция), Пьетро Моноркио (Италия), Томас Хёвельманн (Германия), Андреа Рибба-Англада (Испания), Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо, Фарангис Шамсова (Таджикистан), Георгиа Тасиопулу (Греция), директор Департамента людских ресурсов Сергей Беляев, сотрудник по вопросам найма Сюзанна Блаха, старший помощник по вопросам найма Юлия Чекирска, Рафаэль Тено (Франция), Рима Ткотова (Казахстан), Инна Фиринова (Беларусь), Дорин Фазли (Молдова), заведующий бухгалтерией Мелисса Буэрбаумер

квалифицированных кандидатах-женщинах в области военно-политического измерения безопасности, куда относится не только полицейская работа, но и проекты, связанные с контролем над вооружениями, пограничным режимом, борьбой с терроризмом, предупреждением конфликтов и военной реформой. Столь же велик спрос на кандидатов, обладающих опытом работы в таких областях, как надлежащее управление, развитие транспорта, борьба с коррупцией, миграция, вопросы природоохраны и экология.

### **ОПЫТ, МЕНЯЮЩИЙ МИРОВОЗЗРЕНИЕ**

Всего три месяца спустя после завершения своей работы по программе МПС Анна вернулась в Кишинев. Она получила назначение на замещаемую на основе прикомандирования должность пресс-секретаря Миссии ОБСЕ в Молдове. Хотя участие в программе МПС не гарантирует последующего назначения на работу в ОБСЕ, успешные МПС составляют кадровый резерв как высококвалифицированные потенциальные кандидаты на вакантные должности в ОБСЕ в будущем. Некоторые бывшие МПС получают возможность продолжить работу по краткосрочным контрактам, с тем чтобы довести до завершения тот или иной конкретный проект, а некоторые продолжают карьеру, тесно связанную с ОБСЕ, например, работая в правительственных учреждениях своей страны, НПО или в гуманитарных организациях. Рафаэль решил остаться в Бишкеке и сейчас работает младшим сотрудником по программам в Обществе Красного Полумесяца Кыргызстана. Если говорить

о членах первой группы МПС, с которых в 2006 году началось осуществление программы, то Ксоди Сакики только что вошел в состав албанской делегации в Вене в качестве советника, а Нуно Перейра Луциу из Португалии по окончании работы в качестве прикомандированного сотрудника по политическим вопросам в Миссии в Косово успешно прошел конкурс на замещение контрактной должности в секторе по делам Юго-Восточной Европы в составе Центра по предотвращению конфликтов.

Независимо от того, продолжают ли молодые профессионалы, принимавшие участие в программе для МПС, карьеру, непосредственно связанную с ОБСЕ, или нет, они являются носителями «инсайдерского» знания о принятой в Организации концепции всеобъемлющей безопасности. «Время моей работы в Бюро специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми пролетело как одно мгновение, но этого было достаточно, чтобы целиком изменилось мое представление о безопасности. Ко мне пришло иное осознание, новое видение вещей, которое я теперь использую как в своей профессиональной, так и личной жизни», – заявляет Рафаэль. В конечном итоге, именно это и является показателем успеха программы.

Юлия Чекирска работает старшим помощником по вопросам найма в Отделе набора персонала Департамента людских ресурсов Секретариата. Она отвечает за программу для младших профессиональных сотрудников.

**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает в интересах стабильности, процветания и демократии в 56 государствах, осуществляя политический диалог относительно общих ценностей и практические действия по обеспечению долговременных перемен к лучшему.**

[osce.org/publications](https://osce.org/publications)  
e-mail: [oscemagazine@osce.org](mailto:oscemagazine@osce.org)