



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

RC.DEL/56/10
5 October 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

2010 OSCE REVIEW CONFERENCE
30 September – 8 October 2010
Warsaw

WORKING SESSION 3

Fundamental freedoms II, including:

Freedom of assembly and association

National human rights institutions and the role of civil society in the protection of human
rights

Freedom of movement

Statement by the Permanent Mission of **Kazakhstan**,
Mr. Andrey KRAVCHENKO

An English translation will be circulated later.

Выступление
официальной делегации Казахстана (Кравченко А.Н.)
на Обзорной Конференции ОБСЕ в области гуманитарного
измерения на тему: "Право на свободу собраний"

Казахстан, стремится к созданию толерантного и прозрачного общества, признавая особую роль варшавских руководящих принципов свободы мирных собраний БДИПЧ.

Казахстан признает, что свобода собраний – это демократический институт политической активности граждан, подлежащий постоянному развитию.

Казахстан, гарантирует реализацию и защиту этого естественного неотчуждаемого права человека.

Таковыми гарантиями являются закрепление права на свободу собраний в Конституции страны и регламентация порядка их организации и проведения в специальном Законе.

За прямое или косвенное ограничение прав и свобод гражданина по мотивам убеждений, принадлежности к общественным объединениям или по любым иным обстоятельствам предусмотрена уголовная ответственность (ст.141 УК РК).

Правовое регулирование организации собраний в Казахстане соответствуют нормам международного права *в частности, нормам* Всеобщей декларации о правах человека и *Международного пакта о гражданских, и политических правах* и практике стран мира, в которых признается развитая система демократии.

В соответствии со ст.21 Пакта ограничения должны определяться законом и должны быть необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Пользуясь правовыми гарантиями, казахстанцы свободно выражают любые общественные, групповые или личные интересы и мнения.

Единственное условие, выполнения которого требует Закон для проведения мирных акций - это предварительное получение разрешения местной власти.

Но и это разрешение требуется только лишь при проведении собраний в общественных местах.

В крупных городах, с целью обеспечения общественной безопасности представительные органы власти определили специальные места для проведения митингов. Как правило, это спокойные и большие площади, где достаточно места для того чтобы провести многотысячный митинг. Это соответствует принципу обязанности государства защищать мирные собрания, изложенному БДИПЧ в Варшаве в 2007 г.

Для проведения собраний и митингов в закрытых помещениях никаких ограничений или условий нет.

Кроме того, любой желающий может в любое время присоединиться к проведению собрания в любом месте без каких либо разрешительных или уведомительных процедур, что полностью соответствует принципу презумпции в пользу проведения собраний.

Об активном использовании гражданами Казахстана правовых гарантий свидетельствуют следующие факты.

Только по неофициальным данным, за 8 месяцев 2010 года по республике проведены 192 различных собрания, митинга, на которых приняло участие более 10 тыс. человек. 50% этих акций проведено стихийно, без предварительного разрешения городских властей.

Хотя это и является нарушением Закона к административной ответственности, при строгом соблюдении судебного порядка рассмотрения таких дел, привлечено лишь 97 лиц (2009 - 92, 2008 - 45, и все в основном в виде «предупреждения» - 40), что составляет менее 1% (0,9%) от всех лиц 10 тыс. участвовавших, из них административный арест в 2010 году как вид наказания **судом** применен всего в 12 случаях, что составляет 0,12%.

Таким образом, меры наказания применяются лишь в исключительных случаях и только судом.

За всю историю независимого Казахстана ни один человек не был привлечен к уголовной ответственности за нарушение порядка проведения собраний.

По меньшей мере, за последние два года, ни один участник собраний не пострадал от действий сотрудников правоохранительных органов и из всех 576 собраний властями было прекращено лишь 17 и только по причинам грубейшего нарушения порядка их проведения, что составляет лишь 2,9 процентов от всего количества.

Законодательство Казахстана не содержит каких-либо условий или ограничений для освещения собраний средствами массовой информации или для наблюдения за ними, что полностью соответствует руководящим принципам БДИПЧ. На практике, за несколько последних лет ни журналисты, ни наблюдатели не подавали жалоб на ограничение их прав в ходе собраний.

Тем не менее, Казахстан, будучи убежденным в том, что защита и поощрение прав человека на проведение собраний является одной из основополагающих целей государства, намерен улучшить свое законодательство.

В этих целях, принят и реализуется Национальный план действий в области прав человека на 2009-2012 годы.

Этот план предусматривает разработку государственными органами при участии НПО проекта нового Закона о свободе собраний.

Предполагается, что этот законопроект сделает более эффективным правовой механизм регулирования мирных собраний, возможно, изменит разрешительный механизм на уведомительный и будет содействовать более полной реализации гражданами их прав.
