



Миссия США при ОБСЕ

Рабочая сессия I Демократические институты, в том числе выступление директора БДИПЧ

Подготовленный текст выступления посла Майкла Козака,
главы делегации
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области
человеческого измерения ОБСЕ
Варшава, 19 сентября 2016 года

Выборы являются важным элементом демократии и краеугольным камнем демократических институтов. Соединенные Штаты очень высоко ценят важнейшую роль ОБСЕ в наблюдении за выборами – более того, эта организация разработала то, что известно как “золотой стандарт” методологии по оценке выборов. Мы ценим усилия по продвижению наших общих обязательств в области наблюдения за выборами в регионе ОБСЕ.

С учетом этого **Соединенные Штаты** пригласили Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Парламентскую ассамблею, а также государства-участники для наблюдения за всеобщими выборами, которые пройдут в США 8 ноября. Соединенные Штаты очень серьезно относятся к нашим обязательствам в отношении демократии и прозрачности и с нетерпением ожидают работы ОБСЕ в области мониторинга нашего избирательного процесса. Кроме того, Организация американских государств, членом которой являются США, недавно назначила бывшего президента Коста-Рики Лауру Шиншиллу главой своей первой миссии по наблюдению за выборами в Соединенных Штатах.

Моя делегация изучает только что опубликованный предварительный доклад наблюдателей БДИПЧ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ на выборах в Думу в **Российской Федерации**. Мы будем говорить на эту тему позже сегодня.

Мы также рассчитываем на наблюдение БДИПЧ за другими выборами в ближайшие несколько месяцев, в том числе в **Молдове**, которая проведет прямые выборы на пост президента впервые за последние 20 лет, и в **Грузии**. На обоих выборах решающее значение будет иметь обеспечение равных условий для всех сторон.

Мы приветствуем продолжающиеся усилия по осуществлению Пржинского соглашения, которое представляет собой наилучший путь **Македонии** из политического кризиса. Мы с нетерпением ожидаем совместной работы с делегациями и институтами ОБСЕ над обеспечением того, чтобы было возможно активное наблюдение за выборами 11 декабря.

Лидеры, которые не допускают свободного и справедливого избирательного процесса, не только отвергают волю своих граждан, но создается впечатление, что они боятся его. Не может быть свободных выборов, если предвыборная среда чрезмерно ограничена, если избирательная кампания не обеспечивает равных условий для всех кандидатов, если СМИ монополизированы одной из сторон, или если в избирательных комиссиях на национальном, региональном и местном уровнях преобладают преданные сторонники правящей партии. Не удивительно, что там, где предвыборная среда не является демократической, мы чаще всего также видим случаи мошенничества в день выборов.

Мы приветствуем мирные парламентские выборы, состоявшиеся 11 сентября в **Беларуси**, которые были отмечены небольшими улучшениями в избирательном процессе. Тем не менее, выборы далеко не соответствовали международным стандартам и заявленной приверженности Беларуси свободным и справедливым выборам, и мы по-прежнему призываем Беларусь осуществить значимую реформу выборов в соответствии с рекомендациями ОБСЕ.

Г-н модератор, мы отмечаем, что свободные и справедливые выборы в районах Донецкой и Луганской областей, контролируемых сепаратистами в восточной части Украины, не представляются возможными в сложившейся среде, где объединенные российско-сепаратистские силы продолжают систематически создавать препятствия, запугивать и угрожать наблюдателям Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ. В этих районах отсутствует безопасность и отсутствует уважение к основным свободам ассоциации, выражения мнений, в том числе в средствах массовой информации, а также к праву на свободу мирных собраний. В оккупированном Россией **Крыму**, по определению, выборы, проводимые оккупационными властями и/или в соответствии с законодательством России, не имеют какой-либо легитимности.

Несмотря на то, что **Косово** лишено своего законного места здесь, за этим столом, и мы призываем государства-участники ОБСЕ без промедления рассмотреть этот вопрос, мы отмечаем демократические выборы нового президента. Тем не менее, мы также, к сожалению, отмечаем озабоченность по поводу использования некоторыми политическими партиями насилия и антидемократической тактики в парламенте и на улицах, что омрачает политический ландшафт Косово. Соединенные Штаты поддерживают мирный политический диалог и дебаты в рамках действующих институтов Косово для определения пути продвижения страны.

ОБСЕ провела наблюдение за рядом выборов, с тех пор как мы встретились в Варшаве осенью прошлого года. Как отметили наблюдатели ОБСЕ, мартовские парламентские выборы в **Казахстане** были эффективно организованы и показали определенный прогресс в некоторых областях. К сожалению, наблюдатели также обнаружили существенное отсутствие подлинного политического выбора и разнообразие серьезных процессуальных нарушений. Более вопиющие проблемы включали признаки вброса бюллетеней, очень большое количество имен, добавленных в списки избирателей в день выборов, а также групповое голосование и голосование по доверенности. Соединенные Штаты призывают Казахстан к осуществлению реформ, необходимых для проведения демократических выборов в подлинно свободной, справедливой и конкурентной среде, в соответствии со своими международными обязательствами, в том числе в отношении

осуществления основных свобод. В частности, мы призываем правительство отменить законы, которые устанавливают уголовную ответственность для тех, кто критикует президента.

Мы обеспокоены тем, что некоторые из изменений, утвержденных в ходе референдума, состоявшегося 22 мая в **Таджикистане**, могут поставить под угрозу демократический прогресс, а также подотчетность правительства перед народом. Ряд конституционных поправок по существу дает президенту право баллотироваться на должность неограниченное количество раз и запрещает несветские политические партии. Кроме того, законодательство, принятое в декабре прошлого года, присуждает ему звание “Лидер нации” и пожизненный иммунитет от судебного преследования. В общей сложности принята 41 поправка, причем в результате одного голосования, а не отдельных голосований. Это идет вразрез с демократическим принципом о том, что воля народа является основой власти правительства, и необходимостью обеспечения подотчетности выборных должностных лиц перед своими гражданами. Соединенные Штаты призывают правительство Таджикистана в полном объеме выполнять свои обязательства ОБСЕ и международные обязательства, а также работать в направлении укрепления демократических институтов в стране.

Мы приветствуем ожидаемое мнение Венецианской комиссии по конституционным поправкам **Азербайджана** в преддверии референдума, запланированного на 26 сентября, и призываем правительство Азербайджана принять во внимание это мнение, прежде чем приступить к референдуму. Мы также призываем власти содействовать созданию условий, благоприятных для открытой общественной дискуссии по поводу предлагаемых поправок, и уважать свободы слова и ассоциаций, а также право на свободу мирных собраний.

Мы хотели бы подчеркнуть важность обеспечения того, чтобы исторически маргинальные группы населения, такие как инвалиды, получили возможность участия в выборах на равных основаниях с другими. Когда сегменты общества исключаются из этого важного демократического процесса или сталкиваются с серьезными препятствиями для участия в нем, мы далеки от выполнения наших обязательств ОБСЕ по обеспечению равных возможностей для того, чтобы все граждане в полной мере участвовали в жизни общества. В связи с этим мы приветствуем продолжающиеся усилия БДИПЧ по учету потребностей избирателей с ограниченными возможностями в ходе наблюдения за выборами.

Наконец, Соединенные Штаты вновь заявляют о поддержке БДИПЧ и других институтов ОБСЕ, которые поддерживают демократические реформы, включая представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. Мы ценим их независимость и мандаты и обязуемся продолжать нашу твердую поддержку миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами.