

ИЮЛЬ 2006 ГОДА

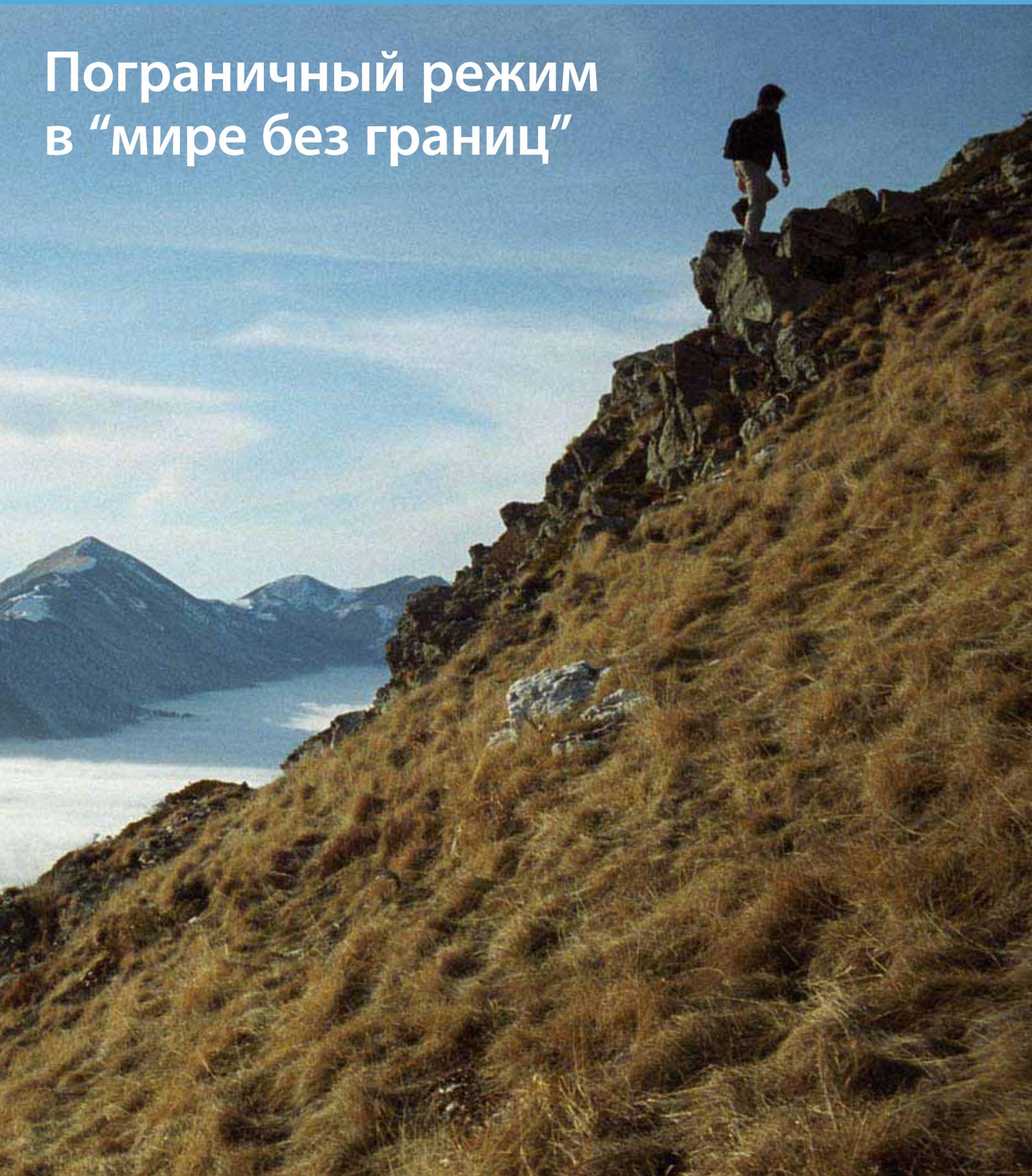


ОБСЕ приветствует Республику Черногорию в качестве своего нового, 56-го государства-участника

ОБСЕ и ЕС:
дополняя сильные стороны друг друга

Децентрализация процесса принятия решений —
не просто модный лозунг в Скопье

Пограничный режим в “мире без границ”





Журнал "ОБСЕ", доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высказываемые в его статьях

мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор: Патриция Н. Саттер

Дизайнер: Нона Рейтер

Напечатано компанией "Манц кроссмедиа"

Комментарии и авторские материалы просьба направлять по адресу:

osce-magazine-at@osce.org

Отдел прессы и общественной информации

Секретариат ОБСЕ

Kärntner Ring 5-7

A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-278

Факс: (+43-1) 514 36-105

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе — общеевропейский орган по вопросам безопасности, участниками которого являются 55 государств, расположенных на географическом пространстве от Ванкувера до Владивостока.

Председатель ОБСЕ в 2006 году: Бельгия

Структуры и институты ОБСЕ

Постоянный совет, *Вена*

Форум по сотрудничеству в области безопасности, *Вена*

Секретариат, *Вена*

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, *Вена*

Бюро по демократическим институтам и правам человека, *Варшава*

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, *Гаага*

Парламентская ассамблея ОБСЕ, *Копенгаген*

Деятельность на местах

Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку

Миссия ОБСЕ в Грузии

Бюро ОБСЕ в Ереване

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Алматы

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Центр ОБСЕ в Душанбе

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

Восточная Европа

Офис ОБСЕ в Минске

Миссия ОБСЕ в Молдове

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Миссия ОБСЕ в Хорватии

Миссия ОБСЕ в Косово

Миссия ОБСЕ в Черногории

Миссия ОБСЕ в Сербии

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

От директора Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов



ОБСЕ/МХМ/ИВЕСТАФ/ФВР

Осуществление пограничного режима и обеспечение безопасности и надежности границ перед лицом появившихся сегодня новых угроз стало в регионе ОБСЕ одной из приоритетных задач, и причина этого вполне понятна. Ведется ли борьба с терроризмом, транснациональной организованной преступностью, незаконной миграцией или незаконным оборотом, она предполагает решение целого спектра сложных вопросов, касающихся границ.

Многие из этих границ были установлены в конце холодной войны, в результате которой зародился ряд новых государств. Чрезвычайно важно, чтобы эти новые рубежи служили "воротами сотрудничества", а не препятствиями на пути развития добрососедских отношений.

Содержащиеся в данном выпуске журнала "ОБСЕ" статьи наглядно свидетельствуют о том, что сейчас Организация находится в достаточно выгодном положении, чтобы содействовать налаживанию более тесного сотрудничества между государствами-участниками в вопросах, касающихся границ.

Ряд полезных уроков можно извлечь из нашей работы в Юго-Восточной Европе, направленной на поощрение совместной трансграничной деятельности как неотъемлемой составляющей современных моделей пограничного режима. Среди этих уроков особо выделяется вывод о важности налаживания регионального и международного партнерства с целью поддержать реформу пограничных ведомств на национальном уровне.

Принимая на встрече Совета министров в Любляне в декабре 2005 года первую в истории ОБСЕ Концепцию в области безопасности границ и пограничного режима, государства-участники выразили свою коллективную политическую волю к более тесному сотрудничеству в вопросах, касающихся границ.

С тех пор государства вели разработку путей и средств реализации этой Концепции путем максимально эффективного использования структур и институтов ОБСЕ, примеров лучшей практики и уроков, извлеченных из накопленного опыта.

Благодаря Концепции, служащей фундаментом сотрудничества, мы еще на один шаг приблизились к претворению в жизнь обязательства ОБСЕ содействовать открытости и безопасности границ в свободном, демократическом и более интегрированном регионе ОБСЕ без разделительных линий.

Ламберто Заньер

Вена

Июль 2006 года

В номере



БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ И ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ

Открытые, безопасные и надежные
Организация границ в регионе ОБСЕ
Посол Марианна Берец

4

Интервью с советником по пограничным
вопросам Иоганном Вагнером
Меняющийся облик границ

7

Трансграничное сотрудничество:
Юго-Восточная Европа показывает путь вперед
Антон Петренко

10

Охридский пограничный процесс: как это все начиналось
Жан-Клод Мейер

11

Помощь ОБСЕ пограничной службе: разработка мер с учетом
индивидуальных потребностей

12

АВСТРИЙСКОЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО В ЕС

Интервью с послом Маргит Вестфельт
ОБСЕ и ЕС: дополняя сильные стороны друг друга
Сюзанна Лёф

14

РЕСПУБЛИКА ЧЕРНОГОРИЯ

ОБСЕ приветствует своего 56-го участника – Черногорию
Мартин Несирки

17

ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИ

Надлежащая практика управления –
не просто модный лозунг для Миссии в Скопье
Марк Нафтаген

18

СТАТЬЯ IV, ПРИЛОЖЕНИЕ 1-В

Флорентийское соглашение: проверенный механизм
контроля над вооружениями в рамках Дейтона
Петер Константи и Эмиль Шрайбер

21

С МЕСТА СОБЫТИЙ

Для ОБСЕ готовятся изысканные апартаменты
Патриция Н. Саттер

22

Михаил Евстафьев
Странствующий художник, объехавший полсвета

23



Обложка: популярный курорт Брезовица в районе горы Шар служит границей Косово с бывшей югославской Республикой Македонией.
Фото: ОБСЕ/Любомир Котек

www.osce.org



Открытые, безопасные и надежные

Организация границ в регионе ОБСЕ

“Граница” – что же на самом деле означает это слово? Край, промежуточная полоса, рубеж, предел, разделительная линия или барьер? Для большинства людей, да и целых наций, это слово эквивалентно всему вышеперечисленному. Некоторые из нас, однако, выросли с другими терминами на устах – “железный занавес” и “Берлинская стена”, являвшиеся источником людских страданий, о которых мы знали не понаслышке, а из собственного столь болезненного реального опыта. Во многих частях мира есть и другие синонимы термина “граница” – такие, как выездная виза и, похлеще того, минные поля вокруг собственного дома.

Берлин, Эбертштрассе, 1989 год.

Воспроизводится с разрешения Брайана Роуза из его книги “The Lost Border. The Landscape of the Iron Curtain”, издательство “Принстон Архитекчурил Пресс”, сентябрь 2004 года. См. на сайте компании “Amazon.com”.

МАРИАННА БЕРЕЦ

Правительства государств также толкуют понятие “границы” весьма по-разному. То, как они осуществляют пограничный режим и обеспечивают безопасность своих границ, имеет огромные политические, экономические, экологические и гуманитарные последствия для граждан и социальных групп в этих странах – и за их пределами.

Но в одном правительства сходятся: с границами связаны трудные проблемы и вызовы, и должностные лица государств обязаны защи-



щать людей от таких замаскированных опасностей вокруг пограничных контрольно-пропускных пунктов, как незаконный оборот и торговля людьми, контрабанда и терроризм.

При этом власти в большинстве своем прекрасно осведомлены о стремлении своих сограждан жить в условиях свободы и пользоваться правом пересекать государственные границы в разных направлениях в обычном, будничном режиме, с тем чтобы иметь возможность ближе знакомиться с другими культурами, заниматься бизнесом и торговлей или просто навещать родственников и друзей, проживающих “по другую сторону”.

Поэтому те, кто отвечает за выработку политики и принятие решений, должны позаботиться о том, чтобы подход к данной проблеме был двояким – обеспечивающим открытость границ и одновременно их безопасность.

Формально понятие “открытые и безопасные границы” появилось в Организации с принятием Советом министров в Маастрихте в декабре 2003 года Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке.

Этот официальный документ наделил ОБСЕ мандатом на разработку концепции в сфере безопасности и управления, основанной на следующих двух главных посылах:

- угрозы терроризма и организованной преступности зачастую взаимосвязаны; поскольку вызовы глобализации и угрозы безопасности по своей природе транснациональны, бороться с ними нужно с помощью комплекса общих, дополняющих друг друга подходов;
- имея в своем распоряжении квалифицированных экспертов и огромный накопленный опыт, государства-участники и сама ОБСЕ способны преодолеть эти новые угрозы и вызовы.

В 2004 году при болгарском Председательстве была начата работа над концепцией безопасности границ. Неофициальная рабочая группа, возглавлявшаяся бельгийским послом Бертраном де Кромбрюгге, смогла достичь существенного прогресса в этом направлении. Однако группе не удалось устранить сохранявшиеся расхождения в позициях государств-участников, чтобы представить эту концепцию ко времени проведения встречи Совета министров в Софии в декабре 2004 года.

Отдав должное работе, проделанной группой на тот момент, министры иностранных дел ОБСЕ решили, что будет целесообразно продолжить обсуждение этих вопросов в 2005 году. Они согласовали ряд основных параметров, позволяющих продолжить ход переговорного процесса и основанных на предложениях и идеях, выдвинутых государствами-участниками.

Тем временем, поскольку посол де Кромбрюгге собирался приступить к исполнению новых обязанностей, связанных с Председательством Бельгии в Тройке ОБСЕ в 2006 году, словенское Председательство 2005 года избрало меня в качестве его преемника на посту руководителя группы.

Оглядываясь назад, должна признать, что обсуждение в группе на данном этапе было отнюдь не легким. Софийская встреча четко нацелила нас на выработку рамок сотрудничества между государствами-участниками, и нашим преимуществом была возможность

Всеобъемлющая и гибкая: помощь в осуществлении пограничного режима отражает философию ОБСЕ

Концепция ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, идущая в развитие ранее взятых обязательств, в том числе международно-правовых, является отражением многомерной работы Организации и ее всеобъемлющего и гибкого подхода.

Данная концепция определяет принципы и цели сотрудничества, а также конкретные пути и средства их осуществления на основе “реализма и прагматизма”.

Значительный акцент был сделан на оказании со стороны ОБСЕ поддержки межведомственному сотрудничеству внутри государств по вопросам, касающимся границ, а также сотрудничеству на национальном,

региональном и международном уровнях между государствами.

При этом потенциальная роль ОБСЕ определяется как роль содействующей стороны, источника общей и специализированной помощи, а также форума для обмена передовым опытом. Деятельность в этой области открыта для одиннадцати партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

Кроме того, Концепция призвана повысить потенциал Организации в противодействии угрозам извне региона ОБСЕ за счет лучшей координации действий и более целенаправленного сотрудничества с международными организациями.

— Марианна Берек



Скопье, январь 2006 года: сотрудники горной пограничной службы обучаются навыкам оказания первой медицинской помощи.



тепленно “растворяются”, оставаясь лишь на бумаге или в памяти стареющих родителей, бабушек и дедушек. Некоторые вообще даже никак не регламентированы и не делимитированы. Другие же существуют лишь в учебниках истории, а линия их прохождения определяется в зависимости от гражданства авторов учебника. Но есть и такие, которые продолжают охраняться с помощью смертоносных минных полей.

Это – всего лишь некоторые из причин, по которым ОБСЕ потребовалось два года, чтобы разработать свою Концепцию безопасности границ и пограничного режима.

С долгожданным одобрением Концепции государствами-участниками на встрече Совета министров в Любляне в декабре 2005 года наша работа в области пограничного

режима не закончилась. Напротив, была лишь подготовлена почва для начала практического осуществления Концепции. Рабочая группа по невоенным аспектам безопасности, созданная бельгийским Председательством и возглавляемая послом Петером Лизаком (Словакия), занимается изучением дальнейших путей претворения этой Концепции в жизнь.

Приняв в прошлом году самое непосредственное участие в работе над данным вопросом, я теперь мечтаю о том, что однажды, в не столь отдаленном будущем, межгосударственные границы попросту исчезнут с наших карт и из наших умов. Кто знает, может быть когда-нибудь делегации, представленные в Организации по безопасности и сотрудничеству в Галактике (ОБСГ), будут обсуждать элементы межгалактической концепции безопасности границ и пограничного режима.

А пока это не случилось, мы должны, однако, сделать все, что в наших силах здесь, на Земле, чтобы жизнь ее обитателей была не только более свободной и открытой, но и более безопасной во всех отношениях.

Главный пункт таможенного контроля в Загребе: Усилия Хорватии по предотвращению незаконной трансграничной деятельности без ущерба для законной торговли приносят плоды.

опираться на достигнутое в ходе прошлогодних дискуссий. Почему же так трудно продвигалась работа?

Парадоксально, но серьезным камнем преткновения стало именно то, что делегации всячески стремились представить хорошо продуманную концепцию. У экспертов разных стран имелось собственное, отличное от других понимание того, как должна выглядеть такая концепция с учетом национальных интересов и целей их соответствующих государств.

Некоторые страны считают наиболее эффективным средством обеспечения безопасности своих границ вооруженные силы; другие, принявшие ранее решение защищать свои границы на основе совместного с их партнерами и соседями подхода, сейчас внедряют единый структурированный механизм административных мер и институтов, основанный на общих нормах и стандартах.

Ситуация осложняется еще и тем, что границы в регионе ОБСЕ представляют собой весьма разнородную картину. Некоторые границы пос-



Посол Марианна Берек возглавляет венгерскую миссию при ОБСЕ с января 2003 года. Вопросами европейской безопасности она начала заниматься в 1986 – 1989 годах, будучи членом делегации Венгрии на третьей встрече СБСЕ в рамках дальнейших шагов в Вене. Позднее она была назначена начальником отдела ОБСЕ в министерстве иностранных дел своей страны, а затем – заместителем генерального директора департамента МИД по политике в области безопасности и контролю над вооружениями. Высшее образование она получила в Москве по специальности “международные отношения и журналистика”.

Меняющийся облик границ

Общие проблемы безопасности требуют совместных решений



“Маятник движется от изоляционистской политики в сторону более тесного трансграничного сотрудничества в регионе ОБСЕ, что обуславливает необходимость большей прозрачности и согласованности стратегий соседних стран в пограничных вопросах”, – говорит советник ОБСЕ по вопросам пограничной службы Иоганн Вагнер в интервью редактору журнала “ОБСЕ” Патриции Саттер. Имея за плечами опыт работы следователем баварской пограничной службы по делам о транснациональной уголовной преступности, он объясняет, почему руководители пограничной службы должны уделять внимание не только повышению квалификации сотрудников, приобретению дорогостоящей современной техники и новой униформы.

Каковы наиболее распространенные заблуждения в том, что касается границ и обеспечения их безопасности перед лицом сегодняшних угроз?

Большинство людей знакомы с определенными аспектами пограничного режима: каждому в тот или иной момент жизни доводилось пересекать границу. Но это не дает полного представления о проблеме.

Обычно мы не думаем о “зеленых” и “голубых” границах – сухопутных и водных участках погра-

ничной зоны между двумя КПП, – где отсутствуют какие-либо видимые признаки демаркации, указывающие на существование границы. Сотрудникам трудно, почти невозможно обеспечить круглосуточное наблюдение за каждым метром таких зон. А это делает их привлекательными “лазейками” для новых угроз, о которых вы упомянули, – от контрабанды наркотиков, оружия и людей до незаконной миграции.

Существуют ли такие понятия, как “Европа без границ” и “открытые границы”?

В строгом, буквальном смысле – нет. Так, например, существующий в Западной Европе шенгенский режим привел к большей свободе трансграничного передвижения благодаря ослаблению контроля на внутренних границах, но это не значит, что государственных границ больше вообще не существует. Это вопросы, относящиеся к сфере суверенитета государств.

Через несколько лет после падения “железного занавеса” и распада Югославии ход событий – глобализация, расширение Европейского союза и современные вызовы в области безопасности – поставил перед вновь образовавшимися государствами новую дилемму: как обеспечить, чтобы их границы позволяли им взаимодействовать в гуманитарной, экономической и культурной областях с минимальными ограничениями, и в то же время отсечь

Пограничный режим в северной Далматии (Хорватия) был усовершенствован.
Фото: ЕК/А.ЗРНО



БЕЛОРУССКОЕ НОВОСТНОЕ АГЕНТСТВО «БЕЛТА»

Сотрудник погранслужбы рассказывает о порядке ее работы в г. Хоргош (северная Сербия).

нелегальные и уголовные элементы?

Так что, как видите, роль границ начала меняться. Безопасность больше не является лишь предметом национальных интересов отдельных государств. Поскольку угрозы стали общими, политика и стратегия в пограничных вопросах должны быть более прозрачными и согласованными, чем когда-либо ранее.

Эффективная система обеспечения пограничного режима и безопасности границ наверняка предполагает не только мониторинг, на котором делался упор в ходе предыдущей деятельности ОБСЕ?

Концепция ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима четко предусматривает, что такая профессионально организованная система включает всё – от адекватного оборудования и технологий до непрерывного обучения сотрудников пограничной службы и полиции. Обязательным условием является наличие должной политики и операционного механизма. Ведомства, отвечающие за вопросы иммиграции, таможенного контроля, борьбы с терроризмом и судопроизводства, должны более систематично координировать действия и обмениваться информацией с пограничной службой.

Косовско-македонская “зеленая” граница проходит через вершину горы Кобилица.



КОНТРОЛЬНАЯ МИССИЯ В СКОПЬЕ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОНОКЛИТИТЕРА ВЪЕЗД

С какими ситуациями, касающимися границ, Вы столкнулись в постконфликтных регионах?

Когда я в октябре 1998 года вошел в состав работавшей в Сараево группы ООН по вопросам пограничной службы, одним из моих первых поручений было помочь проверить буквально каждый метр границы с соседними странами. Дело происходило через три года после подписания Дейтонских мирных соглашений. Совместно с ведомыми НАТО силами по стабилизации (СПС) мы работали над созданием базы данных и регистрировали все, что обнаруживали, в глобальной системе навигации и определения координат, или ГПС.

Многие из мостов на границе были взорваны, так что нам приходилось съезжать с основных дорог. Мы никогда не были абсолютно уверены в том, что случайно не окажемся в районе, усеянном противопехотными минами. Ощущения порой бывали весьма жуткими.

Позднее я возглавил работу по подготовке пограничников с уделением основного внимания персоналу крупных наземных контрольно-пропускных пунктов и четырех международных аэропортов – Сараево, Баня-Лука, Мостар и Тузла. Следует помнить, что эта страна ранее находилась “вглуби” Югославии и не имела собственных международных границ, так что пограничную службу пришлось создавать с нуля.

Должен сказать, что мы были оснащены результатами усилий на этом начальном этапе. Лишь в одном сараевском аэропорту за год сотрудникам удалось выявить около тысячи поддельных документов на въезд/выезд. В большинстве случаев эти документы были обнаружены у лиц, направлявшихся в шенгенскую зону. А это значит, что какие-то люди зарабатывали кучи денег на производстве этих подделок! Некоторые из них были профессиональными преступниками, а некоторые – просто отчаявшимися людьми.

И посмотрите на Боснию и Герцеговину сегодня, всего лишь восемь лет спустя! С помощью международных партнеров режим безопасности ее границ был усовершенствован. Сейчас страна является сильным кандидатом на вступление в ЕС. Прогресс достигается не в одночасье, но он-таки достигается.

Был ли этот позитивный опыт повторен в других частях Юго-Восточной Европы?

На самом деле в прошлом году в Юго-Восточной Европе наступил поворотный момент, когда в большинстве стран завершился процесс передачи военными функций контроля над границами – как “зелеными”, так и “голубыми” – службе гражданской пограничной полиции.

Одна важная задача – переквалификация бывших военнослужащих в сотрудников гражданской пограничной полиции – уже почти выполнена. Теперь необходимо двигаться дальше по пути формирования из них специализированной

“ветви” полицейской службы. Однако при всей важности совершенствования профессиональных навыков, переобмундирования или переоснащения техники процесс преобразований не должен на этом останавливаться: пограничная служба должна быть также наделена полномочиями по расследованию преступной деятельности на границе.

Ведь мы постоянно говорим о борьбе с преступностью и другими незаконными видами трансграничной деятельности, например, с контрабандой угнанных автомобилей, а такую задачу может решать лишь профессиональная служба пограничной полиции, обладающая широкими оперативными полномочиями. В этом и заключается наша концепция пограничного контроля в Западной Европе на современном этапе. Сейчас еще не все пограничные службы на Балканах уполномочены самостоятельно производить следственные действия. Подобная слабость их положения приводит также к взяточничеству и коррупционной практике на границе.

Но не является ли причиной этого то, что во многих странах сотрудники пограничной и полицейской служб получают низкую зарплату?

Не секрет, что некоторые должностные лица погранслужбы действительно незаконно обогащаются, особенно в странах, где институты обеспечения верховенства закона слабы. Соблазн оказывается просто слишком велик. И в то же время встречаются пограничники, как, например, те, которых я видел в Афганистане, у которых даже нет пары приличных ботинок. И это люди, которых мы рассматриваем как бойцов переднего края в борьбе с терроризмом и в предотвращении контрабанды оружия массового уничтожения!

Но в целом, конечно же, проблема гораздо сложнее, чем кажется. Она, помимо прочего, связана с отсутствием реформ и необходимостью разработки и принятия надлежащих правовых механизмов. В некоторых случаях в ожидании утверждения парламентом нового законодательства, касающегося границ, все еще продолжают применяться старые, неадекватные законы о границе.

Каким может быть самый эффективный вклад ОБСЕ в совершенствование пограничного режима?

ОБСЕ – не агентство по финансированию. Кроме того, даже если финансовые ресурсы и позволяют приобретать в значительных объемах, например, современные технические средства, этого не достаточно. Я считаю, что всегда должен поддерживаться правильный баланс между технической помощью, подготовкой кадров и техническим оснащением.

Существует широкое согласие в том, что ОБСЕ находится в выгодном положении, позволяющем ей сосредоточить ее общие усилия на содействии трансграничному сотрудничеству, будь то на двустороннем или многостороннем уровне.



МИССИИ ОБСЕ В ВИЛГЕРМИН ПОВИЧ

В июле ОБСЕ организует региональный семинар в Дубровнике, который даст представителям властей соответствующих стран возможность рассказать нам, их международным партнерам, о том, где мы допустили ошибки, а где добились успеха, помогая им в налаживании трансграничного сотрудничества.

Аналогичное, но более масштабное мероприятие будет проведено в октябре в Вене. Его участники смогут обменяться друг с другом передовым опытом.

И разумеется, одним из важнейших каналов оказания помощи являются наши миссии и деятельность ОБСЕ на местах.

Какие ценные уроки были извлечены из опыта прошлого?

Как я уже сказал, у некоторых государств вообще не было никакого опыта обеспечения пограничного режима, поэтому первоначально у них наблюдалась тенденция к созданию дорогостоящей инфраструктуры пограничного контроля с целью отгородиться от бывших “братьев”. Сейчас же давние соседи вновь объединяются. Стремление к поиску совместных решений нашло отражение в первой крупной программе ОБСЕ по пограничному сотрудничеству, которая помогает властям в странах Юго-Восточной Европы работать сообща, чтобы выйти на уровень стандартов ЕС. Маятник качнулся в другую сторону, и региону это пошло на пользу.



МИХАИЛ ЕВСТАФЬЕВ

Иоганн Вагнер, советник по пограничным вопросам, вошел в состав пограничной группы Центра по предотвращению конфликтов в декабре 2005 года. Он закончил баварскую полицейскую академию в Мюнхене и имеет за плечами почти 30-летний опыт практической работы по обеспечению пограничного режима в Юго-Восточной Европе, а также в Украине и Афганистане.

Пограничные подразделения на КПП “Мост Павловича” на границе между северовосточной Боснией и Герцеговиной и Сербией проявляют особую бдительность.



Трансграничное сотрудничество

Юго-Восточная Европа показывает путь вперед

Как человек, ранее работавший в одной из международных НПО, занимающихся вопросами гуманного обращения с заключенными, я привык рассматривать лишь одну сторону взаимодействия между гражданским обществом и государством. Войдя два года назад в состав пограничной группы ОБСЕ, я, как мне кажется, стал гораздо лучше понимать озабоченности и интересы обеих сторон в этом “уравнении”.

АНТОН ПЕТРЕНКО

Теперь я гораздо лучше осознал, насколько важно оказывать поддержку и государству в его усилиях по обеспечению безопасности собственных граждан таким образом, чтобы при этом соблюдались их права и свободы.

Именно на это была нацелена только что завершившаяся программа трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе – крупнейшая из осуществленных на сегодняшний день ОБСЕ программ подобного рода. Своими корнями эта инициатива уходит в Охридский пограничный процесс [см. врезку на стр. 11], одним из четырех основных участников которого является ОБСЕ.

В течение 2004 – 2005 годов ОБСЕ совместно с правительствами Албании, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, бывшей югославской Республики Македонии, Сербии и Черногории, а также Словении организовала 11 трехдневных региональных семинаров. Цель заключалась в том, чтобы дать сотрудникам пограничных служб возможность обменяться друг с другом национальным опытом и выработать соглашения о трансграничном сотрудничестве по таким вопросам, как обмен оперативными данными и учреждение пограничных бюро по связям с соседними странами.

В семинарах приняли участие 172 практических работника и официальных лиц из пяти стран Юго-Восточной Европы и 52 представителя соответствующих ведомств из Болгарии, Румынии, Греции, Венгрии, Словении, Турции и Италии. Ряд международных организаций, включая НАТО, ЕС, Пакт о стабильности и Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными

силами (ДКВС) направили в качестве наблюдателей в общей сложности 34 своих представителя.

Когда я в октябре 2004 года приступил к исполнению обязанностей руководителя программы, первый этап проекта как раз завершался. Моей непосредственной задачей была подготовка и координация второго, заключительного этапа, включавшего проведение пяти региональных семинаров в 2005 году.

На меня произвел большое впечатление масштаб мышления принимавших в программе участие должностных лиц пограничной службы, излагавших свои идеи по широкому спектру вопросов, включая демилитаризацию пограничного контроля, региональную координацию работы по повышению квалификации пограничников и обучению их навыкам наблюдения за “голубыми” границами, межведомственное сотрудничество и практические аспекты трансграничного сотрудничества вдоль “зеленых” границ.

Один из официальных представителей непроизвольно выразил сам “дух” обсуждения, отметив: “Многие из нас, будучи сотрудниками наших национальных служб безопасности с большим стажем, непосредственно на себе испытали психологическую травму конфликта, раздиравшего наш регион. Тогда мы были вынуждены вести борьбу за утверждение границ наших только что завоевавших независимость государств. Теперь же, вот, мы здесь активно восстанавливаем профессиональные контакты и сотрудничаем друг с другом, стремясь повысить безопасность по обе стороны наших государственных границ”.

По завершении программы мы провели среди ее участников опрос, чтобы оценить непосред-

Лежа (Албания), апрель 2006 года. Сотрудники погранично-миграционной службы обучаются навыкам использования аппаратуры наблюдения.
Фото: ОБСЕ/Джек Белл

твенное и долгосрочное воздействие этих мероприятий как на самих участников, так и на страны, которые они представляли. Мы также хотели извлечь уроки из полученного опыта, имея в виду возможность его тиражирования в других местах.

Большинство респондентов отметили, что семинары повысили их профессиональную квалификацию, расширили круг их контактов и восстановили взаимное доверие. Они также дали высокую оценку предоставленной им возможности непосредственно ознакомиться с руководящими принципами ЕС, касающимися единого пограничного режима, и разработать собственные служебные инструкции с учетом существующих потребностей.

Такая обратная реакция весьма обнадеживает, однако столь же бесценным для наших усилий по обеспечению выполнения ОБСЕ своих обязательств в рамках Охридского пограничного процесса является понимание недостатков этой первой региональной программы. Намечая дальнейшие мероприятия, группа ОБСЕ по пограничным вопросам будет иметь в виду следующие основные уроки:

- из того, как по-разному действовали страны при заключении соглашений о трансграничном сотрудничестве в ходе семинаров, ясно, что любые последующие действия должны быть адресными и в полной мере учитывать специфику каждой страны. Не следует забывать, что между странами существуют весьма значительные различия в том, что касается объемов средств, предоставляемых в распоряжение пограничных ведомств, а также в плане наличия у властей соответствующих стран политической воли сотрудничать в пограничных вопросах;
- хотя данная программа послужила подходящим форумом для обмена передовым опытом между странами региона, будущая деятельность ОБСЕ должна обеспечить интеграцию различного опыта за счет признания того, что некоторые страны, такие, как, например, Хорватия, продвинулись дальше других на пути соб-

людения стандартов ЕС, касающихся пограничного режима, и должны поэтому получить возможность играть более заметную роль;

- осуществляя данную программу, ОБСЕ наладила тесную координацию действий международных партнеров во избежание их дублирования. Однако для обеспечения максимальной эффективности необходимо сделать еще больше.

Возможно, самый важный из полученных нами уроков заключается в следующем: необходимо приложить все усилия к тому, чтобы сами страны взяли на себя ответственность за совершенствование своего пограничного режима. Международное же сообщество может лишь помочь им в этом деле.

Лучше всего данную мысль выразил участник, сказавший: «Ввиду того, что наши страны находятся на разных этапах переходного процесса и в разной степени вводят у себя стандарты ЕС, мы не могли «увенчать» свою работу на семинарах ОБСЕ лишь подписанием итоговых соглашений. Это не умаляет ценности семинаров; напротив, мы будем применять приобретенные в ходе них знания и опыт при разработке конкретных документов о трансграничном сотрудничестве».

Антон Петренко является руководителем программ в группе по пограничным вопросам Центра по предотвращению конфликтов. До этого он возглавлял отдел международных программ находящегося в Копенгагене Международного совета по реабилитации жертв пыток. Руководил оказанием технической помощи примерно 100 реабилитационным центрам в пяти регионах Восточной Европы и бывшего Советского Союза, работая с жертвами организованного насилия.



ФОТО: АНТОН ПЕТРЕНКО

Охридский пограничный процесс

Все началось с инициативы, с которой в начале 2002 года выступила НАТО с целью повысить стабильность в Юго-Восточной Европе путем разработки стратегии решения вопросов пограничной безопасности.

В дальнейшем эта инициатива была переведена под эгиду Пакта о стабильности с участием ЕС и ОБСЕ и расширена таким образом, чтобы отражать европейскую концепцию единой системы обеспечения пограничного режима.

В качестве ориентиров для этого процесса были утверждены следующие принципы:

- конечной целью должно быть внедрение стандартов ЕС, касающихся единого пограничного режима;
- общей для всех целью должно быть создание открытых границ с гарантиями безопасности;
- следует поощрять эффективное сотрудничество на региональном и субрегиональном уровнях.

На региональной конференции по безопасности границ и пограничному режиму, состоявшейся в Охридском озера 22 – 23 мая 2003 года и ставшей важной вехой, Албания, Босния

и Герцеговина, Хорватия, бывшая югославская Республика Македония, Сербия и Черногория и являющиеся их партнерами четыре организации взяли на себя обязательство реализовать «единую платформу» – перечень целей и принципов, которыми они будут руководствоваться при осуществлении согласованных задач.

Они также утвердили документ «Путь вперед» – план действий с конкретными сроками, ориентированный на реформирование национального законодательства и структур, а также на развитие регионального сотрудничества.

Страны-участницы вновь подтвердили принцип «региональной ответственности», а их четыре международных партнера выразили готовность оказывать решительную поддержку их усилиям. В качестве своего вклада ОБСЕ сосредоточила усилия на совершенствовании гражданских аспектов подготовки пограничников, содействию организационному строительству и поощрению регионального сотрудничества.

Для оценки проделанной работы и выявления каких бы то ни было пробелов и препятствий в Охридском



ФОТО: ШАН НАТО В СКОПЬЕ

Охрид, 22 мая 2003 года. Руководители Пакта о стабильности, ОБСЕ, НАТО, принимающей страны и ЕС на встрече с прессой.

пограничном процессе на сегодняшний день было проведено три обзорных совещания: в Белграде (ноябрь 2003 года), Тиране (октябрь 2004 года) и Сараеве (ноябрь 2005 года).

Нынешний год является рубежным, поскольку был установлен конечный срок реализации мер, предусмотренных документом «Путь вперед» – 31 декабря 2006 года. На состоявшемся недавно проме-

жуточном обзорном совещании участники дали оценки ходу выполнения плана действий и договорились продлить этот процесс еще на один год. Официальное решение на этот счет будет принято на следующем ежегодном обзорном совещании в ноябре 2006 года.

*Жан-Клод Мейер
офицер по связи,
Центр по предотвращению конфликтов*

Разработка мер с учетом индивидуальных потребностей

Актуальность и прагматизм – отличительные особенности деятельности ОБСЕ на местах в сфере безопасности границ и пограничного режима. Организация откликается на просьбы принимающих стран об оказании содействия, работая в тесном контакте с министерствами внутренних дел, адресными социальными группами, а также национальными и международными партнерами. Вот некоторые из последних примеров:

» ПРИСУТСТВИЕ ОБСЕ В АЛБАНИИ

Задача: повышение оперативного потенциала и эффективности погранично-миграционной службы Албании в борьбе с трансграничной и организованной преступностью.

Направления деятельности, возглавляемой отделом Присутствия по сотрудничеству в области безопасности, включают:

- » поддержку и содействие регулярному проведению совместных совещаний по пограничному сотрудничеству между албанской погранично-миграционной службой и их коллегами из соседних государств;
- » обучение 120 полицейских, которым поручена охрана сухопутной границы Албании, навыкам использования приборов ночного видения, записывающих устройств и навигационного оборудования;
- » подготовку 12 полицейских инструкторов для самостоятельного проведения ими учебных курсов и стимулирование более широкого применения указанной техники;
- » оказание полиции оперативной помощи в установке гелиогенераторов на восьми основных пограничных КПП в качестве резервных систем на



ПРИСУТСТВИЕ ОБСЕ В АЛБАНИИ/ДЖЕК БЕЛЛ

Лежа (Албания), апрель 2006 года. Сотрудники албанской погранично-миграционной службы совершенствуют свои навыки чтения карты.

- случай отключения электроэнергии;
- » подготовку кадров в рамках программы ЕС для Западных Балкан “КАРДС” с целью помочь полиции в упорядочении миграции и в борьбе с торговлей людьми за счет акцентирования важности систем предварительной проверки; и
- » содействие ключевым сотрудникам полиции на основных пограничных контрольно-пропускных пунктах в совершенствовании их умения общаться на английском языке.

» КОНТРОЛЬНАЯ МИССИЯ ОБСЕ В СКОПЬЕ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОНФЛИКТА

Задача: помощь в создании в стране пограничной службы.

Начиная с 2004 года отдел Миссии по развитию полицейской службы:

- » подготовил порядка 1435 пограничников из числа сотрудников министерства обороны. В 2004 – 2005 годах состоялось пять учебных сессий, причем каждый курс включал два месяца обучения основам полицейской службы и один месяц специализированной подготовки по вопросам пограничного контроля;
- » осуществлял подготовку сотрудников пограничной службы, министерства внутренних дел и преподавателей Идризовской полицейской академии с целью выработки у них навыков руководящей и управленческой работы и общения с людьми;
- » проводил учебные занятия с начальниками КПП, являющимися “управленцами первого звена”; и
- » помогал сотрудникам пограничной службы в повышении их профессионального мастерства в таких областях, как выявление поддельных документов, работа с компьютером, оказание неотложной медицинской помощи, приемы самообороны и обучение английскому, греческому и албанскому языкам.



ОБСЕ/МРВБЕ/МСТАРА

Скопье, май 2006 года. Пограничники проводят учение с целью отработки навыков реагирования на приближенные к реальной жизни ситуации.

» МИССИЯ ОБСЕ В МОЛДОВЕ

Задача: тесное сотрудничество с миссией ЕС по содействию пограничной службе (СПС ЕС), которая работает на молдавско-украинской границе с декабря 2005 года. Общая цель – повышение транспарентности и стабильности в регионе.

Руководитель Миссии ОБСЕ входит в состав консультативного комитета СПС ЕС, а один из сотрудников Миссии посещает ежемесячные координационные совещания. ОБСЕ оказала СПС ЕС содействие на начальном этапе, еще до ее развертывания. С тех пор Миссия снабжает СПС ЕС объективной



КПП на молдавско-украинской границе, лето 2005 года. Международная граница у населенного пункта Христовая контролируется приднестровскими властями. Миссия ОБСЕ осуществляет регулярное патрулирование в Приднестровье и делится информацией с СПС ЕС.

информацией об обстановке в Приднестровье, получаемой путем:

- » ежедневного патрулирования и мониторинга в Приднестровье; и
- » проведения встреч с приднестровскими должностными лицами и руководителями бизнеса, а также с молдавскими властями.

» МИССИЯ В ГРУЗИИ

Задача: помощь грузинским пограничникам в рамках приносящей быструю отдачу программы содействия в подготовке кадров с целью повышения их способности осуществлять контроль за границами страны. С начала 2005 года группа, состоящая из 50 человек, включая 30 международных экспертов, осуществляет программу помощи в подготовке кадров по линии штаб-квартиры Миссии ОБСЕ в Тбилиси и четырех других региональных центров.

Достигнутые на раннем этапе успехи являются отражением опыта Миссии в области пограничного мониторинга за период с 2000 по 2004 год:

» в общей сложности подготовку успешно прошли 700 офицеров среднего ранга и сержантов грузинской погранслужбы. Некоторые из них были выбраны в качестве потенциальных инструкторов;

» сотрудников обучали навыкам работы летом, а также зимой в условиях высокогорья, включая: проведение спасательных операций и правила техники безопасности в опасных горных районах; планирование и руководство действиями пограничных подразделений в дневное и ночное время; патрулирование, наблюдение и представление рапортов; техническое обслуживание спецоборудования; чтение карты, использование средств связи и оказание первой медицинской помощи; кроме того

» в ходе недавно проведенного трехнедельного учебного курса 18 грузинских пограничников, пилотов и бортинженеров прошли обучение навыкам проведения вертолетных поисково-спасательных операций в горной местности различных типов и во всех погодных условиях. Наряду с этим ведется подготовка к реализации начиная с 1 июля новой программы Миссии по развитию потенциала грузинской пограничной службы. Мероприятия в рамках этой рассчитанной на один программы помогут пограничникам создать собственную систему подготовки кадров, повысить эффективность своей работы и способность проводить совместные операции со службами соседей.



Грузия, апрель 2006 года. Подготовка пограничников включает вертолетные поисково-спасательные операции в горной местности.

Осуществлением программы будет заниматься команда, состоящая из 50 человек, включая 26 международных экспертов, и базирующаяся в Тбилиси, а также в двух других региональных центрах – Лило и Омало.



ОБСЕ/КАМИЛ ГЕС/ФЕЛЬД

Маргит Вестфельт возглавляет постоянное представительство Австрии при ОБСЕ с декабря 2002 года. Пройдя курс обучения праву и французскому языку в университете Граца и закончив дипломатическую академию в Вене, она в 1978 году поступила на службу в австрийское министерство иностранных дел. Работала в представительствах за границей, в частности, в Париже и Москве.

На проводимых каждую неделю в Хофбурге заседаниях Постоянного совета посол Вестфельт выступает с одним заявлением за другим, – нередко легко переключаясь с английского языка на французский и обратно.

Текст каждого заявления – результат многочасовой предварительной работы с участием делегаций, представляющих страны ОБСЕ, которые также являются членами ЕС или собираются в него вступить.

Критики утверждают, что принятая в ЕС практика говорить в ОБСЕ “одним голосом” имеет своим результатом выхолащенные заявления и снижает качество обсуждения – будь то на тему последних событий в области прав человека в том или ином государстве-участнике или об имевшем место ранее в этом году скандале с карикатурами.

Посол Вестфельт, однако, считает, что единая позиция ЕС идет на пользу ОБСЕ: согласованная между собой общая позиция, страны-члены Союза как бы дают Организации “фору” в ее усилиях по выработке консенсуса.

“ЕС, так сказать, работает на опережение, – говорит она. – Это не значит, что он работает келейно, формирует свою позицию, а затем говорит: “Принимайте ее как есть или отклоняйте. И все тут!” Напротив, мы используем самые разные возможности для проведения консультаций”.

В течение недели она проводит серию совещаний с представителями широкого круга стран, как входящих, так и не входящих в ЕС, с целью обмена мнениями. Помимо этого делегации отдельных стран ЕС “зондируют” позицию своих партнеров в ходе самостоятельных встреч.

“В своей совокупности эти регулярные контакты дают большой объем информации и мнений, которые учитываются Председательством ЕС, – говорит она. – Так что степень взаимосвязи здесь гораздо выше, чем могло бы показаться”.

При этом, однако, имеется ряд основополагающих ориентиров, которые заданы согласованными в Брюсселе “Выводами Европейского совета”, служащими, по словам посла Вестфельт, “реальным фундаментом нашей работы”.

Прийти к согласию о том, что именно ЕС и ассоциирующие себя с ним страны должны сказать и как они это скажут, бывает нелегко. Делегации ведут жаркие дискуссии, руководствуясь поступающими буквально до последней минуты инструкциями из столиц, и нередко согласование окончательных деталей продолжается вплоть до того момента, когда послы уже

ИНТЕРВЬЮ С АВСТРИЙСКИМ ПОСЛОМ МАРГИТ ВЕСТФЕЛЬТ

ОБСЕ и ЕС: дополняя сильные стороны друг друга

СЮЗАННА ЛЁФ

Это непростая задача, требующая ведения жестких переговоров, умелой дипломатии и бесконечно много времени. Однако австрийский посол Маргит Вестфельт в своем интервью о ее роли как представителя Председательства Европейского союза в ОБСЕ в первой половине 2006 года предпочитает говорить не об этом. Вместо этого она рассказывает о том, насколько интересно и увлекательно работать в данном качестве. “Самый большой энтузиазм вызывает то, что приходится тесно взаимодействовать с механизмами принятия решений”, – говорит она, добавляя, что именно этого ей больше всего будет не хватать, после того как Австрия в соответствии с принципом ротации передаст 1 июля председательские полномочия Финляндии.

готовятся занять свои места в “Нойер-зале”.

“К счастью, нам ни разу не пришлось оказаться в ситуации, когда бы нам не удалось согласовать текст. Иначе у нас бы не было текста, – говорит посол Вестфельт. – Между членами Союза существует достаточная сплоченность, чтобы мы могли говорить одним голосом. Этот процесс опирается на общие ценности и дух единства в подходе”.

“Такая способность достигать в конечном счете согласия – главное отличие ЕС от ОБСЕ”, – отмечает посол Вестфельт.

“ЕС – это союз, что подразумевает наличие у его членов прочной совместной платформы; вот почему, несмотря на разногласия, нам рано или поздно удастся прийти к общему знаменателю, – продолжает она, – тогда как в ОБСЕ мы, даже имея общие ценности, должны проделать еще немалую работу, прежде чем у нас появится четкое единое понимание. Собственно говоря, для этого и существует ОБСЕ”.

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБСЕ-ЕС

Хотя Вена и Брюссель уже тесно сотрудничают между собой, австрийское и финское председательства ЕС выступили с предложением разработать совместную декларацию ОБСЕ и ЕС, вновь подтвердив в ней взаимодополняющий характер обеих организаций.

Некоторые не видят необходимости в таком документе, указывая, что и без него взаимодействие налажено неплохо. Однако, по мнению посла Вестфельт, это не делает менее полезной идею документа, в котором были бы определены формы сотрудничества между ОБСЕ и Европейским союзом.

“Все в жизни меняется, и поэтому закрепить то, что уже сложилось естественным путем, по-моему, всегда хорошо”, – говорит она.

Перемен действительно не избежать, особенно когда Европейский союз примет в свои ряды еще большее число государств – участников ОБСЕ. На сегодняшний день членами ЕС являются 45 процентов стран, входящих в ОБСЕ, а в предстоящие несколько лет этот показатель, вероятно, станет еще выше.

Два государства – участника ОБСЕ – Болгария и Румыния – имеют сейчас статус присоединяющихся государств, а кандидатами на вступление являются Хорватия, бывшая югославская Республика Македония и Турция. Еще три страны – Албания, Босния и Герцеговина, а также Сербия и Черногория – приступили к осуществлению процесса стабилизации и ассоциации, который может в итоге привести к вступлению в ЕС. Участие в этом процессе Сербии и Черногории было приостановлено 3 мая из-за недостаточного сотрудничества с Международным трибуналом по бывшей Югославии [о последних событиях, касающихся Государственного Союза Сербии и Черногории, см. на стр. 17].



КОНТРОЛЬНАЯ МИССИЯ ОБСЕ В СКОПЬЕ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ РАССТРАНЕНИЯ КОНФЛИКТА И ШИШЕЛЬ КУПАН

“Конечно, по мере расширения Европейского союза ОБСЕ будет менять свой характер, но это и свойственно Организации, – говорит посол Вестфельт. – В прошлом году, когда мы отмечали 30-ю годовщину подписания хельсинкского Заключительного акта, это стало напоминанием о том, как сильно ОБСЕ/ОБСЕ эволюционировала за эти годы. Так будет и впредь. Мы говорим о задачах, которые никогда нельзя будет считать выполненными до конца. Потребность в обеспечении всеобъемлющей безопасности будет сохраняться у нас постоянно”.

ЕС всегда будет активным партнером в рамках процесса ОБСЕ, подчеркивает посол Вестфельт.

“В ОБСЕ Европейский союз, США и Россия действуют бок о бок со странами, не принадлежащими ни к одному из этих крупных объединений, – отмечает она. – Фактически именно участие этих стран в ОБСЕ объединяет и связывает их между собой”.

Но будет ли ОБСЕ действительно нужна после того, как состав Европейского союза столь значительно расширится? На этот вопрос Австрия и ЕС уверенно отвечают: “Да!”

“Мы всегда верили в ОБСЕ и хотим, чтобы она продолжала играть активную роль в вопросах европейской безопасности, – заявляет посол Вестфельт. – Мы убеждены, что ни одна органи-

“День открытых дверей” в полицейском управлении Куманово, в окрестностях Скопье: ОБСЕ и ЕС рука об руку работают над укреплением связей полиции с населением.



Австрия и Финляндия предлагают проект совместной декларации ОБСЕ и ЕС.

зация не может в одиночку справиться со всеми проблемами, которые стоят перед нами, – будь то традиционные вопросы безопасности, новые угрозы, так называемые вялотекущие конфликты или любые другие возможные в будущем явления. У каждой организации есть конкретные цели и свой подход к соответствующим проблемам”.

Посол Вестфельт уверена, что ЕС и ОБСЕ в своей работе не

могут и не должны отгораживаться друг от друга. “Напротив, им следует и дальше искать способы оптимально координировать свои действия и использовать свои сильные стороны в общих интересах. Это касается и других организаций, особенно Совета Европы и НАТО”.

Сюзанна Лёф – сотрудник по работе с прессой в Отделе прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ.



“Сообщества, опирающиеся на общие ценности”

В силу многих причин ЕС хорошо сознает свою огромную ответственность по отношению к работе ОБСЕ – прежде всего потому, что он через свои государства-члены оплачивает три четверти бюджета Организации.

В качестве примера и для иллюстрации того, как можно развивать сотрудничество между ЕС и ОБСЕ, хотела бы напомнить об успехах, уже достигнутых нами в рамках Европейского союза:

- эпоха вооруженных конфликтов между государствами-членами навсегда ушла в прошлое;
- устраняется все больше препятствий, мешающих развитию экономических связей между государствами-членами;
- внутри каждого из государств-членов лучше, чем когда либо в истории, гарантированы гражданские свободы.

В рамках ОБСЕ у нас имеются аналогичные проблемы и ожидания:

- предотвращение традиционных и новых угроз в сфере безопасности;
- устранение политических и иных препятствий экономическому развитию;
- ликвидация ограничений, ущемляющих свободу и права людей, сдерживающих их творческий потенциал и дух

предпринимательства.

Нашей непосредственной задачей я считаю укрепление доверия всех государств-участников к ОБСЕ как региональной организации по безопасности, которая руководствуется всеобъемлющей концепцией безопасности и выдвигает на передний план интересы человеческой личности.

Несмотря на различия между двумя организациями, и ЕС, и ОБСЕ представляют собой сообщества, опирающиеся на общие ценности; их интересы и цели во многом совпадают.

Из выступления министра иностранных дел Австрии Урсулы Пласник на заседании Постоянного совета 2 февраля 2006 года.



БЕРНАР ДЖ. ХОЛШЕР/АФОР-МЕДИА

Разница между [ЕС и ОБСЕ] именно в том, в чем и заключена сила Европейского союза: в определенном смысле это его эксклюзивный характер и избирательность членства в нем... Став членом ЕС, можно быть уверенным не только в поддержке и солидарности, но и в том, что твое “грязное белье” не будет выставляться на всеобщее обозрение.

Подход ОБСЕ прямо противоположен этому: в ОБСЕ запретных тем не существует. Очень много времени, обычно по четвергам, мы посвящаем критике других государств-участников, и чаще всего для этого имеются основания.

Из выступления посла Армении Дживана Табибяна в ответ на заявление министра иностранных дел Австрии У. Пласник.



ОБСЕ/МИХАИЛ ВЕСТФЕЛТ

Включение наших стран в число приоритетных направлений деятельности австрийского Председательства служит подтверждением верности ЕС курсу на полную европейскую интеграцию балканских государств. Это особенно важно в свете ряда до сих пор не решенных проблем на Балканах...

Заверяем вас, г-жа министр, что наши страны намерены воспользоваться открывающейся возможностью и оправдать оказанное им доверие, продолжая процесс реформ, укрепляя региональное сотрудничество, полностью выполняя индивидуальные рекомендации, полученные нами от европейских партнеров, и добиваясь выполнения всех условий и критериев, необходимых для вступления в ЕС, которое является нашей целью.

Из выступления посла Албании Зефа Мази от имени делегаций Албании, Боснии и Герцеговины, Хорватии, бывшей югославской Республики Македонии и Сербии и Черногории в ответ на заявление У. Пласник.



ОБСЕ/МИХАИЛ ВЕСТФЕЛТ

ОБСЕ приветствует своего 56-го участника — Черногорию

МАРТИН НЕСИРКИ

Н е часто бывает, чтобы послы понимали бокалы прямо на заседании Постоянного совета. Но и вступление в ОБСЕ нового государства нельзя назвать рядовым событием.

22 июня только что получившая независимость Республика Черногория заняла свое место в составе главного органа ОБСЕ для ведения переговоров и принятия решений, ознаменовав этим свой дебют на международной арене и став 56-м государством – участником ОБСЕ, не расширявшей свой состав со времени вступления Андорры в апреле 1996 года.

Если церемония и не была особенно помпезной, то во всяком случае главе черногорской делегации послу Веско Гарцевичу был оказан истинно теплый прием: Председатель, бельгийский посол Бертран де Кромбрюгге, лично провел его в зал заседаний Постоянного совета, мимо плотной шеренги государственных флагов, в которой теперь можно увидеть и черногорского двуглавого орла на густо-красном фоне.

Место, отведенное послу Гарцевичу за столом Совета между представителями Монако и Норвегии, было обозначено лишь временной, импровизированной табличкой с названием его страны: Черногория вступила в ОБСЕ так быстро, что постоянную даже не успели изготовить. Как бывший глава делегации Государственного Союза Сербии и Черногории В. Гарцевич уже хорошо известен в дипломатических кругах и имеет хорошие контакты в Организации.

“Подобно актеру, исполняющему подряд две роли в одной и той же пьесе, я здесь одновременно и новичок, и старожил”, – сказал посол Гарцевич, обращаясь к коллегам, поднявшим в честь Черногории бокалы с шампанским или фруктовым соком: такое в Постоянном совете если и случается, то весьма редко.

Черногория вступила в Организацию после роспуска Государственного Союза Сербии и Черногории по итогам референдума о независимости, прошедшего в мае под наблюдением ОБСЕ, вслед за которым черногорский парламент 3 июня официально провозгласил страну независимым государством.

“Новое государство, появившееся на свет 3 июня, избрало

Посол Бертран де Кромбрюгге представляет черногорского посла Веско Гарцевича членом Постоянного совета.
Фото: ОБСЕ/Михаил Евстафьев

ОБСЕ в качестве первой организации, в которую ему следует вступить, – заявил посол де Кромбрюгге, обращаясь к членам Постоянного совета. – Ничто не может служить более убедительным проявлением доверия к нашей Организации, ее нормам и принципам и ее идеалам демократического управления”.

Решение ОБСЕ о приеме Черногории вступило в силу 21 июня, после недельной “процедуры молчаливого согласия”, дававшей участникам возможность высказать любые возражения. Возражений не последовало.

Сербия как государство-правопреемник расформированного Государственного Союза вошла в состав этой крупнейшей в мире региональной организации по безопасности автоматически. Под своим новым, укороченным названием она уже принимает участие в заседаниях Постоянного совета.

Посол Черногории не пожалел добрых слов в адрес своих бывших коллег из сербской делегации.

Поверенный в делах Сербии Мирослава Бехам тепло приветствовала Черногорию в составе Организации.

Она рассказала о том, как в 1896 году, после многолетнего соперничества и разлада между двумя суверенными государствами, черногорский князь Никола посетил в Белграде сербского короля Александра. Представитель Черногории процитировала сказанные князем Николой слова о том, что народам двух стран надлежит быть “добрыми сородичами и соседями других благополучных стран, стремящихся к прогрессу, развитию и цивилизации”.

“Добавить к этому нечего”, – заключила М. Бехам после эффектной паузы.

Мартин Несирки – пресс-секретарь ОБСЕ, начальник Отдела прессы и общественной информации.



Флаг Черногории пополнил собой шеренгу государственных флагов в конгресс-центре Хоффбург.



Децентрализация принятия решений – путь к надлежащему управлению

Для Миссии в Скопье это не просто модный лозунг

Вопросы децентрализации могут показаться не самой захватывающей темой, но Миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта и власти принимающего государства воодушевлены достигнутыми в прошлом году успехами по воплощению таких сухозвучащих концепций, как “создание потенциала” и “надлежащее управление”, в живую, реальную практику.

МАРК НАФТАЛЕН

Отдел по реформе государственного аппарата, расположившийся на шестом этаже здания Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта, занимается исключительно вопросами местного управления и децентрализации. Ее цель – содействовать эффективной и оперативной передаче различных полномочий центрального правительства страны 85 органам самоуправления – администрациям 84 муниципалитетов и городским властям Скопье.

Вернемся на минуту в начало 2001 года. В северных и западных районах бывшей югославской Республики Македонии разгорается вооруженный конфликт. Албанское население, считающее себя серьезно недопредставленным в госу-

дарственной и общественной жизни, требует от правительства значительного расширения своих прав. После посреднических усилий международного сообщества, включая ОБСЕ, между противостоящими сторонами 13 августа 2001 года подписывается мирный договор – Охридское рамочное соглашение.

В этом документе, ознаменовавшем собой официальное прекращение семимесячного конфликта, предусматривалось удовлетворение нескольких ключевых требований этнических албанцев. Среди них – “создание децентрализованных органов государственного управления” (статья 3) и “недискриминация и справедливое представительство” (статья 4) в органах власти.

Важные положения этих двух статей лежат в основе нынешнего процесса децентрализации. Хотя сама идея передачи полномочий на места и не была новостью для страны, положения Охридского рамочного соглашения способствовали ее воплощению в жизнь.

В соглашении недвусмысленно говорится о необходимости непосредственной передачи местным органам многих функций центрального правительства:

Город Желино, март 2006 года.
Сотрудник Миссии ОБСЕ Заге Филиповский информирует чиновников местной администрации о процессе децентрализации управления и вопросах участия граждан.
Фото: ОБСЕ/Марк Нафтален

“... Расширение компетенции будет касаться прежде всего сферы общественных служб, городского и сельского планирования, охраны окружающей среды, развития местной экономики, культуры, местных финансов, образования, социального обеспечения и здравоохранения”. (Статья 3.1)

После установления мира правительством был предпринят ряд масштабных реформ, призванных подготовить почву для далеко идущей программы децентрализации. В частности,

- в конституцию были внесены поправки, в результате которых албанский язык стал официальным в некоторых районах;
- принят закон о местном самоуправлении, по-новому определяющий круг юридических обязанностей муниципалитетов;
- в марте и апреле 2005 года под наблюдением Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) состоялись выборы в муниципальные органы власти. На них были избраны в общей сложности 85 мэров и 1341 депутат муниципальных советов.

В июле 2005 года, когда необходимые условия были наконец созданы, официально стартовал “промежуточный” процесс децентрализации, рассчитанный на пробный период в два года. Избранные по всем правилам муниципальные чиновники впервые в истории получили право принимать решения по таким вопросам местного управления, которые раньше решались лишь в центре.

Аче Кочевский, мэр городка Велес, на 85 процентов населенного македонцами, хорошо понимает, как много значат эти перемены.

“Граждане стали активно участвовать в принятии решений через публичные дебаты, слушания и встречи, – говорит он. – В то же время мы – мэры и члены муниципальных советов – не отсиживаемся в своих кабинетах и не ждем, чтобы люди приходили к нам на прием; мы сами едем говорить с ними в деревнях и поселках”.

“Децентрализация власти и передача полномочий муниципалитетам способствуют надлежащему управлению, транспарентности, демократизации и административным реформам, – считает



МИССИЯ ОБСЕ В СКОПЬЕ/МАРК НЬЮЛЕН

руководитель Миссии в Скопье посол Карлуш Паиш. – Очень большую роль в этой области играет человеческое измерение, и у ОБСЕ есть все для того, чтобы оказывать необходимую помощь”.



В пятидесяти километрах к северо-западу от Скопье, посреди некогда кризисного района, прилегающего к Тетово, расположен поселок Боговинье. Картина здесь во многом та же, что и в любой другой деревушке этой страны: старики покуривают за столиками в кофейнях, спешат на рынок женщины, тракторы развозят работников по полям.

И все же человеку, впервые прибывшему из столицы, кое-что здесь кажется необычным. Нигде не видно привычных в этих местах монастырей, а вывески и названия улиц написаны на незнакомом языке.

Дело в том, что, как и во многих других прилегающих к Косово районах страны, большинство 30-тысячного населения Боговинье – по происхождению албанцы. Не удивительно, что идея децентрализации здесь чрезвычайно популярна. Она означает, что делами муниципалитета, по выражению местного жителя Неби Манири, могут управлять “албанцы для албанцев”. “Мы ощущаем себя гораздо более причастными к принятию решений, касающихся нашего города, – говорит он, – и, естественно, чувствуем к себе больше уважения”.

Тетово: децентрализация должна позволить албанскому и другим меньшинствам активнее участвовать в принятии решений.

Расширение полномочий 84 муниципалитетов и городской администрации Скопье Основные факты о помощи ОБСЕ

- организация региональных конференций по децентрализации и руководство их проведением;
- подготовка более тысячи муниципальных чиновников по всей стране;
- создание 15 муниципальных комиссий по гендерному равенству при органах местного самоуправления;
- поддержка проведения крупного семинара с участием мэров и других должностных лиц по вопросу о создании межобщинных комиссий в рамках Закона о местном самоуправлении;
- издание и распространение 2000 экземпляров различных пособий по местному налогообложению;
- укрепление потенциала местных НПО в вопросах децентрализации;
- создание телефонной справочной службы, учреждение центра по информированию граждан и финансирование специальных публикаций на темы децентрализации;
- создание базы данных, включающей информацию о 1500 органах районного самоуправления;
- модернизация компьютеров в муниципалитетах, обеспечивающая возможность обработки местной финансовой документации.

Однако реальная роль местного самоуправления, заметно отличающаяся от роли прежних властных структур, многим до сих пор не ясна.

“Люди по-прежнему не вполне понимают, что им дает децентрализация, – говорит мэр Боговинье Невзат Элези. – Жители бывшей Югославии намного лучше представляли себе, что должны делать органы местного самоуправления – так называемые “месны заедници”.

Поскольку успех децентрализации зависит от того, насколько хорошо граждане информированы об обязанностях вновь избранных ими должностных лиц, Миссия ОБСЕ организует информационные кампании по всей стране. По крайней мере один созданный ею информцентр для населения функционирует и в северном муниципальном округе Куцер-Сандево, позволяя гражданам следить за тем, чем в последнее время занимались их представители, и предлагая им изданные при поддержке ОБСЕ брошюры и листовки.

Ценность таких пояснительных материалов особенно велика в северных и западных областях, где горный рельеф местности затрудняет регулярные контакты местных должностных лиц с населением.

Миссия также выделила средства на подготовку и публикацию справочников и пособий для обучения муниципальных чиновников работе по составлению бюджетов и подготовке финансовой отчетности. В дополнение к этому совместно с Ассоциацией муниципалитетов организована серия учебных семинаров-практикумов.

В работе по децентрализации особенно помогает то, что Миссия действует в Скопье еще с сентября 1992 года, являясь самой “долгоживущей” из всех структур Организации на местах. Опираясь на свой богатейший опыт и отличное знание местных условий, ОБСЕ может предложить широкий ассортимент услуг по технической поддержке, учитывающих специфические потребности и чаяния жителей тех или иных муниципальных округов.

Хорошим примером может служить Куцер-



Полученное от ОБСЕ новое оборудование для перевода облегчает диалог между разноязыкими жителями Куцер-Сандево.



Сандево, из 8000 жителей которого 37 процентов говорят на македонском языке, 29 – на сербском и 23 – на албанском. Недавно ОБСЕ предоставила в распоряжение местных властей оборудование для синхронного перевода, и теперь участники встреч могут следить за ходом дискуссии на более понятном им языке.

“Инициативы такого рода помогают взаимному сближению различных населяющих город общин, давая им реальную возможность воспользоваться преимуществами поликультурной среды, – говорит Филипп Штиль, – заведующий отделом по реформе государственного аппарата, где работает 11 человек. – Эта техника предназначена не только для заседаний муниципального совета: ею пользуются также местные НПО и граждане в ходе открытых дебатов о местных проблемах”.

Начатый год тому назад процесс децентрализации сегодня развивается многообещающе, помогая продвигать страну по пути вступления в ЕС.

“Принцип полиэтнического общества прочно закреплен в вашей конституции и реализуется сейчас по всей стране, – указал председатель Европейской комиссии Хосе Мануэл Баррозу, выступая в национальном парламенте в начале этого года. – Многообразие стало залогом сохранения единства в масштабах государства”.

В апреле Действующий председатель ОБСЕ Карел де Гухт, обращаясь к той же аудитории, высказался не менее оптимистично: “Децентрализации является позитивным фактором общего улучшения межэтнических отношений. Она умножает контакты между разными общинами, причем не только на внутримunicipальном уровне, но и между соседними муниципальными округами. ОБСЕ будет и впредь активно поддерживать этот процесс”.

Мэр Невзат Элези считает, что жителям Боговинье необходимо разъяснять, как децентрализация отразится на их жизни.

Марк Нафтален работал в отделе по реформе государственного аппарата Миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта и являлся наблюдателем БДИПЧ на общенациональных выборах в муниципальные органы власти в 2005 году.



Флорентийское соглашение: проверенный механизм контроля над вооружениями

Петер Константи и Эмиль Шрайбер

Быть может, не все хорошо представляют себе значение Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями для Боснии и Герцеговины и соседних с ней государств, однако проведенная недавно в честь его десятилетнего юбилея встреча с участием около 50 высокопоставленных представителей не оставила сомнений в том, насколько широкое воздействие этот документ продолжает оказывать на состояние мира и стабильности в регионе.

История данного соглашения, прототипом которого был Договор об обычных вооруженных силах в Европе, восходит к статье IV Приложения 1-В к Дейтонским мирным договоренностям 1995 года. Оно было подписано 14 июня 1996 года во Флоренции (Италия) после более чем пятидесятидневных переговоров под эгидой ОБСЕ.

Его целью является достижение баланса между вооруженными силами Государств-участников на территории Боснии и Герцеговины, Хорватии и тогдашней Союзной Республики Югославии (ныне Республика Сербия) за счет:

- установления предельных уровней для пяти категорий обычных вооружений;
- сокращения вооружений до согласованных предельных уровней;
- обмена ежегодной информацией и уведомлениями;
- проверки соблюдения положений Соглашения посредством режима инспекций.

У сторон Соглашения и их международных партнеров, собравшихся во Флоренции 13-14 июня 2006 года, были все основания для того, чтобы с удовлетворением говорить о впечатляющих успехах, достигнутых в рамках этого документа за последнее десятилетие.

Уже за первые 16 месяцев его действия сторонам удалось выполнить принятые обязательства, уничтожив около 6580 единиц вооружений, от 82-миллиметровых минометов до боевых танков, ударных вертолетов и боевых самолетов. К настоящему времени стороны добровольно сократили свои вооружения еще на 2200 единиц.

Со времени вступления Соглашения в силу для проверки его соблюдения сторо-

нами было проведено 557 инспекций. От имени ОБСЕ и при координирующей роли расквартированного в Вене личного представителя Действующего председателя по статье IV в этих инспекциях приняли участие 848 помощников примерно из 30 государств – участников ОБСЕ. В результате сокращения вооружений и благодаря процессу реформ, осуществляемому сторонами, о которых идет речь в статье IV, число подлежащих инспектированию частей и подразделений значительно сократилось – с 350 в 1997 году до 106 в 2006 году.

“Эти результаты – плод исключительно конструктивного подхода, готовности к сотрудничеству и полному учету интересов



14 июня 1996 года. Министр иностранных дел Италии Ламберто Дини (в центре) и (справа от него) Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Швейцарии Флавио Котти, с представителями сторон, подписавших Флорентийское соглашение, и другими официальными лицами.

других сторон, которые были проявлены всеми участниками Соглашения, – заявил собравшимся бригадный генерал Клаудио Сампаоло (Италия), занимающий с июля 2004 года пост личного представителя. – Ваше сегодняшнее присутствие здесь свидетельствует о том, что любой кризис может быть урегулирован мирным, дипломатическим путем и что даже после войны всегда имеются возможности для плодотворного сотрудничества и партнерства”.

К. Сампаоло отдал должное усилиям своих предшественников – посла Виглейка Эйде (1996 – 1997 годы), генерала Карло Жана (1998 – 2001 годы) и генерала Клаудио Заппулы (2001 – 2004 годы). Присутствовавшие на встрече посол Эйде и генерал Заппула поделились своими

мыслями об этом процессе исторической важности. Последний знаменательный рубеж был пройден в марте 2006 года, когда Босния и Герцеговина приступила к осуществлению статьи IV в качестве единой стороны с централизованным общегосударственным контрольным учреждением.

Организованная Италией встреча стала также пятой в серии важных конференций, проводимых для обзора выполнения обязательств по статье IV, и по совместительству 35-м совещанием Субрегиональной консультативной комиссии – органа, осуществляющего надзор за соблюдением Соглашения о контроле над вооружениями.

“Достигнутый уровень отношений между сторонами есть лучшее доказательство того, что заключение и осуществление этого соглашения были оправданы”, – подчеркнули три стороны в итоговом документе, принятием которого завершилась конференция по обзору. Они выразили готов-

ность и далее укреплять добрососедские отношения и региональное сотрудничество, что является важнейшей предпосылкой их евроатлантической интеграции.

Все сошлись во мнении, что Соглашение в рамках статьи IV является “живым” документом, адаптация которого с учетом развития событий в Государствах-участниках будет продолжаться до тех пор, пока оно не станет частью более широкого и всеобъемлющего режима контроля над вооружениями.

Подполковник в отставке Петер Константи – специалист по анализу данных, а подполковник Эмиль Шрайбер – сотрудник оперативного штаба при личном представителе Действующего председателя по статье IV.

Изысканные апартаменты для ОБСЕ

ПАТРИЦИЯ Н. САТТЕР

Постоянной штаб-квартирой ОБСЕ скоро станет внешне неброское, но обширное аристократическое здание начала XIX века в самом центре Вены. Планомерная подготовка к переезду ведется с декабря 2001 года, когда между федеральным канцлером Вольфгангом Шюсселем и тогдашним Генеральным секретарем ОБСЕ Яном Кубишем состоялась встреча для обсуждения условий, на которых Австрия была готова обеспечить Организацию собственными помещениями.

К февралю 2005 года федеральный президент Австрии Хайнц Фишер был готов огласить подробности этого проекта стоимостью почти 32 миллиона евро. «Как принимающее государство Австрия по-прежнему твердо настроена делать все необходимое, чтобы ОБСЕ оставалась сильной и эффективной», – заявил он, обращаясь к собравшимся в Хофбурге парламентариям ОБСЕ.

«Пройдя отсюда пару сотен метров в сторону центра города, вы сможете воочию увидеть плоды наших усилий: идут работы по оборудованию новой штаб-квартиры ОБСЕ в историческом дворце Пальфи по адресу Вальнерштрассе, дом 6. Уверен, что переезд на новое место будет способствовать повышению престижа Организации и привлечет к ней дополнительное внимание».

В числе первых в будущей штаб-квартире побывали члены делегаций в ОБСЕ и руководители ее секретариата. На первый взгляд, работы продвигаются неспешно: можно подолгу наблюдать, как реставраторы тщательно восстанавливают элементы исторического интерьера; тем не менее все идет по графику, и к ноябрю 2007 года здание будет сдано в эксплуатацию.

К тому моменту, когда более 300 сотрудников Секретариата переберутся из коммерческого офисного комплекса на Рингштрассе в принадлежащий австрийскому государству памятник архитектуры, со времени перевода тогда еще весьма малочисленного Секретариата СБСЕ/ОБСЕ из Праги в Вену пройдет 14 лет.



В здании по адресу Вальнерштрассе, дом 6 идет настоящий евроремонт.

Общая площадь пятиэтажного здания на Вальнерштрассе достигает 9180 кв. метров – почти вдвое больше той, которую сейчас арендует ОБСЕ. Это позволит разместить под одной крышей с Секретариатом Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации.

«Перед архитекторами стояла нелегкая задача: переоборудовать помещения под современные офисы, одновременно сохранив и частично воссоздав исторический облик здания почти 200-летней давности», – говорит директор по вопросам управления и финансов Секретариата ОБСЕ Джо Хили, возглавляющий осуществление проекта.

«Рабочая обстановка на новом месте будет совершенно иной, так как в основу офисной планировки будет положен принцип открытых пространств. Целью при этом является оптимальное использование имеющихся площадей и естественного освещения».

Современная отделка здания будет включать двухуровневые полы, раздвижные межкомнатные перегородки, помещения для совещаний и общую рабочую зону для сотрудников на каждом этаже, три лифта, парадный подъезд с пандусом для приема высокопоставленных гостей и делегатов, а также усовершенствованную систему безопасности.

Дворец Пальфи на Вальнерштрассе, который не следует путать с другим одноименным дворцом на Йозефсплац, был основан еще в XV веке. После уничтожившего здание пожара венгерский дворянин граф Иоганн Пальфи фон Эрдедь заказал постройку своей новой резиденции французскому архитектору Пьеру-Шарлю де Мору.

Сооруженный в 1809 – 1813 годах дворец считается одним из немногих в Вене образцов классического французского особняка. С его почти аскетичным фасадом контрастируют интерьеры в стиле ампира работы Рафаэля фон Ригеля. Сохранившаяся в первоначальном виде парадная лестница с украшениями из мрамора, зал для торжественных приемов и три внутренних двора напоминают о стиле жизни местной аристократии два столетия назад.

Государства-участники вновь и вновь выражали свою признательность австрийскому правительству за чрезвычайную щедрость, проявленную принимающей страной, которая не только предоставила в распоряжение ОБСЕ престижное здание, соответствующее ее статусу крупнейшей в мире региональной организации по безопасности, но и взяла на себя основные расходы по его реконструкции.

Для координации работы по освобождению прежнего офиса и переезду в новое здание Генеральный секретарь сформировал руководящий комитет в составе представителей различных департаментов под руководством заместителя директора по вопросам управления и финансов Филipa Хэттона.



Деревенские лодки. Холст, масло. 2006 год.

Странствующий художник, объехавший полсвета

Получив от Михаила Евстафьева приглашения на открывавшуюся в мае персональную выставку его картин, коллеги не имели ни малейшего понятия о том, что им предстояло увидеть. Некоторые знали автора как фотографа и слышали, что он опубликовал роман об афганской войне. Но масляная живопись? Неужели и здесь он покажет себя не хуже, чем в черно-белых репортажных кадрах, уже включенных в серьезные издания по фотожурналистике?

Однако экспозиция в конгресс-центре Хофбург действительно стала открытием даже для самых придирчивых посетителей. Городские пейзажи и глухие деревушки на более чем трех десятках полотен выглядят таинственно заброшенными, и в то же время в них явно пульсирует жизнь.

“Моя техника? Я сейчас вообще отказался от кистей и работаю шпателем, – рассказывает Михаил корреспонденту журнала “ОБСЕ”. – Мне хочется не ими-

тировать реальность, а интерпретировать ее, порой даже исказить для усиления эмоционального воздействия: я экспериментирую с контурами, формами и цветом, а уже наложив краску, процарапываю верхний слой, чтобы приоткрыть то, что под ним”.

Он вспоминает свое московское детство, прошедшее в кругу скульпторов и художников в мастерских у мамы и бабушки. Немало перенял он и от отца, учившего Михаила основам фотографии и впервые приоткрывшего перед ним секреты фотомастерства.

Закончив Московский государственный университет с дипломом журналиста-международника, Михаил работал корреспондентом и фоторепортером в ведущих международных агентствах. Темами его репортажей были события, связанные с распадом СССР, вооруженные конфликты в Боснии, Чечне, Грузии, Нагорном Карабахе, Таджикистане и

Приднестровье и политические процессы в Кремле. Его переходу в пресс-отдел ОБСЕ предшествовали командировки в Лондон и Вашингтон.

Открывшаяся в Хофбурге выставка Евстафьева под названием “Где-то еще” заставляет задуматься над вопросом, которым время от времени задаются многие его друзья по ОБСЕ: “Не утрачиваем ли мы чувство дома, проводя год за годом в разъездах? Или домом становится то место, где находишься в данный момент?”

У Михаила есть и другой взгляд на эту философскую дилемму: “Как приходит понимание того, что картина закончена? Так же, как и ощущение, что ты достиг конца пути, и пора вновь собираться в дорогу”.

www.evstafiev.com



Прогулка в воскресный полдень. Холст, масло. 2006 год.



Пожарная лестница. Холст, масло. 2006 год.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе



www.osce.org

www.osce.org/publications

e-mail: osce-magazine-at@osce.org

