



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

EF.IO/12/05
23 May 2005

Original: RUSSIAN

Conference Services

Please find attached the keynote address by Mr. Grigory Rapota, Secretary General of the Eurasian Economic Community, delivered to the Opening Plenary of the 13th OSCE Economic Forum, Prague, 23 -27 May 2005.

An English translation will be circulated later.

ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА

Масштабы международной миграции, с которыми столкнулся мир на рубеже XX-XXI вв., являются одним из проявлений объективного процесса глобализации. Высокую мобильность населения в различных странах современного мира вызывают увеличивающийся разрыв в условиях жизни между государствами и социальная поляризация в отдельных странах.

1. Несколько слов о ЕврАзЭС.

Евразийское экономическое сообщество существует с октября 2000 года, когда главы пяти государств - Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана - подписали в г. Астане Договор об учреждении ЕврАзЭС.

Цель Сообщества - интеграция, прежде всего, в экономической сфере: завершение формирования зоны свободной торговли, создание Таможенного союза, построение Единого экономического пространства. В то же время, Содружество уделяет большое внимание развитию сотрудничества в социальной сфере и, в частности, формированию согласованной миграционной политики. Цели и задачи в этой области сформулированы в программном документе «Приоритетные направления развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы». Суть устремлений Сообщества - обеспечение свободного передвижения граждан, создание нормальных условий в новых местах поселения или работы, формирование определенных правил, защищающих как права мигрантов, так и интересы государств, предоставляющих им возможности для проживания и работы.

2. Тенденции в миграции населения государств-членов ЕврАзЭС и основные проблемы.

Первые годы после распада СССР были отмечены всплеском миграционных процессов: жители многих республик бывшего союзного государства встали перед выбором гражданства и постоянного места жительства. Пик массового переселения пришелся на 1992-1997 годы, когда порядка 4 миллионов человек сменили место жительства. В числе основных причин роста миграции стали локальные военные конфликты, общее ухудшение социально-экономического положения и как следствие, стремление людей к смене места жительства в поиске работы и лучшей жизни.

Россия, обладая емким рынком рабочей силы, остается наиболее привлекательной страной для трудящихся-мигрантов. Все большее применение своим силам находят иностранные рабочие в Казахстане, имеющем устойчивые показатели экономического роста.

По данным Министерства внутренних дел Кыргызской Республики каждый четвертый трудоспособный гражданин этой страны работает на территории России, а это свыше 500 тысяч человек.

Согласно результатам национального опроса, проведенного Научно-исследовательским центром “Шарк”, начиная с 1992 года из Таджикистана в последние десять лет с целью заработка выезжали от 29% до 39% населения этой страны (большая их часть - в Российскую Федерацию).

Важно учитывать и тот факт, что в таких странах, как Таджикистан и Кыргызстан, внешняя трудовая миграция выполняет исключительно важную роль амортизатора социального недовольства. Она позволила значительной части населения выжить в условиях обвального падения производства и массовой безработицы, привлечь дополнительные средства в страну.

Трудовые, чаще всего сезонные мигранты заполняют вакансии в мало престижных для местных жителей видах экономической деятельности, довольствуются меньшей оплатой за нее. Это позволяет местным производителям снижать себестоимость производства товаров и услуг, увеличивая таким образом их конкурентоспособность.

Потребность в использовании иностранной рабочей силы и притоке мигрантов в целом связаны еще и с неблагоприятной демографической ситуацией, прежде всего в России. В определенном смысле это касается и Казахстана. Анализ демографической ситуации показывает, что в ряде регионов этих стран наблюдаются процессы депопуляции трудового населения. По прогнозам экспертов, из-за высокой смертности и низкой рождаемости население России может сократиться с нынешних 143 млн. чел. до 130-135 млн. чел. к 2015 году¹. В Казахстане, при численности населения в 15 млн. чел., прирост населения остается минимальным.

С другой стороны, нелегальные мигранты не платят налогов, но пользуются определенным набором социальных услуг. Нередко они составляют конкуренцию для местного населения на национальных рынках труда, сужая для них возможности трудоустройства.

Отношение к миграции в государствах-членах ЕврАзЭС, как и во всем мире, сложное. Предприятия, использующие низкооплачиваемую рабочую силу, утрачивают стимулы для улучшения условий труда и повышения квалификации работников. Рост числа правонарушений, наркобизнес, трафик чаще всего сопутствуют нелегальной миграции.

Помимо очевидных выгод для всех участников миграционных процессов, страны Евразийского экономического сообщества сталкиваются с массой проблем, в основе которых лежит отсутствие эффективных механизмов контроля и регулирования. Дело в том, что в ЕврАзЭС существует безвизовый режим пересечения границ. Более того, до 24 мая с.г. существовал порядок, который позволял гражданам стран ЕврАзЭС въезжать на территорию государств Сообщества, используя любой из документов, помимо паспорта, перечень которых превышает десятков наименований. Это, плюс отсутствие эффективного механизма регистрации, въезжающих в страну, привело к тому,

¹ Глобальные тенденции развития человечества до 2015 г. Екатеринбург, 2002. с.29.

что в России, например, отсутствуют более или менее точные данные о количестве граждан стран Сообщества, находящихся на ее территории². По оценкам Министерства внутренних дел России, в Российской Федерации постоянно находятся от 5 до 7 млн. иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих определенного правового статуса.

Многие из них используются в качестве нелегальной рабочей силы. Это, с одной стороны, лишает возможности иметь необходимую социальную и правовую защиты, а с другой – позволяет уклоняться от налогов, а также создавать питательную среду для криминала.

Сложившаяся ситуация побуждает стран-участниц ЕврАзЭС к упорядочению процессов миграции.

3. Формирование согласованной миграционной политики в рамках ЕврАзЭС.

Сообществом разработан и принят ряд документов по формированию согласованной миграционной политики на территории Сообщества:

- Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999г.;
- Договор о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства, от 28 апреля 1998г.;
- Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан от 30 ноября 2000г.;
- Соглашение о взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи от 24 ноября 1998г.

Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС приняты модельный закон «О миграции» и типовой проект «О внутренней миграции», на основе которых парламентарии государств-членов ЕврАзЭС разработали и приняли соответствующие нормативно правовые акты на национальном уровне.

С 2003г. эксперты Сообщества совместно со специалистами органов исполнительной и законодательной власти, ведущих научных центров, международных и негосударственных организаций разрабатывают проект Соглашения о временной трудовой деятельности граждан государств-членов ЕврАзЭС на территории Сообщества. Документ будет определять правовой

² Из государств-членов Сообщества только в России приступили к созданию единой базы данных иностранных граждан. В 2005 г. планируется запустить пилотный проект базы. Об этом заявил в интервью Информационному Агентству "Интерфакс" заместитель министра внутренних дел РФ А.Чекалин.

статус трудящихся-мигрантов, установит систему их социальной защиты, создаст механизм регулирования межгосударственных отношений в этой сфере.

На международном Конгрессе “ЕврАзЭС - Деловой мир”, состоявшемся в сентябре 2004г., Секретариатом Интеграционного Комитета ЕврАзЭС был представлен инвестиционный проект “Евразийский банк данных о мигрантах”.

Цель проекта: регулирование на межгосударственном уровне трудовой миграции на основе организации мониторинга путем создания и сопровождения Межгосударственного банка данных о мигрантах.

Для реализации поставленной цели в рамках проекта предполагается: провести анализ миграционной ситуации в государствах-членах ЕврАзЭС, изучить зарубежный опыт в решении проблем мигрантов с привлечением международных организаций, занимающихся этими вопросами. Мы также рассчитываем и на сотрудничество с ОБСЕ.