

Обеспечение прав национальных меньшинств в Украине

Украина является многонациональным государством¹. В связи с этим, обеспечение прав национальных меньшинств, проживающих в стране, является чрезвычайно актуальным вопросом, который постоянно пребывает на повестке дня органов государственной власти. Показателем эффективности деятельности государства и его органов в этой сфере является отсутствие конфликтов на этническом грунте, а также уровень толерантности в обществе.

Обеспечение культурных, образовательных, информационных и других потребностей этнических меньшинств требует обоюдных усилий, как со стороны государства, так и со стороны самих представителей национальных меньшинств.

Действующее законодательство Украины гарантирует последним право на национально-культурную автономию. Это право реализуется в Украине в форме национально-культурных обществ, действующих в виде неприбыльных общественных организаций².

Учитывая, что национально-культурные общества являются основным партнёром государства в решении актуальных вопросов обеспечения прав национальных меньшинств, существенную роль имеет государственная финансовая поддержка деятельности таких национально-культурных автономий, которая направлена на сохранение и развитию национальной культуры, традиций, удовлетворение потребностей в литературе, искусстве, доступе к средствам массовой информации на родном языке.

В частности, для создания надлежащих условий и практической реализации мероприятий, направленных *на удовлетворение культурных, языковых, образовательных и информационных потребностей национальных меньшинств в Украине*, ежегодно предусматриваются средства в Государственном бюджете страны³. Соответствующие средства предусматриваются и в региональных бюджетах, в зависимости от национального состава их населения.

Кроме того, государство непосредственно финансирует шесть всеукраинских газет, которые издаются на языках национальных меньшинств⁴.

Права лиц, которые относятся к национальным меньшинствам Украины, гарантированы Конституцией и законами Украины, Декларацией прав национальностей (1991), а также международно-правовыми документами,

¹ В целом этнонациональная структура страны включает представителей более чем 139 национальностей. По данным последней Всеукраинской переписи населения (по состоянию на 5 декабря 2001 года) население Украины составило 48 млн. 487 тыс. человек. Среди общей численности населения страны украинцы составили 37 млн. 541,7 тыс. человек (77,8% от общей численности населения); русские – 8 млн. 334 тыс. человек (17,3%); 2 млн. 365 тыс., или около 5%, составляют представители других национальностей, которые постоянно проживают в Украине.

² Только на всеукраинском уровне официально зарегистрированы и действуют более 40 национально-культурных обществ. В каждом регионе (области) действуют сообщества с областным статусом, которые объединяют жителей - представителей национальных меньшинств, представленных в таких регионах.

³ В 2012 году в Государственном бюджете Украины предусмотрена бюджетная программа 1801260 “Мероприятия по воссозданию культуры национальных меньшинств, ... мероприятия по реализации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, ... мероприятия по укреплению связей украинцев за границей с Украиной и обеспечение международной деятельности в сфере межнациональных отношений”.

⁴ Газеты национальных меньшинств: армянской - "Арагац", крымскотатарской - "Голос Крыма", польской - "Дзеник Кийовски", еврейской - "Еврейские вести", румынской - "Конкордія", болгарской - "Роден край". Министерство культуры является соучредителем этих газет, что позволяет осуществлять их финансирование на постоянной основе.

которые ратифицированы Украиной. При этом базовым Законом, регулирующим соответствующие вопросы, на сегодня остаётся Закон Украины "О национальных меньшинствах в Украине" 1991 года.

Практика развития этнонациональных отношений и структурные изменения, которые происходят в Украине, требуют совершенствования национального законодательства в этой сфере.

В частности, вопросы дальнейшей гармонизации этнонациональных отношений в стране комплексно обсуждались в январе текущего года в стенах украинского парламента.

Так, на парламентских слушаниях на тему: "*Этнонациональная политика: достижения и перспективы*" представители всех национальных меньшинств со всех регионов страны имели возможность поделиться опытом их работы, а также видением дальнейшего развития этнонациональных процессов в стране и связанной с этим реализацией коллективных и индивидуальных прав представителей отдельных национальных меньшинств.

С учетом парламентских слушаний, правительством подготовлено и в феврале текущего года подано на рассмотрение парламента Украины проект Закона "О Концепции государственной этнонациональной политике"⁵.

Законопроектом предусмотрено определить основные принципы и цели государственной политике в указанной сфере, задачи государства в каждом из направлений его деятельности, что в комплексе с чётким понятийным аппаратом позволит проводить прогнозируемое усовершенствование законодательства в сфере межнациональных отношений и обеспечения прав национальных меньшинств. На протяжении трёх месяцев после принятия парламентом Концепции, правительство должно с учётом её положений подготовить новую редакцию базового закона - Закона Украины "О национальных меньшинствах в Украине".

Не лишним будет отметить, что с целью обеспечения надлежащей коммуникации власти с общественностью и учета их позиции в процессе принятия управленческих решений, в марте текущего года при Министерстве культуры Украины, *которое сейчас отвечает за формирование и реализацию государственной политики в этнонациональной сфере и защите прав национальных меньшинств*, создано Общественный совет, в структуре которого действует Комиссия по вопросам межнациональных отношений и защите прав национальностей (*в состав входят представители национально-культурных обществ*).

Комплекс вопросов, которые выносятся на рассмотрение Комиссии, и в дальнейшем учитываются при принятии практических решений, подтвердил эффективность выбранного формата взаимодействия Министерства как центрального органа исполнительной власти с активной частью представителей национальных меньшинств.

Кроме того, в июле текущего года состоялось заседание Общественного гуманитарного совета под председательством Президента Украины В.Ф.Януковича. На совете на высшем уровне обсуждались актуальные вопросы реализации прав лиц, относящихся к национальным меньшинствам.

⁵ Законопроект с регистрационным номером 10152-1 от 12.03.2012 находится на рассмотрении Верховного Совета Украины.

Участники заседания имели непосредственную возможность обсудить с Главой государства интересующие их вопросы и высказать свои пожелания. По итогам работы Общественного гуманитарного совета при Президенте Украины принято ряд практических решений и даны соответствующие поручения, направленные на дальнейшее совершенствование государственной политики в этой сфере и решение конкретных вопросов, которые остаются актуальными.

Подводя итоги сказанному, хочу заметить, что определяющим приоритетом современной этнонациональной политики Украины выступает задача выработки согласованной позиции по всем принципиальным вопросам дальнейшего развития этнонациональных процессов – законодательным, правовым, политическим, экономическим, гуманитарным. Их цель – формирование гражданского общества, в котором и в дальнейшем в согласии будут жить представители всех национальностей.