

Что такое надлежащее регулирование?

Мастер-класс по вопросам регулирования в сфере телерадиовещания
Стамбул
Март 2012 года

www.albanyassociates.com



Регулирование

- Регулирующий орган проводит в жизнь политику, намеченную правительством и закрепленную в законодательстве.
- Регулирующий орган независимо применяет на практике положения законов и в этой связи принимает разные решения, действуя в рамках предоставленных ему полномочий.
- Независимое регулирование не означает отсутствие контроля.
- В странах, в которых обеспечивается свобода слова, не допускается никакое вмешательство в редакционную политику вещателей, и действуют только те правила, без которых нельзя обойтись.

Регулирование в сфере телерадиовещания

- Поощрение многообразия программ.
- Уважение интересов аудитории.
- Стимулирование определенных видов инвестиций.
- Установление правил рекламы.
- Защита прав интеллектуальной собственности.
- Внедрение новых технологий.
- Защита демократических принципов:
 - Объективное и точное освещение новостей.
 - Разработка регламентов вещания в ходе предвыборных кампаний.

Какие конкретно задачи ставятся в связи с ЭТИМ?

- Лицензирование.
- Составление кодексов поведения в сфере вещания и рекламы.
- Выработка программной политики и осуществление контроля за контентом.
- Рассмотрение жалоб со стороны аудитории.
- Разработка правил вещания в ходе предвыборных кампаний и осуществление контроля за их выполнением.
- Разработка особых правил государственного вещания.

Основные соображения в отношении регулирующей деятельности

- Прозрачность.
- Объективность, отсутствие дискриминации.
- Правовая определенность.
- "Мягкое" регулирование, применение принципа "единого окна" (выдача лицензий только при необходимости).
- Важна надежности системы.
- Взаимодействие с сектором.
- Добровольное соблюдение правил, регулирование только при возникновении в нем необходимости.

Основные принципы регулирования в сфере коммуникаций

- Принципы независимого регулирования:
 - Прозрачность.
 - Подотчетность.
 - Последовательность.
 - Соразмерность.
- Конвергентное регулирование (может применяться к техническим средствам передачи информации).

Основные соображения в отношении принятия решений в сфере регулирования

- Принятие решений входит в сферу юридически закрепленных полномочий регулирующего органа.
- Решение должно основываться на проверенных фактах (почерпнутых из полученной информации, баз данных).
- Лица, принимающие участие в принятии решений, должны обладать достаточными знаниями в соответствующей области.
- Регулирующий орган должен быть независимым.
- Процесс принятия решений должен быть объективным, честным, прозрачным.
- Должны обеспечиваться процедурные гарантии.

Передача контента

- Кодексы о контенте (более подробно) + регламенты.
- Требования к программам, которые должны быть включены в условия лицензии.
- Примеры проблем, связанных с контентом:
 - Непристойность или оскорбительность передаваемого контента и/или используемых выражений.
 - Чрезмерная демонстрация сцен насилия.
 - Нарушение границ "зоны безопасности" (время, отведенное для передачи в эфир программ определенного содержания).
 - Нанесение оскорблений и диффамация.
 - Неточное или необъективное освещение последних событий.
 - Нарушения авторских прав.

Юрисдикция

- Можем ли мы поставить знак равенства между юридически закрепленными полномочиями и юрисдикцией?
- Если оператор имеет лицензию, вопрос юрисдикции, как правило, не стоит.
- Особым случаем является спутниковая и Интернет-связь.
- Международные соглашения (международные обязательства и средства предотвращения ухода из сферы действия той или иной юрисдикции).
- Взаимодействие с регулирующими органами соседних стран.

Проблемы, связанные со спектром частот

Спектр радиочастот и орбиты спутников принадлежат всему человечеству и являются общим благом

- Распределение спектра частот в различных целях и между разными пользователями.
- Применение международных правил использования спектра частот.
- Осуществление контроля за использованием спектра частот.
- Распределение орбитальных позиций для спутников.

Вопросы регулирования в сфере телерадиовещания

- Лицензирование (тендеры, "конкурсы красоты").
- Применение особых правил в сфере собственности.
- Государственное вещание (особые правила).
- Подготовка и осуществление контроля за соблюдением Кодексов поведения в области телерадиовещания, рекламы и других сферах.
- Выработка программной политики и осуществление контроля за контентом (разнообразие и многочисленность, образовательные цели).
- Рассмотрение жалоб со стороны аудитории.
- Разработка правил вещания в ходе предвыборных кампаний и осуществление контроля за их выполнением.

Социально-экономические вопросы

- Точка зрения гражданина: важен охват, однако не территории.
- Доступ к вещанию – государственное вещание (необходимо устранить неравенство в доступе).
- Поддержка оборудования (справедливые, объективные критерии + способы их введения).
- Защита потребителей (проблемы с подпиской).

Вопросы регулирования: цифровизация

- По своей роли регулирование в сфере цифрового вещания в некоторых отношениях может быть больше сродни регулированию в сфере связи, нежели традиционному регулированию в сфере телерадиовещания.
- Одного регулирования конкуренции недостаточно (с учетом особой роли СМИ).
- Важное значение имеют вопросы инфраструктуры и доступа.
- На многих каналах защита несовершеннолетних, предупреждение подстрекательства и т.д. приобрели дополнительное значение.

Открытое нормотворчество

- Прозрачность нормотворческого процесса.
- Привлечение сектора (теле- и радиокompаний, гражданского общества) к этому процессу – проведение опросов и социально-ориентированных мероприятий.
- Привлечение других организаций (избирательные органы, органы по защите авторского права и т.д.).

Апелляции

- Отдельные решения подлежат обжалованию в независимом органе.
- Независимо от того, будет ли это обычный суд, специальный суд или специальный орган, он должен быть независимым от органа, вынесшего первоначальное решение (регулирующего органа), и иметь соответствующую правовую компетенцию.

Будущее регулирования в сфере телерадиовещания

- Может ли технологически нейтральное регулирование означать отсутствие специального регулирования в сфере телерадиовещания?
- Может ли регулирование в условиях, когда аудитории предоставлен такой большой выбор, использоваться с целью проведения культурной политики? Политики в отношении национальных меньшинств?
- Существует ли опасность того, что регулирующая деятельность ограничит редакционную свободу?