
Председатель: Албания

1274-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

1. Дата: четверг, 9 июля 2020 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 05мин.
Перерыв: 13 час. 00 мин.
Возобновление: 15 час. 05 мин.
Закрытие: 16 час. 30 мин.

2. Председатель: посол И. Хасани

Прежде чем приступить к рассмотрению вопросов повестки дня, Председатель напомнил Постоянному совету о технических особенностях проведения заседаний Совета в период пандемии COVID-19 (SEC.GAL/45/20 OSCE+) (CIO.GAL/73/20/Rev.1 OSCE+).

Председатель также приветствовал нового постоянного представителя Грузии в ОБСЕ Е. П. посла Кетеван Цхелашвили.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ НА УКРАИНЕ И В ТРЕХСТОРОННЕЙ КОНТАКТНОЙ ГРУППЕ

Обсуждался в рамках пункта 2 повестки дня.

Пункт 2 повестки дня: ДОКЛАД ГЛАВНОГО НАБЛЮДАТЕЛЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ МОНИТОРИНГОВОЙ МИССИИ ОБСЕ НА УКРАИНЕ

Председатель, специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ на Украине и в Трехсторонней контактной группе, Главный наблюдатель Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине

(PC.FR/27/20 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/897/20), Германия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия и Украина) (PC.DEL/917/20), Грузия, Соединенное Королевство, Турция (PC.DEL/908/20 OSCE+), Швейцария, Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/889/20), Казахстан, Норвегия (PC.DEL/915/20), Беларусь (PC.DEL/890/20 OSCE+), Канада (PC.DEL/892/20 OSCE+), Босния и Герцеговина (PC.DEL/891/20 OSCE+), Украина (PC.DEL/894/19)

Пункт 3 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

- a) *Расизм и полицейское насилие в Соединенных Штатах Америки:* Российская Федерация (PC.DEL/895/20), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/910/20)
- b) *Недавнее вынесение приговоров правозащитникам в Турции:* Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/898/20), Германия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Армения) (PC.DEL/918/20), Соединенное Королевство (также от имени Канады), Турция
- c) *Двадцать пятая годовщина геноцида в Сребренице (Босния и Герцеговина):* Германия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/916/20), Швейцария (PC.DEL/901/20 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/893/20), Турция (PC.DEL/909/20 OSCE+), Сербия (PC.DEL/905/20 OSCE+), Канада (PC.DEL/913/20 OSCE+), Соединенное Королевство (PC.DEL/906/20 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/896/20), Босния и Герцеговина (PC.DEL/907/20 OSCE+)

Пункт 4 повестки дня: ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

- a) *Организованная Председательством конференция высокого уровня на тему «Надлежащее управление и борьба с коррупцией в цифровую эпоху», состоявшая в Вене 6–7 июля 2020 года:* Председатель
- b) *1275-е пленарное заседание Постоянного совета, намеченное на 16 июля 2020 года:* Председатель
- c) *Выездное совещание послов, которое состоится в Пёллауберге (Австрия) 13–14 июля 2020 года:* Председатель

- d) *Продление сроков полномочий Генерального секретаря и руководителей трех институтов: Азербайджан (Приложение), Председатель, Турция, Российская Федерация, Италия*

Пункт 5 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

- a) *Воздействие связанных с пандемией COVID-19 событий на полевые присутствия ОБСЕ в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии: Директор Центра по предотвращению конфликтов*
- b) *Участие Генерального секретаря в организованной Председательством конференция высокого уровня на тему «Надлежащее управление и борьба с коррупцией в цифровую эпоху», состоявшейся в Вене 6–7 июля 2020 года: Директор Центра по предотвращению конфликтов*
- c) *Совещание Генерального секретаря с сопредседателями Минской группы ОБСЕ в режиме видеоконференции 8 июля 2020 года: Директор Центра по предотвращению конфликтов*
- d) *Совещание Генерального секретаря с руководителями институтов ОБСЕ в режиме видеоконференции, состоявшееся 3 июля 2020 года: Директор Центра по предотвращению конфликтов*
- e) *Участие Генерального секретаря в рабочем завтраке с руководителями базирующихся в Вене международных организаций, посвященном пандемии COVID-19 и состоявшемся 8 июля 2020 года: Директор Центра по предотвращению конфликтов*
- f) *Аккредитация постоянных представителей Грузии и Монако в ОБСЕ: Директор Центра по предотвращению конфликтов*
- g) *Выездное совещание руководящего состава Секретариата, которое состоится в Вене 9–10 июля 2020 года: Директор Центра по предотвращению конфликтов*
- h) *20-я конференция высокого уровня Альянса против торговли людьми, которая состоится в Вене 20–22 июля 2020 года: Директор Центра по предотвращению конфликтов*

Пункт 6 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Парламентские выборы в Кыргызстане, намеченные на 4 октября 2020 года: Кыргызстан (PC.DEL/912/20 OSCE+)*
- b) *Нормативные положения 2020 года, регулирующие применение глобальных санкций Соединенного Королевства в отношении нарушителей прав человека: Соединенное Королевство, Российская Федерация (PC.DEL/900/20), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/903/20)*

4. Следующее совещание:

Четверг, 16 июля 2020 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

1274-е пленарное заседание

PC Journal No. 1274, пункт 4d повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА

Г-н Председатель,

согласно соответствующим решениям Совета министров 2017 года сроки полномочий Генерального секретаря ОБСЕ и руководителей трех институтов – а именно Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) – истекают 18 июля 2020 года. Положения и правила о персонале ОБСЕ гласят, что «срок службы [должностного лица ОБСЕ] по назначению или направлению истекает по наступлении этой даты без какого-либо уведомления». В Решении Совета министров № 8 от 7 декабря 2002 года (MC(10).DEC/8/Corr.1) указано, что в рамках своего мандата Действующее председательство «выполняет свои функции, связанные с назначениями на должности и поручениями». Согласно стандартному порядку найма персонала и Положениям и правилам о персонале процедура найма должна быть завершена до истечения срока полномочий руководителей исполнительных структур. Мы ожидали, что албанское Председательство ОБСЕ продемонстрирует активный подход и проявит качества руководителя в организации процесса назначения Генерального секретаря и руководителей трех институтов. Пока, однако, мы этого не наблюдаем, а ведь осталось всего девять дней до окончания срока полномочий нынешних руководителей исполнительных структур ОБСЕ.

Учитывая сложившуюся ситуацию, делегация Азербайджана хотела бы изложить свое мнение о деятельности Председательства.

Положения и правила о персонале гласят, что назначение на должность в ОБСЕ, являющейся организацией с некарьерным принципом службы, «не дает оснований рассчитывать на продление срока службы или ее переоформление в другой вид работы» (положение 3.11). В этом же положении зафиксировано, что «решение о продлении сверх периода, определенного в положении 3.08, может быть принято инстанцией, уполномоченной производить назначения» при условии наличия консенсуса в Организации. В тексте решений Совета министров 2017 года нет ничего, что создавало бы прецедент или подразумевало бы автоматическое продление сроков действия мандатов всех четырех руководителей исполнительных структур ОБСЕ. Делегация Азербайджана сделала на этот счет интерпретирующее заявление (MC(24).JOUR/2/Corr.1), которое по-прежнему сохраняет свою актуальность.

Соответственно, не следует воспринимать как нечто само собой разумеющееся продление сроков полномочий руководителей исполнительных структур ОБСЕ. В ОБСЕ существует строгая система оценки оперативной деятельности ее исполнительных структур и их подотчетности, что обеспечивается, в частности, процедурой составления и принятия сводного бюджета и правилом, ограничивающим пребывание в должности фиксированным сроком. Как говорится в решениях Совета министров о назначении руководителей институтов и в решениях Постоянного совета об утверждении сводного бюджета, управляющие фондами обязаны «обеспечить полное соответствие деятельности по их программам комплексу принятых в ОБСЕ принципов, обязательств и решений» (PC.DEC/1326). Это – ключевое условие, на основе которого осуществляется оценка работы руководителей исполнительных структур ОБСЕ и принимаются решения о назначении на должность.

В ходе консультаций среди государств-участников Азербайджан выразил готовность присоединиться к консенсусу относительно продления мандатов Генерального секретаря, Директора БДИПЧ и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. Безотлагательное принятие соответствующих решений особенно важно ввиду продолжающегося в масштабе всей ОБСЕ кризиса в области военно-политического измерения безопасности и вызовов, связанных с пандемией COVID-19.

Начиная с мая 2020 года делегация Азербайджана неоднократно и ясно давала понять, – в частности, в ходе неофициальных консультаций с албанским Председательством, на встрече с Представителем по вопросам свободы СМИ, организованной албанским Председательством 5 июня 2020 года, в своем письме Председателю Постоянного совета от 11 июня 2020 года (SEC.DEL/195/20) и в своем заявлении на 1273-м заседании Постоянного совета 2 июля 2020 года (PC.DEL/819/20) – что она не может поддержать продление срока действия мандата нынешнего Представителя по вопросам свободы средств массовой информации г-на Арлема Дезира.

Ввиду отсутствия в Организации консенсуса в отношении переназначения действующего Представителя по вопросам свободы СМИ албанское Председательство ОБСЕ, согласно его мандату, должно было объявить о вакансии и предложить государствам-участникам представить новые кандидатуры на эту должность. Достоинно сожаления, что албанское Председательство до сих пор такого объявления о вакансии не опубликовало. Кроме того, Председательство должно было созвать заседание подготовительного комитета с целью дать возможность всем 57 государствам-участникам рассмотреть проекты решений о продлении сроков действия мандатов Генерального секретаря, Директора БДИПЧ и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, чтобы определить, существует ли консенсус по данному предложению Председательства. То, что ни одно, ни другое сделано не было, лишь еще больше осложняет ситуацию.

Мы считаем, что переназначение тех руководителей исполнительных структур ОБСЕ, по которым имеется консенсус, позволило бы завершить процесс отбора кандидатов на остальные старшие должности, обеспечив при этом бесперебойное функционирование Организации.

Вызывает сожаление, что ряд делегаций увязали переназначение Генерального секретаря, Директора БДИПЧ и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств с вопросом о продлении мандата нынешнего Представителя по вопросам свободы СМИ. Тем самым они фактически сделали этих руководителей исполнительных структур ОБСЕ, да и на самом деле всю Организацию, заложниками. Мы решительно отвергаем подобного рода искусственные увязки. Кроме того, позиция этих делегаций полностью противоречит стандартным процедурам найма и Положениям и правилам о персонале ОБСЕ, в частности процитированному выше положению 3.11. В конечном итоге, какие бы соображения ни стояли за их позицией, этим государствам-участникам придется принимать решения об индивидуальном назначении каждого в отдельности руководителя соответствующей исполнительной структуры ОБСЕ и отвечать за собственные действия.

Мы настоятельно призываем албанское Председательство незамедлительно начать прозрачный процесс конкурсного отбора и предложить правительствам государств-участников выдвигать квалифицированных кандидатов на пост(ы), в отношении которого (которых) отсутствует консенсус.

Прилагая усилия с целью достижения консенсуса по кандидатурам, албанское Председательство не должно «допускать несоответствия своих действий позициям, согласованным всеми государствами-участниками, а также должно обеспечивать учет всего спектра мнений государств-участников», как того требует Решение о роли Действующего председательства ОБСЕ (MC(10).DEC/8/Corr.1), принятое на встрече Совета министров в Порту в 2002 году.

В процессе отбора кандидатов и назначения на должности Генерального секретаря, Директора БДИПЧ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и следующего обладателя мандата Представителя по вопросам свободы СМИ Азербайджанская республика будет руководствоваться критериями скрупулезного исполнения соответствующих мандатов и полного соблюдения принятых в ОБСЕ принципов, обязательств и решений. Оба эти условия являются необходимыми предпосылками для коллективной поддержки государствами-участниками деятельности институтов и полевых миссий ОБСЕ.

Кроме того, ранее делегация Азербайджана уже обращала внимание государств-участников на недопустимый географический дисбаланс в наборе персонала на работу в Организации. В процессе отбора кандидатов на должности Генерального секретаря и руководителей институтов Азербайджан будет руководствоваться необходимостью обеспечить при найме сотрудников ОБСЕ более эффективное осуществление на практике принципа справедливого распределения должностей по географическому признаку.

Делегация Азербайджана просит приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.