



## Миссия США при ОБСЕ

# Продолжающиеся нарушения Российской Федерацией международного права и ее пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ в Украине

Выступление временного поверенного в делах США Кейт Бернс  
на заседании Постоянного совета в Вене  
17 марта 2016 года

Мы вступили в новую опасную фазу конфликта в восточной Украине. Две недели назад Постоянный совет был предупрежден о том, что нарушения режима прекращения огня на востоке Украины достигли самого высокого уровня с августа 2015 года. На следующей неделе их количество удвоилось. На этой неделе оно *опять* удвоилось. Только в феврале наблюдатели ОБСЕ сообщили о 15 000 нарушений режима прекращения огня, подавляющее большинство из которых исходило с подконтрольной сепаратистам стороны линии соприкосновения. Боевые действия не ограничиваются обменом огнем из стрелкового оружия, но включают широкое использование сепаратистами систем “Град”, тяжелой артиллерии, минометов и других запрещенных видов тяжелых вооружений.

Регулярное использование тяжелого оружия подвергает опасности невинных гражданских лиц. В феврале 2016 года СММ документировала использование поддерживаемыми Россией сепаратистами школ и даже больницы в качестве вооруженных позиций. Особую озабоченность вызывает то, что СММ регулярно регистрирует минометные и артиллерийские залпы сепаратистов, исходящие из жилых районов Донецкой области. Использование тяжелого оружия в жилых кварталах противоречит Минским договоренностям и должно быть прекращено.

Коллеги, мы разделяем отмеченную СММ озабоченность тем, что напряженность возрастает, и бои становятся более ожесточенными по мере сближения позиций вдоль линии соприкосновения. Мы призываем все стороны избегать провокационных действий, которые увеличивают риск дальнейшей эскалации насилия. Однако мы также должны отметить, что попытки Российской Федерации возложить вину за эту ситуацию на Украину вводят в заблуждение. Согласно информации, содержащейся в отчетах СММ, украинские силы в основном ведут ответный огонь, когда их обстреливают объединенные российско-сепаратистские силы, и перебрасывают персонал на новые позиции на украинской стороне линии соприкосновения, когда их существующие позиции подвергаются непрерывному огню из тяжелого оружия. В противоположность этому,

объединенные российско-сепаратистские силы продолжают нападать на украинские позиции.

Соединенные Штаты по-прежнему убеждены, что устойчивое прекращение огня является ключом к реализации политических аспектов Минских соглашений. Без подлинного, устойчивого прекращения огня ни Москве, ни самозванным властям в подконтрольных сепаратистам частях Донбасса не следует ожидать принятия украинской Радой ключевых нереализованных политических положений Минских соглашений, включая условия проведения выборов и конституционные поправки, касающиеся децентрализации, до того как Кремль и поддерживаемые им сепаратисты выполнят свои основные обязательства в сфере безопасности в рамках Минских договоренностей.

Для дальнейшего закрепления прогресса по всем аспектам Минских соглашений СММ должна получить, как предусмотрено в ее мандате, безопасный и надежный доступ ко всей территории Украины, включая международную границу. Россия должна выполнить обещание, данное президентом Путиным в октябре в Париже, о предоставлении ОБСЕ полного, беспрепятственного доступа ко всей зоне конфликта.

Мы по-прежнему обеспокоены тем, что в рамках Постоянного совета Российской Федерация продолжает отказываться призвать к обеспечению неограниченной свободы передвижения СММ. В период с января по март этого года около 85 процентов всех ограничений на передвижение СММ были введены объединенными российско-сепаратистскими силами.

Мы полностью поддерживаем план СММ по повышению эффективности ее пограничного контроля. Мы присоединяемся ко многим другим государствам-участникам, подтверждающим связь между пограничным контролем и мониторингом прекращением огня. К сожалению, сепаратисты не позволяют СММ открыть дополнительные передовые базы патрулирования и патрульный центр, необходимый для более эффективного мониторинга пограничных районов, которые не контролируются правительством. Поддерживаемые Россией сепаратисты также отказываются дать СММ гарантии безопасности, необходимые для сохранения существующей передовой патрульной базы в станице Луганской. Кроме того, объединенные российско-сепаратистские силы позволяют СММ посещать границу только тогда, когда они уверены, что там невозможно ничего увидеть, как сообщалось в докладах СММ, которые мы заслушали здесь.

Г-н председатель, коллеги, важно помнить, что прошло два года с тех пор, как люди в военной форме без опознавательных знаков захватили здание крымского парламента. Эти солдаты удерживали Крым в заложниках, пока 16 марта не был проведен так называемый “референдум” под дулом автоматов. В то время Российская Федерация настаивала, что солдаты были местными патриотами, протестующими против смены власти в Киеве. Но уже через месяц после так называемого “референдума” президент Путин подтвердил, что загадочные солдаты были на самом деле российскими военнослужащими, действовавшими по его приказу. И после того, как в течение года он утверждал, что Россия аннексировала Крым в ответ на так называемый “референдум”, президент Путин

небрежно отбросил этот предлог, заявив миру, что он фактически ввел в действие план аннексии Крыма 22 февраля 2014 года, через день после того, как бывший президент Янукович бежал из Киева.

Используя силу в попытке захватить территорию соседа, Россия опасным образом атаковала одну из главных опор системы международной безопасности, отвергнув принципы и обязательства, которые в течение 70 лет являлись основой международного порядка. Своими действиями в Украине, полностью выходящими за рамки международного права и Хельсинкских принципов, Россия делает мир более опасным местом для всех нас. Соединенные Штаты вновь подтверждают свою поддержку суверенитета и территориальной целостности Украины, а также ее права на самоопределение.

Мы по-прежнему глубоко обеспокоены ситуацией в оккупированном Россией Крыму, где оккупационные “власти” подавляют инакомыслие, и где представители этнических и религиозных меньшинств – особенно крымские татары и этнические украинцы, – сталкиваются с серьезными и продолжающимися репрессиями. Неправительственные организации и независимые СМИ вынуждают молчать или покинуть Крым, и международные наблюдатели по-прежнему лишены доступа к полуострову.

Мы никогда не признаем силового изменения границ в 21-м веке. Санкции будут оставаться в силе до тех пор, пока продолжается российская оккупация Крыма, и пока Россия не выполнит своих обязательств в рамках Минских соглашений, прекратив, раз и навсегда, свою агрессию в отношении Украины.

Благодарю вас, г-н председатель.