

*Правозащитный Центр «Граждане против коррупции».*

*Ограничение прав граждан на  
мирные собрания в Кыргызстане.*

*Угрозы и систематическое давление на  
Правозащитников.*

## ***ПРИНЯТИЕ ПАРЛАМЕНТОМ ПОЛОЖЕНИЙ О СВОБОДЕ СОБРАНИЙ ПРОТИВОРЕЧАЩИХ КОНСТИТУЦИИ КР И МЕЖДУНАРОДНЫМ НОРМАМ***

13 июня 2008 года Жогорку Кенешем КР был принят закон «О внесении изменений и дополнений в Закон «О правах граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации», ограничивший право граждан на свободу собраний, закрепленное как в Конституции КР, так и в международном праве.

Законопроект, подготовленный депутатом И.Масалиевым, был спешно принят парламентом без какого-либо публичного обсуждения, и вынесения Конституционным судом КР решения, заключений и рекомендаций по законопроекту со стороны БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии Совета Европы. В последствии, в заключении Венецианской комиссии указывалось, что «поправки вызывают ряд серьезных вопросов и представляют собой шаг назад по сравнению со стандартами, которые устанавливались предыдущей редакцией».

Уведомительный характер проведения мирных собраний, в принятом законе фактически носит разрешительный характер, что противоречит Конституции КР и решению Конституционного суда от 14 октября 2004 года и 1 июля 2008 года. Принятые поправки противоречат Международному пакту о гражданских и политических правах, участником которого является Кыргызстан. Положения закона направлены не на защиту прав граждан и содействие их реализации, а на контроль и их ограничение.

Согласно закону, организаторы за 12 дней обязаны уведомлять местные власти о планируемом мероприятии, что делает невозможным экстренное реагирование на ситуацию и оперативные проведения спонтанных акций протеста. Закон наделяет губернаторов областей, акимов районов, городов, руководителей местных самоуправлений полномочиями разрешения и определения мест проведения мирных собраний. Запрещено проведение митингов и демонстраций на проезжей части улиц, у памятников, административных и частных зданий.

Таким образом, принятый Жогорку Кенешем закон, наделил властные органы широкими полномочиями произвольного запрета митингов и демонстраций, лишая граждан основополагающих прав и свобод на мирные собрания, без которых невозможна реализация других прав человека и развитие демократии.

В стране появился прецедент, когда сами представители властных структур, в том числе депутаты Жогорку Кенеш КР игнорируют решения Конституционного Суда КР о праве граждан на мирные митинги и собрания и нарушают Основной Закон – Конституцию КР.

## ***ПРЕПЯТСТВИЯ СВОБОДЕ ДЕМОНСТРАЦИЙ И АРЕСТЫ УЧАСТНИКОВ МИРНЫХ АКЦИЙ***

Новый закон по мирным митингам и собраниям, и ранее принятое Постановление Бишкекского городского кенеша (позднее решением данного суда был признан неконституционным), сделали невозможными проведение в Кыргызстане каких-либо мирных акций протестов. Все инициированные акции протеста жестко пресекались, участники привлекались к ответственности по двум статьям Кодекса об административной ответственности КР – 371 («Неподчинение сотрудникам милиции») и 392 («Нарушение правил проведения политических митингов»), которые влекут за собой наказания в виде штрафов и лишения свободы на несколько суток.

### ***Акции участников движения «Я не верю»***

В конце 2007 и в начале 2008 года, были пресечены акции участников движения «Я не верю», организованные членами молодежных движений и молодежных крыльев

партий «Ата-Мекен», «Зеленых», женщин – правозащитниц, направленные против результатов парламентских выборов. Все проводимые акции прерывались сотрудниками МВД, участники акций арестовывались, их лишали свободы на несколько суток, на них налагались административные штрафы от 1000 до 2000 сом. Суды над задержанными проходили в закрытом режиме, без участия адвокатов и СМИ, родственников.

#### ***Акции против передачи земель Кыргызстана в собственность соседних государств***

10 апреля 2008 года, в Бишкеке было арестовано 52 участника акции протеста направленной против передачи Казахстану урочища «Каркыра», 4-х пансионатов в Иссык-Кульской области, участка «Карьер» в Таласской области и участка на реке Чу возле г.Токмок Чуйской области.

26 апреля 2008 года властями был сорван пеший марш, организованный оппозицией против передачи кыргызских земель в собственность Казахстана. Участники мероприятия были окружены около 200 сотрудниками милиции, на месте проведения мероприятия присутствовали областной и районные прокуроры, сотрудники ГКНБ, местные и областные власти, которые наблюдали и руководили провокациями. В целях срыва акции из города Чолпон-Ата и села Тюпа специально были привезены агрессивно настроенные люди из колоний поселения. Были избиты экс депутат ЖК КР Болот Шернияз, правозащитник Максим Кулешов, участник акции Тилек Садыков.

#### ***Акции партии «Ата-Мекен»***

19 декабря 2008 года группа активистов Социалистической партии «Ата-Мекен» без каких-либо признаков непослушания и посягательств на общественный порядок проводила сбор подписей под обращением к народу Кыргызстана и президенту с требованием остановить преследование СМИ и оппозиции, не допустить приватизации стратегических объектов страны. Восемь участников акции были задержаны и доставили в ОВД Ленинского района.

К задержанным участникам акций инкриминированы нарушения статей 371 и 392 Кодекса об административной ответственности. В результате двое из них судом в тот же день осуждены на трое суток административного ареста, на остальных наложен административный штраф в размере от 200 до 300 сомов.

#### ***Акции правозащитника М.Кулешова***

В течение года, правоохранительными органами были прерваны более десятка мирных акций организованные правозащитником М.Кулешовым. Акции Кулешова были направлены против принимаемых решений и произвола властей и длились не более 10-15 минут, в связи с их пресечением сотрудниками МВД. В большинстве случаев Кулешов задерживался и доставлялся в Первомайское РОВД г. Бишкек и в дальнейшем привлекался к административной ответственности Первомайским районным судом г. Бишкек. 8 февраля 2008, сотрудниками Первомайского РОВД г.Бишкек, была сорвана акция «Я хочу верить». Несколько часов позже, при попытке зарегистрировать заявление в связи с прерыванием акции, М Кулешов был избит прокурором Первомайской прокуратуры К. Токтогуловым.

4 марта 2009 года, во время проведения акции «Хватит, мерзавец!» в рамках серии акций «Уличные уроки демократии», М.Кулешов был задержан и насильно доставлен сотрудниками Первомайского РОВД в Республиканский психоневрологический диспансер. Только через сутки правозащитникам удалось освободить М.Кулешова. Второй участник акции – Михаил Голованов был осуждён решением Первомайского районного суда на 15 суток административного ареста.

### ***Акция «Гражданский час в Память Аксы!»***

17 марта – 18 марта 2009, в 9:30, по инициативе Правозащитного Центра «Граждане против коррупции», у Дома Правительства была проведена мирная акция «Гражданский час в Память Аксы!», посвященная 7-й годовщине Аксыйской трагедии.

18 марта 2009 года, сразу после начала акции, три ее участника Т. Исмаилова, Т.Тургуналиев, А.Артыков были задержаны и доставлены в Первомайское РОВД. В этот же день, Первомайский районный суд рассмотрел дела правозащитников по обвинению в нарушении ст. 371(неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел) и ст. 392 (нарушение установленного порядка организации, проведения собраний, митингов, шествий, демонстраций) вынес решение об административной ответственности в виде предупреждения.

Верховный суд рассмотрел апелляционные жалобы Т.Исмаиловой и Т.Тургуналиева, А.Артыкова признал отсутствие состава административного правонарушения в действиях правозащитников.

### ***Акция в поддержку иранских активистов***

25 июля 2009 года, ПЦ «Граждане против коррупции» присоединился к Всемирной акции в поддержку иранских активистов, подпавших под репрессии властей после президентских выборов в Иране. По окончании акции, когда участники направились к посольству Исламской Республики Иран, с целью передачи обращения, милиция арестовала и доставила в Первомайское РОВД 8 человек: 4 сотрудника Правозащитного центра и 4 партнера организации.

В этот же день в Первомайском районном суде, прошло рассмотрение административных дел задержанных. Всем им было предъявлено нарушение по статьям 371 и 392. Сотрудникам ГПК Т.Исмаиловой, Д.Макенбаевой, А.Байжумановой, а также Э.Иманкожоевой ОО «Карек», Т.Шайхудинову «Альянс свободное поколение», было вынесено решение о взыскании административного штрафа в размере 1500 сомов каждому. По данным делам, направлены апелляционные жалобы в Бишкекский городской суд, который оставил решения районного суда в силе, которое мы намерены опротестовать в Верховном суде.

25 июля 2009 года, акции в солидарность Иранским активистам прошли в более 120 городах мира и только в Кыргызстане участники акции были задержаны и привлечены к ответственности.

### ***Мирные собрания в день Президентских выборов 23 июля 2009г., в г. Балыкчи***

В день Президентских выборов КР, 23 июля сторонники партии СДПК обсудив массовые фальсификации на избирательных участках, направились к городской избирательной комиссии. На пути к горизберкому, спецназ задержал 19 участников митинга, которые были жестоко избиты. В течение суток к задержанным не допускали адвокатов и родственников, не была предоставлена медицинская помощь. Задержанных обвинили в попытке захвата избирательного участка № 3011, затем здания мэрии г.Балыкчи и ОВД. В их отношении, возбуждено уголовное дело №117 – 09 – 132 по признакам преступления предусмотренного ст. 231, 233, 297. УК КР. 25 июля 2009 г. Балыкчинский горсуд, в отношении 14 человек избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, остальным подписка о невыезде

Ст.231 – организация преступного сообщества

Ст.233 массовые беспорядки

Ст. 297 – посягательство на конституционный строй КР

Задержанным грозит 20 лет лишения свободы

### ***Акции членов партии СДПК в защиту балыкчинцев***

29 июля в г.Бишкек члены партии СДПК планировали выйти в пеший марш из столицы в Иссык-Кульскую область в поддержку задержанных участников акции в г.Балыкчи 23 июля 2009 года. Участников марша обвинили в несанкционированном шествии, 44 человека были задержаны на пересечении улиц Мессароша и Дэн Сяопина, и доставлены в Приемник Распределитель ГУВД г.Бишкек.

Выездным заседанием Ленинского райсуда г.Бишкек, 1 человек оправдан, 2 предупреждены, 12 оштрафованы, из них на сумму 3000 сомов - 2 человека, на сумму 2000 сомов - 4, на сумму 1200 сомов - 2, на сумму 500 сомов - 1к, и на сумму 200 сомов - 1 человек.

29 человек подвергнуты административному аресту, на 3 суток - 2, на 5 суток - 6, на 10 суток - 4, на 15 суток - 17.

В этот же день в Военную комендатуру Бишкекского горнизона доставлены 22 человека, принимавших участие в шествии в с.Беш-Кумгей Аламудунского района, которых обвинили в несанкционированном шествии. По решению выездного судебного заседания: 1 человек оправдан, 4 предупреждены, 12 оштрафованы по 1000 сомов.

5 человек подвергнуты административному аресту: 3 суток - 1, на 5 суток - 1, на 7 суток - 2, на 8 суток - 1.

Задержанным приняты меры по ст.371(неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел) и ст. 392 (нарушение установленного порядка организаций, проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций) Кодекса КР об административной ответственности.

### ***Акции в защиту участников мирного митинга в Балыкчи и мирных шествий в 29 июля 2009 года в Чуйской области***

Акции в защиту участников мирного митинга в Балыкчи 23 июля 2009 года и мирных шествий в 29 июля 2009 года в Чуйской области были проведены правозащитницами Т.Исмаиловой, А.Абдирасуловой, А.Сасыкбаевой, Г.Джурабаеваой 30 июля 2009 года.

30 июля 2009 г., правозащитницы провели пресс-конференцию, где озвучили имена незаконно задержанных участников мирных акций в г.Балыкчи и Чуйской области. Журналистам были представлены факты превышения служебных полномочий сотрудниками милиции, представлены фотографии задержанных с травмами и гематомами.

В 15:00 правозащитницы вышли на пикет к Дому Правительства КР. Через 20 минут акция была пресечена, правозащитницы были задержаны и доставлены в Первомайское РОВД. В этот же день Первомайский суд, признал в действиях участников акций состав административного правонарушения по ст. 392 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности (нарушение установленного порядка организации, проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций) и вынес административный штраф в размере 1500 сомов. Адвокатом поданы апелляционные жалобы в Бишкекский городской суд, в которых указывается нарушение прав на мирные собрания.

31 июля 2009 года, правозащитницы продолжили акцию в защиту участников мирного митинга в г.Балыкчи и шествия в Чуйской области. В 11:00 Т.Исмаилова А.Абдирасулова, А.Сасыкбаева, Г.Джурабаева приковали себя цепями к забору Дома Правительства КР. Цель акции была направлена на привлечение внимания руководителей государства и правоохранительных органов, органов Прокуратуры на применение пыток сотрудниками МВД к участникам митингов. Примерно в 11:15 сотрудники милиции разбили цепи и доставили правозащитниц в Первомайское РОВД.

Рассмотрение дел в суде началось после 15:00. Т.Исмаилову и А.Абдирасулову. Правозащитниц обвинили в нарушении статей 392, 371, 364 (мелкое хулиганство). Суд вынес наказание в виде административного штрафа от 500 до 2000 сомов. Поданы апелляционные жалобы в Бишкекский городской суд.

### ***УГРОЗЫ И СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ ДАВЛЕНИЕ НА ПРАВОЗАЩИТНИКОВ***

В конце 2007 года, органами были пресечены акции протестов «Я не верю!», его участники молодые активисты и правозащитники Т.Исмаилова, М.Кулешов, Т.Уметалиева были арестованы и осуждены административным штрафам и лишению свободы от 5 до 7 суток.

В 2008 году, давлению и арестам подверглись многие правозащитные организации. Правоохранительные органы провели обыск офисов Норвежского Хельсинского Комитета, «Мир! Свет! Культура», «Кылым-Шамы», «Лабрис», «Граждане против коррупции», Карек (Барскоон).

В течение года, не раз возникали препятствия в организации работы Норвежского Хельсинского Комитета по правам человека. С момента открытия в 2006 году, Министерство Юстиции КР неоднократно откладывало его регистрацию. 6 июня 2008 года, 9 отдел МВД провел обыск офиса организации, во время которого велась фото и видео съемка документов, сотрудники МВД требовали информацию о реализуемых и готовящихся проектах у руководителя НХК Ивара Дале.

12 октября 2008 года, пограничники запретили въезд в Кыргызстан руководителя Норвежского Хельсинского Комитета по Правам Человека Ивара Дале. Въезд И. Дале в страну запрещен на десять лет. Дале был обвинен кыргызскими властями в нелегальной трудовой деятельности и предоставлении недостоверных сведений при получении визы в 2007 году. Действия властей являются незаконными, так как ранее, по данным обвинения Дале был признан судом невиновным, а обвинительные документы, представленные спецслужбами – недостоверными. На правозащитниц Толекан Исмаилову и Азизу Абдирасулову были заведены административные дела в Свердловском РОВД, якобы они препятствовали проводить профессиональную работу сотрудникам милиции.

1 февраля 2008 года в г. Ош, по сомнительному делу о подлоге документа и мошенничестве, к одному году условного лишения свободы был приговорен адвокат и правозащитник Саидкамал Ахмедов, имевший в Казахстане статус беженца. Занимаясь защитой прав граждан, Саидкамал Ахмедов предавал огласке факты злоупотреблений чиновниками своей властью.

В июне 2007 года Алма-Атинский офис УВКБ ООН предоставил Ахмедову статус беженца. В Алма-Ате он жил в ожидании приглашения третьей страны. Но 5 сентября 2007 года во время поездки в Ташкент к своей семье его арестовали узбекские спецслужбы. В конце декабря того же года С.Ахмедова передали кыргызским властям.

Правозащитник Равшан Гапиров, директор центра «Правосудие - Истина» был арестован 11 марта 2008 года и освобожден только 29 декабря 2008г. Гапирову инкриминировалась ст.299 ч.2 п.2 УК КР предусматривающее лишение свободы на срок от 3 до 5 лет за «возбуждение национальной или религиозной вражды». Уголовное дело было возбуждено в связи с распространением им текста открытого письма Р.Гапирова «Наглая лож Рыскула Мондошева», в котором он заявлял о непричастности в религиозной организации «Хизб ут-Тахрир».

Постоянным арестам, сопровождавшимся избиениями, оскорблениями и последующими административными штрафами в различных размерах, подвергался правозащитник М.Кулешов ОО «Мир!Свет!Культура!».

В 2008 году он инициировал и провел десятки акций в поддержку демократии в городе Бишкек и Токмок. Все акции проводимые Кулешовым, длились не более 10-15 минут, в связи с их пресечением сотрудниками МВД. В большинстве случаев Кулешов задерживался и доставлялся в Первомайское РОВД г. Бишкек и в дальнейшем привлекался к административной ответственности Первомайским районным судом г. Бишкек.

8 февраля, сотрудниками Первомайского РОВД г.Бишкек, была сорвана акция «Я хочу верить». Несколько часов позже, при попытке зарегистрировать заявление в связи с прерыванием акции, М Кулешов был избит прокурором Первомайской прокуратуры К. Токтогуловым.

4 марта 2009 года, во время проведения акции «Хватит, мерзавец!» в рамках серии акций «Уличные уроки демократии», М.Кулешов был задержан и насильно доставлен сотрудниками Первомайского РОВД в Республиканский психоневрологический диспансер. В РЦПЗ Кулешову, насильно ввели «неизвестный препарат», от которого он три раза терял сознание. Только через сутки правозащитникам удалось освободить М.Кулешова. Второй участник акции – Михаил Голованов был осуждён решением Первомайского районного суда на 15 суток административного ареста.

После данного инцидента М.Кулешов, был вынужден покинуть страну.