



*Форум по
сотрудничеству
в области
безопасности*

Форум по сотрудничеству в области безопасности

Форум по сотрудничеству в области безопасности, учрежденный на Хельсинкской встрече на высшем уровне в 1992 году, отвечает за военное измерение ОБСЕ. Основными задачами Форума являются:

- согласование путем переговоров и принятие политически обязательных решений по контролю над вооружениями, а также разоружению и мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ);
- регулярные консультации и активное сотрудничество по вопросам, связанным с безопасностью;
- дальнейшее уменьшение вероятности возникновения угроз и конфликтов;
- осуществление и проверка осуществления согласованных МДБ и обязательств.

Председательство в Форуме меняется каждые четыре месяца на основе ротации государств – участников ОБСЕ в алфавитном порядке. В 2005 году председателями Форума были Азербайджан, Беларусь и Бельгия.

Согласно принятому этими тремя председательствами решению основное внимание в течение года было сфокусировано, в частности, на выполнении положений Документа ОБСЕ о запасах легкого и стрелкового оружия и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов. Кроме того, они сосредоточились на теме нераспространения оружия массового уничтожения, а также провели в феврале 2006 года семинар по военным доктринам. Наконец, была обсуждена возможность проведения конференции по рассмотрению выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности.

Решение проблемы опасных запасов боеприпасов и легкого и стрелкового оружия. Оставшиеся со времен холодной войны излишки боеприпасов и легкого и стрелкового оружия представляют собой серьезную угрозу для населения, инфраструктуры и окружающей среды во многих странах ОБСЕ. Зачастую плохо охраняемые, эти запасы, в случае их попадания в руки террористов, могут также превратиться в угрозу общей безопасности.

Документы ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов дают государствам-участникам механизм, позволяющий запрашивать или предоставлять помощь в обеспечении безопасности таких запасов или в их уничтожении.

Работа Форума в этой области постепенно из первоначального обмена информацией, состоявшегося после принятия указанных документов в 2000 и 2003 году, превращается в конкретные дела. ОБСЕ откликается на просьбы государств-участников об оказании содействия в уничтожении запасов легкого и стрелкового оружия, обеспечении их безопасности и управлении ими. Ряд государств-участников выразили заинтересован-

ность и готовность помогать обращающимся с такой просьбой государствам.

В 2005 году Форум откликнулся на просьбы о содействии в отношении легкого и стрелкового оружия, поступившие от Беларуси, Таджикистана и Казахстана.

В июне Форум начал практическое осуществление программы по Таджикистану. Соединенное Королевство, Швейцария, Испания и Центр Секретариата ОБСЕ по предотвращению конфликтов представили на рассмотрение потенциальных доноров предложение о повышении безопасности запасов легкого и стрелкового оружия в Беларуси. Кроме того, Форум приступил к процессу оценки потребностей в Казахстане.

Форум сыграл ведущую роль в подготовке вклада ОБСЕ в работу проведенного в июле в Нью-Йорке под эгидой ООН Второго двухгодичного совещания государств по рассмотрению выполнения Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Он также подготовил для включения в свою повестку дня на 2006 год элементы, касающиеся легкого и стрелкового оружия, с учетом и уделением первоочередного внимания событиям на международной арене, в том числе в ООН.

Другим аспектом этой работы является подготовка перечня принятых решений и обзора осуществления Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии. Эта работа может в конечном итоге привести к пересмотру самого Документа и послужить основой для вклада ОБСЕ в усилия ООН по решению данной проблемы на глобальном уровне.

Что касается обычных боеприпасов, то Форум во исполнение решения Софийской встречи Совета министров ОБСЕ готовит доклад о дальнейших усилиях по осуществлению соответствующего Документа ОБСЕ.



ОБСЕ



Уничтожение токсичного ракетного топлива. В 2005 году Форум совместно с Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды взялся за решение проблемы, связанной с запасами компонентов ракетного топлива. С просьбами об оказании содействия в утилизации этих компонентов обратились либо по линии Форума, либо через структуры ОБСЕ на местах Армения, Узбекистан, Украина, Азербайджан и Казахстан. (См. дополнительную информацию на эту тему на стр. 13)

Нераспространение оружия массового уничтожения. Форум вновь активизировал дискуссию о роли, которую ОБСЕ могла бы играть в решении проблемы распространения оружия массового уничтожения. В июне он провел специальное заседание на тему о нераспространении, чтобы рассмотреть возможные задачи ОБСЕ в данной области. Делегации предложили обновить принятые в 1994 году Принципы ОБСЕ, регулирующие нераспространение, и рассмотрели возможность выступить со всеобъемлющей политической декларацией о нераспространении.

Дискуссия продемонстрировала, что ОБСЕ может дополнить работу других международных организаций на региональном уровне путем обмена информацией, поддержки режимов нераспространения, а также через механизмы, такие, как Резолюция 1540 Совета Безопасности ООН, которые призва-

ны противодействовать распространению оружия массового уничтожения. Форум принял решение поощрять диалог о путях содействия выполнению этой резолюции.

Оценка работы ОБСЕ в области безопасности. В центре внимания третьей Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, состоявшейся в июне, находились такие вопросы, как предупреждение и пресечение терроризма, обеспечение всеобъемлющей безопасности, расширение сотрудничества и синергического взаимодействия с другими международными организациями и институтами. Форум внес существенный вклад в подготовку этого мероприятия, итогом которого стали более 100 различных предложений, из которых 25 непосредственно относились к военно-политическому измерению. В их числе были предложения, касающиеся стрелкового оружия и обычных боеприпасов, адаптации контроля над вооружениями к меняющейся военно-политической обстановке в Европе, а также роли ОБСЕ в обеспечении нераспространения оружия массового уничтожения.

Одной из основных задач Форума является оценка степени выполнения государствами-участниками их многочисленных обязательств по МДБ, содержащимся в Венском документе 1999 года и в других соответствующих решениях Форума. Ход выполнения принятых обязательств был рассмотрен на 15 м Ежегодном совещании по оценке выполнения (ЕСОВ),

ОБСЕ



состоявшемся 8-9 марта. На последующих заседаниях рабочей группы „А“ велась работа по дальнейшему осуществлению положений документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и об обычных боеприпасах. Форум выступил с *Заявлением о предварительном уведомлении об основных видах военной деятельности*. Это заявление было скромным, но важным шагом, направленным на повышение открытости и транспарентности в контексте МДБ. Осуществление этой добровольной меры будет оцениваться на ежегодных совещаниях по оценке выполнения.

Семинар по военным доктринам. Форум постановил провести 14-15 февраля 2006 года *семинар на высоком уровне по военным доктринам*. Нам нем был обсужден широкий спектр вопросов, касающихся изменений в военных доктринах государств-участников в связи с новыми угрозами и вызовами в области безопасности.

Поддержание диалога по вопросам безопасности.

Диалог по проблемам безопасности – это один из важнейших динамичных инструментов в распоряжении Форума. Регулярно фигурируя в повестке дня заседаний, он позволяет всем участникам выносить на обсуждение связанные с безопасностью вопросы более общего характера. Это особенно важно, учитывая происходящие в области безопасности перемены, которые в конечном итоге могут привести к реформированию вооруженных сил и пересмотру военных доктрин государств-участников. В этом контексте государства ОБСЕ и международные эксперты рассмотрели ряд важных вопросов, включая планирование в области национальной обороны Беларуси, Канады, Украины и Соединенных Штатов, нераспространение оружия массового уничтожения, экспортный контроль, а также стрелковое оружие и обычные боеприпасы.

Укрепление сотрудничества с другими международными органами. Для сообщений по конкретным связанным с безопасностью вопросам Форумом в 2005 году был приглашен ряд экспертов из других международных, региональных и субрегиональных организаций. По проблемам безопаснос-

ти выступали эксперты из ООН, ЕС, НАТО и Организации Договора о коллективной безопасности. Помимо этого Форум отвел значительное время изучению перспектив сотрудничества с НАТО в области стрелковых вооружений, обычных боеприпасов и компонентов ракетного топлива.

Усиление внутреннего взаимодействия. В 2005 году Форум более тесно взаимодействовал с Тройкой Постоянного совета, поддерживая регулярные контакты на рабочем уровне для облегчения подготовки *Ежегодного совещания по оценке выполнения*, а также вклада в работу *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*. На *Ежегодном совещании по оценке выполнения* Форум доложил о своей работе по выполнению положений Венского документа 1999 года за период после предыдущего совещания.

Форум также внес свой вклад в разработку *концепции безопасности границ и пограничного режима*, заслушал информационные сообщения представителей двух структур на местах по вопросам военно-политической деятельности и провел традиционное совместное заседание с Постоянным советом в преддверии декабрьской встречи Совета министров. 28 января Форум проинформировал о своей деятельности Парламентскую ассамблею ОБСЕ на ее зимней сессии.

Форум принял участие в семинаре, посвященном 10-й годовщине *Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности*, который был организован Женевским центром по вопросам демократического контроля над вооруженными силами.

Впервые Форум провел встречу со всеми партнерами по сотрудничеству в формате, позволившем собрать за одним столом представителей 66 стран, которая была посвящена одной теме, на этот раз – незаконной торговле легким и стрелковым оружием.