

Выступление
и.о.заместителя начальника управления Генеральной прокуратуры
Республики Узбекистан Б.Абдувалиева на совещании ОБСЕ по
человеческому измерению
(22 сентября-3 октября 2014 г., Варшава)

Борьба с торговлей людьми

На сегодняшний день торговля людьми представляет собой глубоко криминализованное явление, которое охватывает все регионы и страны мира, оно способствует социальному расслоению, доставляет страдания людям, иногда лишая их жизни, негативно влияет на рынки труда, нанося необратимый урон человеческим ресурсам.

Данная проблема для Республики Узбекистан относительно новая, но несмотря на это за короткое время её решение поставлено на общегосударственный уровень.

В Республике Узбекистан принимаются необходимые меры по предотвращению преступлений, связанных с торговлей людьми. Для этого сформирована соответствующая нормативно-правовая база. Узбекистан присоединился более чем к 60 международным актам, стал участником 6 основных международных договоров ООН в данном направлении.

В 2003 году Республика Узбекистан ратифицировала Конвенцию по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами от 2 декабря 1949 года, и Конвенцию против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года. Палермский протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее был ратифицирован 8 июля 2008 года.

Кроме этого, Узбекистаном заключены двусторонние договора и соглашения, в том числе 30 - о сотрудничестве в борьбе с опасными проявлениями организованной преступности, включая торговлю людьми, 17 - о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, 7 - о выдаче.

В Узбекистане осуществляется целенаправленная деятельность по совершенствованию национального законодательства, направленного на борьбу с торговлей людьми.

Так, 17 апреля 2008 года принят Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми», в котором понятие «торговля людьми» изложено в соответствии с определением, данным в статье 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего Конвенцию против транснациональной организованной преступности.

Законом определены государственные органы, непосредственно осуществляющие деятельность по противодействию торговле людьми:

Министерство внутренних дел, Служба национальной безопасности, Министерство здравоохранения и Министерство иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Узбекистан за рубежом.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 08.07.2008 года «О мерах по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми» был утвержден Национальный план действий по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми на 2008-2010 годы.

Для координации деятельности органов, непосредственно осуществляющих эту деятельность, этим постановлением **образована Республиканская Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми** (далее Межведомственная комиссия), в состав которой включены руководители государственных органов и общественных организаций в том числе:

министерств внутренних и иностранных дел, юстиции, экономики, финансов, здравоохранения, труда и социальной защиты населения, Службы национальной безопасности, Государственного таможенного комитета, Комитета женщин, Национального центра по правам человека, Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсман), Фонда «Махалля», Центрального Совета общественного движения молодежи «Камолот», Общественного центра «Ижтимоий фикр».

Основными задачами Межведомственной комиссии являются:

координация деятельности государственных органов, органов самоуправления граждан и негосударственных некоммерческих организаций в области противодействия торговле людьми;

организация мероприятий, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих торговле людьми;

сбор и анализ информации о масштабе, состоянии и тенденциях торговли людьми;

координация деятельности территориальных межведомственных комиссий;

подготовка предложений по улучшению работы по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства о противодействии торговле людьми;

организация мероприятий по информированию населения о вопросах противодействия торговле людьми;

руководство и контроль деятельности специализированных учреждений по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми.

Учитывая координирующую роль прокуратуры в борьбе с преступностью, председателем данной Межведомственной комиссии назначен Генеральный прокурор Республики Узбекистан.

При Межведомственной комиссии образована постоянно действующая рабочая аналитическая группа из числа представителей Генеральной

прокуратуры, Государственного таможенного комитета, министерств внутренних дел и юстиции и других с возложением на неё задач по анализу ситуации в области торговли людьми и способствующих ей причин, а также разработке конкретных предложений, направленных на достижение наибольшей эффективности данной деятельности.

В системе Республиканской Межведомственной комиссии были созданы 14 территориальных комиссий областного звена, 195 городских и районных комиссий.

Во исполнение мероприятий Плана Республиканской Межведомственной комиссии аналитической рабочей группой были проведены мониторинги 88 районных, городских и областных комиссий по противодействию торговле людьми, включая все областные, городские и районные звенья всех ведомств, входящих в состав Республиканской Межведомственной комиссии по вопросам эффективности проводимых мероприятий.

Результаты этих мониторингов рассматривались на заседаниях областных комиссии и Республиканской Межведомственной комиссии с привлечением широкой общественности.

Заседания территориальных межведомственных комиссий проводятся во всех районах, городах и областях на системной основе.

За указанный период по итогам мониторингов, обобщений, анализа проведённых мероприятий вышеуказанными комиссиями проведено всего 1462 заседания.

В рамках совершенствования законодательства в области борьбы с торговлей людьми, 16 сентября 2008 года был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан».

Этим Законом действовавшая статья 135 УК «Вербовка людей для эксплуатации» переименована в «Торговлю людьми» и существенно ужесточено наказание за этот вид преступления, в результате чего торговля людьми, совершенная при отягчающих обстоятельствах, **отнесена к категории тяжких и особо тяжких преступлений.**

Так, если санкцией ранее действующей статьи 135 УК за вербовку людей в целях эксплуатации, совершенную при отягчающих обстоятельствах, было предусмотрено максимальное наказание до восьми лет лишения свободы, то теперь за торговлю людьми при отягчающих обстоятельствах, **предусмотрено наказание в виде лишения свободы до двенадцати лет.**

В Республике Узбекистан принимаются все необходимые **меры по предотвращению преступлений, связанных с торговлей людьми.**

Правоохранительными органами страны уделяется особое внимание изучению международного опыта по борьбе с данным видом преступлений.

Центром «Общественное мнение» проводятся социологические опросы граждан на тему «Миграционные процессы и противодействие торговле людьми» и «Противодействие торговле людьми в зеркале общественного мнения» на предмет осведомленности и отношения их к преступлениям в сфере торговли людьми.

Опросы показали, что 97,8 процентов респондентов в достаточной степени осведомлены о совершаемых преступлениях в сфере торговли людьми и их тяжких последствиях.

По результатам проведенных исследований, а также, исходя из практической деятельности органов, уполномоченных осуществлять меры по борьбе с торговлей людьми, на заседаниях Межведомственной комиссии обсуждаются проблемные вопросы, по итогам ставятся конкретные задачи по достижению эффективности борьбы с данным видом преступности.

В противодействии торговле людьми особую значимость приобретает **широкая разъяснительная работа** об угрозе и последствиях этого преступления, проводимая среди населения, особенно среди молодежи, предупреждение граждан о сложившейся ситуации и повышение их информированности. При организации работ в данном направлении отводится особое внимание на проведение агитационно-пропагандистской работы всеми министерствами и ведомствами, включенными в состав Республиканской Межведомственной комиссии.

В рамках исполнения Национального Плана проведено более 330 тысяч пропагандистских мероприятий, 15 тысяч из них составляют выступления в средствах массовой информации.

Например, общественным фондом «Махалля» и его отделениями на местах в данном направлении было проведено более 32 тысяч мероприятий, в которых приняли участие более 1 млн. 585 тысяч граждан.

Кроме этого, по инициативе Республиканской Межведомственной комиссии на радиостанции «Эхо долины» проводятся проекты радиопередач на тему: «Торговля людьми – всеобщая проблема человечества».

С целью предотвращения и профилактики преступлений, связанных с торговлей людьми, а также информирования населения о негативных последствиях торговли людьми по инициативе и содействию Комиссии снят и неоднократно продемонстрирован на центральном телевидении художественный фильм «Укубат».

Национальным театром Республики Узбекистан поставлены спектакли под названием «Гортадурман жабрини», «Огох булинг одамлар» и «Ойдин». Были организованы постановки данных спектаклей не только в городе Ташкенте, но и во всех областях и Республике Каракалпакстан, включая гастроли в отдаленных городах и районах страны.

С целью повышения правовой грамотности граждан в данном аспекте, были изданы и распространены более 1,1 миллиона удобных для использования учебных, методических пособий, буклетов, плакатов, 1284 баннеров предупреждающих об угрозе и последствиях торговли людьми, которые были установлены в густонаселенных местах, станциях автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта.

Через сотовые компании «Unitel» и «Ucell» были направлены «SMS» сообщения абонентам предупреждающие о преступлениях, связанных с торговлей людьми.

Кроме этого, Республиканской Межведомственной комиссией разработано и направлено для практического пользования учебно-методическое пособие для учителей-педагогов учебных заведений на тему: “Актуальные задачи противодействия торговли людьми и разъяснение молодежи законных оснований работы за рубежом”.

В школах, лицеях, колледжах, высших учебных заведениях по инициативе Республиканской Межведомственной комиссии в учебные программы внесены дополнительные занятия на данную тематику.

Более того, государственными органами принимаются все необходимые **меры по возвращению жертв торговли людьми** на родину. В этом им оказывают помощь, как правоохранительные органы зарубежных стран, так и консульские службы посольств Республики Узбекистан в государствах пребывания жертвы.

Правоохранительные органы Республики Узбекистан поддерживают тесные контакты с координаторами проектов УНП ООН и ОБСЕ, которые оказывают содействие в выявлении местонахождения граждан Республики Узбекистан и возвращении их на родину.

Вместе с тем, по результатам предварительного следствия и рассмотрения уголовных дел в судах, был взыскан с обвиняемых в пользу жертв торговли людьми ущерб, причиненный им в результате преступлений.

В 2013 году судами гражданской юрисдикции были рассмотрены иски о возмещении материального и морального вреда, причиненного в результате преступлений, связанных с торговлей людьми на сумму 116,0 млн. сумов и исковые требования полностью удовлетворены.

В Узбекистане уделяется особое внимание **социальной реабилитации и правовой защите жертв торговли людьми**, оказанию психологической, медицинской, профессиональной помощи, трудоустройству и другим вопросам социальной защиты.

Так, постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об образовании Республиканского реабилитационного центра по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми» от 05.11.2008 года №240, при Министерстве труда и социальной защите населения был создан в г.Ташкенте **реабилитационный центр**, который сдан в эксплуатацию 18 ноября 2009 года.

Центр осуществляет свою деятельность, руководствуясь принципами недопустимости дискриминации жертв торговли людьми, конфиденциальности частной жизни, необходимости оказания социальной и юридической поддержки, а также индивидуального ухода за жертвами торговли людьми.

В настоящее время данный центр укомплектован квалифицированными специалистами и врачами (психолог, невропатолог, терапевт, гинеколог и др.). Жертвам торговли людьми созданы все условия для проживания и получения необходимой медицинской, психологической, юридической и иной помощи.

Следует отметить, что в указанном центре, имеющем 30 койко-мест, в течение 2009-2013 годов получили медицинскую, психологическую и социальную помощь 1236 (2013г. - 338) жертв торговли людьми.

Центр осуществляет свою деятельность на средства, выделяемые из государственного бюджета.

В 2013 году 924 жертвы торговли людьми прошли медицинское обследование. Была проведена работа по их амбулаторному и стационарному лечению. Также, им была оказана медицинская помощь в диспансерах по месту жительства.

Наряду с этим, органами самоуправления за прошедший год жертвам торговли людьми была оказана материальная помощь на сумму свыше 50,0 млн. сум.

Кроме этого, в целях выявления и задержания членов преступных групп, совершивших преступления связанные с торговлей людьми, которые находятся за рубежом, широко используются каналы НЦБ “Интерпола”.

Так, за истекший период 2014 года, в целях установления местонахождения преступников, скрывающихся от правосудия за рубежом, в НЦБ “Интерпол” было направлено 82 инициативных задания.