

**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

Original: RUSSIAN

Conference Services

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE
18 - 26 October 2010
Vienna**

**ECONOMIC AND ENVIRONMENTAL DIMENSION (EED)
WORKING SESSION 4
Economic cluster (continued)**

Migration;
Energy security;
The way forward.

Statement by
Mr. Yeset Karamendin
Head of Migration Division
Ministry of Internal Affairs of Kazakhstan

An English translation will be distributed later.

Выступление

*начальника управления гражданства и иммиграции
Комитета административной полиции
Министерства Внутренних Дел Республики Казахстан
Карамендина Е.И.
(Вена, 20 октября 2010 года)*

Уважаемые дамы и господа!

Миграционная политика Казахстана строится исходя из реалий экономического развития, политической и социальной стабильности. В сфере миграции в Казахстане создана в целом отвечающая международным стандартам законодательная база, позволяющая развивать туризм, привлечение иностранной рабочей силы, возвращение на историческую родину оралманов.

За последние пять лет количество ежегодно въезжающих в Казахстан иностранцев увеличилось в 5 раз и составило в 2009 году более 9 млн. человек.

Основные миграционные потоки сформировались в рамках СНГ с Россией, Украиной и странами Средней Азии, вне СНГ с Германией.

С 2004 года в республике достигнуто положительное сальдо внешней миграции, которое ранее на протяжении 36 лет подряд было отрицательным. Если в конце 90-х годов на постоянное жительство выезжало 200 тыс. человек, то в 2009 году их количество составило чуть более 30 тыс. человек.

Казахстан является одной из немногих стран, которые провозгласили и реализуют этническую миграционную политику. С целью урегулирования иммиграции этнических казахов, оказания им помощи в переселении и обустройстве, ежегодно устанавливается государственная квота иммиграции.

Упрощена процедура приема в казахстанское гражданство для оралманов, лиц, родившихся или ранее состоявших в гражданстве Казахстана и членам их семей.

Для рационального расселения и содействия в обустройстве и интеграции этническим иммигрантам, гражданам Казахстана, проживающим в неблагополучных районах страны постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 декабря 2008 года утверждена Программа «Нұрлы көш» на 2009-2011 годы.

Созданы центры адаптации и интеграции, предназначенные для оказания мигрантам интеграционных и адаптационных услуг, для временного проживания оралманов и членов их семей, а также центры временного размещения, предназначенные для временного

проживания этнических казахов и членов их семей до получения статуса оралманов.

За годы независимости в казахстанское гражданство принято 736.828 человек, в том числе 668.293 или 90,7 % оралманы, прибывшие на историческую родину. Ежегодно гражданство Казахстана предоставляется 70 – 80 тыс. человек.

На сегодняшний день Казахстан перешел из разряда стран происхождения трудовой миграции в группу стран, в которые идет активный приток иностранной рабочей силы. Основной причиной этого процесса стали благополучные экономические условия в Казахстане.

В тоже время проблемы трудовой миграции и привлечение иностранной рабочей силы требуют более четкого законодательного регулирования. С этой целью Правительством в конце 2009 года в Парламент внесен проект Закона «О миграции населения» в новой редакции, целью которого является обновление правовых основ регулирования миграционных процессов с учетом геополитических интересов страны, ее развития, национальной консолидации, обеспечения безопасности и стабильности, роста благосостояния населения, предусматривает новый механизм взаимодействия и ответственность государственных органов по вопросам миграции, определяет типы миграции и категории мигрантов, предусматривает дополнительные меры социальной поддержки соотечественников возвращающихся из-за рубежа, а также граждан, проживающих в экономически не перспективных экологически неблагоприятных регионах республики.

В работе над Законом приняли участие представители Центра ОБСЕ в городе Астана, Международной организацией труда, Европейской комиссии и Международной организацией по миграции.

В целях регулирования процессов трудовой миграции и защиты внутреннего рынка труда ежегодно Правительством Республики Казахстан устанавливается квота на привлечение иностранной рабочей силы, что позволяет эффективно ограничивать и распределять привлекаемую рабочую силу с учетом ситуации на рынке труда и потребностей экономики в квалифицированных трудовых ресурсах.

Республикой Казахстан в декабре 2009 года ратифицирована Конвенция о правовом статусе трудящихся – мигрантов и членов их семей государств участников Содружества Независимых Государств.

Положение названной Конвенции регулирует сроки пребывания трудовых мигрантов в принимающей стране, определяют основные права членов их семей. Конвенцией предусмотрены положения ,

согласно которым стороны обязуются не допускать случаев рабства, любого другого подневольного состояния, принудительного труда, пыток, жестокого и унижающего честь и достоинства человека обращения или наказания в отношении трудящихся – мигрантов и членов их семей.

Проблемы трудовой миграции с соседними странами решаются на двусторонней основе, Соглашениями о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов.

В целях регулирования процессов трудовой миграции в 2006 году на территории республики осуществлена разовая акция по легализации незаконных трудовых иммигрантов.

Легализовано более 164 тыс. трудовых мигрантов, тем самым был урегулирован их правовой статус, обеспечена социальная защита; снижен уровень незаконной трудовой миграции, «теневой» сектор рынка труда и т.д.

Одним из важнейших факторов обеспечения безопасности страны, защиты ее экономических интересов и интересов граждан является пресечение незаконной миграции.

Серьезную угрозу интересам безопасности государства несут попытки транснациональной преступности использовать территорию Казахстана для нелегальной переправки мигрантов из стран Средней и Юго-Восточной Азии в Россию и страны Западной Европы.

Незаконная миграция является процессом, способным спровоцировать в обществе обострение конфликтов на этнической почве, она несет в себе угрозу ухудшения криминогенной и эпидемиологической обстановки на территории страны, является питательной средой для ксенофобии и радикального национализма.

В целях сокращения нелегальной трудовой миграции упор делается на пресечение каналов поставки незаконной рабочей силы из-за рубежа. Здесь мы исходим в основном из необходимости выявлять не противоправные действия со стороны мигрантов, а выявлять работодателей, которые организуют каналы нелегальной миграции.

В целях урегулирования процесса возвращения и приема мигрантов, незаконно пребывающих на территории договаривающихся сторон, МВД совместно с МИД прорабатываются вопросы подписания Соглашений о реадмиссии с 15 государствами, такие соглашения подписаны с ФРГ и Швейцарской Конфедерацией.

Казахстан сегодня остается самым многонациональным государством среди стран СНГ.

В тоже время, анализ межэтнических отношений свидетельствует, что среди этнических групп, на уровне бытового общения, националистические всплески практически не проявляются.

Министерством внутренних дел реализуется План взаимодействия государственных и правоохранительных органов по раннему выявлению и устранению предпосылок к конфликтам на этнической почве, оперативному реагированию на возникшие конфликты.

Установлена постоянная связь с национальными культурными центрами, Малыми ассамблеями народов Казахстана. Совместно с ними проводятся встречи с диаспорами, другие мероприятия.

Подписаны Меморандумы о взаимодействии с Духовным управлением мусульман и Русской православной церковью Казахстана.

В целях урегулирования миграционных процессов совершенствуется миграционное законодательство.

В 2009 году принят Закон «О беженцах», предусматривающий определение порядка присвоения статуса беженца в Республике Казахстан, введены специальные положения в отношении детей беженцев и проездные документы для беженцев, обеспечивающих их передвижение за пределами Казахстана.

Стратегия миграционной политики Казахстана отражена в Концепции по этому вопросу принятой на период с 2007 по 2015 год.

В заключении хочу отметить, что

Казахстан стремится к созданию режима наибольшего благоприятствования для прибывающих в страну иностранцев. Ведется постоянная работа по либерализации визовых и регистрационных процедур, приближению их к мировым стандартам.

Благодарю за внимание!

Еще одним актуальным вопросом в человеческом измерении в регионе ОБСЕ является защита прав женщин дальнейшее продвижение гендерного баланса.

В соответствии со статьей 3 Международного пакта о гражданских и политических правах и ст. 3 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах Республика Казахстан гарантирует равное для мужчин и женщин право пользоваться всеми гражданскими, политическими, социальными и культурными правами. Этому обязательству Казахстана

соответствует ст.14 Конституции, не допускающая какую-либо дискриминацию наряду с другими мотивами, по половой принадлежности. К тому же Казахстан имеет обязательства вытекающие из ратификации конвенций ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», «О политических правах женщин» и « О гражданстве замужней женщины».

Ряд конституционных положений по этой проблеме получил свое развитие в новом Трудовом Кодексе, Конституционном Законе «О выборах в Республике Казахстан», законах « О браке и семье» и «О государственной службе» и др.