

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О Национальной программе реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года "Умут"

В целях реформирования пенитенциарной системы и приведения законодательства Кыргызской Республики в соответствие с общепризнанными международным сообществом стандартами прав и свобод человека и гражданина, а также в соответствии с постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 9 декабря 2002 года N 833 "О Концепции реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики на период до 2010 года", от 12 сентября 2003 года N 578 "О мерах по дальнейшему совершенствованию пенитенциарной системы Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

- Национальную программу реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года "Умут" (далее - Программа);
- Матрицу мероприятий по реализации Национальной программы (далее - Матрица мероприятий).

2. Министерству юстиции Кыргызской Республики:

- обеспечить реализацию Программы, Матрицы мероприятий и ежеквартально предоставлять информацию о ходе выполнения в Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики.

3. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным администрациям областей и местному самоуправлению городов Бишкек и Ош, другим органам исполнительной власти:

- принять исчерпывающие меры по реализации Программы и Матрицы мероприятий, утвержденных данным постановлением;
- ежеквартально представлять информацию в Министерство юстиции Кыргызской Республики о ходе выполнения Матрицы мероприятий для обобщения.

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Контроль за выполнением данного постановления возложить на соответствующие отделы управления Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики Ф.Кулов

Утверждена
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 10 марта 2006 года № 149

**Национальная программа реформирования пенитенциарной системы
Кыргызской Республики до 2010 года «ҮМҮТ»**

Содержание:

1. Введение
2. Современное состояние пенитенциарной системы
3. Основные задачи и ожидаемые результаты выполнения Программы
4. Основные направления реализации Программы
 - 4.1. Совершенствование законодательной базы деятельности пенитенциарной системы
 - 4.2. Обеспечение прав человека в пенитенциарной системе
 - 4.3. Улучшение условий содержания осужденных
 - 4.4. Медицинское обеспечение осужденных
 - 4.5. Исправительное воздействие и социальная реабилитация осужденных
 - 4.6. Развитие и применение альтернативных мер наказания
 - 4.7. Особенности исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера в отношении женщин и несовершеннолетних
 - 4.8. Демилитаризация пенитенциарной системы и совершенствование ее структуры
 - 4.9. Подготовка кадров. Социально-правовая защита сотрудников пенитенциарной системы
 - 4.10. Меры по улучшению организации режима, надзора и охраны
 - 4.11. Трудовая занятость осужденных
 - 4.12. Научная деятельность
 - 4.13. Взаимодействие с гражданским обществом
 - 4.14. Международное сотрудничество

1. Введение

В соответствии с базовой программой страны – Комплексной основой развития Кыргызской Республики на период до 2010 года в республике проводится реформа судебной системы и правоохранительных органов. В ее рамках, на основании Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по дальнейшему совершенствованию уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики» от 24 октября 2001 года № 305, постановлений Правительства Кыргызской Республики от 20 июня 2002 года № 391 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в ведение Министерства юстиции Кыргызской Республики» и от 17 мая 2002 года № 310 «О порядке и условиях выполнения охраны исправительных учреждений и конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу», уголовно-исполнительная система передана из Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в ведение Министерства юстиции Кыргызской Республики. В целях проведения реформирования пенитенциарной системы, приближения условий содержания осужденных, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях республики, к международным нормам и стандартам, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 декабря 2002 года № 833 одобрена Концепция реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики на период до 2010 года, во исполнение которой разработана настоящая Национальная программа реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года «ҮМҮТ» (далее – Программа).

Программа содержит положения принципиального характера, требующие решения на правительственном и межведомственном уровнях.

2. Современное состояние пенитенциарной системы

В состав пенитенциарной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики входят:

- Главное управление исполнения наказаний;
- 11 исправительных колоний;
- 1 воспитательная колония;
- 6 следственных изоляторов;
- 19 колоний-поселений;
- Департамент по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу, и его подразделения.

Современное состояние пенитенциарной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики характеризуется работой по сохранению стабильной оперативной обстановки в пенитенциарных учреждениях,

улучшению морально-психологического климата, обеспечению условий содержания осужденных и лиц, заключенных под стражу (далее - заключенные) в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Проводится работа по формированию законодательной базы, регламентирующей деятельность пенитенциарной системы. Приняты Закон Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы», другие законодательные акты, разработанные в связи с переходом пенитенциарной системы в ведение Министерства юстиции Кыргызской Республики.

Совместно с международными и правозащитными организациями проводится работа по обучению персонала пенитенциарных учреждений международным нормам и стандартам в области прав человека. Получило развитие проведение мониторингов в пенитенциарных учреждениях общественными организациями. При содействии фонда «Сорос-Кыргызстан» и Регионального представительства «Penal Reform International» в Центральной Азии созданы учебный и ресурсный центры по подготовке и переподготовке кадров пенитенциарной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики.

Вместе с тем, несмотря на некоторые положительные изменения, состояние пенитенциарной системы требует коренных преобразований.

Крайне актуальным является вопрос об организации мест содержания лиц, осужденных к исключительной мере наказания. Содержание этой категории лиц в следственных изоляторах не соответствует нормам уголовно-исполнительного законодательства Кыргызской Республики.

Исполнение наказаний в виде лишения свободы, в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Кыргызской Республики должно осуществляться в колониях четырех видов – общего, усиленного, строгого, особого режимов. В настоящее время в пенитенциарной системе функционируют колонии только двух видов – усиленного и строгого режимов.

Требуется коренного пересмотра дислокация исправительных учреждений на территории республики. Сосредоточение 68 процентов учреждений в Чуйской области негативно сказывается на оперативной обстановке. В Ошской, Баткенской, Таласской, Нарынской, Иссык-Кульской областях отсутствуют учреждения закрытого типа, а в Баткенской, Таласской, Джалал-Абадской - следственные изоляторы. На конвоирование осужденных в следственные изоляторы других регионов расходуются значительные бюджетные средства.

Лимит мест в пенитенциарных учреждениях практически исчерпан, в результате чего не соблюдаются нормативы по размещению заключенных, обеспечению режима и надзора, что создает дополнительные трудности в осуществлении эффективной оперативной работы по предотвращению преступлений в пенитенциарных учреждениях, обеспечению безопасности,

медицинскому обеспечению, созданию соответствующих коммунально-бытовых условий.

Имеющаяся штатная численность персонала пенитенциарной системы в 3 раза ниже установленных нормативов, что приводит к значительной служебной и психологической нагрузке на личный состав.

Кроме того, ряд проблем не позволяет пенитенциарной системе республики в должной степени решать цели и задачи, предусмотренные Уголовно-исполнительным кодексом Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», а именно:

- проводимая с заключенными воспитательная работа малоэффективна из-за отсутствия финансирования объектов культурно-массового назначения.

- жилые помещения пенитенциарных учреждений, предназначенные для проживания заключенных, нуждаются в капитальном ремонте. Требуется значительного улучшения уровень обеспечения заключенных продовольствием, вещевым и другим довольствием.

- требуется создание системы подготовки и переподготовки кадров пенитенциарной системы. Назрела необходимость создания своего учебного заведения для подготовки работников пенитенциарной системы.

- имеющиеся в пенитенциарной системе технические средства надзора и контроля физически и морально устарели (срок списания их прошел 8-10 лет назад).

- в местах лишения свободы, как и в целом по республике, отмечается рост социально обусловленных заболеваний и смертности от них. Так, на 1 января 2006 года в пенитенциарных учреждениях на диспансерном учете состояло 2725 человек с различными формами туберкулеза, смертность от туберкулеза составила 159 человек. Также в местах лишения свободы содержится 131 ВИЧ-инфицированный, большое количество больных наркоманией, болезнями, передающимися половым путем. Уровень медицинского обслуживания осужденных заметно отстает от уровня гражданского здравоохранения.

- из-за отсутствия оборотных средств, нерентабельности производства, устаревшего оборудования простаивают производственные мощности многих промышленных предприятий исправительных учреждений. Абсолютное большинство осужденных не обеспечены работой.

В настоящее время в состав пенитенциарной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики не входят уголовно-исполнительные инспекции Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, призванные исполнять наказания, не связанные с изоляцией от общества, которые не в полной мере обеспечивают исполнение возложенных на них

задач, в основном из-за недостаточной штатной численности сотрудников инспекций.

В связи с наличием вышеперечисленных проблем, данной Программой определены направления и пути реформирования пенитенциарной системы.

3. Основные задачи и ожидаемые результаты выполнения Программы

Основными задачами Программы являются:

- гуманизация системы исполнения наказаний, соблюдение гарантий по обеспечению прав и законных интересов заключенных в процессе исполнения наказаний, создание для этого надежного правового фундамента;
- реальное улучшение условий содержания заключенных в местах лишения свободы;
- совершенствование законодательной базы, в том числе по введению и реализации альтернативных мер наказания, не связанных с лишением свободы, в отношении лиц, совершивших преступления, не представляющие большой общественной опасности, перевод уголовно-исполнительных инспекций Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в ведение Министерства юстиции Кыргызской Республики и создание на их базе служб пробации;
- демилитаризация пенитенциарной системы;
- укрепление материально-технической базы пенитенциарных учреждений, реформирование и реорганизация производственного сектора с целью привлечения заключенных к общественно-полезному труду;
- создание медицинских, социальных, психологических, трудовых, реабилитационных центров и организация эффективных методов работы с заключенными;
- кадровое обеспечение, организация учебного заведения Министерства юстиции Кыргызской Республики по подготовке сотрудников пенитенциарной службы и военнослужащих для подразделений охраны и конвоирования, техническое перевооружение пенитенциарной системы, введение специализации в высших учебных заведениях республики;
- привлечение местных органов исполнительной власти, неправительственных, международных организаций, религиозных конфессий к решению задач по улучшению условий содержания заключенных, их обучению, исправлению, адаптации и реабилитации;
- обеспечение прозрачности деятельности пенитенциарной системы, осуществление общественного мониторинга;

- обеспечение безопасности общества, сотрудников и заключенных, их социальной защищенности.

Выполнение Программы позволит:

- осуществлять исполнение уголовных наказаний в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- обеспечить условия отбывания наказания осужденными на уровне требований международных норм и стандартов, реальное соблюдение прав человека;

- обеспечить условия для социальной реабилитации и адаптации заключенных к жизни в обществе после освобождения из мест лишения свободы;

- улучшить материально-техническое состояние пенитенциарных учреждений, повысить их производственный потенциал;

- улучшить условия работы персонала учреждений пенитенциарной системы, повысить уровень безопасности их работы;

- создать единую систему исполнения наказаний в Кыргызской Республике.

4. Основные направления реализации Программы

4.1. Совершенствование законодательной базы деятельности пенитенциарной системы Кыргызской Республики

Необходимо пересмотреть законодательство Кыргызской Республики путем внесения в него изменений и дополнений, разработки проектов нормативных правовых актов в соответствии с международными требованиями и стандартами, предусмотрев имплементацию международных обязательств Кыргызской Республики в сфере соблюдения прав человека, исполнения наказаний и содержание по стражей в национальное законодательство.

Возникла необходимость пересмотреть уголовное законодательство с целью смягчения санкций, особенно за совершение преступлений, не представляющих большой общественной опасности, и менее тяжкие преступления. Проведение большого количества актов амнистий (почти ежегодно) говорит о несовершенстве уголовного законодательства.

Кроме того, государству необходимо политически и законодательно решить вопрос об отмене смертной казни, что поднимет авторитет и престиж республики в международных кругах. Существование «де-факто» длительное время моратория на исполнение смертной казни необходимо закрепить, тем самым будет юридически решен вопрос о статусе данной категории лиц, улучшении условий их содержания.

Более широкое применение альтернативных мер наказания и мер пресечения на этапе досудебного преследования, разработка новых видов

наказаний, не связанных с лишением свободы (ограничение свободы, исправительные работы и другие).

4.2. Обеспечение прав человека в пенитенциарной системе

В целях обеспечения соблюдения прав человека в пенитенциарной системе предстоит усилить судебный, ведомственный, общественный контроль за деятельностью пенитенциарных учреждений, контроль органов исполнительной власти и местного самоуправления, особое внимание уделив предоставлению заключенным прав и свобод, которые гарантируются Конституцией Кыргызской Республики, общепризнанными принципами и нормами международного права.

Вышеуказанные виды контроля призваны обеспечить специальные права, рекомендуемые Минимальными стандартными правилами ООН обращения с заключенными: право на связь с внешним миром; право на связь и консультацию с адвокатом без промедления и цензуры в условиях полной конфиденциальности (включая переписку); право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности; право на доступ к информации, в том числе о правах, правилах, возможностях обжалования действий сотрудников учреждений. В соответствии с принятой ООН Декларацией основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью необходимо разработать нормативные правовые акты, регулирующие механизм возмещения ущерба за незаконные задержание, арест и лишение свободы.

Каждому заключенному должен быть предоставлен доступ к механизму защиты прав и свобод, изложенных в Уголовно-исполнительном кодексе Кыргызской Республики, Законе Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, в целях которого необходимо создать в центральном органе исполнения наказаний службу правовой защиты заключенных при поддержке неправительственных и международных организаций.

4.3. Улучшение условий содержания осужденных

В целях улучшения условий содержания осужденных, в соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики» принять постановление Правительства Кыргызской Республики об осуществлении строительства (на период до 2010 года):

- семи исправительных колоний общего режима с лимитом мест на 500 человек в каждой (во всех регионах республики);
- двух исправительных колоний особого режима с лимитом мест на 500 человек в каждой (северный и южный регионы республики);
- одной воспитательной колонии усиленного режима для несовершеннолетних лиц мужского пола с лимитом мест на 150 человек;
- одной воспитательной колонии общего режима для лиц женского пола с лимитом мест на 100 человек;
- одной исправительной колонии строгого режима для женщин с лимитом мест на 100 человек;
- одной исправительной колонии общего режима для осужденных – бывших работников судов и правоохранительных органов;
- одной исправительной колонии усиленного режима для осужденных – бывших работников судов и правоохранительных органов;
- девяти арестных домов с лимитом мест на 50 человек в каждом (по одному в областных центрах и по одному в городах Бишкек и Ош).

Также на данном этапе реформирования уголовно-исполнительной системе необходимо:

- провести капитальный ремонт и реконструкцию существующих пенитенциарных учреждений, инженерных сетей, режимных корпусов, блоков вспомогательных помещений, продовольственных и вещевых складов, инженерно-технических средств охраны, а также привести в соответствие с Уголовно-исполнительным кодексом Кыргызской Республики условия содержания осужденных;
- довести рацион и калорийность питания заключенных до установленных норм, организовать и расширить подсобные хозяйства и хозрасчетные участки учреждений по производству продуктов питания. В этих целях специализировать ряд колоний-поселений на производстве сельскохозяйственной продукции;
- укомплектовать коммунально-бытовые объекты пенитенциарных учреждений (столовые, парикмахерские, бани, прачечные, магазины и другие) необходимым инвентарем и оборудованием в соответствии с установленными нормами.

4.4. Медицинское обеспечение

В целях улучшения медицинского обеспечения заключенных необходимо:

- провести работу по совершенствованию нормативной базы, регулирующей применение мер медицинского характера, взаимодействие пенитенциарного и гражданского здравоохранения в вопросах профилактики, диагностики и лечения инфекционных и других заболеваний, в том числе алкоголизма, наркомании, ВИЧ-инфекций и СПИДа;

- обеспечить участие пенитенциарной системы в государственных программах по профилактике туберкулеза, ВИЧ-инфекций, СПИДа, наркомании, болезней, передающихся половым путем и других;
- укрепить материально-техническую базу лечебных учреждений пенитенциарной системы;
- создать ведомственную медицинскую службу, включающую в себя, помимо лечебных учреждений для заключенных, госпиталь, поликлинику, санитарно-эпидемиологическую службу, военно-врачебную комиссию, санаторно-курортные учреждения, которая также будет координировать их работу, и руководить ими;
- укрепить службы ранней диагностики;
- обеспечить ежегодное медицинское обследование всех заключенных на предмет выявления туберкулеза, выявить реальную потребность пенитенциарной системы в лекарственных препаратах;
- совместно с международными организациями внедрить в пенитенциарных учреждениях современную методику лечения туберкулеза по стратегии ДОТС, алкогольно и наркозависимых лиц;
- обеспечить укомплектование пенитенциарной системы медицинским персоналом, в том числе врачами узких специальностей;
- систематически проводить повышение квалификации медицинского персонала и обучение его международным стандартам медицинского обслуживания;
- привести в соответствие уровень заработной платы медицинского персонала в пенитенциарной системе и гражданском здравоохранении;
- внедрить в практику работы лечебных учреждений оказание заключенным дополнительной лечебно-профилактической помощи, специалистами органов здравоохранения в условиях лечебных учреждений пенитенциарной системы за определенную плату.

4.5. Исправительное воздействие и социальная реабилитация осужденных

В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Кыргызской Республики определяется цель исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера, как исправление осужденных. Данная цель направлена на реабилитацию указанных лиц, заключающаяся в адаптации их к условиям жизни в обществе как законопослушных граждан. Учитывая, что исправительное воздействие и социальная реабилитация направлены на оказание помощи осужденным и восстановлению их социально полезных связей с обществом, особую значимость приобретают комплексные мероприятия воспитательно-профилактического характера:

- обеспечение социально-правовой и социально-психологической защищенности осужденных, создание условий самостоятельной

социализации, адаптации и интеграции после освобождения от наказания и от его отбывания, организация государственной службы помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы;

- проведение индивидуальной воспитательной работы с осужденными, изучение личности осужденных и возможная коррекция их поведения, содействие формированию позитивных ценностных ориентаций;

- содействие осуществлению в рамках действующего законодательства религиозных традиций, способствующих нравственному воспитанию осужденных, раскаянию в содеянном и основанных на конституционных гарантиях свободы совести и вероисповедания;

- организация досуга осужденных, приобщение их к достижениям духовной культуры;

- поддержка социально полезных контактов с внешним миром посредством связи с семьей, общественными, творческими объединениями, религиозными организациями и иными сообществами, поощрение переписки, свиданий;

- общеобразовательное и профессиональное обучение осужденных, предоставление возможности получения начального, среднего, высшего и профессионального образования с использованием заочных и дистанционных форм обучения, путем заключения соответствующих договоров с Министерством образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики, Министерством труда и социальной защиты Кыргызской Республики, образовательными учреждениями;

- применение технологий восстановительного правосудия, заключающихся в примирении, встречах совершившего преступление и потерпевшего, возмещении потерпевшему вреда, как на стадии отбывания наказания, так и при освобождении от его отбывания. Для этого сотрудники пенитенциарной системы организуют и контролируют проведение примиренческих процедур с привлечением психологов и социальных работников, извещают судебный орган, вынесший приговор, о фактах примирения;

- постепенное снижение ограничений и запретов, в том числе на предоставление свиданий, телефонных переговоров, получение посылок, передач, бандеролей, реинтеграция осужденных в общество.

В исправительных учреждениях будут созданы обычные, облегченные и строгие условия отбывания наказания, обеспечивающие дифференцированное содержание осужденных.

В условиях дифференцированного отбывания наказания уголовно-исполнительной системе Кыргызской Республики необходимо:

- разработать специализированные критерии оценки исправления осужденных и программы изучения их личности, рекомендации по предупреждению и преодолению конфликтных ситуаций, возникающих в процессе исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового

характера, коррекции поведения осужденных, методические рекомендации по нравственно-правовому воспитанию осужденных:

- установить в дисциплинарной практике приоритет методов убеждения и стимулирования правопослушного поведения;
- внедрить новые формы и методы организации культурного досуга, развития клубной, кружковой, спортивно-оздоровительной работы;
- усовершенствовать работу самодеятельных организаций осужденных. Организовать для сотрудников пенитенциарной системы обучающие семинары и тренинги по методике социальной работы с осужденными;
- увеличить штат психологов, в пенитенциарных учреждениях, создать службу социальной и психологической помощи. Открыть в пенитенциарных учреждениях комнаты психологической разгрузки заключенных и персонала.
- разработать проект по привлечению грантов по вопросам воспитательно-профилактической и социальной работы с осужденными, в рамках которого:
- во взаимодействии со службами занятости населения проводить работу по вопросам профессиональной ориентации, включая информирование о ситуации на рынке труда, о востребованных профессиях;
- экспериментально апробировать, а в дальнейшем создать на базе отдельных колоний-поселений центры социальной реабилитации осужденных.

4.6. Развитие и применение альтернативных мер наказания

Подлинное преобразование пенитенциарной системы Кыргызской Республики неотделимо от создания в государстве элементов пробации, которые рекомендуются международными стандартами в сфере применения мер, альтернативных лишению свободы.

В этой связи поднимается роль уголовно-исполнительных инспекций, которые необходимо передать из Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в ведение пенитенциарной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики и изучить вопрос о создании на их базе службы пробации, наделив их дополнительными полномочиями и ответственностью за исполнение всех уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы. Предстоит провести ревизию нормативных правовых документов, регламентирующих деятельность данных служб, улучшить их организационно-правовое обеспечение.

Для нормального функционирования пробационных служб необходимо разработать и принять Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об

органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы», где предусмотреть статус, функции, полномочия сотрудников, механизм исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, административную деятельность этих служб, порядок взаимодействия с другими правоохранительными органами и другие вопросы. Исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, невозможно без увеличения штатной численности этих служб, должного материально-технического обеспечения, создания собственного автоматизированного банка данных.

Успешному функционированию служб пробации будет способствовать создание института внештатных работников, которые будут формироваться из числа добровольных помощников, в том числе из числа студентов, обучающихся по специальности «юриспруденция» и «психология» и направленных для прохождения производственной практики в службы пробации.

Для повышения профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительных инспекций предстоит развивать сеть курсов повышения квалификации работников пенитенциарной системы, вводить на юридических факультетах преподавание специальных дисциплин по психолого-юридическим особенностям воспитательного воздействия на преступников, осужденных без изоляции от общества.

Предстоит разработать механизм социально-правового исследования личности правонарушителей, находящихся под надзором и контролем уголовно-исполнительных инспекций, порядок его проведения, задачами которого являются:

- установление индивидуально-психологических особенностей осужденного, проявившихся в совершении преступления;
- выявление наклонностей личности, подлежащих исправительному воздействию;
- установление «ресоциализирующих» возможностей службы пробации в отношении конкретного осужденного;
- разработка индивидуальной программы исправления осужденного.

4.7. Особенности исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера в отношении женщин и несовершеннолетних

Принимая во внимание необходимость дальнейшей гуманизации пенитенциарной системы, приведения ее в соответствие с рекомендациями международных стандартов и учитывая важность дифференцированного подхода к личности заключенных, повышения социально-правовой защищенности женщин и несовершеннолетних, необходимо разработать комплекс мер, направленных на смягчение санкций уголовного законодательства за преступления, совершенные женщинами и несовершеннолетними, расширение сферы применения мер воспитательного воздействия. В отношении женщин, совершивших

преступления, целесообразно более широкое применение отсрочки отбывания наказания и иных уголовно-правовых мер по освобождению от наказания и уголовной ответственности.

Кроме того, предусмотреть в общих началах назначения наказания в уголовном законодательстве допустимость применения санкций в виде лишения свободы в исключительных случаях и признания как смягчающего обстоятельства, совершение преступления женщиной, имеющей несовершеннолетних детей. Максимально применять имеющиеся альтернативные меры наказания в отношении лиц, не достигших совершеннолетия. Исходя из того, что воспитательная работа с несовершеннолетними правонарушителями и осужденными женщинами требует специальных знаний возрастной психологии, педагогики, необходимо разработать критерии профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарной системы для работы с определенной категорией заключенных, утвердив их соответствующим внутриведомственным документом.

При содержании под стражей, исполнении наказаний и иных мер уголовно-правового характера основываться на потребностях социальных контактов заключенных женщин и их детей, создавать необходимые условия для поддержки таких контактов.

Учитывая особенности возрастной психологии несовершеннолетних, необходимо рассмотреть вопрос:

- исключения из уголовно-исполнительного законодательства Кыргызской Республики положений о строгих и облегченных условиях содержания в воспитательных колониях.

- использования технологий восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних, основываясь на принципе максимальной экономии назначения наказания применительно к данной категории правонарушителей.

- о разработке Программы реабилитации несовершеннолетних заключенных и специальную программу по их социальной адаптации после возвращения в общество.

- создания в воспитательных колониях центров оказания социальной и психологической помощи. Повысить статус попечительских советов и родительских комитетов, привлекая их к решению вопросов изменения вида исправительного учреждения, предоставления к условно-досрочному освобождению, участия в примиренческих процедурах, оказания помощи несовершеннолетним после отбывания наказаний.

- создания Фонда поддержки несовершеннолетних правонарушителей с участием видных деятелей науки, культуры, образования, религии и других представителей гражданского общества.

- проведения регулярных акции милосердия общегосударственного и регионального характера по привлечению внимания общественности к проблемам заключенных несовершеннолетних и женщин (фотовыставки,

оказание помощи по наполнению библиотечного фонда пенитенциарных учреждений, конкурсы художественного творчества и т.п.).

4.8. Демилитаризация пенитенциарной системы и совершенствование ее структуры

В современных условиях одним из важных направлений реформирования пенитенциарной системы является ее демилитаризация. Данный процесс выражается в ориентации учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового характера, на обеспечение прав человека, оказание заключенным помощи в их адаптации к самостоятельной жизни в обществе. Это предусматривает изменение идеологии уголовно-исполнительной политики и обуславливает дальнейшее развитие органов и учреждений пенитенциарной системы, как гражданских ведомств, что непосредственно связано с различными организационно-структурными изменениями в пенитенциарной системе. Эти изменения предусматривают:

- переход уголовно-исполнительных инспекций из ведения Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в введение Министерства юстиции Кыргызской Республики;
- создание в перспективе на базе действующих уголовно-исполнительных инспекций службы пробации. Разработка нормативно-правовой документации службы пробации и организационного механизма ее деятельности (подготовка соответствующего Положения о службе пробации, инструкции по работе ее сотрудников);
- создание в пенитенциарной системе педагогической и социально-психологической служб;
- внесение предложений по созданию центров реабилитации лиц, отбывших наказания, и организационно-нормативном их обеспечении;
- организацию информационно-аналитического обеспечения пенитенциарной системы с внедрением современных информационных технологий и развитие систем связи, создание банка данных автоматизированного учета заключенных;
- децентрализацию управления путем перехода на смешанный тип управления пенитенциарными учреждениями: централизованный и региональный;

В условиях демилитаризации пенитенциарной системы необходимо изменение статуса отдельных категорий сотрудников, перевод в категорию служащих медицинских, финансовых работников, работников служб обеспечения, производства, кадровых и вспомогательных служб. Для этого следует разработать механизм перехода указанных категорий работников в пенитенциарные службы и обратно.

4.9. Подготовка кадров, социально-правовая защита сотрудников пенитенциарной системы

Подготовка кадров для пенитенциарной системы, умение сотрудников работать в новых условиях является одним из важных направлений политики государства в сфере деятельности пенитенциарной системы. Это позволит определить приоритетной задачей обеспечение пенитенциарной системы высококвалифицированным персоналом, ориентированным на соблюдение прав заключенных, уважение их человеческого достоинства и способным содействовать ресоциализации заключенных. Сотрудник пенитенциарной системы должен обладать профессионализмом и компетентностью в сфере юриспруденции, психологии и социальной работы. Сотрудникам пенитенциарной системы необходимо иметь определенный нравственно-психологический и образовательный уровень. В связи с этим важно разработать квалификационную характеристику сотрудника пенитенциарной системы, содержащую критерии допустимости осуществления данных функций, и утвердить ее соответствующим ведомственным нормативным актом.

Для подготовки и переподготовки сотрудников пенитенциарной системы необходимо укрепить организационно-методическую и материально-техническую базу учебного центра пенитенциарной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики.

В целях обеспечения пенитенциарной системы специалистами высшей квалификации и переподготовки сотрудников предусмотреть возможность открытия специализированных учебных групп в высших учебных заведениях на основе государственного заказа.

Для повышения социально-правовой защищенности сотрудников пенитенциарной системы и эффективности их деятельности разработать нормативы штатной численности сотрудников с учетом введения штатных единиц психолога, социального работника, приведя их в соответствие с рекомендациями международных стандартов и законодательством Кыргызской Республики. Установить численность рядового и начальствующего состава, осуществляющего надзор за заключенными, в размере 6 процентов от среднегодовой численности заключенных в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Принять ряд нормативных правовых актов, предусмотренных Законом Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы».

4.10. Меры по улучшению организации режима, надзора и охраны

Разработать мероприятия по постепенному переходу от исправительных учреждений с отрядным содержанием осужденных на смешанный тип с сочетанием камерного и отрядного размещения (строгие,

обычные и облегченные условия содержания), восстановлению локальных участков в исправительных колониях.

Укомплектовать контролерский состав специальными средствами индивидуальной защиты. Организовать при центральном органе исполнения наказаний и в пенитенциарных учреждениях специальные службы по обучению контролерского состава, обслуживанию технических средств надзора и контроля, связи, кинологические службы.

Провести работу по выполнению решения Совета безопасности Кыргызской Республики от 25 декабря 1997 года № 7 «О состоянии и мерах по улучшению работы системы исполнения наказаний в Кыргызской Республики» в части осуществления реконструкции инженерно-технических средств охраны учреждений, а в дальнейшем по оборудованию пенитенциарных учреждений современными инженерно-техническими средствами охраны.

Разработать график реконструкции инженерно-технических средств охраны и надзора пенитенциарных учреждений предусматривающее оснащение их современными техническими средствами надзора и контроля.

Учитывая наибольшую концентрацию пенитенциарных учреждений в Чуйской долине, большую возможность влияния преступных группировок на заключенных, а также в целях предупреждения массовых противоправных проявлений со стороны заключенных внести предложения по строительству или реконструкции объекта для содержания заключенных отрицательной направленности в другом регионе республики.

4.11. Трудовая занятость осужденных

В соответствии с международными стандартами обращения с осужденными, Законом Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы» труд осужденных не должен использоваться для извлечения прибыли. Труд осужденных должен являться средством получения знаний и навыков для последующей социально-полезной деятельности и выступает одним из основных средств исправления, организуется на тех же принципах, что и труд иных граждан.

В этих целях необходимо:

- сформировать нормативно-правовую и финансово-экономическую базу деятельности предприятий пенитенциарной системы, основанную на реорганизации производства и размещении на предприятиях пенитенциарной системы производственных заказов, интегрировании промышленного потенциала в экономику страны, участии в долгосрочных государственных и инвестиционных проектах развития промышленности республики, предоставлении эксклюзивного права на выпуск продукции определенной номенклатуры, освобождении предприятий учреждений от

основных видов налогов, сборов и платежей, реструктуризации кредиторской задолженности;

- провести организационную реформу промышленных и сельскохозяйственных предприятий пенитенциарной системы, обеспечив их структурную переориентацию на выпуск конкурентоспособной продукции;

- внести предложения по вопросам улучшения финансово-экономического состояния предприятий пенитенциарной системы и развитию их производственных мощностей;

- с целью привлечения инвестиций отработать новые формы и методы взаимодействия с хозяйствующими субъектами, в том числе путем расширения возможности участия предприятий любой формы собственности в производственной деятельности предприятий пенитенциарной системы;

- усовершенствовать материально-техническую базу профессиональных училищ исправительных колоний для обучения и переобучения осужденных новым профессиям, востребованным на рынке труда, ориентированным на самозанятость.

4.12. Научная деятельность

Деятельность пенитенциарной системы в современных условиях невозможно без научно-правового обеспечения деятельности пенитенциарной системы. В связи с этим необходимо:

- организовать изучение и внедрение международного опыта деятельности пенитенциарной системы;

- организовать лабораторию пенитенциарных исследований по изучению криминологической ситуации в пенитенциарной системе, проблемам посткриминального и постпенитенциарного контроля, совершенствованию законодательства Кыргызской Республики, внесению рекомендаций по вопросам предупреждения преступности, воспитательной работы с заключенными и обеспечению надзора и контроля.

4.13. Взаимодействие с гражданским обществом

Реформирование пенитенциарной системы неотделимо от развития гражданского общества, основными субъектами которого являются некоммерческие организации. Развитие конструктивного диалога с ними будет способствовать привлечению внимания общества к проблемам пенитенциарной системы, защиты прав заключенных, открытости пенитенциарной системы, оказанию правовой помощи заключенным, содействию улучшения условий их содержания, медицинской и социально-психологической реабилитации заключенных.

Для улучшения деятельности пенитенциарных учреждений в целях получения независимых экспертных оценок, реализации пилотных проектов обучения персонала пенитенциарной системы международным стандартам обращения с заключенными, необходимо развивать сотрудничество с некоммерческими организациями.

Ввести в практику проведение систематического независимого общественного мониторинга пенитенциарной системы.

В целях объективного информирования населения республики и формирования общественного мнения укреплять связи со средствами массовой информации.

В целях координации, совершенствования форм и методов взаимодействия органов и учреждений пенитенциарной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики с международными, неправительственными организациями (объединениями), религиозными конфессиями, предотвращения нарушения законности в пенитенциарной системе, а также содействия эффективной защите прав и свобод заключенных в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики необходимо создать Общественный наблюдательный совет при Министерстве юстиции Кыргызской Республики.

4.14. Международное сотрудничество

В целях развития международного сотрудничества необходимо:

- заключить долгосрочные соглашения о сотрудничестве с пенитенциарными системами различных государств и международными организациями;

- организовать обмен опытом, обучение и повышение квалификации персонала пенитенциарной системы по актуальным проблемам исполнения наказаний на основе использования положительного опыта других государств;

- принимать участие в международных конференциях и семинарах по вопросам функционирования пенитенциарной системы;

- выступать партнерами в разработке и осуществлении проектов по проблемам исполнения наказаний и применения альтернативных санкций;

- заключить договоры о совместной внешнеэкономической деятельности;

- проводить работу по привлечению грантов международных организаций для улучшения деятельности пенитенциарной системы.

Утверждена
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от «10» марта 2006 года
№ 149

**Матрица
мероприятий по реализации Национальной программы реформирования пенитенциарной системы
Кыргызской Республики до 2010 года «ҮМҮТ»**

№ п/п	Мероприятия	Форма исполнения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения
1	2	3	4	5
Совершенствование законодательной базы				
1.	Привести в соответствие законодательство Кыргызской Республики и ведомственную нормативную базу, регламентирующую деятельность пенитенциарной системы, с международными договорами, ратифицированными Кыргызской Республикой. Разработать и внести в Правительство Кыргызской Республики соответствующие проекты Законов Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», ведомственные нормативные акты	Минюст, МИД	2006–2009 годы

	законодательные акты Кыргызской Республики». Переработать и утвердить ведомственные нормативные акты			
2.	Разработать проект Закона Кыргызской Республики, направленный на присоединение Кыргызской Республики ко Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни, принятому резолюцией 44/128 Генеральной Ассамблеи ООН 15 декабря 1989 года	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики ко Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах», направленному на отмену смертной казни	Минюст, МИД	2006 год
3.	Разработать проект Закона Кыргызской Республики, направленный на отмену смертной казни и замену ее на пожизненное лишение свободы и/или длительное лишение свободы, в том числе в отношении лиц, на которых распространяется действие моратория на исполнение смертной казни	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»	Минюст	2006 год
4.	Привести в соответствие Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений с требованиями международных норм и стандартов, изменениями законодательства Кыргызской Республики.	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений»	Минюст, Генпрокуратура (по согласованию), Минздрав	2007 год

5.	Разработать проект Закона Кыргызской Республики «О возмещении ущерба за незаконные задержание, арест и лишение свободы»	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О возмещении ущерба за незаконные задержание, арест и лишение свободы»	Генпрокуратура (по согласованию), Верховный Суд (по согласованию), Минюст	2008-2009 годы
6.	Разработать проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики»	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики»	Минюст, Генпрокуратура (по согласованию)	2006 год
Совершенствование организационно-структурного построения пенитенциарной системы				
7.	Создать в ГУИН службу правовой защиты осужденных и лиц, заключенных под стражу	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минэкономфин, Минюст	2007 год
8.	Разработать проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об увеличении штатов органов и учреждений пенитенциарной системы», предусматривающий увеличение штатов психологов, работников служб пробации, надзора, введение штатов социальных работников	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минэкономфин, Минюст	2006-2009 годы

9.	Изучить вопрос о создании региональных управлений пенитенциарной системы	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики «Об организационно-штатных вопросах»	Минюст	2010 год
10.	Обеспечить региональные управления пенитенциарной системы административными зданиями (помещениями), необходимым инвентарем, средствами связи и оргтехникой	Решения местных государственных администраций и приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики	Местные госадминист-рации, Минюст	По мере создания
11.	Разработать механизма перевода отдельных категорий сотрудников пенитенциарной системы в категорию служащих с обязательным сохранением всех льгот и гарантий	Указ Президента Кыргызской Республики «О внесении изменений в реестр государственных должностей Кыргызской Республики». Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики», приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минюст, Минэкономфин, Минсоцтруд	2007 год
12.	Разработать нормы штатной численности сотрудников пенитенциарной системы с учетом международных стандартов	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовых штатов органов и учреждений уголовно-исполнительной системы»	Минюст, Минэкономфин	2007 год

13.	Осуществить поэтапный перевод военнослужащих, осуществляющих охрану учреждений пенитенциарной системы и конвоирование осужденных, на контрактную форму оплаты труда.	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минюст, Минэкономфин	2010 год
14.	Создать научно-исследовательский центр пенитенциарной системы	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минюст, Минэкономфин, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007-2008 годы
Подготовка кадров для пенитенциарной системы, их социальная защита				
15.	Укрепить организационно-методическую и материально-техническую базу учебного центра пенитенциарной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики	Разработка проектов, программ	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	Постоянно
16.	Рассмотреть вопрос об открытии специализированных учебных групп в ВУЗах по специальности «юрист пенитенциарной системы»	Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики	Минобразования	2007 год

17.	Обучение сотрудников пенитенциарной системы методике социальной работы с осужденными	Проведение семинаров и тренингов	Минобразования, Минсоцтруд, Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	Постоянно
18.	Ввести на юридических факультетах ВУЗов преподавание специальных дисциплин по психолого-юридическим особенностям воспитательного воздействия на лиц, осужденных без изоляции от общества	Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики	Минобразования	2007 год
19.	Разработать критерии оценки профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарной системы для работы с осужденными-женщинами и несовершеннолетними	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики «Об утверждении критериев оценки профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарной системы для работы с осужденными-женщинами и несовершеннолетними»	Минюст	2007 год
20.	Организация обмена опытом, обучения и повышения квалификации персонала пенитенциарной системы на основе опыта	Участие в международных конференциях, семинарах, курсах обучения и повышения	Минюст, международные организации	Постоянно

	зарубежных стран.	квалификации	(по согласованию), НПО (по согласованию)	
21	Разработать квалификационную характеристику сотрудника пенитенциарной системы, критерии допустимости осуществления данных функций	Внесение изменений в ведомственный нормативный акт, регламентирующий порядок и условия отбора кандидатов на службу в пенитенциарной системы	Минюст	2007 год
22.	Предоставление льгот сотрудникам пенитенциарной системы в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы»	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минюст, Минсоцтруд	2006 год
23.	Увеличение должностных окладов персонала пенитенциарной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики	Внесение изменений в Указ Президента Кыргызской Республики	Минэкономфин, Минюст	2006 год
Медицинское обеспечение в пенитенциарной системе				
24.	Разработать нормативные документы по взаимодействию гражданского и пенитенциарного здравоохранения.	Совместные приказы Минюста и Минздрава	Минюст, Минздрав, НПО (по согласованию)	2006–2007 годы

25.	Предусматривать участие пенитенциарной системы при составлении государственных программ по профилактике и лечению различных видов заболеваний отдельным разделом	Участие в программах	Минздрав, Минюст	Постоянно
26.	Организовать ведомственную медицинскую службу Министерства юстиции Кыргызской Республики	Создание медицинской службы Министерства юстиции Кыргызской Республики, госпиталя, поликлиники, СЭС, ВВК, санаторно-курортных учреждений	Минюст, Минэкономфин, Госкомимущества	2006-2008 годы
27.	Обеспечить ежегодное проведение профилактического осмотра заключенных, включая флюорографическое и лабораторное обследование на туберкулез, а также добровольное тестирование на ВИЧ-инфекцию	Проведение профилактических осмотров на основании межведомственного приказа	Минюст, Минздрав, международные организации (по согласованию)	Постоянно
28.	Обеспечить участие пенитенциарного здравоохранения в пилотных проектах по профилактике различных видов заболеваний, обучению медицинского персонала международным стандартам медицинского обслуживания	Участие в пилотных проектах	Минюст, Минздрав, МИД, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	Постоянно
29.	Организовать при медицинских частях	Постановление Правительства Кыргызской Республики, приказ	Минэкономфин, Минздрав,	2007 год

	учреждений клинические и бактериологические лаборатории. Приобрести для пенитенциарной системы две передвижные флюороустановки	Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минюст, международные организации (по согласованию)	
30.	Внедрение и реализация программ снижения вреда в исправительных учреждениях (обмен шприцев, заместительная методическая программа, программа работы с наркозависимыми лицами, программа по поддержке лиц, живущих с ВИЧ-инфицированными)	Проекты международных программ	Минюст, Минздрав, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2006-2007 годы
31.	Внедрить систему обязательного медицинского страхования осужденных	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минюст, Минздрав	2008 год
32.	Организовать централизованное обеспечение противотуберкулезными препаратами лечебных и лечебно-профилактических учреждений пенитенциарной системы закупаемых по гранту Правительства Федеративной Республики Германия и других международных организаций в рамках Национальной программы «Туберкулез-II»	Совместный приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики и Министерства здравоохранения Кыргызской Республики	Минюст, Минздрав	2006 год

33.	Разработать механизм оказания дополнительной лечебно-профилактической помощи осужденным и лицам, заключенным под стражу, специалистами частных и государственных медицинских учреждений за определенную плату	Совместный приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики и Министерства здравоохранения Кыргызской Республики	Минюст, Минздрав	2006-2008 годы
Исправительное воздействие и социальная реабилитация				
34.	Организовать при Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики и в регионах государственные службы помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минсоцтруд, Минюст, Минэкономфин, местные гос-администрации, НПО (по согласованию)	2006-2010 годы
35.	Получение осужденными общего, начального, среднего и высшего профессионального образования с использованием заочных и дистанционных форм обучения	Заключение договоров Министерства юстиции Кыргызской Республики с Министерством образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики, Министерством труда и социальной защиты Кыргызской Республики и образовательными	Минюст, Минобразования, Минсоцтруд, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007 год

		учреждениями о получении осужденными общего, начального, среднего и высшего профессионального образования с использованием заочных и дистанционных форм обучения		
36.	Разработка примиренческих процедур в исправительных учреждениях в рамках восстановительного правосудия	Соответствующий нормативный правовой акт	Минюст, Генпрокуратура (по согласованию), Верховный суд (по согласованию), международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007 – 2009 годы
37.	Разработать специализированные критерии оценки исправления осужденных, программы изучения их личности, рекомендации по предупреждению и преодолению конфликтных ситуаций, нравственно-правовому воспитанию осужденных	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минюст, Минобразования, НАН	2007 год
38.	Разработать: а) Положение об организации воспитательной работы с осужденными; б) Положение об организации воспитательной работы с	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минюст, Минобразования	2007 год

	несовершеннолетними осужденными			
39.	Разработать порядок формирования и деятельности самодеятельных организаций осужденных	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики «О порядке формирования и деятельности самодеятельных организаций осужденных»	Минюст	2007 год
40.	Создать в исправительных учреждениях комнаты психологической разгрузки осужденных и персонала учреждений	Функционирование комнат психологической разгрузки	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007-2010 годы
41.	Разработать проект по привлечению грантов в части проведения работы исправительными учреждениями во взаимодействии со службами занятости по вопросам профессиональной ориентации осужденных	Проект	Минюст, Минсоцтруд, Госкоммиграции международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2006-2007 годы
42.	Разработать Программу реабилитации и социальной адаптации осужденных-несовершеннолетних	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы реабилитации и социальной адаптации осужденных-несовершеннолетних»	Минюст, Минсоцтруд, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007 год

43.	Организовать в воспитательных колониях центры социальной и психологической помощи	Работа центров	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2008 год
44.	Создать Фонд поддержки несовершеннолетних правонарушителей	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007 год
45.	Проведение регулярных акций милосердия в отношении осужденных женщин и несовершеннолетних	Проведение акций	Минюст, Минобразования, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	Постоянно
46.	Рассмотреть вопрос по постепенному переходу от отрядного содержания осужденных на смешанный тип с сочетанием камерного и отрядного размещения	План мероприятий по постепенному переходу от отрядного содержания осужденных на смешанный тип с сочетанием камерного и отрядного размещения	Минюст	2007-2010 годы
47.	Организация обучения в	Совместный приказ	Минсоцтруд,	2007 год

	профессиональных училищах исправительных учреждений специальностям востребованных на рынке труда	Минсоцтруда и Минюста	Минюст	
48.	Разработать проект по привлечению грантов для создания и экспериментального апробирования на базе колоний-поселений № 36, 41 центров социальной реабилитации осужденных	Проект	Минюст, Минсоцтруд, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007 год
Исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, не связанных с изоляцией осужденных от общества				
49.	Разработать проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы», где предусмотреть статус, функции, полномочия сотрудников, механизм исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, административную деятельность этих служб, порядок взаимодействия с другими правоохранительными органами и другие вопросы.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно- исполнительной (пенитенциарной) системы»	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007-2008 годы

50.	Разработать и согласовать проекты законов Кыргызской Республики и постановлений Правительства Кыргызской Республики о передаче уголовно – исполнительных инспекций Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в ведение Министерства юстиции Кыргызской Республики и создания на их базе службы пробации	Проекты законов Кыргызской Республики, постановлений Правительства Кыргызской Республики, План мероприятий по передаче уголовно – исполнительной инспекций Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в ведение Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минюст, Минэкономфин, МВД, НПО (по согласованию)	2006-2008 годы
51.	Создание автоматизированного банка данных осужденных ГУИН Министерства юстиции Кыргызской Республики	Создание автоматизированного банка данных	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2006-2008 годы
52.	Изучить вопрос направления студентов ВУЗов для прохождения производственной практики в органы и учреждения пенитенциарной системы	Совместный приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики и Министерство образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики	Минюст, Минобразования	2007 год
53.	Разработать Положение о внештатных работниках службы пробации.	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики «Об	Минюст, НПО	2009 год

		утверждении Положения о внештатных работниках служб пробации».	(по согласованию)	
54.	Обучение персонала службы пробации международным нормам и стандартам работы с осужденными	Семинары и тренинги	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	Постоянно
55.	Проведение социально-правового исследования лиц, осужденных без изоляции от общества	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики «О порядке проведения социально-правового исследования лиц, осужденных без изоляции от общества»	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2008 - 2009 годы
Привлечение осужденных к труду				
56.	Провести реорганизацию производства уголовно-исполнительной системы, создав на базе предприятий учреждений производственное объединение пенитенциарной системы	Создание производственного объединения пенитенциарной системы	Минюст, Госкомимущества, Минпромторгтур	2006-2008 годы
57.	Размещение государственных заказов на производственных предприятиях пенитенциарной системы	Проекты решений Правительства Кыргызской Республики, размещение заказов	Минпромторгтур	Постоянно
58.	Обеспечение участия производственных	Участие в проектах	Минпромторгтур	Постоянно

	предприятий пенитенциарной системы в долгосрочных государственных и инвестиционных проектах развития промышленности республики			
59.	В целях реформирования производственного сектора предприятий учреждений пенитенциарной системы и обеспечения трудовой занятостью осужденных, обеспечения благоприятных условий для привлечения инвестиций, технологий и управленческого опыта, разработать механизм по созданию свободных экономических зон на территории учреждений пенитенциарной системы	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О создании свободных экономических зон учреждений пенитенциарной системы»	Минпромторгтур, Минюст	2006-2008 годы
60.	Создать цеха по переработке сельхозпродукции в учреждениях № 13,26,28,29 для улучшения обеспечения питанием осужденных и лиц, заключенных под стражу	Ввод в эксплуатацию цехов по переработке сельхозпродукции в учреждениях № 13 26,28, 29	Минюст, Минсельхозводпр-ом, местные госадминистрации, международные организации (по согласованию)	2006-2008 годы
Улучшение материально-технической базы пенитенциарной системы				
61.	Принятие комплекс мер, направленных на улучшение условий содержания лиц,	Постановление Правительства Кыргызской Республики,	Минэкономфин, Минюст,	2006-2007 годы

	осужденных к исключительной мере наказания – смертной казни, включая изыскание дополнительных средств на строительство специального комплекса для содержания названных лиц, а также привлечение финансовых ресурсов международных организаций, поддерживающих усилия Кыргызской Республики по отмене смертной казни.	Соглашения с Международными организациями	МИД, местные госадминистрации, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	
62.	Обеспечить выполнение Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики» в части строительства исправительных учреждений и утверждения Перечня объектов, подлежащих реконструкции	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О строительстве исправительных учреждений и утверждении Перечня объектов, подлежащих реконструкции»	Минэкономфин, Минюст, Госкомимущества, областные госадминистрации	2006 –2010 годы
63.	Выделение капитальных вложений на реконструкцию учреждений № 1,2,3,8,10,14,16,19 ГУИН Министерства юстиции Кыргызской Республики и проведение капитального ремонта объектов	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О реконструкции ремонту объектов учреждений № 1,2,3,8,10,14,16,19 ГУИН Министерства юстиции Кыргызской Республики»	Минэкономфин, Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2006 –2010 годы
64.	Пересмотр норм материально-бытового обеспечения осужденных и лиц, заключенных под стражу, в соответствии с международными нормами и стандартами	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении норм материально-бытового обеспечения осужденных и лиц, заключенных	Минюст	2007 год

		под стражу»		
65.	Изучить вопрос и внести предложение в установленном порядке об обеспечении оружием и специальными средствами сотрудников пенитенциарной системы	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении норм обеспечения оружием и специальными средствами сотрудников пенитенциарной системы»	Минюст, Минэкономфин, Минобороны, МВД	2006 год
66.	Провести работу по получению помощи от силовых структур зарубежных стран необходимой специальной техники, средств индивидуальной защиты и инженерных технических средств охраны	Международные договоры	Минюст, МИД, Минэкономфин, международные организации (по согласованию)	Постоянно
67.	Обновление и ремонт специальных автомобилей для осуществления конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу	Приобретение автотранспорта	Минюст, Минэкономфин	2006-2008 годы
68.	Реконструкция инженерных технических средств охраны пенитенциарных учреждений	График реконструкции инженерных технических средств охраны пенитенциарных учреждений	Минюст, Минэкономфин	2006–2010 годы
Внешние связи пенитенциарной системы				
69.	Организация работы пресс-службы	Приказ Министерства юстиции	Минюст	2006 год

	пенитенциарной системы	Кыргызской Республики		
70.	Налаживание сотрудничества Министерства юстиции Кыргызской Республики с некоммерческими организациями	Соглашения Министерства юстиции Кыргызской Республики с некоммерческими организациями о сотрудничестве	Минюст	Постоянно
71.	Налаживание связей с пенитенциарными системами зарубежных стран	Соглашения о сотрудничестве	Минюст, МИД	Постоянно
72.	Проведение работы по привлечению грантов международных организаций для улучшения деятельности пенитенциарной системы	Проекты, соглашения с международными организациями	Минюст, МИД, Минэкономфин, международные организации (по согласованию)	Постоянно

Примечание: Финансирование Национальной программы реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года «ҮМҮТ» будет осуществляться за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета на содержание пенитенциарной системы, и внебюджетных средств