

Review Conference 2010, Warsaw, 30 September - 08 October 2010

Working Session 6: Humanitarian issues and other commitments

Original: RUSSIAN

Ассоциация морского права Украины

эксперты – Бабин Б.В., Благодельский С.В., Иванова А.В., Немерцалова С.В.,

Пивторак Г.Ф., Савич О.С., контакт – babinb@ukr.net

О необходимых формах сотрудничества в рамках защиты трудовых и социальных прав моряков в регионе ОБСЕ

Принятая Международной организацией труда в 2006 г. Конвенция о труде в морском судоходстве (далее – Конвенция 2006 г.) стала новым этапом правового обеспечения реализации трудовых интересов моряков в рамках глобальной системы судоходства. Данный акт устанавливает новые социальные стандарты и ужесточает обязанности государств флага, порта и гражданства моряка, судовладельцев и профсоюзов моряков. Ратификация Конвенции 2006 г. рядом государств и подготовка к ее ратификации рядом государств-участников ОБСЕ, в частности странами Европейского Союза и Российской Федерацией, ожидаемое в 2012 г. вступление Конвенции в силу, ставят перед регионом ОБСЕ в целом, а также перед национальными правительствами, судовладельцами, профсоюзами, экспертными и академическими структурами, гражданским обществом как таковым ряд неотложных задач, вызванных неразрешенными проблемами политического, правового и организационного характера.

Затягивание процессов ратификации Конвенции 2006 г. рядом государств-участников ОБСЕ может привести к достаточно негативным последствиям для их национального флота, портовой инфраструктуры, существенно ослабит позиции граждан этих государств на международном рынке труда моряков, ограничит возможности вмешательства со стороны публичной власти и общественных институтов для защиты трудовых и социальных прав моряков в глобальном морском хозяйстве. Ярким примером соответствующих негативных тенденций является, в частности, ненадлежащее исполнение отдельными уполномоченными органами государственной власти Украины требований действующего законодательства о подготовке к ратификации Конвенции 2006 г. В то же время такое затягивание, являясь в ряде случаев результатом лоббистской деятельности противников подписания Конвенции 2006 г., обусловлено, к сожалению, и некоторыми объективными причинами.

Так, Конвенция 2006 г. предполагает осуществление контроля со стороны государства порта и флага в сферах, несколько выходящих за рамки компетенции органов, традиционно отвечающих за контроль в сфере морского транспорта. Это вызывает некоторую неопределенность действий в отношении Конвенции со стороны заинтересованных структур публичного управления. Национальное законодательство ряда государств региона ОБСЕ в сфере морского транспорта, труда, социальной защиты, санитарных требований, страхования, и без того несовершенное и не полностью согласованное,

нуждается в существенной доработке с целью его приведения в соответствие со стандартами Конвенции 2006 г. Данная доработка требует серьезных усилий, как показали, в частности, осуществленные по заказу МОТ сравнительные анализы Конвенции МОТ и национального законодательства (например анализ законодательства Украины http://www.mlsp.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=107604&cat_id=102036), а также проведенные по этому поводу научные конференции и практические семинары, в том числе экспертные.

В то же время ресурсный потенциал ряда государств региона не позволяет в условиях кризисного состояния бюджетной сферы самостоятельно в полном объеме осуществить задачу имплементации требований Конвенции 2006 г. В частности, требуют достаточно серьезного финансирования следующие необходимые мероприятия:

- академический перевод Конвенции на государственные языки региона ОБСЕ, а также соответствующих базовых курсов, предлагаемых МОТ для подготовки специалистов контроля, создание на их основе национальных курсов и дисциплин, которые бы учитывали признаваемую МОТ специфику национальных механизмов обеспечения прав моряков;

- получение национальными публичными служащими официального сертифицирования МОТ (в Международном центре в Турине), позволяющего вести подготовку специалистов по контролю в сфере Конвенции 2006 г.;

- обмен опытом с управленческими, экспертными и академическими структурами, службами контроля в государствах, ратифицировавших или готовящихся к ратификации Конвенции 2006 г., проведение совместных мероприятий, делегирование сотрудников и т.п.;

- проведении научных, практических и просветительских мероприятий в сфере доведения информации о преимуществах Конвенции 2006 г. в условиях противодействия данной деятельности со стороны отдельных структур.

Координация соответствующей национальной практики и предоставление необходимой технической помощи является сегодня не только часть мандата Международной организации труда, оно требует адекватных усилий со стороны всех региональных организаций, ставящих перед собой задачу обеспечения стабильного развития и защиты прав человека, в частности, прав трудящихся. Таким образом ОБСЕ и ее структурные подразделения не могут не остаться в стороне от соответствующей деятельности. В частности, целесообразным, по нашему мнению было бы осуществление следующих мероприятий:

- разработку Координационной программы ОБСЕ по имплементации требований Конвенции 2006 г. государствами региона на основании взаимности, с согласованием нормативных предписаний соответствующих национальных программных актов и планов деятельности;

- установление в регионе ОБСЕ единых стандартов обеспечения прав моряков государствами ОБСЕ на основании принципа взаимности, с учетом соответствующих положений Конвенции 2006 г.;

- включение вопросов обеспечения прав моряков в проводимые под эгидой ОБСЕ экспертные мероприятия, а также проведение конференций ОБСЕ, посвященных данному вопросу в государствах, наиболее уязвимых в случае вступления в силу Конвенции МОТ 2006 г. (в частности, в Украине);

- предоставление соответствующей технической помощи государствам, наиболее уязвимым в случае вступления в силу Конвенции МОТ 2006 г. с привлечением к сотрудничеству как заинтересованные органы государственной власти, так и профессиональные союзы моряков, организации работодателей, экспертные и академические структуры.