

# Вестник Сети национальных координаторов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного менеджмента

## Серия по учебно-образовательным вопросам

9 Выпуск  
Апрель 2011

### Система подготовки персонала пограничной службы Латвии

Государственный пограничный колледж является единственным высшим учебным заведением Латвии, обеспечивающим профессиональную подготовку персонала Государственной пограничной охраны Латвии (ГПОЛ). Основанный 16 июня 1992 года как Резекненский пограничный учебный центр для военнослужащих, колледж успешно осуществил ряд учебных программ для различных категорий личного состава ГПОЛ.

В рамках структурных реформ, проведенных при подготовке Латвии к вступлению в Европейский союз и присоединению к Шенгенскому соглашению в 1997 году, ГПОЛ была интегрирована в Министерство внутренних дел. Одновременно была начата интенсивная работа по созданию системы профессиональной подготовки персонала службы. В мае 1998 года Резекненский пограничный учебный центр был реформирован в Резекненскую пограничную школу с новой годичной образовательной программой под названием "Базовая пограничная подготовка". С тех пор как школа прошла аккредитацию, по ее окончании выпускники получают официальный диплом национального образца.

В апреле 2002 года на базе Резекненской пограничной школы был создан Колледж Государственной пограничной охраны. Сегодня колледж обеспечивает подготовку курсантов на основе двух образовательных программ. Одна из них является учебной программой базовой профессиональной подготовки под названием "Охрана границы", в основу которой положена единая базовая учебная программа для персонала пограничных ведомств Европейского союза, разработанная Frontex. По завершению 1184-часовой программы учебной подготовки выпускники получают квалификацию инспектора государственной пограничной охраны.

Вторая учебная программа высшего профессионального обучения первого уровня под названием "Охрана границы" была разработана для младшего офицерского состава ГПОЛ. Продолжительность подготовки составляет два года при стационарном обучении и два с половиной года при заочном. По завершению обучения, выпускники получают квалификацию младшего офицера ГПОЛ.



Колледж также обеспечивает проведение 36 программ повышения квалификации, обеспечивающих персонал ГПОЛ возможностью совершенствовать навыки, среди прочего, в области проверки проездных документов, выявления поддельных проездных документов и использования таких баз данных и программ ГПОЛ, как "Автоматическая система определения отпечатков пальцев" (AFIS).

Кинологический центр Колледжа государственной пограничной охраны обеспечивает подготовку кинологов и обучение служебных собак. Эта подготовка проводится по таким направлениям, как розыск, обнаружение и задержание, выявление наркотических и взрывчатых веществ, а также подозрительных лиц.

Колледж ГПОЛ активно развивает международное сотрудничество, в частности, с учебными заведениями пограничных ведомств Эстонии, Латвии и Польши. Сотрудники колледжа принимают активное участие в осуществлении проектов Frontex, в частности, по обмену инструкторами, обнаружению поддельных проездных документов, проведению совместных операций и по разработке единой учебной программы среднего уровня для персонала пограничных ведомств Европейского союза. Одним из наиболее важных направлений деятельности в области международного сотрудничества является организация колледжем научно-исследовательских конференций, во время которых преподаватели и профессора обмениваются опытом в области инновационных подходов, а также использования технологий в подготовке персонала пограничных служб. ■

## Система подготовки персонала Пограничной полиции Румынии

Система подготовки персонала Румынской пограничной полиции (РПП) включает в себя программу подготовки первого уровня (начальную), второго уровня (непрерывное обучение) и третьего уровня (профессиональная подготовка офицеров и сотрудников). Учебные центры РПП обеспечивают подготовку в таких областях, как защита проездных документов, выявление поддельных документов, незаконная миграция, законодательство ЕС в области пограничного менеджмента. В тех же учебных заведениях сотрудники РПП имеют возможность пройти обучение на специализированных курсах изучения иностранных языков различных уровней.

Для поступления на службу, кандидатам нужно пройти обучение в одном из учебных центров РПП или же пройти процедуру отбора на основании и при наличии диплома о высшем образовании другого учебного заведения.

Первоначальная подготовка офицеров проходит в Полицейской академии им. Александру Иоана Кузы в Бухаресте в течение трех лет при очном обучении и четырех лет – при заочном. Кроме того, другие румынские высшие учебные заведения также готовят специалистов, отвечающих требованиям РПП. Агенты РПП проходят двухлетнюю первоначальную подготовку в Школе подготовки агентов РПП им. Аврама Янчу в Орадеа.

В случае набора персонала со стороны как будущие офицеры, так и агенты должны пройти 13-недельное обучение в одном из учебных заведений РПП.

При продвижении по службе офицеры и агенты РПП проходят обучение второго уровня в Школе начального и непрерывного обучения РПП в Яши, в Школе подготовки персонала РПП в Оршове, а также в Школе подготовки персонала РПП им. Аврама Янчу в Орадеа.

Школа начального и непрерывного обучения РПП в Констанце является единственным учебным заведением в сфере менеджмента морских границ, обучающим агентов РПП, а также представителей Министерства администрации и внутренних дел.

Школа начального и непрерывного обучения РПП в Яши является членом Партнерской сети академий Frontex.

Программа профессионального образования третьего уровня была специально разработана с целью предоставления обучения без отрыва от места службы в течение одного года для офицеров и шести месяцев – для агентов РПП.

Начиная с 2008 года, Генеральный инспекторат Румынской пограничной полиции разрабатывает базовую программу электронного обучения, состоящую из набора стандартных опросов, размещенных на внутриведомственном сайте. В настоящее время Румынская пограничная полиция пытается расширить сферу применения данной программы. Поэтому планируется использовать более сложную электронную платформу для непрерывного обучения и ежегодной аттестации персонала в on-line режиме. Новая платформа будет более динамичной и должна постоянно обновляться в соответствии с Шенгенскими правилами, соответствующим европейским и национальным законодательством. ■

## Система подготовки кадров Государственного пограничного комитета Республики Беларусь

В сентябре 2010 года Белорусский государственный пограничный комитет (БГПК) создал Институт пограничной службы в Минске как новое самостоятельное учебное заведение высшего образования для подготовки офицеров БГПК (ранее их подготовка осуществлялась в Белорусской военной академии).

Институт был создан с целью обеспечения эффективной научной, методологической, образовательной и программной поддержки многоуровневой системы подготовки, переподготовки и очного обучения сотрудников БГПК всех категорий. Кроме того, его целью является обеспечение подготовки по специальным предметам с привлечением высококвалифицированных преподавателей БГПК, проведение научно-исследовательской работы по пограничным вопросам

и обеспечение на контрактной основе подготовки представителей специальных служб и правоохранительных органов Республики Беларусь, а также других иностранных государств.

Институт также выполняет функцию координирующего учреждения для таких специализированных центров подготовки кадров БГПК как Брестский центр подготовки прапорщиков специалистов пограничного и паспортного контроля, Сморгонский кинологический центр подготовки, Сморгонский пограничный отряд для подготовки специалистов «зеленой» границы и Пинский центр подготовки специалистов в области информационных технологий и связи.

Институт не только обеспечивает подготовку специалистов БГПК, но и открыт для сотрудников других белорусских правоохранительных органов и специализированных учреждений, а также слушателей соответствующих национальных учреждений других стран. Продолжительность подготовки офицеров по программе очного обучения составляет пять лет.

По завершении обучения выпускник получает квалификацию «Специалист в области управления со знанием иностранного языка» в одной из следующих четырех областей: «оперативно-розыскная деятельность», «пограничная служба», «пограничный контроль», «идеологическая работа».

На базе специально разработанных программ очного и заочного обучения институт будет обеспечивать

подготовку сотрудников, имеющих диплом специалиста, степень магистра, а также научную степень.

Институт временно располагается на базе Военной академии Республики Беларусь, но уже начата разработка проекта по строительству собственного современного учебного городка с соответствующей инфраструктурой. ■

## Программа DCAF в сфере пограничной безопасности

Программа в сфере пограничной безопасности, являющаяся единственным, наиболее важным результатом девятилетней работы Женевского центра демократического контроля над вооруженными силами (Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, DCAF), внесла вклад в определение ориентиров развития стран Юго-Восточной Европы в процессе европейской и Шенгенской интеграции.

Программа представляет собой совместный проект, объединяющий участвующие в нем страны для максимального внедрения ими рекомендаций ЕС в соответствии с требованиями Шенгенского законодательства.

В процессе внедрения программы был установлен единый процесс, четко разделяющий сферы ответственности и обязанности, выполняемые в рамках скоординированного механизма, созданного в интересах граждан участвующих стран и для их максимального блага.

Достигнутый успех в либерализации визового режима вновь подтвердил правильность выбранного пути. Программа DCAF в сфере пограничной безопасности была признана одним из основных факторов таких выдающихся результатов.

Созданные рабочие группы по таким вопросам как *лидерство и управление, правовая реформа, материально-техническое обеспечение, анализ рисков, образование и подготовка кадров*, а также *целевая группа по интеграции в ЕС* дают странам-участницам уникальную возможность проанализировать конкретные проблемы в области обеспечения интегрированного пограничного менеджмента, а также обсудить рутинные процедуры своей повседневной деятельности.

Кроме того, члены рабочих групп работают над стратегическими документами, отражающими конкретную оперативную обстановку, а также элементы организационных структур. Одним из основных преимуществ формата рабочих групп является возможность обмениваться опытом с представителями служб соседних стран.

Региональную Программу DCAF в сфере пограничной безопасности следует рассматривать как механизм обеспечения функционирования каждой из соответствующих служб в качестве равноправного и надежного партнера, вносящего вклад в выполнение коллективных обязательств на международной арене. Она должна служить руководством по профессиональному развитию персонала в сфере повышения квалификации, грамотной ориентации в обстановке, позитивной мотивации, широкой эрудиции и развитой интуиции.

Посредством хорошо организованных целевых встреч вышеупомянутых рабочих групп Программа DCAF в сфере пограничной безопасности объединила все пограничные службы региона Юго-Восточной Европы в уникальную систему по оперативному сотрудничеству и обмену опытом.

Развитие программы привело к заметным улучшениям в каждой конкретной области в результате выполнения профессионально разработанных планов действий, а также постоянного тщательного мониторинга качества и результатов работы служб.

Беспрерывный личностный и организационный рост, а также творческий подход к управлению и мониторингу в каждом ведомстве стали залогом бесспорного успеха, несмотря на нехватку ресурсов. Тем не менее, рациональное использование ресурсов имеет большое значение, поэтому участники программы предпринимают соответствующие меры по достижению финансовой эффективности.

Программа DCAF в сфере пограничной безопасности предоставляет широкий спектр возможностей для повышения профессиональной квалификации. Передача приобретенных знаний, навыков и опыта участниками рабочих групп представителям других пограничных ведомств является одним из способов достижения успеха в этой области.

Такой подход будет не только стимулировать персонал служб делать все от них зависящее для достижения общих целей, а также и поощрять их к новому, инновационному мышлению и способствовать укреплению деловых отношений. Это также позволит выявить скрытые проблемы и найти их решение на основе принципов анализа, открытости и прозрачности. ■

## Учебная деятельность CEPOL

Европейский полицейский колледж CEPOL был создан в 2006 году как агентство Европейского союза (Решение Совета 2005/681/ИНА). Действуя в интересах европейских граждан, CEPOL вносит свой вклад в развитие сотрудничества между полицейскими ведомствами ЕС посредством организации совместного обучения. CEPOL ставит перед собой задачу получить признание компетентными полицейскими ведомствами своего первенства в области предоставления полицейского образования с целью развития сотрудничества между полицейскими ведомствами Европы.



Секретариат CEPOL находится в Брамсхилле, Соединенное Королевство, приблизительно в 70 километрах от центра Лондона.

В рамках начатой в 2001 году деятельности по подготовке кадров CEPOL принимает старших офицеров полиции со всей Европы с целью развития трансграничного сотрудничества в борьбе с преступностью, обеспечения общественной безопасности, а также поддержания законности и порядка. Программы CEPOL охватывают широкий спектр тем и проводятся в государствах-членах ЕС.

Проект программы работы CEPOL на 2012 год соответствует положениям Стратегии CEPOL на период 2010–2014 гг, а также Стокгольмской программы, определяющей приоритеты ЕС в области обеспечения правосудия, свобод и безопасности. Основными критериями программы являются не количество, а продолжительность и интенсивность модульных курсов, таких, как новый курс

"Полицейская деятельность в Европе: правовые и оперативные аспекты международного полицейского сотрудничества".

Этот новый многомодульный курс академического уровня был разработан с целью дополнения национального полицейского образования международной полицейской тематикой путем предоставления возможностей для получения знаний, способствующих повышению компетенции в данной области.

В число приоритетных тем курсов, семинаров и конференций будут входить полицейское сотрудничество; борьба с терроризмом/экстремизмом/радикализмом; организованная преступность; управление/руководство/методы полицейской деятельности; коррупция; криминалистика; языковая подготовка; Интернет - преступления; подростковая преступность и т.д., а также мероприятия на тему внедрения общей программы обучения.

В дополнение к этому CEPOL работает над завершением единых программ по таким темам, как "Кризисный менеджмент". Государства-члены ЕС продолжают выполнение уже существующих единых учебных программ CEPOL.

Обладая высококачественными разработками, CEPOL стремится соответствовать потребностям европейской правоохранительной/полицейской системы будущего. Разрабатывая новый всесторонний подход к планированию, CEPOL намерен совершенствовать программы подготовки и в качестве основного направления своей деятельности продолжать развитие сотрудничества посредством организации совместного образования в рамках таких амбициозных проектов как, например, новая Программа обмена кадров CEPOL.

Крайне актуальным аспектом дальнейшей деятельности CEPOL является также реализация проектов европейского масштаба. Такие проекты как EuroEast, а также Проект по подготовке кадров европейской полиции (посвященный подготовке к полицейским миссиям) являются важными приоритетами работы CEPOL в 2011 году. CEPOL должен и в дальнейшем демонстрировать способность оставаться признанным лидером в сфере подготовки правоохранительных кадров ЕС. ■

## Предстоящие мероприятия:

**31 Мая – 1 Июня 2011 (Вильнюс, Литва):** Семинар по прикладным вопросам международных методов делимитации/демаркации границ

**1 – 3 Июня 2011 (Вильнюс, Литва):** Ежегодная встреча представителей Сети национальных координаторов стран ОБСЕ по пограничным вопросам

**16 – 17 Июня 2011 (Вена, Австрия):** Конференция по вопросам борьбы с контрабандой наркотиков и укреплению пограничного менеджмента в регионе ОБСЕ